



おサイフってこうなってるんだね!

みんなにも教えよう!



「さっぽろのおサイフ」に関するご意見を募集します

このたびは、「さっぽろのおサイフ」を手にとりいただき、ありがとうございます。
札幌市の財政状況について、今後、よりわかりやすくお伝えするため、読者のみなさまからのご意見を募集しています。



ご感想、ご要望、アイデアなど、自由なご意見をお寄せください。

提出方法 はがき、封書、Eメールにて募集します。

〒送先: 〒060-8611 札幌市中央区北1条西2丁目
札幌市役所財政局財政部企画調査課
Eメール: zaisei@city.sapporo.jp

- (例) ●○○○についての内容が理解できなかった…
- のページはわかりやすかった
 - △△についてもっと知りたい…
- その他、さっぽろのおサイフを読んだ感想 など

心豊かで明るい札幌の未来に向けて

札幌は、2022年に市制施行から100周年という大きな節目を迎えます。市制施行時に12万人余りであった人口は、冬季オリンピック札幌大会の開催を経て大きく飛躍し、今や196万人を擁する大都市へと発展を遂げてきました。札幌市の人口は今後数年のうちに減少局面に転じると見込まれており、高齢化率の更なる上昇や少子化に加えて、15歳以上65歳未満の生産年齢人口については既に減少に転じている状況です。



札幌市長 秋元 克広

また、平成の時代は、昨年の北海道胆振東部地震を始めとした大きな地震や、大雨などの自然災害に多く見舞われた時代でもありました。加えて、1972年の政令指定都市への移行期を中心に、集中して整備が進められてきた道路などの都市基盤や学校などの公共施設が、今後一斉に更新時期を迎えるなど、財政負担が増加する見通しです。

このような厳しい時代においては、これまで重点的に進めてきた、質の高い安定した雇用を創出することや、子育て世代に対する支援を充実・強化することなどにより、若い世代が地元で就職し、結婚し、安心して子どもを産み、育てていける街を創っていくことが何より重要です。

引き続き、「誰もが安心して暮らして生涯現役として輝き続ける街」と、「世界都市としての魅力と活力を創造し続ける街」という、2つの心豊かで明るい札幌の未来を描き、まちづくりに取り組んでまいります。

※資料中の金額は、原則として各計数ごとに四捨五入をして計算しています。したがって、文中及び各表中の数値とその内訳の合計値とは一致しない場合があります。

札幌市のホームページでは、財政状況などに関する資料を公表しています。

■「札幌市の財政」 <http://www.city.sapporo.jp/zaisei/kohyo/index.html> **札幌市の財政** **検索**

● 予算の概要	10月	翌年度の予算編成方針	● 決算の概要	9月	前年度の決算の概要
	11月	翌年度の予算要求の概要			
	2月	翌年度の予算案			

※令和元年度の公表予定月です。

SAPPORO 発行 / 令和元年(2019年)7月
編集 / 札幌市財政局財政部企画調査課

電話 (011)211-2216 ファクス (011)218-5147 電子メール zaisei@city.sapporo.jp



札幌市 01-C01-19-1455 31-114

令和元年度予算版

さっぽろのおサイフ

札幌市の財政をわかりやすく解説します



「さっぽろのおサイフ」を手にとった太郎くんと花子ちゃん。気が付くとそこはおサイフ時代でした。2人は物知りなおサイフ侍と一緒に、「さっぽろのおサイフ」について学びます。

おサイフ侍

太郎くん

花子ちゃん

おサイフについて知るのでござる!

