

平成 20 年度第 1 回札幌市入札等監理分科会の審議概要

平成 20 年 7 月 8 日（火）10 時 00 分～12 時 00 分
札幌市役所本庁舎 18 階 第四常任委員会会議室

- 1 開会
- 2 委員長あいさつ
- 3 入札及び契約手続の運用状況
平成 19 年度工事発注状況について（平成 20 年 3 月末現在）
 - ア 発注状況
 - （ア）競争入札と随意契約の発注状況
 - （イ）入札方式別の発注状況
 - イ 落札率の推移
 - （ア）平均落札率と工事発注件数の推移
 - （イ）工種（等級）・業種別落札率
 - ウ 工事のくじ引き入札及び失格者発生状況
 - エ 業務の落札率の推移（予定価格公表時期別）・くじ引き入札発生状況
平成 19 年度入札等監理委員会意見書に対する市の対応状況について
 - ア 公正な競争の促進について
 - イ 公共工事における品質確保の促進について
 - ウ 予定価格の公表時期について
 - エ 工事のくじ引き対策とそれに伴う失格者増への対応について
 - オ 特命随意契約について
入札ボンドの導入について
- 4 抽出工事の決定・審議
以下の工事について、入札経緯等の審議を行った。
国庫補助事業 3・4・180 西宮の沢・新発寒通（稲積南 2 号線～稲積南 3 号線間）道路改良工事
円山動物園北方圏施設新築暖房衛生設備工事
中島公園駅避難通路等設置電気設備工事
- 5 公正取引委員会の調査等について
公正取引委員会の調査について
 - ア 財政局理事からの経緯説明
 - イ 内部の調査委員会による検討経過の報告
 - （ア）下水道施設の電気設備の概要
 - （イ）工事費積算方法のあり方

- (ウ) 入札参加条件設定のあり方
 - (I) 発注情報管理のあり方
- 談合情報のあった入札の執行状況等について

6 質疑応答

平成 19 年度工事発注状況について

- (委 員) 平成 20 年 10 月からは、原則的に指名競争入札は無くなるのか。
- (事 務 局) 原則的に無くなり、全件一般競争入札の対象となる。

- (委 員) くじ引き発生率が高い管工種についてはくじ引き回避策を導入したとのことだが、下水道工種等についても発生率が管工種に近いものがあるが、どう考えているか。
- (事 務 局) 今年度の状況を注視し、検討したい。

- (委 員) くじ引き回避策導入したにもかかわらず、くじ引き発生率が上昇する傾向があるのはなぜか。
- (事 務 局) 入札参加者が増えたことにより、結果的にくじ引きが増えたということは考えられる。

- (委 員) 一般競争入札の適用範囲拡大により、発注者の業務量はどうか。
- (事 務 局) 相当増えるが、電子入札システムの導入により軽減を図っていきたい。

平成 19 年度入札等監理委員会意見書に対する市の対応状況について

ア 公正な競争の促進について

- (委 員) 全ての入札が電子入札の対象になるのはいつか。
- (事 務 局) 平成 20 年 10 月から、全ての入札が電子入札の対象となる。

- (委 員) 談合情報を受け付ける専門的な部署はあるのか。
- (事 務 局) 専門的な部署は無い。談合情報は色々なルートで寄せられるが、最終的には契約管理課に集まり、必要があれば調査を行い、公正取引委員会へ通報する。

イ 公共工事における品質確保の促進について

- (委 員) 総合評価方式については、多くの労力が必要となるが、最終的にどの程度まで行うことを考えているのか。
- (事 務 局) 競争が激しくなり、低入札価格調査となる場合が増えており、落札者決定までに時間が掛かっている。業者にも負担になるため、大幅な件数増は望めないが、今年度は 100 件を目処に実施したい。

(委 員) 総合評価方式と成績重視型の違いは。

(事務局) 成績重視型は、過去の工事評定点が一定以上の業者でなければ、入札に参加できない。総合評価方式は、基本的にはどの業者でも入札に参加できる。

ウ 特命随意契約について

(委 員) 特命随意契約による場合、特命する理由は公表しているか。

(事務局) 公表している。

入札ボンド制度の試行導入について

(委 員) 入札ボンド制度を導入したのは、一般競争入札の拡大に付随するものと考えてよいか。

(事務局) 不良不適格業者の排除を目的としており、一般競争入札の拡大に付随するものである。

(委 員) 入札ボンドにはいくつか種類があるが、1種類だけ提出すればよいか。1つの契約に対して、1つの入札ボンドが必要か。

(事務局) 1種類だけでよい。1つの契約に対して、1つの入札ボンドを提出する必要がある。

(委 員) 制度導入によるデメリットはあるか。入札ボンドを発行する金融機関にリスクはあるか。

(事務局) 保険料率が低いため、業者にとっても大きな負担にならず、デメリットは非常に少ないと考えている。日本においては、落札者が契約を締結しない例はほぼ無いため、金融機関のリスクはそれほど大きくないと予想している。

