まっぽろ し げんじょう か だい 第2章 **札幌市の現状と課題**



せっぽろ しゅげんじょう 札幌市の現状

(1)札幌市の障がいのある人 (手帳所持者数)の推移

札幌市発行の各種障害者手帳 (身体障害者手帳、療育手帳、精いしょうがいしゃ で ちょう りょういく で ちょう 札幌市発行の各種障害者手帳 (身体障害者手帳、療育手帳、精いしょうがいしゃ ほ けんふく し で ちょう ねん ざ まつ じ てん しょ じ しゃすう ごうけい 神障害者保健福祉手帳)の2016年度末時点での所持者数の合計は、約12万6千人となっています。

【表 1】のとおり、2013年度の約12万 1 千人から、現在までに約5千人増加し、手帳所持者数が伸びていることが分かります。身体障がい者は2015年度から減少傾向にありますが、知的障がい者、精神障がい者は年々増加しており、身体障がい者の減少数を上回っていることから、今後も札幌市の障がいのある人の数は増えていくことが推測されます。

ではう かくしょう て ちょうしょ じ しゃすう すい い 【表 1】各障がい手帳所持者数の推移

(3月末時点、ただし、札幌市の人口のみ4月1日時点。)(人)

	2013年度	2014年度	2015年度	2016年度
さっぽろ し じんこう 札幌市の人口	1,928,932	1,934,649	1,941,127	1,946,407
身体障がい者	84,412	84,221	84,049	83,564
カの障がい者	15,177	15,910	16,666	17,375
精神障がい者	21,419	22,884	23,715	24,788
て ちょうしょ じ しゃぜんたい 手帳所持者全体	121,008	123,015	124,430	125,727



(2)障がい別の状況

しんたいしょうがいしゃ て ちょう ◆身体障害者手帳

【表2】によると、手帳所持者数は肢体不自由が最も多く、次いで内部障がいとなっています。

また、【表3】のとおり、全体の約7割を占める65歳以上の所持 者数が、増加していることがわかります。

ではう しんたいしょうがいしゃ て ちょう しょう じょうきょうべつすい い 【表 2】身体障害者手帳の障がい状況別推移

(3月末時点)

	2013年度	2014年度	2015年度	2016年度
しかくしょう 視覚障がい	4,540	4,534	4,480	4,424
聴覚・平衡機能 障がい	5,296	5,302	5,288	5,278
まんせい げん で また 音声・言語又は そしゃく機能 障がい	810	811	815	833
したいふ じゅう 肢体不自由	49,982	49,415	48,788	48,018
ないぶ きのう 内部機能 障がい	23,784	24,159	24,678	25,011
でうけい合計	84,412	84,221	84,049	83,564



ひょう しんたいしょうがいしゃ て ちょうしょ じ しゃ ねんれいべつすい い 【表 3】身体障害者手帳所持者の年齢別推移

がつまつ じ てん (3月末時点)

	2013年度	2014年度	2015年度	2016年度
18歳未満	1,607	1,596	1,493	1,484
18~65歳未満	26,853	25,868	23,055	22,387
65歳以上	55,952	56,757	59,501	59,693

りょういく て ちょう ◆**療育手帳**

【表 4】のとおり、どの程度も年々増加しており、特にBー(軽度)の所持者数が増えています。

また、【表 5】のとおり年齢別では、18歳以上の所持者数が年々増えています。

ではう りょういく て ちょう しょう てい ど べつすい い 【表 4】療育手帳の障がい程度別推移

(3月末時点)

	2013年度	2014年度	2015年度	2016年度
えー じゅう ど A (重度)	5,467	5,557	5,622	5,788
ʊ་- ṭゅう ど B (中度)	3,578	3,641	3,784	3,836
でーばー けい ど Bー(軽度)	6,132	6,712	7,260	7,751
でうけい合計	15,177	15,910	16,666	17,375

ひょう りょういく て ちょうしょ じ しゃ ねんれいべつすい い 【表 5】療育手帳所持者の年齢別推移

(3月末時点)

	2013年度	2014年度	2015年度	2016年度
18歳未満	4,696	4,862	4,698	4,757
18歳以上	10,481	11,048	11,968	12,618