おサイフのしくみ	1
令和元年度の予算はどうなっているの?	2
予算はどんなことに使われるの?	3
札幌市の予算を家計に例えると?	5
札幌市のおサイフは大丈夫?	6
どうして借金するの? 借金はどれくらいあるの?	7
おサイフのためにどんなことをしているの?	9
公共施設マネジメントって何?	10

札幌市

予算って何？ おサイフのしくみ

予算とは札幌市の1年間の収入(歳入)と支出(歳出)の計画のこと。
予算を見れば、この1年間、どれくらいの収入が見込めて、
何にいくら使うかがわかります。

収入

- 市税
- 国などからの交付金(地方交付税など)
- 国庫支出金
- 市債(借金)
- 使用料・手数料 など

支出

- 子どもの育成支援や教育のための経費
- 高齢者や障がいのある方のための経費
- 産業振興
- 道路や公園の整備
- 借金の返済 など
- ごみの処理

令和元年度予算
1兆6,518億円

うち 一般会計予算
1兆227億円

一般会計の予算(1兆227億円)を全部、一万円札で積み重ねると、富士山(3,776m)の2.7倍もの高さになるのじゃ。

※一万円札1枚の厚さを0.1mmとして換算

札幌市には、一般会計、特別会計、企業会計の3種類のおサイフ(会計)があります。

一般会計 福祉や教育、道路整備など、行政の基本的な事業の会計	令和元年度予算 1兆227億円
特別会計 国民健康保険や介護保険のように保険料を徴収している事業など、一般会計と区別する必要がある事業の会計	令和元年度予算 3,636億円
企業会計 地下鉄や水道など、民間企業のように利用料金などの収益で運営している事業の会計	令和元年度予算 2,655億円



