

目 次

第1部 札幌市のあゆみと将来像

1章 歴史・自然

1-1 札幌市のあゆみ

- 1 明治以前の札幌 …… 1
- 2 明治初期の札幌 …… 2
- 3 明治後期の札幌 …… 3
- 4 大正時代の札幌 …… 5
- 5 第2次世界大戦前・中の札幌 …… 5
- 6 戦後の札幌 …… 6
- 7 平成・令和の札幌 …… 8

1-2 位置と広さ

1-3 自 然

- 1 地形・地質 …… 11
- 2 気 象 …… 11
- 3 植 生 …… 12

2章 札幌市の総合計画

はじめに …… 15

2-1 第2次札幌市まちづくり戦略ビジョン

- 1 策定の趣旨 …… 16
- 2 計画期間と目標年次 …… 16

〈ビジョン編〉

- 3 目指すべき都市像とまちづくりの重要概念 …… 16
- 4 まちづくりの基本目標 …… 16
- 5 目指すべき都市像の実現とまちづくりの基本目標の達成に向けて …… 17

〈戦略編〉

- 6 分野横断的に取り組む施策 …… 17
- 7 まちづくりの基本目標ごとに取り組む施策 …… 17
- 8 行財政運営の方向性 …… 17

2-2 第2次札幌市まちづくり戦略ビジョン・アクションプラン2023

- 1 計画策定の趣旨、目指すべき都市像、計画期間 …… 18
- 2 計画の特徴 …… 18
- 3 アクションプラン2023の構成 …… 18
- 4 分野横断プロジェクト …… 19
- 5 計画の推進に当たって …… 19
- 6 まちづくりの取組 …… 19
- 7 行財政運営の取組 …… 21

3章 まちづくりの基本となるルール

3-1 札幌市自治基本条例

- 1 条例制定の背景 …… 23
- 2 札幌市自治基本条例の特徴 …… 23
- 3 条例の内容 …… 23

4章 地方創生

4-1 第3期さっぽろ未来創生プラン

- 1 策定の背景
(令和7年3月策定時点) …… 25
- 2 全体構成 …… 25
- 3 人口ビジョン編 …… 25
- 4 総合戦略編 …… 26
- 5 プラン推進に当たって …… 27

第2部 市政の概況

子ども・若者

1章 子ども・若者

1-1 安心して子どもを生み育てることができ きる子育てに優しいまち

- 1 第5次さっぽろ子ども未来プラン …… 29
- 2 育児休業等取得助成事業 …… 29
- 3 地域での子育て支援の推進 …… 29
- 4 区保育・子育て支援センター …… 29
- 5 母子の健康づくりの推進 …… 29
- 6 子育て家庭への経済的支援 …… 30
- 7 ひとり親家庭等への支援 …… 30
- 8 多様な保育サービス …… 32
- 9 放課後児童健全育成事業 …… 32
- 10 児童会館・ミニ児童会館 …… 32

1-2 誰一人取り残されずに、子どもが伸び 伸びと成長し、若者が希望を持って暮ら すまち

- 1 児童福祉施設 …… 33
- 2 児童相談所 …… 33
- 3 子どもの権利を尊重する社会の推進
…… 34
- 4 札幌市子どもの権利救済委員 …… 34
- 5 就学の助成 …… 34
- 6 子どもの貧困対策推進 …… 35
- 7 児童虐待防止対策推進本部 …… 35
- 8 ヤングケアラー支援推進事業 …… 35

9	若者の社会的自立の支援	35
10	こどもホスピスづくり活動支援事業	35
1-3 一人一人の良さや可能性を大切に 教育を通して子どもが健やかに育つまち		
1	高等教育の充実	36
2	学校、家庭、地域の連携	36
3	P T A活動への支援	36
4	野外教育の充実と自然体験活動の 機会の拡充	37
5	青少年の健全育成事業	37
6	地域の健全育成事業と巡回指導事業	37
7	学校教育	37
8	学校施設	38
9	幼児・児童および生徒への指導	38
10	児童・生徒の保健・安全と給食	38
11	教育センター	39
12	子どもの学びの環境づくり	40
13	札幌市青少年科学館	40

生活・暮らし

2章 生活・暮らし

2-1 誰もが健康的に暮らし、生涯活躍できるまち

1	総合的な健康づくりの推進	41
2	第3次札幌市生涯学習推進構想	42
3	生涯学習センター	42
4	さっぽろ市民カレッジ	42
5	図書館	42
6	札幌市月寒公民館	43
7	高齢者の社会参加の促進	43

