

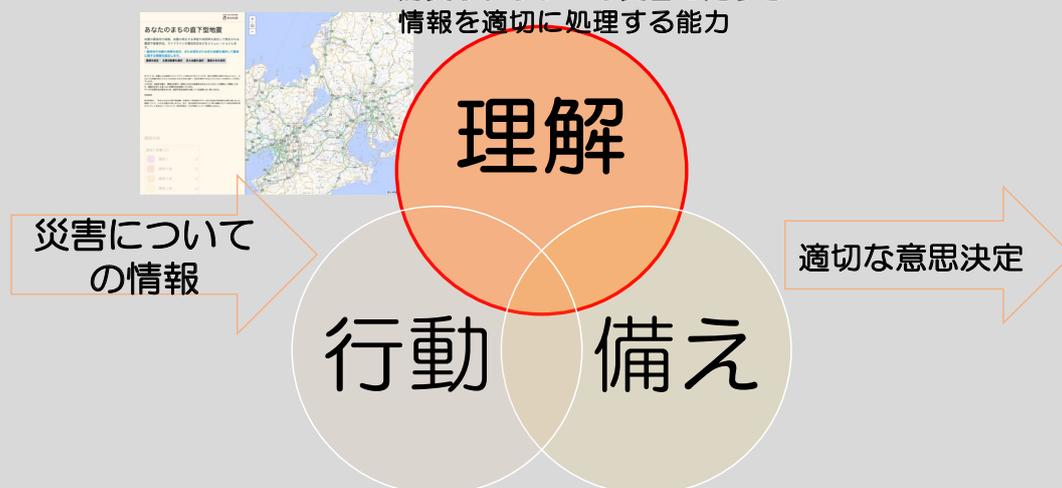
だれ一人とり残されない ために：当事者力を高める

ハザードマップ、安心防災帳、私の行動の
タイムラインを使って防災リテラシーを
高める

39

ハザードマップで脅威を理解する

防災リテラシーは災害に関する
情報を適切に処理する能力



40

あなたのまちの直下型地震

震源を設定 主要活断層を選択 巨大地震を選択 震度分布を使用

震度分布

震度と影響人口

- 震度7 人
- 震度6強 人
- 震度6弱 人
- 震度5強 人



<https://nied-weblabo.bosai.go.jp/amcj/>

全国市区町村のハザードマップ

ハザードマップポータルサイト
～身のまわりの災害リスクを調べる～

使い方 利用規約 よくある質問 関連情報

重ねるハザードマップ
～災害リスク情報などを地図に重ねて表示～

洪水・土砂災害・高潮・津波のリスク情報、道路防災情報、土地の特徴・成り立ちなどを地図や写真に自由に重ねて表示できます。

地図を見る

場所を入力

例：茨城県つくば市北郷1 / 国土地理院

表示する情報を選ぶ

- 洪水(想定最大規模)
- 土砂災害
- 高潮(想定最大規模)
- 津波(想定最大規模)
- 道路防災情報
- 地形分類

過去の代表的な災害事例をみる

わがまちハザードマップ
～地域のハザードマップを入手する～

各市町村が作成したハザードマップへリンクします。地域ごとの様々な種類のハザードマップを閲覧できます。

地図で選ぶ

まちを選ぶ

都道府県 市区町村



<https://disaportal.gsi.go.jp/>

安心防災帳を使って事前の備えに気づく

防災リテラシーは災害に関する情報を適切に処理する能力



理解

災害についての情報

適切な意思決定

行動

備え



43



タイムラインに沿ってアクションと タイミングを決める

防災リテラシーは災害に関する
情報を適切に処理する能力

理解

災害について
の情報

適切な意思決定

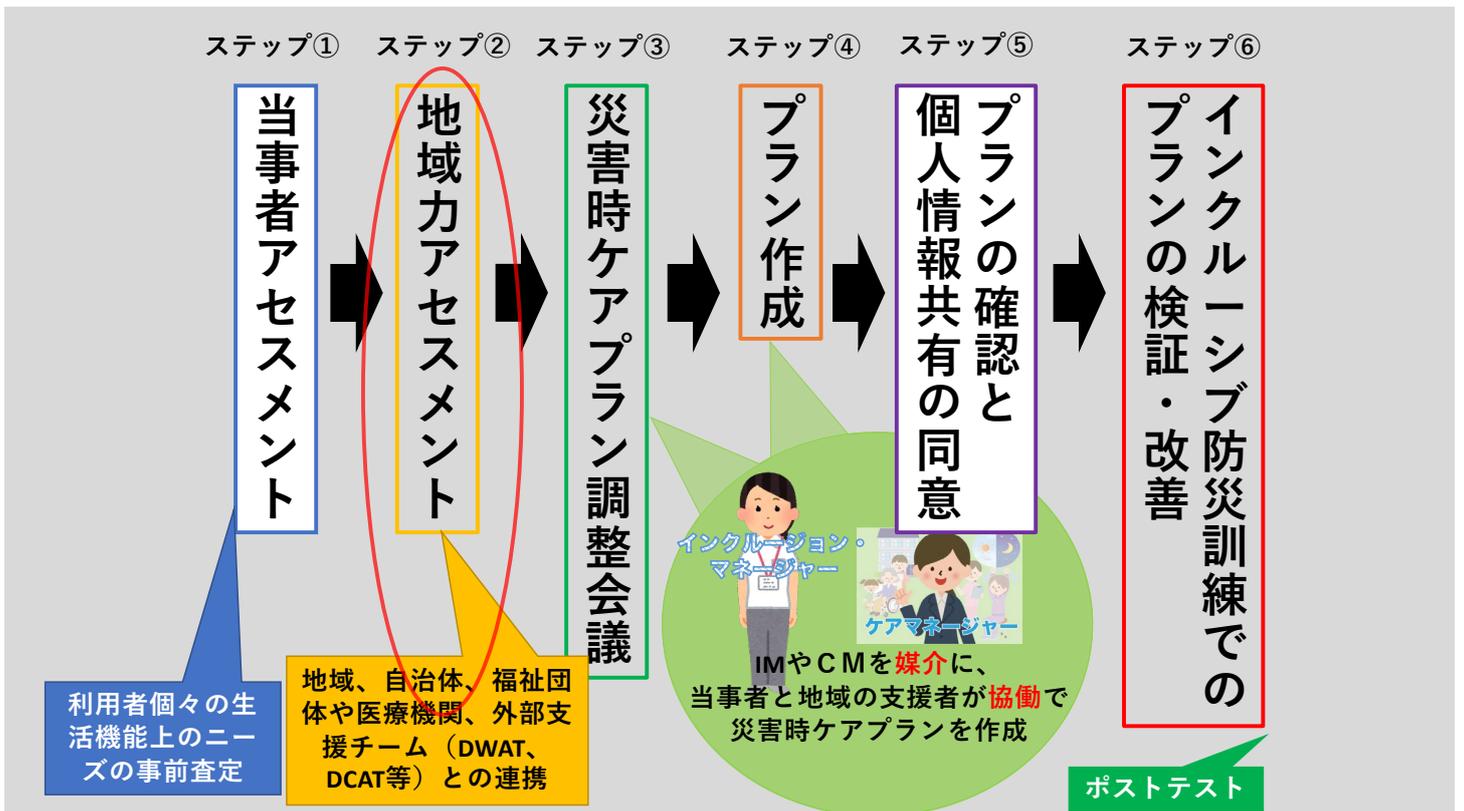
行動

備え

目安の時間	警戒レベル	私の行動	地域（支援者）の行動