病院事業会計
市立札幌病院



中央卸売市場事業会計
札幌市中央卸売市場



軌道事業会計
路面電車



高速電車事業会計
地下鉄



水道事業会計

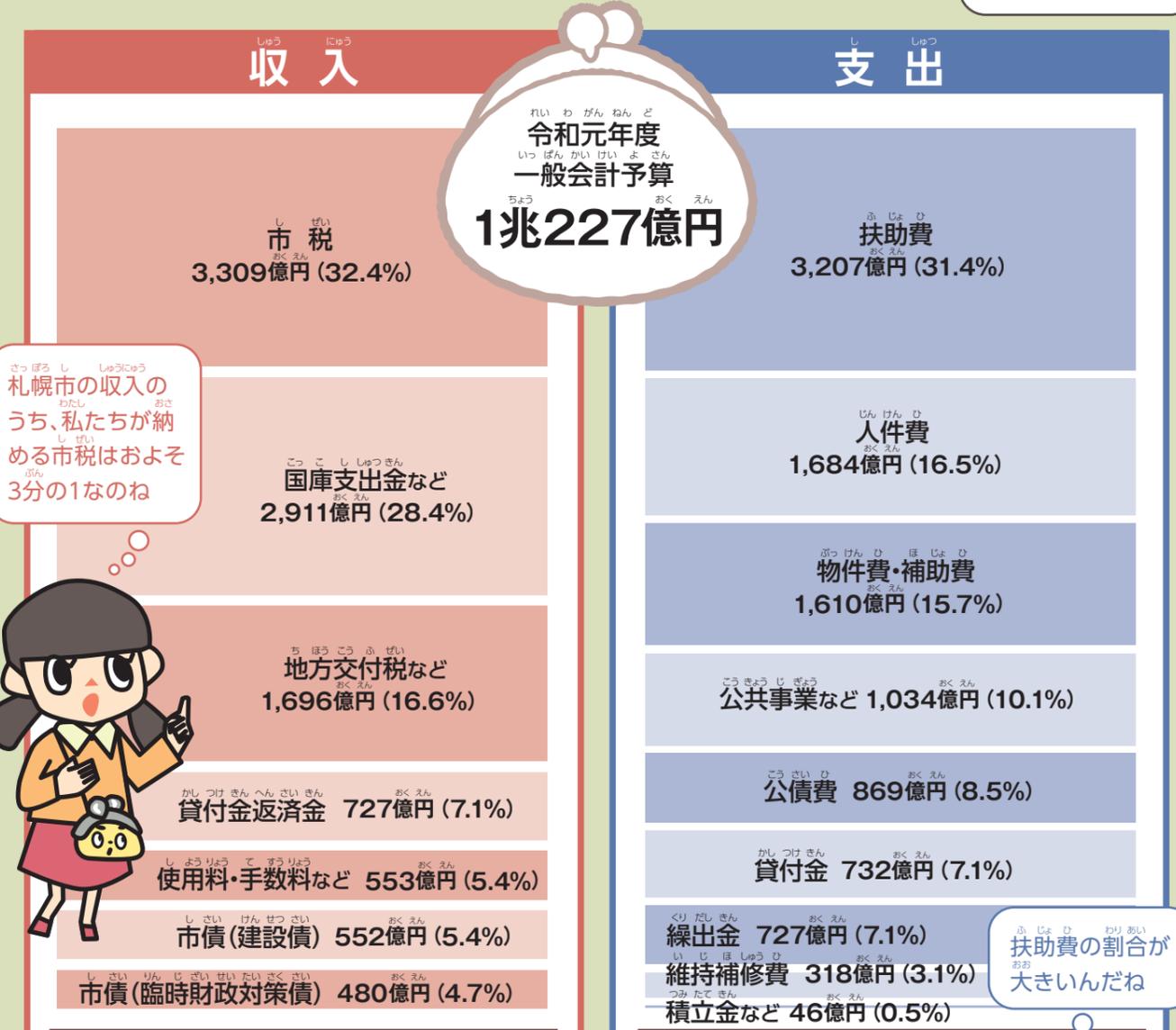


下水道事業会計

令和元年度の予算は どうなっているの？

一般会計の予算の内訳をみましょう。

1兆円を超えているのでござる



札幌市の収入のうち、私たちが納める市税はおよそ3分の1なのね

扶助費の割合が大きいんだね

- 扶助費** 社会保障制度の一環として、生活困窮者、子ども、障がいのある方などに対して行っている様々な支援に要する経費(例:生活保護費、児童手当)
- 人件費** 職員や教員の給料など
- 物件費** 物品の購入、賃借、業務の外部委託などにかかる経費
- 公債費** 借金の返済(元金と利子)

予算はどんなことに使われるの？

予算のポイントや、私たちの身近なところでは、どんなことにいくらお金が使われているかを紹介します。



今年度の予算の特徴は？

令和元年度 予算のポイント



待機児童対策として、保育の受け皿の拡大などに力を入れたとごさる!

