

## 地域公共交通計画

- ・地域交通法に基づき地方公共団体が作成する地域公共交通のマスタープラン  
(努力義務)

## 札幌市公共交通協議会（R5.1設置）

- ・計画策定、および策定以降の地域公共交通に関する協議を行う法定の協議会
- ・公共交通事業者、利用者、学識経験者、関係行政機関等で構成

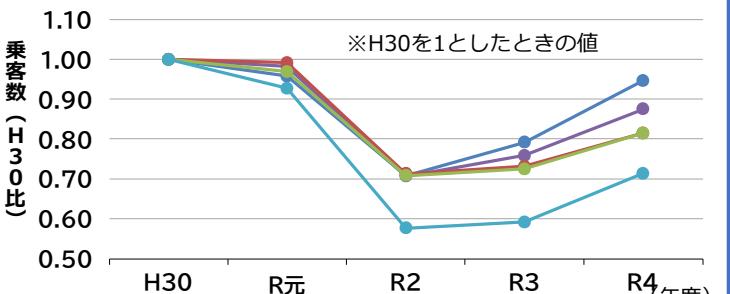
## 1 はじめに（地域公共交通計画策定の背景、概要等）

コロナ禍以降の乗客数減、バス運転手不足など厳しい状況に対応する持続可能な公共交通ネットワークを構築すべく、その指針となる計画を策定

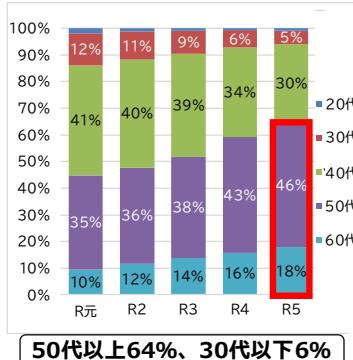
- ・札幌市総合交通計画の個別計画として位置づけ、以下を統合
  - ①札幌市バス路線維持基本方針（H21.4策定）
  - ②札幌市路面電車活用計画（H24.4策定）
- ・札幌市全域を対象区域とし、R6秋策定、計画期間はR11年度まで