3日前	レベル1 早期注意情報	<input type="checkbox"/> 家の周りの点検と片付け <input type="checkbox"/> 気象情報の確認を始める <input type="checkbox"/> 避難先・避難経路の確認 <input type="checkbox"/> 水・食料・ガソリン・服用薬などの準備 <input type="checkbox"/> 避難先（親戚、知人宅）に連絡 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 地区内の役割分担・連絡体制の確認 <input type="checkbox"/> 避難経路の状況確認 <input type="checkbox"/> 避難所の防災用品・備蓄品の確認 <input type="checkbox"/> 要支援者と支援者の予定を確認 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
2日前 1日前 半日前	レベル2 大雨・洪水注意情報 避難行動を確認 大雨洪水警報等	<input type="checkbox"/> 気象情報の確認 <input type="checkbox"/> 避難経路の確認 <input type="checkbox"/> 非常用持ち出し袋の準備 <input type="checkbox"/> 地域の支援者への連絡 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 要支援者の所在確認 【誰が： 】 <input type="checkbox"/> 避難所の開設確認 【誰が： 】 <input type="checkbox"/> 要支援者に避難準備呼びかけ 【誰が： 】 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
7時間前	レベル3 高齢者等は避難	<input type="checkbox"/> 個別支援計画に沿って避難開始 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 要支援者に避難呼びかけ 【誰が： 】 <input type="checkbox"/> 要支援者の避難誘導開始 【誰が： 】 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
3時間前	レベル4 危険な場所から避難	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
0時間	レベル5 命を守る行動を！	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>



目安の時間	警戒レベル	私の行動	地域（支援者）の行動