1 災害からの復旧・復興

- 北海道胆振東部地震で被災した地域の復旧や被災された方への支援を行います

道路、宅地などの復旧

- 防災・減災に取り組みます

病院、診療所、宿泊施設における非常用自家発電設備の整備への補助など



2 子ども・子育て支援

- 子どもたちの笑顔を守る保育士さんを応援します

保育士さんが働き続けられるための支援、パートタイムで働ける潜在保育士さんの支援など

※1 潜在保育士：保育士資格を持ちながら保育に関係した職場に勤務していない者

- 子ども医療費助成の対象を拡大します

通院の助成を小学2年生までに拡大、入院時の自己負担の軽減

令和3年度には小学6年生までに拡大、そのためのシステム改修も行うのじゃ

3 経済活性化・まちのリニューアル

- 海外からの観光客を増やすために魅力を向上させます

飲食店などを対象としたキャッシュレス決済の導入に対する補助など

※2 キャッシュレス決済：クレジットカードや電子マネーなど、現金にやらない支払方法

- 都心周辺の再開発を進めます

民間投資を活用した再開発の推進など

※3 再開発：すでにある市街地を再整備すること

～私たちの身近なところでは、どんなことに使われているか見てみよう!～

子ども・子育て支援費

702億円 市民1人あたり 3万6千円

- 保育所、認定こども園などの運営、整備
- 子育てサロン



ごみ処理費

215億円 市民1人あたり 1万1千円

- ごみの収集、運搬
- 清掃工場の管理・運営



学校整備費

189億円 市民1人あたり 1万円

- 校舎の新增改築 など



高齢福祉費

107億円 市民1人あたり 5千円

- 敬老優待乗車証の交付 (高齢者への交通費助成)
- 老人福祉施設の運営・整備



除雪費

221億円 市民1人あたり 1万1千円

- 除排雪作業
- パートナーシップ排雪 など



消防費

183億円 市民1人あたり 9千円

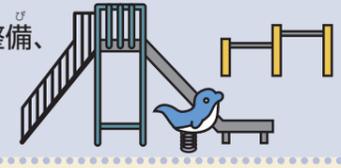
- 災害時の消火活動、人命救助
- 救急業務
- 火災の予防に関する活動



公園関係費

105億円 市民1人あたり 5千円

- 公園の造成、再整備、維持・管理



観光関係費

24億円 市民1人あたり 1千円

- さっぽろ雪まつり事業
- MICE関連事業 (国際会議の招致など)
- 海外からの観光客誘致



札幌市の収入と支出

札幌市の予算を家計に例えると？

札幌市の令和元年度一般会計予算1兆227億円を
月収40万円(年収にして480万円)の家計に例えてみました。

収入

給料	19万6千円 (48.9%)
うち基本給(市税)	13万円
うち諸手当(地方交付税など)	6万6千円
パート収入 (使用料・手数料など)	2万円 (4.9%)
親からの仕送り (国や道からの補助金など)	11万4千円 (28.5%)
貯金の取り崩し (繰入金)	2千円 (0.5%)
借金 (市債)	4万円 (10.1%)
うち住宅ローン (公共事業などのための市債)	2万1千円
うちその他の借金 (臨時財政対策債)	1万9千円
その他 (中小企業などへの貸付金にかかる返済金)	2万8千円 (7.1%)
合計	40万円 (100.0%)

貯金残高 年収480万円に対し 30万5千円

※基金の現金分のうち、将来の市債返済のための積立金などを除いたものです。

給料だけではなく、
他のいろいろな収入に
支えられているんだね

支出

食費 (職員や教員の給料)	6万6千円 (16.5%)
家族の医療や保育にかかる費用 (生活困窮者や障がいのある方、子どもへの支援など)	12万5千円 (31.4%)
借金の返済 (市債の返済など)	3万4千円 (8.5%)
うち住宅ローン (公共事業などのための市債)	2万1千円
うちその他の借金 (臨時財政対策債)	1万3千円
光熱費などの雑費 (公共施設の管理経費など)	6万3千円 (15.7%)
車や家具の修理代 (道路除雪や建物の修理など)	1万3千円 (3.1%)
子どもたちへの仕送り (他の会計への繰出金)	2万8千円 (7.1%)
家の増改築費 (道路や学校の建設など)	4万円 (10.1%)
貯金 (将来のための積立金など)	2千円 (0.4%)
その他 (中小企業へ貸すお金など)	2万9千円 (7.2%)
合計	40万円 (100.0%)