◆精神障害者保健福祉手帳

身体障がい、知的障がい、精神障がいの3障がいの手帳所持者のうち、この4年間でもっとも増加してきているのが、精神障がいです。【表6】のとおり、2013年度と2016年度を比較すると3千人以上増えていることがわかります。

ひょう せいしんしょうがいしゃほけん ふくし てちょう しょう ていどべつすいい 【表6】精神障害者保健福祉手帳の障がい程度別推移

(3月末時点)

	2013年度	2014年度	2015年度	2016年度
1級	1,331	1,390	1,399	1,365
2級	11,615	12,228	12,652	13,079
3級	8,473	9,266	9,664	10,344
でうけい合計	21,419	22,884	23,715	24,788

きつぼろ し なんびょうかんじゃすう とくてい いりょう ひ していなんびょう じゅきゅうしゃしょうしょ じ しゃすう ◆札幌市の難病患者数 (特定医療費 (指定難病)受給者証所持者数)

2013年(平成25年)4月に施行された障害者総合支援法では、
地での合間のない支援を行うため、障がいのある人の範囲に、新たに難病患者が加わりました。

これにより、症状の変動により身体障害者手帳を取得することができなかった人も、障害福祉サービス等を利用できるようになりました。

2017年(平成29年)4月1日現在で358疾病が障害福祉サービス等の対象となっています。

また、2015年(平成27年)1月に難病の患者に対する医療等にからます。 はのような じょせい たいしょう なんびょう かくだい 関する法律が施行され、医療費助成の対象となる難病が拡大され



ました。2017年 (平成29年) 4月1日現在で330疾病が医療費助成の対象となっています。

(する) していなんびょう じゅきゅうしゃしょう しょ じ しゃすう かっまつ じ てん (表7) 特定医療費 (指定難病) 受給者証 所持者数 (3月末時点)

2013年度	2014年度	2015年度	2016年度
16,664	16,916	20,587	21,564

しゅってん さっぽろ し えいせいねんぽう いんよう ※出展:札幌市衛生年報より引用

2 さっぽろ障がい者プランの振り返り

2015年(平成27年)3月に改定したさっぽろ障がい者プランでは、「障がいのある人もない人も、市民誰もが互いに人格と個性を尊重し、支え合う共生社会の実現」を基本理念に、障がいのある人が地域で安心して生活していくことができるよう、障がい者施養の充実に向け、11の施策分野を設定し、取組を進めてきました。各分野の主な事業について、さっぽろ障がい者プランの進捗状況を振り返ります。

	ぶんや りかいそくしん 分野 1 理解促進
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年) 度実績
しょうがいしゃしゅうかん き ねん 障害者週間記念	●街頭PRとして、各区役所の周辺にて、計
事業の実施	6,000個の普及啓発品を配布
~ - じ さんしょう ⇒183ページ参照	●視覚障がいのある人等による、あんま・
	まっさーじまりょう むりょうほう し めい じっし マッサージ治療の無料奉仕を92名に実施
	●市役所・区役所・地下鉄各駅等に啓発ポス
	たー けいじ ターを掲示



じゅうてんとりくみめい 重点取組名	20)16年(平成	28年) 度実	tt t t t t t t t t t t t t t t t t t t
障がい当事者の	しょうしゃ	しょう しゃこう しょうせいこう ざ しゅうりょうせい めい ●障がい者講師養成講座修了生:17名		
zうし は けん 講 師派遣		かいすう 回数:106 回	\(\cdot\)	
	でうし はけん	にんずう 人数:135名	o にんず. 名(延べ人数	Ž)
	さんこう は けんさき かいすう うちわけ			
	【参考】派遣	先と回数の		
	がってう	きぎょう 企業	ちいき 地域	その他
	68	12	10	16