## 2 札幌市の概況 / 3 札幌市の公共交通の実態

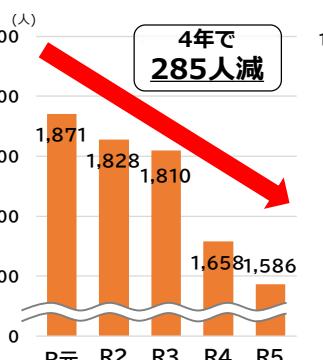
### コロナ禍以降の乗客数減少



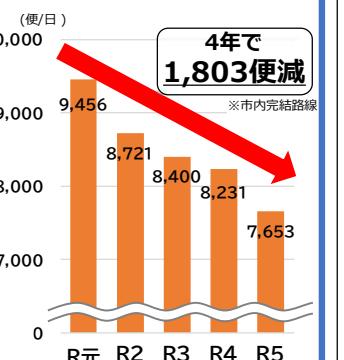
### バス運転手の高齢化



### バス運転手の減少



### バス運行便数の減少

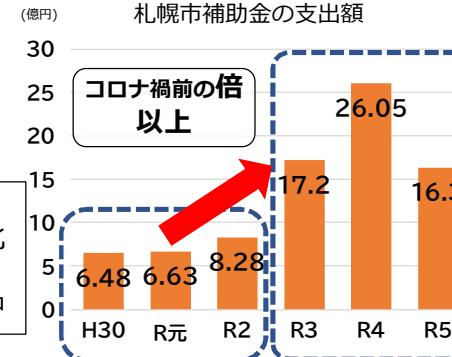


## 札幌市乗合バス路線維持補助金

- ・「札幌市乗合バス路線維持対策要綱」をもとに、路線維持に対する補助金を実施
- ・前年度運行の収支欠損額への補助

コロナ禍以降、収支悪化による路線廃止を防ぐため、一時的な要件緩和による支援強化

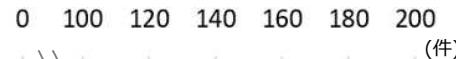
バス事業者の下支えのため、見直しを検討中



## パブリックコメント形式の調査（R5.4～5実施）

バス交通の現状のデータを示すとともに、自由記述形式で1,056件の回答

### 回答例（意見上位5件）



## 4 札幌市の公共交通の問題点・課題

### 分析データ

乗客数の減少

多様な移動ニーズへの対応

運転手不足

### 路線バスに関する市民意見

公共交通サービスの維持

運行効率化

運賃施策の検討

市の補助による支援

運転手の確保

運転手不足に対応した交通の検討

利用環境の改善

**課題①：需要に応じた移動手段の確保**

**課題②：運転手不足への対応**

**課題③：収入の確保**

**課題④：利用者の利便性向上**

## 5 持続可能な公共交通ネットワーク維持に向けた考え方

- 原則、現在の面的な公共交通ネットワークを維持する必要がある
- 一方、公共交通の需要には地域・時間により幅がある
- 特にバス運転手不足の中では、生活交通確保のため運行効率化が必要
- 減便や路線の休廃止は、法令に基づきバス事業者が国に届出等を行い実施

→ こうした点を踏まえ、ネットワーク維持に向けた考え方を設定

### 公共交通ネットワーク維持の考え方

- 市内の広域をカバーする面的なネットワークの維持
- バスネットワークにおける需要と供給を考慮したサービス水準の確保

### バスネットワークの役割の維持に向けた考え方

- 各バス事業者における利用者への影響を最小限に抑えたダイヤ調整等の運行効率化
- やむを得ない路線廃止が生じる場合、必要に応じて代替交通を導入

### 各公共交通機関等の役割

役 割	
JR・地下鉄	<ul style="list-style-type: none"><li>市内拠点間・都心、道内各都市間での速達性に優れる大量輸送機関</li><li>市の公共交通NWの基軸となる役割を担う</li></ul>
路面電車	<ul style="list-style-type: none"><li>都心や都心周辺部での利便性の高い生活を支える交通機関</li><li>札幌市全体の活力向上に資する都市基盤として重要な役割を担う</li></ul>
路線バス	<ul style="list-style-type: none"><li>市内各地域と地下鉄・JR駅等の拠点及び都心部等を結び、多様なニーズに応じた市民の身近な移動を支える輸送機関</li><li>今後は、運行経路や需要の大きさ等に配慮したうえで、<ul style="list-style-type: none"><li>必要に応じて適切なフィーダー化や集約等の検討を行いながら、</li><li>面的なネットワークを維持していくことが求められる</li></ul></li></ul>
タクシー	<ul style="list-style-type: none"><li>個々のニーズに応じ機動性の高いドア・ツー・ドアの輸送を担う</li><li>今後はデマンド交通等の乗合を行う交通手段としての役割も広がることが想定される</li></ul>
交通結節点・バスターミナル	<ul style="list-style-type: none"><li>主要な交通結節点においては交通機関の乗り継ぎが重要な機能となることから、円滑で快適な乗り継ぎ環境を確保することが求められる</li></ul>

## 今後導入・拡充が必要と考えられるその他の機関

代替交通	バス路線廃止に対する代替の交通手段を、行政が地域特性に応じて確保
地域交通	代替交通導入の要件に該当しないまでも、地域のニーズを満たすため、地域住民が主体となり、行政が支援し、事業者が協力し運行する仕組み
新たな公共交通システム	北海道新幹線札幌延伸や脱炭素社会の実現などの動向を踏まえた、新技術を活用した持続可能な次世代の公共交通システム

## 6 札幌市の公共交通の目指すべき将来像と基本方針

公共交通の課題や上位・関連計画の内容等を踏まえ、地域公共交通において

- 市民・企業、交通事業者、行政のそれぞれが協働を図り
- 運転手不足や収入確保等の課題に取り組み
- 公共交通ネットワークを継続的に維持・確保していくことが求められる

### 目指すべき将来像

市民・事業者・行政の協働でつくる、  
まちと暮らしを支える持続可能な公共交通ネットワーク

### 基本方針

#### ① まちと暮らしを支える公共交通ネットワークの構築

課題①②④に対応

多様化する需要や運転手不足に対応し、公共交通サービスを確保していくため、地域の実情を踏まえ、各公共交通機関が連携し、バス路線再編や代替交通の導入等も行いながら、まちと暮らしを支える公共交通ネットワークの構築を進めます。