借金残高 年収480万円に対し 531万6千円

※うち住宅ローン283万3千円、その他借金248万3千円

医療や保育にかかる
支出が多いんだね

札幌市の財政指標

札幌市のおサイフは大丈夫？

財政指標を用いて、おサイフの特徴を解説します。

予算を家計に例えてみたら、親からの仕送りが多くて、
家族の医療、保育にかかる費用が多いみたいだね。

いざ、おサイフの現状を解説じゃ！

※いずれも平成29年度決算の指標です。

自分たちのお金でまかなえているの？

財政力指数

標準的な行政サービスをするための
お金を自らまかなえている割合

札幌市は **0.732**

比率が高いほど、必要なお金を自らまかなえて
いることを示します。

政令市20市中では好ましい方から数えて **17位**

自由に使えるお金はどれくらいあるの？

経常収支比率

人件費や福祉の費用、借金の返済などが
市税といった定期的な収入に占める割合

札幌市は **93.6%**

比率が高いほど、自由に使えるお金が少ない
ことを示します。

政令市20市中では好ましい方から数えて **6位**

一般会計を中心とした赤字の割合

実質赤字比率

札幌市は **赤字なし**

全ての会計を合わせた赤字の割合

連結実質赤字比率

札幌市は **赤字なし**

国からの交付金などにたよっている割合が高くて、自由に使えるお金が少ない
ということじゃ。先行きが不透明で、油断はできないけれど、
それをふまえた健全な財政運営を行っているということでごさる。