3日前	レベル1 早期注意情報 災害への心構えを高める	<input type="checkbox"/> 家の周りの点検と片付け <input type="checkbox"/> 気象情報の確認を始める <input type="checkbox"/> 避難先・避難経路の確認 <input type="checkbox"/> 水・食料・ガソリン・服用薬などの準備 <input type="checkbox"/> 避難先（親戚、知人宅）に連絡 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 地区内の役割分担・連絡体制の確認 <input type="checkbox"/> 避難経路の状況確認 <input type="checkbox"/> 避難所の防災用品・備蓄品の確認 <input type="checkbox"/> 要支援者と支援者の予定を確認 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
2日前 1日前 半日前	レベル2 大雨・洪水注意情報 避難行動を確認 大雨洪水警報等	<input type="checkbox"/> 気象情報の確認 <input type="checkbox"/> 避難経路の確認 <input type="checkbox"/> 非常用持ち出し袋の準備 <input type="checkbox"/> 地域の支援者への連絡 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 要支援者の所在確認 【誰が： 】 <input type="checkbox"/> 避難所の開設確認 【誰が： 】 <input type="checkbox"/> 要支援者に避難準備呼びかけ 【誰が： 】 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
7時間前	レベル3 高齢者等は避難	<input type="checkbox"/> 個別支援計画に沿って避難開始 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 要支援者に避難呼びかけ 【誰が： 】 <input type="checkbox"/> 要支援者の避難誘導開始 【誰が： 】 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
3時間前	レベル4 危険な場所から避難	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
0時間	レベル5 命を守る行動を！	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>