	ぶん や せいかっ し えん 分野 2 生活支援
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年) 度実績
そうだん し えん じ ぎょう 相談支援事業の	しゃそうだん し えん じ ぎょう ●障がい者相談支援事業
じゅうじつ 充実	・市内20か所で実施
	*2016年度相談支援件数:76,533件
	•2016年度末登録者数:6,337人
	しょう じ とうりょういく し えん じ ぎょう ●障がい児等療育支援事業
	・市内 5 か所で実施
	•訪問29件、外来117件
	・施設支援434件
ょう どしょう 重度障がいのある	りょうしゃすう めい ●利用者数:70名
ひと たい しょ えん 人に対する支援	●介助登録者数:515名
ぱっそなるぁし(パーソナルアシ	●移行時間(※)(1人あたり平均)172時間
すたんすじぎり スタンス事業)	っ ^き /月
⇒65 ~ 66 ² − 5	●利用時間(1人あたり平均)223時間/月
参照	い こう じ かん ※移行時間とは・・・・支給決定を受けた重度
	訪問介護の時間をパーソナルアシスタンス
	事業に移行した時間のことです。



	ぶん や は けん い りょう 分野 3 保健・医療
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年) 度実績
乳幼児健康診査	●4か月児健診
	じゅしんしゃすう じつ にん のべ にん 受診者数 実14,301人(延15,668人)
	● 1 歳 6 か月児健診
	じゅしんしゃすう じつ にん のべ にん 受診者数 実13,983人(延15,379人)
	● 3 歳児健診
	じゅしんしゃすう じつ にん のべ にん 受診者数 実13,740人(延14,148人)
	● 5 歳児健診
	じゅしんしゃすう じつ にん のべ にん 受診者数 実 618人(延 619人)
じりつしえんいりょう 自立支援医療	●育成医療(⇒183ページ参照)
	tph j s thんすう 給付件数: 1,656件
	でうせい い リョラ ●更生医療(⇒183ページ参照)
	^{きゅう ふ けんすう} 給付件数: 52,206件
	●精神通院医療(⇒183ページ参照)
	きゅう ふ けんすう 給付件数: 786,401件



	ぶんや せいかつかんきょう 分野4 生活環境
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年) 度実績
歩道バリアフリー	●重点整備地区(⇒184ページ参照)の生活
せいび じぎら 整備事業	かんれんけい ろ えんちょうやく きろめーとる ほどうば り 関連経路として、延長約8kmの歩道バリ
	ぁゝり‐ヒラヒ ヒッヒ アフリー工事を実施
地下鉄・市電にお	●東豊線に可動式ホーム柵の設置作業を行
あんぜんたいさく ける安全対策	s かでつ せんぜんえき せっち かんりょう い、地下鉄3線全駅への設置が完了
	しでん しせいかんしょうがっこうまえていりゅうじょう ば り ぁ ●市電の資生館小学校前停留場のバリア
	ッ ー かぜいび しょうし フリー化整備を実施

ぶん や きょういく はったつ し えん 分野 5 教育・発達支援			
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年) 度実績		
障がい児保育巡回	●認可保育所293園 (認定こども園含む)、		
しどう 指導	ち いきがた ほ いく じ ぎょうしょ こえんちゅう しょう じ 地域型保育事業所78園中、障がい児の		
	ラけ い 受入れは168園348名		
	し どうかいすう かい ●巡回指導回数:340回		
でとりでとり 一人一人が学び	●学びのサポーター(⇒184ページ参照)		
そだ きょういくてき 育つための教育的	かつようこうすう 活用校数:282校		
し えん じゅうじつ 支援の充実	し えんたいしょう じ どうせい と すう ●支援対象児童生徒数:1,306人		



ぶん や こ よう しゅうろう 分野 6 雇用・就労			
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年)度実績		
はいまう うそうだん し えんたいせい 就労相談支援体制			
の充実(障がい者	●ジョブサポーター(⇒184ページ参照):		
はいかつそうだん し 就業・生活相談支	7名配置(1名増)		
えん じまう 援事業)	できったんけんすう けん せん はい はん はい はん はい		
	●就職に結びついた件数:150人		
製品の販路拡大	●元気ショップ(⇒185ページ参照)		
支援	^{うりあげ} 売上:72,096,348円		
	らいきゃくすう 来客数:129,192人		
	●元気ショップいこ~る(⇒185ページ		
	さんしょう 参照)		
	うりあげ 売上:26,384,844円		
	^{らいきゃくすう} 来客数:33,111人		