#### ② 持続可能で安定した運営体制の確立

課題②③に対応

公共交通を将来にわたって持続可能なものとするため、市民・事業者・行政のそれぞれが収入確保や運転手不足への対応に向けて必要な役割を分担し、安定した運営体制の確立を目指します。

#### ③ 利用環境の向上等による利用促進

課題①③④に対応

公共交通の維持や環境への配慮の観点から、車両・施設・サービス等の利便性を向上するとともに、公共交通の利用に関する意識醸成を図ることで、利用を促進します。

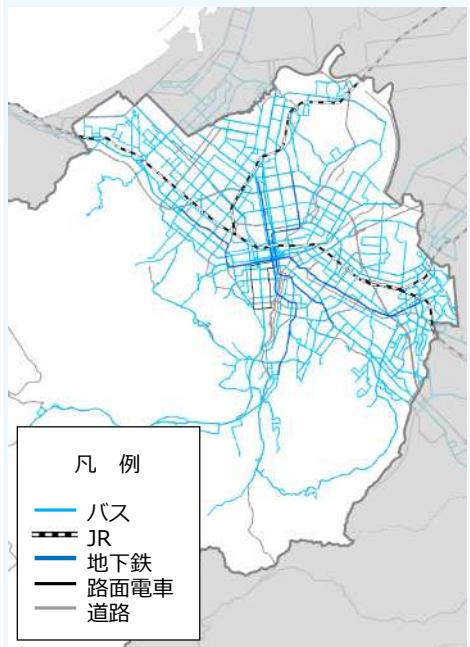
# 持続可能な公共交通ネットワーク構築に向けた体系の在り方

## 面的な公共交通ネットワークの維持

### 施策1-1 取組1)

- 各交通機関の役割分担を再確認した上で、札幌市における面的な公共交通ネットワークを維持します。
- 特にバス路線に対し、基準に則り、必要に応じた経費補助を行なながら、路線の維持に努めます。