教えて！おサイフ侍

財政力指数が低いのはなぜ？

札幌市は、東京や大阪などと比べて大企業の本社や工場が少ない
ことなどにより、市税収入があまり多くないのでござる。



どうして借金するの？ 借金はどれくらいあるの？

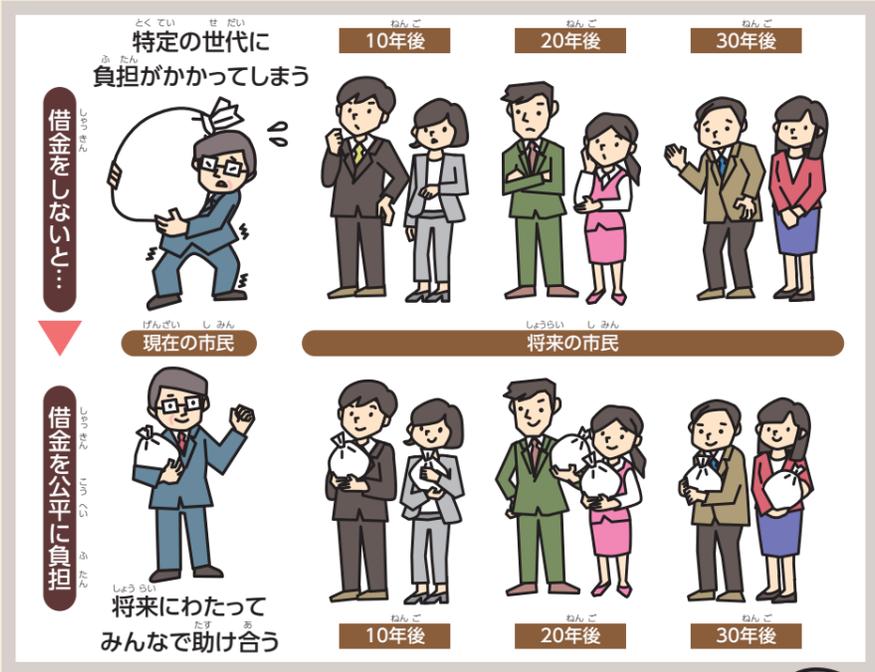
借金をする理由や残高のほか、おサイフの健全性について解説します。



そもそもどうして借金をするの？



世代間で、施設サービスにかかるお金を公平に負担してもらうためござる



建物は長く使うものだから、借金は施設を使う次の世代の市民にも公平に負担してもらうんだね

市債(借金)はどれくらいあるの？

すべての会計の合計で約1兆7千億円じゃ市民1人あたり86万円ござる

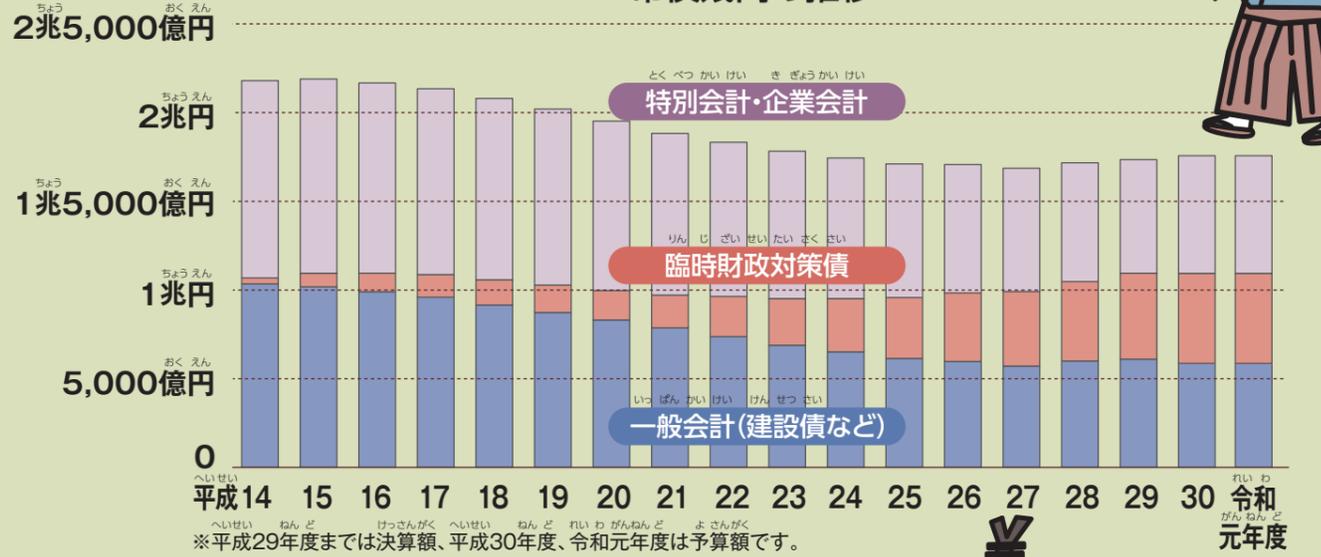
合計1兆6,839億円
市民1人あたり86万円



市債残高の推移をみると増えている「臨時財政対策債」って？

国からの地方交付税の不足分として市が発行したもので、毎年の返済分が、将来の地方交付税に上乗せされるのじゃ

市債残高の推移



市債について理解できたかな？
それじゃあ、札幌市のおサイフが健全かどうか、借金に関する面から、指標*1を見てみるのじゃ



年間の借金返済額の割合

実質公債費比率
札幌市は **2.8%**

政令市20市中では好ましい方から数えて **1位**

早期健全化基準*2 **25%**

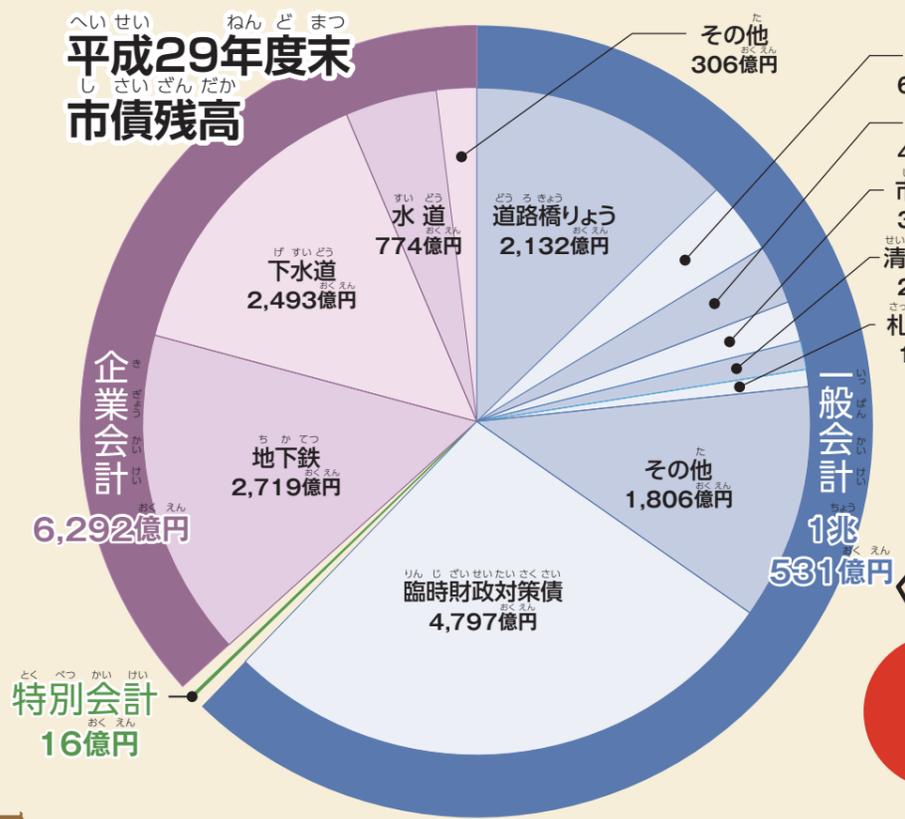
将来の負担になる借金の割合

将来負担比率
札幌市は **63.8%**