ぶんや じょうほう こ み ゅ に ゖ ー し ょ ん 分野 7 情報・コミュニケーション		
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年) 度実績	
たんじ おんせい 点字・音声による	●点字さっぽろ·声のさっぽろ(デイジー	
じょうほうていきょう 情報提供	版)の発行	
	りょうしゃすう にん のべ にん 利用者数:690人(延5,253人)	



がんや す ぽ - っ ぶんか 分野8 スポーツ・文化		
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年) 度実績	
障がい者スポーツ	●障がい者スポーツ体験会の開催	
しんこう の振興	らいじょうしゃすう にん 来場者数:200人	
	●パラリンピック競技教室の開催	
	th か Lestう にん 参加者数:29人	

ぶんや あんぜん あんしん 分野 9 安全・安心		
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年)度実績	
さいがい じ きんきゅううけ い 災害時の緊急受入	●札幌市と協定を締結している、団体の加	
れに関する関係機	めいしせつ でうどう だいきぼ ひなんくんれん じっし 盟施設と合同の大規模避難訓練を実施す	
関との協定	るとともに、訓練後の課題の抽出・反省を	
	でなんくんれん 行う「避難訓練ふりかえり会」を実施	
を きょう れんけい 企業などとの連携	●事業者が区に通報した件数:8件	
すいしん 推進	じ ぎょうしゃ けいさつしょ しょうぼうしょ つうほう けんすう ●事業者が警察署・消防署に通報した件数:	
	10件	
	●事業者が地域関係者と連携し対応した。 まいまう できょうしゃ かんけい たいおう でんけい かっぱん しん かっぱん しん かんしん しん	
	th t	
	●事業者の再訪問や緊急連絡先への連絡等	
	で完結した事例:15件	



ぶん や き べつ かいしょう けん りょう で 分野10 差別の解消・権利擁護		
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年) 度実績	
はきうがいしゃ さ べつかいしょうほう 障害者差別解消法	しょうがいしゃ さ べつかいしょうほう ふ さっぽろ し でまる 差別解消法を踏まえた札幌市の	
の円滑な施行	たいおうほうしん およ きょうせいしゃかい じつげん ち 対応方針」及び「共生社会の実現」に向け	
	さつぼろ ししょくいん せつぐうようりょう さくせい しょくいん た札幌市職員の接遇要領」を作成し、職員	
	けんしゅうとう とりくみ すいしん 研修等の取組を推進している。	
権利擁護に係る	●障がい者あんしん相談運営事業(⇒149	
そうだん し えん じゅうじつ 相談支援の充実	ペ - じさんしょう ページ参照)	
	そうだんけんすう けん 相談件数:2,496件	
	せいねんこうけんせい ど りょう し えん じ ぎょう ペー ペー のなな で で の で で の で で の で で で の で で の で で の で で の で で の で で の で	
	じ さんしょう ジ参照)	
	し ちょうもうしたてけんすう けん 市長申立件数:14件	

ぶんや まうせい さ ー び す はいりょ 分野11 行政サービスにおける配慮		
じゅうてんとりくみめい 重点取組名	2016年(平成28年) 度実績	
職員に対する障が	●札幌市職員に対し、職員用ホームページ	
い者理解の促進	じょう とくせつペー じ もう しょうがいしゃ 上に特設ページを設けるなど、障害者	
	き べつかいしょうほう かん じょうほう はっしん 差別解消法に関する情報を発信するとと	
	もに、障がい種別に応じた配慮例等を周	
	知している	
	●全部局において職場研修の実施	
	じっし かいすう かい じゅこうしゃすう にん 実施回数:150回 受講者数:5,529人	



3 中成28年 (2016年)度障がい児者実態等調査の結果

2016年11月から12月にかけて行った、障がい児者実態等調査 (⇒154ページ参照)の結果と、2013年度に行った同じ調査の主な結果を比較し、札幌市の取組の効果について振り返ります。

ちょう さ たいしょう 【調査対象】

- ・障がいのある人(6,000人)
 18歳以上の身体障がい・知的障がい・精神障がいのある人
- ・障がいのある子ども(1,000人)
 18歳未満の身体障がい・知的障がい・精神障がいのある人
- ・難病患者 (500人)