ステップ① ステップ② ステップ③ ステップ④ ステップ⑤ ステップ⑥

当事者アセスメント

地域力アセスメント

災害時ケアプラン調整会議

プラン作成

プランの確認と
個人情報共有の同意

インクルーシブ防災訓練での
プランの検証・改善

利用者個々の生活機能上のニーズの事前査定

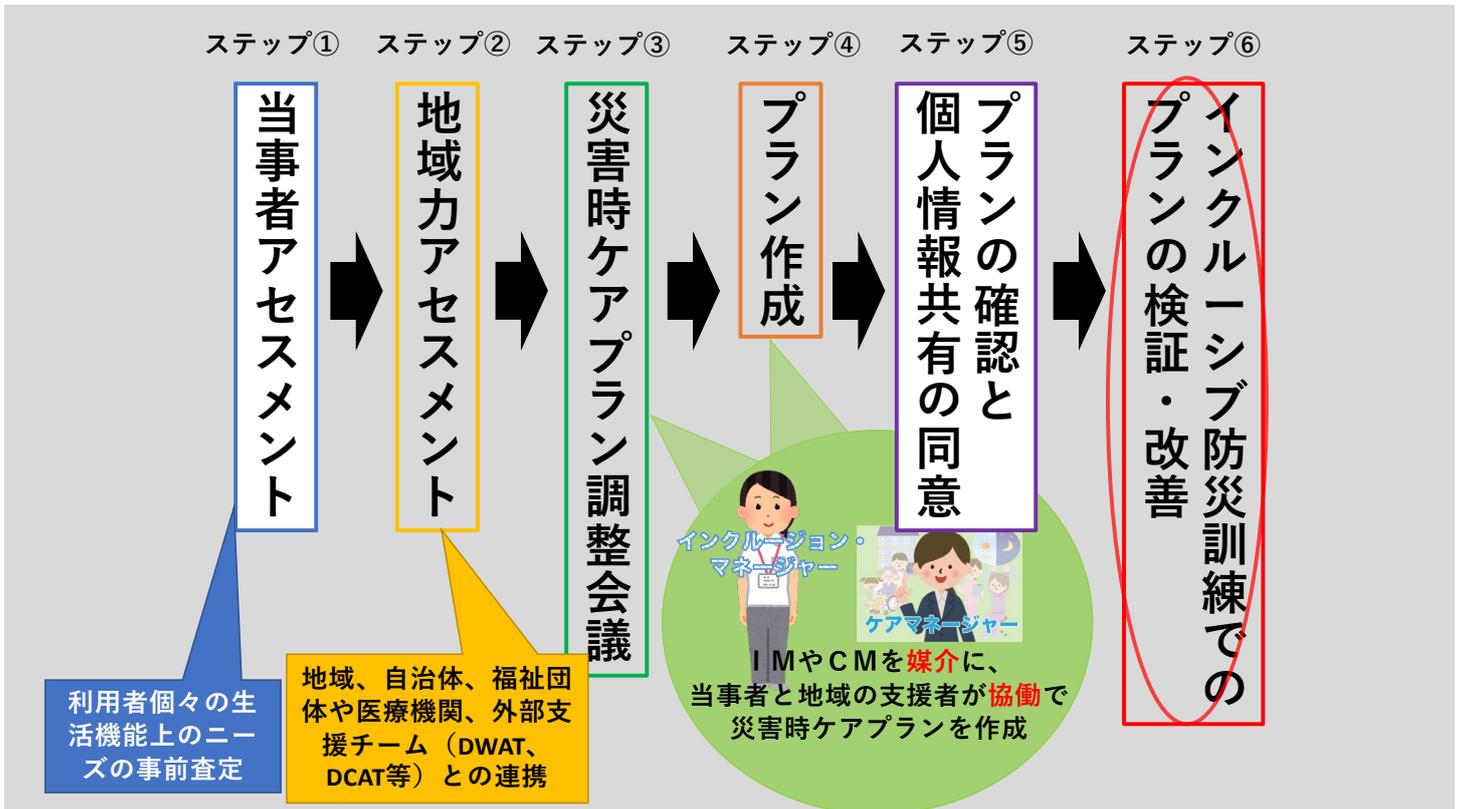
地域、自治体、福祉団体や医療機関、外部支援チーム（DWAT、DCAT等）との連携