政令市20市中では好ましい方から数えて **7位**

早期健全化基準*2 **400%**

*1...いずれも平成29年度決算の指標です。*2...早期健全化基準の数字を上回ると財政健全化への取り組みが必要になります。



札幌市はいずれも基準を下回っていて今のところ健全性は保たれているのじゃ

おサイフの取り組み①

おサイフのためにどんなことをしているの？

おサイフの健全性を保っていくための取り組みを紹介します。

さっぽろのおサイフは今は大丈夫みたいだけど、この先も気を付けなきゃいけないよね

健全なおサイフのためにこんな取り組みをしているのじゃ!



その1 メリハリのある「おサイフ」

- 子育てや経済活性化など、社会の変化に対応するために必要な事業へ積極的に予算を配分します

3ページの、令和元年度予算のポイントもごらんあれ!

- 事業を見直して、必要かどうか、効率的にできないかどうかを検討します

仕事の進め方を工夫したりして、費用を節約するのじゃ!

その2 魅力や活力をつくる「おサイフ」

- 市内に観光客や企業を呼び込んで、経済活性化を図ります

人やものがあつまって、元気なまちになるのでござる!

その3 将来を見据えた「おサイフ」

- 市債や基金の適切な管理を行い、健全なおサイフを実現します

7ページで、どうして借金をするのか教わったね!

- 公共施設マネジメントに取り組みます

次のページをごらんあれ!

今後の取り組みについては……

現在の「札幌市まちづくり戦略ビジョン・アクションプラン2015」は、2019年度で終了します。2019年度中に新しいプランを作り、引き続きお金の使い方や集め方を見直していきます