 なんびょうかんじゃだんたい かいいん ひと 難病患者団体の会員の人
- せいしん か びょういんにゅういんかんじゃ ・精神科病院入院患者 ねん い じょう せいしん か びょういん にゅういん ひと 1年以上、精神科病院に入院している人



でと たい しゃんりかい 障がいのある人に対する市民理解			
●障がいのある人に対するアンケート調査			
	ah ど ちょう さ 2013年度調査	ねん ど ちょう さ 2016年度調査	
深まっていると思う	8.8%	6.8%	
まあまあ深まってい	20.5%	19.8%	
ると思う			
●障がいのある子ども(保護者)に対するアンケート調査			
	ah ど ちょう さ 2013年度調査	ねんどりょうさ 2016年度調査	
深まっていると思う	2.7%	2.1%	
まあまあ深まってい	16.3%	12.2%	
ると思う			
●難病患者に対するアンケート調査			
	ah ど ちょう さ 2013年度調査	ねん ど ちょう さ 2016年度調査	
深まっていると思う	5.3%	3.7%	
まあまあ深まってい	21.2%	15.7%	
ると思う			

障がいのある人に対する市民理解では、どの調査でも2013年 度調査より低くなっており、障がいのある人に対する理解促進が 進んでいない結果となりました。



でとします。 せいかつ でとし きょぼう せいかつ 障がいのある人が希望する生活のためにあればいいこと				
●障がいのある人に				
	ねん ど ちょう さ 2013年度調査	ねんど ちょう さ 2016年度調査		
高齢になっても安心	45.7%	54.4%		
して生活できること				
でま	36.9%	39.3%		
きて教えてくれる場				
所				
●障がいのある子ど	も(保護者)に対するア	· -		
	2013年度調査	2016年度調査		
高齢になっても安心	38.0%	31.3%		
して生活できること				
でま そうだん 困ったときに相談で	34.9%	31.3%		
きて教えてくれる場				
所				
●難病患者に対する				
	2013年度調査	ねんど 5ょう さ 2016年度調査		
高齢になっても安心	52.7%	47.2%		
して生活できること				
困ったときに相談で	39.8%	32.4%		
きて教えてくれる場				
所				

特に、障がいのある人と難病患者が、高齢になった時の生活に不安を抱えていることがわかり、難病患者を含む障がいのある人の



こうれいか 高齢化への対応が求められています。

また、どの調査でも依然として30~40%の人が困ったときに相談できる場所を求めており、生活する上でのニーズが多様化・複雑化していることがうかがえます。

たいしょ たいいん む もんだいてん ひつよう せいかつ し えん 退所・退院に向けての問題点や必要な生活支援

	ねん ど ちょう さ 2013年度調査	ねん ど ちょう さ 2016年度調査
やかん きんきゅう じ し えん 夜間や緊急時の支援 ふ あん に不安	34.3%	74.0%
*** *** *** *** *** *** *** *** *** **	33.6%	38.0%

●主に知的障がいのある人が入所する施設に対するアンケート まょう さ 調査

	ah ど ちょう さ 2013年度調査	ねん ど ちょう さ 2016年度調査
をかん きんきゅう じ しえん 夜間や緊急時の支援	42.3%	51.1%
に不安		
ふくゃくかんり ふく い 服薬管理を含めた医	33.6%	24.3%
りょう け ぁ ふ ぁん 療ケアに不安		

●精神科病院入院患者

	ねんど ちょう さ 2013年度調査	ねん ど ちょう さ 2016年度調査
をいいん なり せいかつ 退院に向けての生活 しまん ほうもんかん で 支援として訪問看護 さー びっょう サービスが必要	52.7%	47.2%



しせつ にゅうしょ ひと ねんれい しょうがい し えん くぶん 施設に入所している人の年齢と障害支援区分

調宜		
#####################################	ねん ど ちょう さ 2013年度調査	ねんど ちょう さ 2016年度調査
20歳未満	0%	8.0%
20代	4.9%	2.4%
30代	12.4%	16.0%
40代	14.1%	12.0%
50代	19.8%	18.4%
60~64歳	23.3%	13.2%
65歳以上	25.4%	30.0%
しょうがい し えん く ぶん 障害支援区分	2013年度調査	ねんど ちょう さ 2016年度調査
区分1	0%	0%
^{くぶん} 区分2	0%	0%
区分3	6.7%	5.2%
区分4	20.1%	15.6%
区分5	29.7%	27.6%
区分6	43.5%	51.6%