インクルージョン・マネージャー

ケアマネージャー

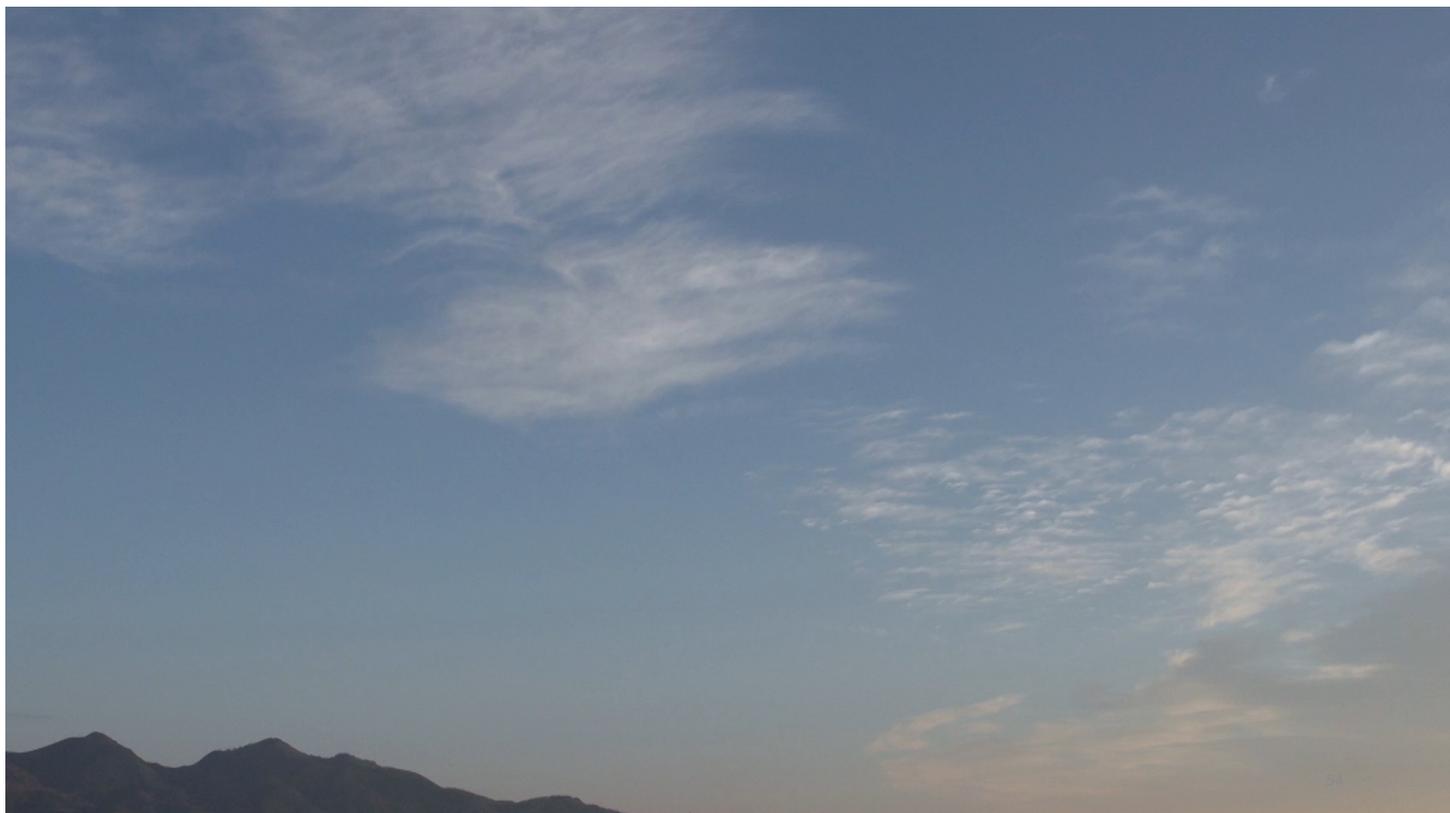
IMやCMを媒介に、当事者と地域の支援者が協働で災害時ケアプランを作成

だれ一人とり残さないために：
地域との協働・当事者の参画を進める