#### ■面的な公共交通ネットワーク



### 施策1-1 取組2)

### 施策1-1 取組3)

#### バス路線再編による運行の効率化

#### 地域特性に応じた代替交通の導入

#### 施策1-1 取組4)

#### 既存の公共交通では対応が困難な地域内の移動ニーズがある場合

#### 施策1-1 取組5)

#### 施策1-1 取組6)

#### 施策1-1 取組7)

#### 施策1-1 取組8)

#### 施策1-1 取組9)

#### 施策1-1 取組10)

#### 施策1-1 取組11)

#### 施策1-1 取組12)

#### 施策1-1 取組13)

#### 施策1-1 取組14)

#### 施策1-1 取組15)

#### 施策1-1 取組16)

#### 施策1-1 取組17)

#### 施策1-1 取組18)

#### 施策1-1 取組19)

#### 施策1-1 取組20)

#### 施策1-1 取組21)

#### 施策1-1 取組22)

#### 施策1-1 取組23)

#### 施策1-1 取組24)

#### 施策1-1 取組25)

#### 施策1-1 取組26)

#### 施策1-1 取組27)

#### 施策1-1 取組28)

#### 施策1-1 取組29)

#### 施策1-1 取組30)

#### 施策1-1 取組31)

#### 施策1-1 取組32)

#### 施策1-1 取組33)

#### 施策1-1 取組34)

#### 施策1-1 取組35)

#### 施策1-1 取組36)

#### 施策1-1 取組37)

#### 施策1-1 取組38)

#### 施策1-1 取組39)

#### 施策1-1 取組40)

#### 施策1-1 取組41)

#### 施策1-1 取組42)

#### 施策1-1 取組43)

#### 施策1-1 取組44)

#### 施策1-1 取組45)

#### 施策1-1 取組46)

#### 施策1-1 取組47)

#### 施策1-1 取組48)

#### 施策1-1 取組49)

#### 施策1-1 取組50)

#### 施策1-1 取組51)

#### 施策1-1 取組52)

#### 施策1-1 取組53)

#### 施策1-1 取組54)

#### 施策1-1 取組55)

#### 施策1-1 取組56)

#### 施策1-1 取組57)

#### 施策1-1 取組58)

#### 施策1-1 取組59)

#### 施策1-1 取組60)

#### 施策1-1 取組61)

#### 施策1-1 取組62)

#### 施策1-1 取組63)

#### 施策1-1 取組64)

#### 施策1-1 取組65)

#### 施策1-1 取組66)

#### 施策1-1 取組67)

#### 施策1-1 取組68)

#### 施策1-1 取組69)

#### 施策1-1 取組70)

#### 施策1-1 取組71)

#### 施策1-1 取組72)

#### 施策1-1 取組73)

#### 施策1-1 取組74)

#### 施策1-1 取組75)

#### 施策1-1 取組76)

#### 施策1-1 取組77)

#### 施策1-1 取組78)

#### 施策1-1 取組79)

#### 施策1-1 取組80)

#### 施策1-1 取組81)

#### 施策1-1 取組82)

#### 施策1-1 取組83)

#### 施策1-1 取組84)

#### 施策1-1 取組85)

#### 施策1-1 取組86)

#### 施策1-1 取組87)

#### 施策1-1 取組88)

#### 施策1-1 取組89)

#### 施策1-1 取組90)

#### 施策1-1 取組91)

#### 施策1-1 取組92)

#### 施策1-1 取組93)

#### 施策1-1 取組94)

#### 施策1-1 取組95)

#### 施策1-1 取組96)

#### 施策1-1 取組97)

#### 施策1-1 取組98)

#### 施策1-1 取組99)

#### 施策1-1 取組100)

#### 施策1-1 取組101)

#### 施策1-1 取組102)

#### 施策1-1 取組103)

#### 施策1-1 取組104)

#### 施策1-1 取組105)

#### 施策1-1 取組106)

#### 施策1-1 取組107)

#### 施策1-1 取組108)

#### 施策1-1 取組109)

#### 施策1-1 取組110)

#### 施策1-1 取組111)

#### 施策1-1 取組112)

#### 施策1-1 取組113)

#### 施策1-1 取組114)

#### 施策1-1 取組115)

#### 施策1-1 取組116)

#### 施策1-1 取組117)

#### 施策1-1 取組118)

#### 施策1-1 取組119)

#### 施策1-1 取組120)

#### 施策1-1 取組121)

#### 施策1-1 取組122)

#### 施策1-1 取組123)

#### 施策1-1 取組124)

#### 施策1-1 取組125)

#### 施策1-1 取組126)

#### 施策1-1 取組127)

#### 施策1-1 取組128)

#### 施策1-1 取組129)

#### 施策1-1 取組130)

#### 施策1-1 取組131)

#### 施策1-1 取組132)

#### 施策1-1 取組133)

#### 施策1-1 取組134)

#### 施策1-1 取組135)

#### 施策1-1 取組136)

#### 施策1-1 取組137)

#### 施策1-1 取組138)

#### 施策1-1 取組139)

#### 施策1-1 取組140)

#### 施策1-1 取組141)

#### 施策1-1 取組142)

#### 施策1-1 取組143)

#### 施策1-1 取組144)

#### 施策1-1 取組145)

#### 施策1-1 取組146)

#### 施策1-1 取組147)

#### 施策1-1 取組148)

#### 施策1-1 取組149)

#### 施策1-1 取組150)

#### 施策1-1 