###	2013年度調査	ねんど 5ょう さ 2016年度調査
20歳未満	0%	0.2%
20代	16.6%	14.6%
30代	27.2%	24.1%
40代	23.3%	23.7%
50代	14.0%	14.8%
60~64歳	5.4%	7.3%
65歳以上	12.7%	15.4%
しょうがい し えん く ぶん 障害支援区分	2013年度調査	ah ど ちょう さ 2016年度調査
区分1	0%	0%
区分2	1.8%	1.0%
区分3	7.4%	6.7%
区分4	18.8%	16.8%
区分5	25.2%	23.9%
区分6	46.8%	51.5%

主に身体障がいのある人が入所する施設、主に知的障がいのある人が入所する施設、主に知的障がいのある人が入所する施設ともに、年齢が65歳以上の人の割合が増加しており、障害支援区分は区分6の人が増加していることから、施設に入所している障がいのある人は高齢化・重度化していることがわかります。



でんで ままういく りょういく ペー じ さんしょう 今後の教育や療育 (⇒185ページ参照) について力を入れるべき こと

●障がいのある子ども(保護者)に対するアンケート調査

	ねんど ちょう さ 2013年度調査	ねんど ちょう さ 2016年度調査
に応じた 障がいに応じた	45.9%	42.3%
まょういくないよう じゅうじつ 教育内容の充実		
ぎ むきょういくしゅうりょう で 義務教育終了後の	49.0%	41.8%
しんっ しゅうしょくさき 進路(就職先)の		
me (R)		
つうじょう がっきゅう ほいくしょ 通常の学級、保育所、	33.1%	30.5%
ようちえん 幼稚園への受入れ		
^{じゅうじつ} の充実		

今後の教育や療育について力を入れるべきこととして、義務教いくいうりょうで、 育終了後の進路(就職先)の確保は改善傾向にあるものの、依然として高い割合で推移しており、ほかの項目も横ばいであることから、障がいのある子どもへの療育や教育に係る支援強化については、継続した課題といえます。



さべつ 差別を受けたり、いやな思いをしたことがあるか				
●障がいのある人に対するアンケート調査				
	ねんど ちょう さ 2013年度調査	ねん ど ちょう さ 2016年度調査		
ある	49.5%	46.6%		
●障がいのある子ども(保護者)に対するアンケート調査				
	ねんど ちょう さ 2013年度調査	2016年度調査		
ある	69.0%	61.2%		
●難病患者に対するアンケート調査				
	ねんど ちょう さ 2013年度調査	ねん ど ちょう さ 2016年度調査		
ある	34.5%	35.2%		

差別を受けたり、嫌な思いをしたことがある人の割合はどの調査でも高くなっており、「いやなことを言われた」「じろじろ見られた」という人が多くなっています。2016年(平成28年)4月1日にたった。これた障害者差別解消法に基づく取組を一層推進する必要があります。



4 現状のまとめ

札幌市では、これまでも、さっぽろ障がい者プランに基づき、着 にしょく すす しょうかい また しょうがいふく しょう で す とう ふく めて、 障 実に施策を進め、法律が定める障害福祉サービス等も含めて、 障がい福祉施策全般の充実を進めてきました。

しかしながら、札幌市が実施したアンケート調査結果にもあるとおり、障がいのある人、障がいのある子ども、その家族には、いまだに多くの生活のしづらさが残っています。

こうした課題に対応していくためには、国による法律や制度の改善だけでなく、札幌市の障がい福祉施策を組み合わせるなど、工夫して取り組むとともに、障がい福祉施策と、他部局の関連施策との連携も更に深めていく必要があります。

また、こうした施策の充実等においては、障がいのある本人の また、こうした施策の充実等においては、障がいのある本人の 覚見を最大限尊重して行っていくことが重要です。