おサイフの取り組み②

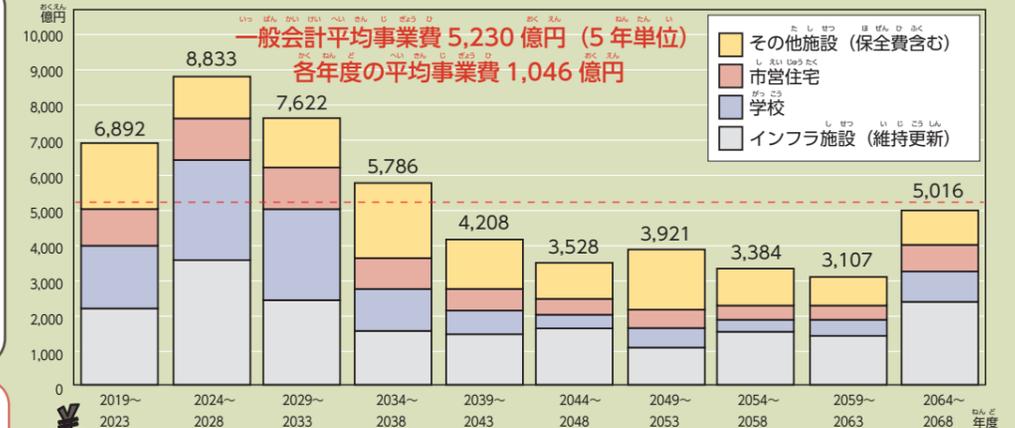
公共施設マネジメントって何？

将来世代に過度な負担を残さないための大切な取り組みを紹介します。

公共施設などの建て替えにかかる事業費は、今年度予算では557億円だけど、今後は平均で1,046億円もかかるのでござる。さらに、そのピークは2024~2028年度に迫っているのじゃ。

え!まだ先の話だと思っただけ!もうすぐじゃない!

【公共施設などの建て替え・保全費用の試算】



これから人口が減ると言われているのに大変なことになるでござる!今は上手にやりくりする方法を考えているのじゃ!

どうやってやりくりするの？

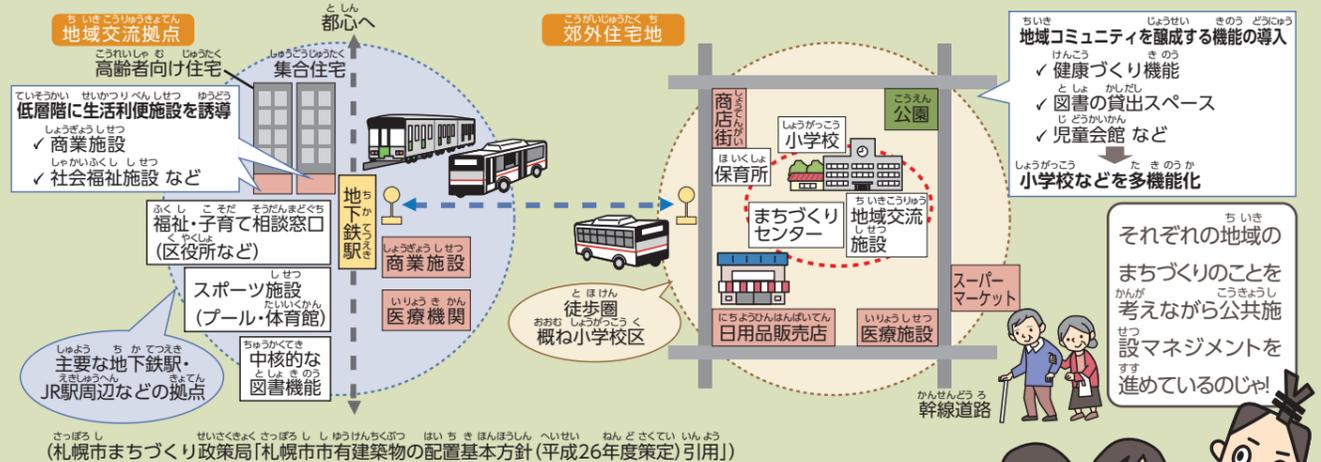
- 建物が壊れて使えなくなる前に、しっかりと手入れをして長く使います【長寿命化】
- 建物の建て替え時期を分散させて、支出時期のかたよりを減らします【平準化】
- 公共施設の機能を維持しながら、1つの施設にまとめていきます【総量抑制と機能維持の両立】

公共施設の複合化とまちづくり

- 郊外住宅地など身近な地域に必要な機能は、歩いて行ける小学校などに複合化していきます
- 広い範囲で市民の生活を支える機能は、主要な駅周辺などの交通利便性の良い、地域交流拠点に集約化していきます

えー、公共施設の機能を維持しながら一つにまとめることなんてできるの??

なるほど!それぞれがつながれば、機能も維持されるし、便利にもなるね



さっぽろ市まちづくり政策局「札幌市市有建築物の配置基本方針(平成26年度策定)引用」