取組151)

#### 施策1-1 取組152)

#### 施策1-1 取組153)

#### 施策1-1 取組154)

#### 施策1-1 取組155)

#### 施策1-1 取組156)

#### 施策1-1 取組157)

#### 施策1-1 取組158)

#### 施策1-1 取組159)

#### 施策1-1 取組160)

#### 施策1-1 取組161)

#### 施策1-1 取組162)

#### 施策1-1 取組163)

#### 施策1-1 取組164)

#### 施策1-1 取組165)

#### 施策1-1 取組166)

#### 施策1-1 取組167)

#### 施策1-1 取組168)

#### 施策1-1 取組169)

#### 施策1-1 取組170)

#### 施策1-1 取組171)

#### 施策1-1 取組172)

#### 施策1-1 取組173)

#### 施策1-1 取組174)

#### 施策1-1 取組175)

#### 施策1-1 取組176)

#### 施策1-1 取組177)

#### 施策1-1 取組178)

#### 施策1-1 取組179)

#### 施策1-1 取組180)

#### 施策1-1 取組181)

#### 施策1-1 取組182)

#### 施策1-1 取組183)

#### 施策1-1 取組184)

#### 施策1-1 取組185)

#### 施策1-1 取組186)

#### 施策1-1 取組187)

#### 施策1-1 取組188)

#### 施策1-1 取組189)

#### 施策1-1 取組190)

#### 施策1-1 取組191)

#### 施策1-1 取組192)

#### 施策1-1 取組193)

#### 施策1-1 取組194)

#### 施策1-1 取組195)

#### 施策1-1 取組196)

#### 施策1-1 取組197)

#### 施策1-1 取組198)

#### 施策1-1 取組199)

#### 施策1-1 取組200)

#### 施策1-1 取組201)

#### 施策1-1 取組202)

#### 施策1-1 取組203)

#### 施策1-1 取組204)

#### 施策1-1 取組205)

#### 施策1-1 取組206)

#### 施策1-1 取組207)

#### 施策1-1 取組208)

#### 施策1-1 取組209)

#### 施策1-1 取組210)

#### 施策1-1 取組211)

#### 施策1-1 取組212)

#### 施策1-1 取組213)

#### 施策1-1 取組214)

#### 施策1-1 取組215)

#### 施策1-1 取組216)

#### 施策1-1 取組217)

#### 施策1-1 取組218)

#### 施策1-1 取組219)

#### 施策1-1 取組220)

#### 施策1-1 取組221)

#### 施策1-1 取組222)

#### 施策1-1 取組223)

## 7 基本方針に基づく施策・取組

基本方針	施策	取組内容	前ページの内容
【基本方針1】 まちと暮らしを支える公共交通ネットワークの構築	1-1 生活交通の確保に向けた公共交通ネットワークの再編	1) 面的なネットワークの維持	
		2) バス路線再編による運行効率化	
		3) 地域特性に応じた代替交通の導入	
		4) 地域と取り組む移動手段の確保	
		5) 小型車両・デマンド交通等への転換	
		6) 連節バスの導入検討	
		7) バス↔バス乗継割引の導入検討	
【基本方針2】 持続可能で安定した運営体制の確立	2-1 持続可能な事業運営に向けた取組	8) 交通結節点等の機能強化	<ul style="list-style-type: none"> <li>・運賃値上げ</li> <li>・補助制度見直し</li> <li>・魅力発信広報</li> </ul>
		9) 持続可能な運営に向けた収支改善	
		10) 運転手確保に向けた取組	
		11) 事業者間での協働による取組の検討	
		12) 新たな決済手段の活用検討	
		13) 新たな公共交通システムの導入検討	
		14) 自動運転に関する動向の調査	
【基本方針3】 利用環境の向上等による利用促進	3-1 わかりやすい運行情報の提供	15) 運行情報発信体制の充実	
		16) 待合環境の向上	
		17) バスターミナル機能の維持	
	3-2 待合環境・走行環境等の向上	18) 路面電車の活用及び機能向上	
		19) バリアフリー化された車両の導入	
		20) 旅客施設のバリアフリー化	
		21) 脱炭素につながる次世代自動車の導入検討	
	3-3 バリアフリー化や脱炭素化の推進	22) 小学生への公共交通に関する学習の実施	
		23) 企画券等による需要喚起	

## 8 計画の評価・推進（評価指標、関係者の役割）

評価指標	現状値 2023(R4)	目標値 2029 (R11)
公共交通の利用者割合	55.5%	55.5%以上
バス路線廃止に伴う公共交通の空白地域の新たな発生	-	発生させない
公共交通に対する満足度	65%	65%以上
公共交通に対する不満足度	15%	15%以下
低床車両の割合（路面電車）	33%	50%
ノンステップバスの導入率	46%	75%
ユニバーサルデザインインクシーの導入率	17%	31%

### 関係者の役割

行政	<ul style="list-style-type: none"> <li>・札幌市公共交通協議会の運営（※札幌市が実施）</li> <li>・公共交通に関する施策の検討・実施</li> <li>・公共交通ネットワーク維持に向けた交通事業者と一体となった取組の実施</li> </ul>
交通事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・公共交通の安全な運行</li> <li>・公共交通ネットワーク維持に向けた効率的な運行及び運転手の確保</li> <li>・利便性向上等の施策の検討・実施</li> </ul>
市民・利用者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・公共交通の積極的な利用</li> <li>・地域住民が主体となった交通の導入検討</li> </ul>

### 想定年間スケジュール