2-2 生活しやすく住みよいまち

1	困難な問題を抱える女性への支援	45
2	福祉のまちづくり	45
3	バリアフリーの推進	45
4	雪対策の推進	45
5	生活保護	46
6	生活困窮者自立支援制度	46
7	応急援護資金貸付	46
8	国民健康保険	46
9	後期高齢者医療制度	47
10	介護保険制度の適切な運用	47
11	高齢者の在宅保健福祉サービスの充実	49
12	自立支援・重度化防止の推進	49
13	認知症高齢者対策の推進	49

14	高齢者の福祉施設	49
15	障がい者の在宅福祉サービス	49
16	重度心身障がい者医療費助成	50
17	難病患者への支援	51
18	障がい者の地域生活支援体制	51
19	障害者総合支援法	51
20	障がい（児）者の福祉施設	51
21	子ども発達支援総合センター（ちくたく）	52
22	国民年金等	52
23	住宅状況と住宅施策	53
24	住宅セーフティネットの構築	53
25	市営住宅等の整備	53
26	住宅に関する助成制度等	54
27	その他の生活基盤施設	55
28	こころの健康づくりの推進	56
29	第2次札幌市ICT活用戦略	56
30	行政の情報化	57
31	さっぽろ医療計画	58
32	医療施設の現況	58
33	医療の安全確保対策	59
34	市立札幌病院	59
35	救急医療体制	59

地域

3章 地域

3-1 互いに認め合い、支え合うまち

1	つながるさっぽろ条例	61
2	多文化共生の推進	61
3	国際交流施設	61
4	札幌市平和都市宣言	62
5	アイヌ施策の推進	62
6	区民センター	62
7	コミュニティセンター・地区センター	62
8	男女共同参画社会の形成	63
9	外国諸都市との交流	63
10	世界冬の都市市長会	64
11	札幌国際プラザ	66
12	国際理解交流	67
13	少年少女国際交流事業・国際理解事業	67

3-2 誰もがまちづくり活動に参加でき、コミュニティを育むまち

1	広報	68
2	広聴・相談	69
3	情報公開制度	69

4	公文書館	70
5	個人情報保護制度	70
6	オンブズマン	71
7	市民まちづくり活動の促進	72
8	まちづくりセンター	73
9	住民参加によるまちづくり	73
10	まちづくり協議会・区民協議会の活動活 発化	73
11	未来へつなぐ笑顔のまちづくり活動推進 事業	73
12	シティプロモートの推進	73
13	若者のまちづくり活動への参加促進	75
14	福祉除雪	75
15	福祉のまち推進事業	75
16	ボランティア活動に対する支援	75
17	民生委員・児童委員及び主任児童委員	75

安全・安心

4章 安全・安心

4-1	誰もが災害に備え、迅速に回復し、復 興できるまち	
1	感染症対策	77
2	危機管理	77
3	幹線道路の整備による代替性・多重性の 確保など防災機能の向上	78
4	災害予防対策（急傾斜地）	79
5	災害に強く安全な川づくり	79
6	札幌市強靱化計画	80
7	民間建築物耐震化促進事業	80
8	市有建築物の耐震化と長寿命化の推進	80
4-2	日常の安全が保たれたまち	
1	防犯や交通安全に向けた取組の推進	81
2	犯罪被害者等支援制度	82
3	消費生活	82
4	交通安全対策	84
5	食品の安全確保	84
6	環境衛生対策の推進	86
7	衛生施設	87
8	消防体制	87
9	消防の機構及び施設・車両等	87
10	火災の発生状況	89
11	火災予防	89
12	救急業務	91

13	救助業務	92
14	消防航空業務	92
15	消防団	92
16	駐車場及び駐輪場対策	93

経済

5章 経済

5-1	強みを生かした産業が北海道の経済を けん引しているまち	
1	産業振興推進の方策	95
2	「食」、「IT」、「クリエイティブ」、「健康 福祉・医療」分野の振興施策	95
3	「観光」分野の振興施策	98
5-2	多様な主体と高い生産性、チャレンジ できる文化が経済成長を支えるまち	
1	経営基盤の強化と付加価値や生産性の向 上	102
2	商業活動の活性化と流通機能の強化	103
3	海外からの積極的な需要獲得策の推進	104
4	新たな企業や価値の創出	104
5-3	雇用が安定的に確保され、多様な働き 方ができるまち	
1	企業活動の源となる人材の確保と育成	106
2	多様な人材の活躍促進	106
3	道外・海外からの人材の呼び込み	107

文化

6章 スポーツ・文化

6-1	世界屈指のウインタースポーツシティ	
1	ウインタースポーツの推進	109
6-2	四季を通じて誰もがスポーツを楽しむ ことができるまち	
1	スポーツ・レクリエーションの振興	111
2	体育施設	112
3	プロスポネットSAPPORO	113
6-3	文化芸術が心の豊かさや創造性を育み、 世界とつながるまち	
1	札幌市文化芸術基本条例	115
2	文化芸術の振興	115
3	文化芸術施設	116
4	札幌市博物館建設構想の推進	118
5	文化財の保存と活用	119