(委 員) 現金納付は可能か。

(事務局) 入札保証金を現金で納付する場合は、入札参加者の見積もる税込みの入札金額の3%以上の納付が必要である。

(委 員) 入札ボンドの対象となる工事は、今年度は何件あるか。今後は対象範囲を拡大するのか。

(事務局) 今年度は、7～8件程度の入札に適用する予定である。対象範囲の拡大については、現時点では決めていない。導入後の状況を見たい。

抽出工事の説明について

ア 国庫補助事業 3・4・180 西宮の沢・新発寒通（稲積南2号線～稲積南3号線間）道路改良工事

(委 員) 工事成績平均点 80 点以上の業者は何社いるのか。

(事 務 局) 土木 A1 で発注工事と同工種の工事成績平均点が 80 点以上の業者は、24 社である。

イ 円山動物園北方圏施設新築暖房衛生設備工事

(委 員) 管工種の工事で、くじ引きが多くなっているが、平成 20 年度はこの数が少なくなると考えてよいか。

(事 務 局) くじ引き回避策を導入したので、少なくなると予想している。

ウ 中島公園駅避難通路等設置電気設備工事

(委 員) 4 者しか入札に参加しなかったのはなぜか。

(事 務 局) 多くの業者が参加できるよう、入札参加条件の施工実績等については考慮したが、ほとんどが夜間工事であるため、人の手配が難しいこと、及び時期的な理由等により、参加業者が少なかったのではないか。

(委 員) 落札率が高いのではないか。

(事 務 局) 人の手配が難しいこと等が影響していると考ええる。すすきの駅、幌平橋駅での同種工事の入札についても、同様の結果が出ている。

(委 員) この工事終了後、保守・管理は必要になるのか。

(事 務 局) この工事に関しては、保守・管理は無い。

公正取引委員会の調査等について

ア 公正取引委員会の調査について

(委 員) 下水処理施設の監視制御システムについて、複数の業者に施工させることはできないのか。

(事 務 局) 同システムは一体のシステムとして扱う必要があり、同一メーカーによらなければ、施工は難しい。

(委 員) どの業者でも扱えるように、システムを標準化することはできないのか。

(事 務 局) 現場の技術職員からは、自治体ごとに発注する規模や内容が異なるため、標準化したシステムは存在しないとの説明を受けている。

(委 員) 工事の情報について、必ずしも知る必要の無い職員も知ることができるというのは、どういうことか。

(事 務 局) 実際に設計を行うのは特定の職員であるが、それ以外の施工担当課の職員も、ファイルサーバ上のデータを見ることができる状態である。

この状態について、ファイルサーバへのアクセス権を制限すること等について検討する余地がある。

(委員) 「予定価格は、外部委員会である入札等管理委員会からの意見を基に、懸念されるデメリットについても検討した結果を踏まえ事前公表を行っている」とはどういう意味か。

(事務局) 予定価格を事前公表した場合、落札率は高止まりになる可能性や、最低制限価格が推測され、最低制限価格のところでくじ引きが増加し、無積算業者が受注することが考えられるが、札幌市の入札においてはそのような傾向は見られないため、総合的に判断した結果、事前公表を行っているという意味である。

(委員) 「これらの者に対する守秘義務を地方公務員法のみによっていることは検討の余地がある」とは、どういう意味か。また、具体的にどういう手段があるのか。

(事務局) 必要な情報を漏らさないために、地方公務員法による守秘義務で担保しているが、それだけではなく、条例や要綱等による方法も検討の余地がある。

(委員) 価格の積算にあたっては、業者からの見積がなければできないのか。

(事務局) 下水道施設の機械設備のように、既製品が無く、一から製造する必要があるものについては、標準価格が無い場合、業者から見積をとることになる。

複数の業者から見積をとり、発注者サイドで内容を査定した上で、積算価格に反映させている。国の要領に従ったやり方である。

イ 談合情報のあった入札の執行状況等について

(委員) 2件の入札について、一方はJVが何者が参加しており、もう一方は単体企業のみが参加しているのは理由があるのか。

(事務局) 入札参加条件の違いによる。一方は予定価格が2億円を超えているため、単体企業又は特定共同企業体による参加としているが、もう一方は、予定価格が2億円未満であるため、単体企業のみ参加としている。

以上