

札幌市総合交通計画



平成24年(2012年)1月

札幌市



明治2年に北海道開拓使が設置されてから約140年が過ぎました。開拓本府のおかれた札幌では、この時から計画的な都市基盤の整備が行われてきました。交通の面では、馬車鉄道の運転開始、都市計画街路の計画策定、また札幌冬季五輪の開催を契機とした地下鉄の新設などの道路網や公共交通網が整備され、現在では192万市民が生活する北海道の中心都市への成長に大きな役割を果たしてきました。

昭和47年に、札幌市と交通行動の結びつきの強い周辺市町とともに、都市交通施策を検討するための「パーソントリップ調査」を初めて実施、平成18年には第4回目の調査を実施し「道央都市圏の都市交通マスタープラン」が策定されました。

このマスタープランは、今後想定される将来的な人口減少、少子高齢化の急速な進展などの課題がある中、「暮らし」、「活力」、「環境」の3つの視点が重要であると捉え、道央都市圏のあるべき将来都市像、この実現に向けた交通に関する基本方針、都市交通施策を取りまとめたものです。

これまでの札幌市では、この調査に基づいて各種交通施策を検討・実施してきましたが、従前とは異なる社会情勢の変化が想定される中、札幌市を取り巻く様々な交通課題に対応した、独自の将来交通計画を策定する必要があると考え、市民意見の募集などにより幅広いご意見をお伺いしながら検討を進め、「札幌市総合交通計画」を策定しました。

この計画では、「都市交通マスタープラン」の重要な3つの視点を踏まえるとともに、「つくる」から「活かす」、「上手に使う」という「整備と活用」など3つのバランスを重要視することとしました。

札幌の交通は、公共交通利用者の減少、短距離での自動車利用の増大などの課題を抱えている一方で、路面電車のループ化や北海道新幹線札幌延伸の認可・着工といった新たな展開を迎えようとしています。また、札幌の持つ都市機能を北海道内で活用してもらい、北海道が元気になるお手伝いをするためにも、交通の果たす役割は大きいものと考えています。こうした中、市民・企業の皆様、また交通事業者と協働してこの計画を着実に推進することで、「公共交通を軸とした交通体系の実現」に向け取り組みを進めてまいります。

本計画の策定にあたり、様々なご意見、ご提案をいただきました市民の皆様、関係団体・機関の皆様をはじめ、熱心にご議論いただいた札幌市総合交通計画策定委員会の委員の皆様によりお礼申し上げます。

平成24年（2012年）1月

札幌市長

上田文雄

《第1編 基本的な考え方》

1. 総合交通計画の目的と位置付け	1
1-1 計画の目的	1
1-2 計画の位置付け	2
2. 札幌市の現状と交通課題	3
2-1 社会経済情勢の変化	3
2-1-1 人口減少と少子高齢化、都市内過疎	3
2-1-2 経済活力の低下	8
2-1-3 環境問題への対応	16
2-2 交通を取り巻く状況の変化	18
2-2-1 札幌市民の交通実態（道央都市圏パーソントリップ調査結果より）	18
2-2-2 札幌市の物流実態	29
2-2-3 公共交通（地下鉄・JR・バス・路面電車・タクシー）	31
2-2-4 自動車交通	39
2-2-5 歩行者	48
2-2-6 自転車	49
2-2-7 広域交通（港湾・新幹線・空港）	52
3. 計画理念・基本方針	57
3-1 設定の視点	57
3-2 札幌市の「将来都市像」	58
3-2-1 第4次札幌市長期総合計画（上位計画）	58
3-2-2 札幌市都市計画マスタープラン（上位計画）	59
3-2-3 道央都市圏「都市交通マスタープラン」（関連計画）	61
3-3 計画理念	63
3-3-1 方向性の整理	63
3-3-2 計画理念の設定	65
3-4 基本方針	67
3-4-1 現状と交通課題の分類	67
3-4-2 基本方針の設定	69
4. 各交通モード	71
4-1 札幌市の「交通体系」	71
4-2 各交通モードの基本的な考え方	73
4-2-1 鉄軌道（地下鉄・鉄道）	73
4-2-2 バス	78
4-2-3 路面電車	82
4-2-4 タクシー	86

4-2-5 交通結節点	87
4-2-6 自動車（道路）	90
4-2-7 駐車場	96
4-2-8 徒歩	103
4-2-9 自転車	108
4-2-10 北海道新幹線	111
4-2-11 航空（丘珠空港）	114
4-3 各交通モードの総括	117
4-3-1 総括表	117
4-3-2 交通体系図	121

《第2編 交通戦略》

1. 「交通戦略」の目的と位置付け	125
2. 交通施策等の体系化（パッケージ化）	126
2-1 交通施策等の体系化に関する考え方	126
2-2 交通施策等の体系化	127
2-2-1 『拠点のまちづくり』に関する交通施策等の体系化	127
2-2-2 『都心まちづくり』に関する交通施策等の体系化	129
2-2-3 『都市観光』に関する交通施策等の体系化	131
2-2-4 『広域交通』に関する交通施策等の体系化	133
2-2-5 『環境首都・札幌』に関する交通施策等の体系化	135
2-3 交通施策等の体系化一覧表	137
3. 評価指標	145
3-1 評価指標・目標の考え方	145
3-2 評価指標の設定	145
3-3 目標の設定	147
4. 進行管理	149
4-1 推進体制	149
4-2 協働の取り組み	150

《参考資料》

i. 公共交通利用から見た地域像と人物像の分析	1
ii. ケーススタディ：CO2削減効果（試算例）	26
iii. パブリックコメント実施	28
iv. 札幌市総合交通計画策定委員会	68