6	創造都市さっぽろの推進	123
7	札幌国際芸術祭	123

7	ヒグマ対策と共生	141
8	街中のみどりの創出とネットワークづくり	141
9	街をとりまくみどりの保全・活用	141

環境

7章 環境

7-1 世界に冠たる環境都市

1	フェアトレード	125
2	大気環境・音環境対策	125
3	良好な水環境の保全	127
4	廃棄物の少ない資源循環型社会の実現	127
5	新スリムシティさっぽろ計画	127
6	清掃事業の概況	128
7	循環型ごみ処理体制の確立	129
8	事業系ごみ減量・リサイクルのシステムづくり	129
9	ごみ減量・リサイクルの推進	130
10	ポイ捨て等防止条例の指導啓発	131
11	産業廃棄物処理指導計画	131
12	不法投棄防止対策	131
13	ごみ処理施設	132
14	環境とSDGs	132
15	気候変動対策の推進	133
16	省エネルギー、再生可能エネルギーの普及促進	133
17	環境マネジメントシステム	134
18	環境影響評価制度	134
19	建築物環境配慮制度	134
20	熱供給事業	135
21	環境負荷低減に向けた活動の促進	135
22	環境保全意識の醸成	136
23	地球規模で広がる環境問題への取組	137
24	都心エネルギープラン	137
25	Team Sapporo-Hokkaido	137
26	スパークス札幌・北海道GXファンド	137

7-2 身近なみどりを守り、育て、自然と共に暮らすまち

1	みどり豊かなうるおいのあるまちづくり	138
2	市民などとの協働の推進	138
3	公園の魅力の向上	139
4	人と自然にやさしい川づくり	140
5	市民との協働により進める川づくり	140
6	生物多様性の保全	140

都市空間

8章 都市空間

8-1 コンパクトで人にやさしい快適なまち

1	都市計画マスタープラン	143
2	市街化区域と市街化調整区域	143
3	用途地域・その他地域地区	145
4	地区計画	145
5	都市再開発方針	145
6	市街地再開発事業	145
7	優良建築物等整備事業	146
8	再開発促進助成制度	146
9	土地区画整理事業によるまちづくり	147
10	住宅団地の造成について	147
11	宅地開発と宅地指導	147
12	建築指導	149
13	空き家対策	149
14	中高層の建築紛争の調整	149
15	土地対策	150
16	町名整備	150
17	住居表示	150
18	公共交通ネットワークの充実	150
19	市民への公共交通情報提供	155
20	道路ネットワークの充実	155
21	屋外広告物対策	158
22	景観	158
23	無電柱化事業	159
24	身近な地域の道路	159
25	市民等による身近な景観の発信	161

8-2 世界を引き付ける魅力と活力あふれるまち

1	広域的な交通ネットワークの充実	163
2	都心のまちづくりに関わる計画体系	163
3	第2次都心まちづくり計画	164
4	都心部における地下歩行空間整備について	164
5	文化と活力を創造する取組の展開	164
6	エリアマネジメントの支援・推進	164
7	都心先導プロジェクト	165
8	都市再生施策	165

8-3 都市基盤を適切に維持・更新し、最大
限利活用するまち

- 1 上水道 …………… 166
- 2 下水道 …………… 169
- 3 市有建築物の再配置 …………… 173

札幌市略年表 …………… 209

第3部 市政の仕組みと管理

1章 市政の仕組み

1-1 議決機関

- 1 市議会 …………… 175
- 2 委員会 …………… 177

1-2 執行機関

- 1 市長 …………… 178
- 2 市長の補助機関 …………… 178
- 3 事務の分掌 …………… 179
- 4 区役所 …………… 180
- 5 行政委員会 …………… 182

2章 市政の管理

2-1 行財政改革

- 1 札幌市の行財政改革の流れ …………… 185
- 2 行政改革の主な取組 …………… 186
- 3 行政評価制度 …………… 186
- 4 出資団体改革 …………… 186

2-2 予算・決算の現況

- 1 令和6年度決算の概況 …………… 190
- 2 令和7年度予算の概況 …………… 190
- 3 普通会計の予算・決算 …………… 192
- 4 財形健全化法に係る健全化判断比率及び
資金不足比率 …………… 193
- 5 参考資料 …………… 194

2-3 市税収入状況

- 1 市税の収入状況 …………… 196
- 2 納税対策 …………… 197

各区のまちづくりの取組

- 中央区 …………… 199
- 北区 …………… 200
- 東区 …………… 201
- 白石区 …………… 202
- 厚別区 …………… 203
- 豊平区 …………… 204
- 清田区 …………… 205
- 南区 …………… 206
- 西区 …………… 207
- 手稲区 …………… 208