災害時ケアプランの実効性を
みんなで逃げる避難訓練で、
確認・改善する

別府市のとりくみ

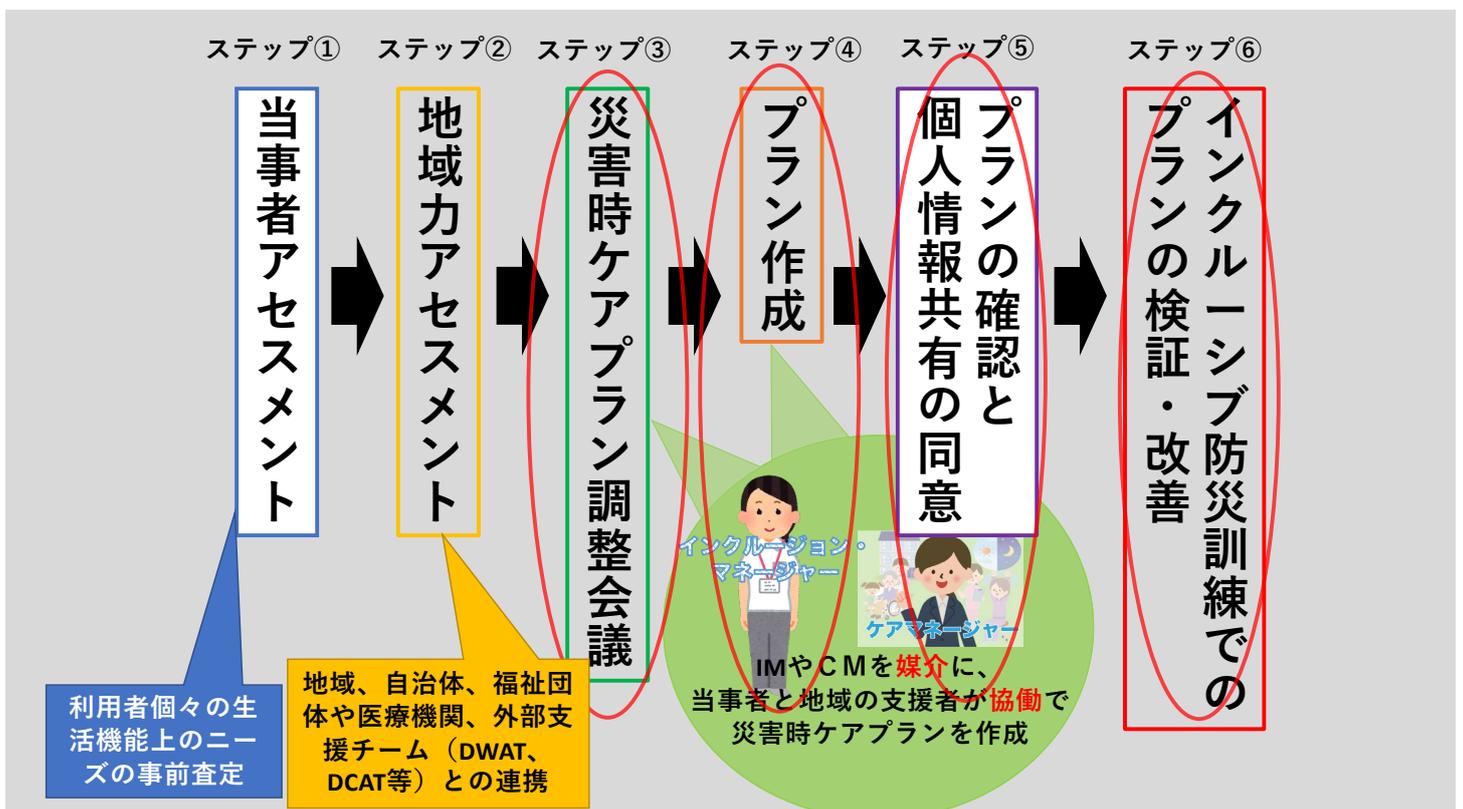


災害時ケアプラン (避難生活編)調整会議

2018年9月5日

於 別府市北部中学校体育館1階

55

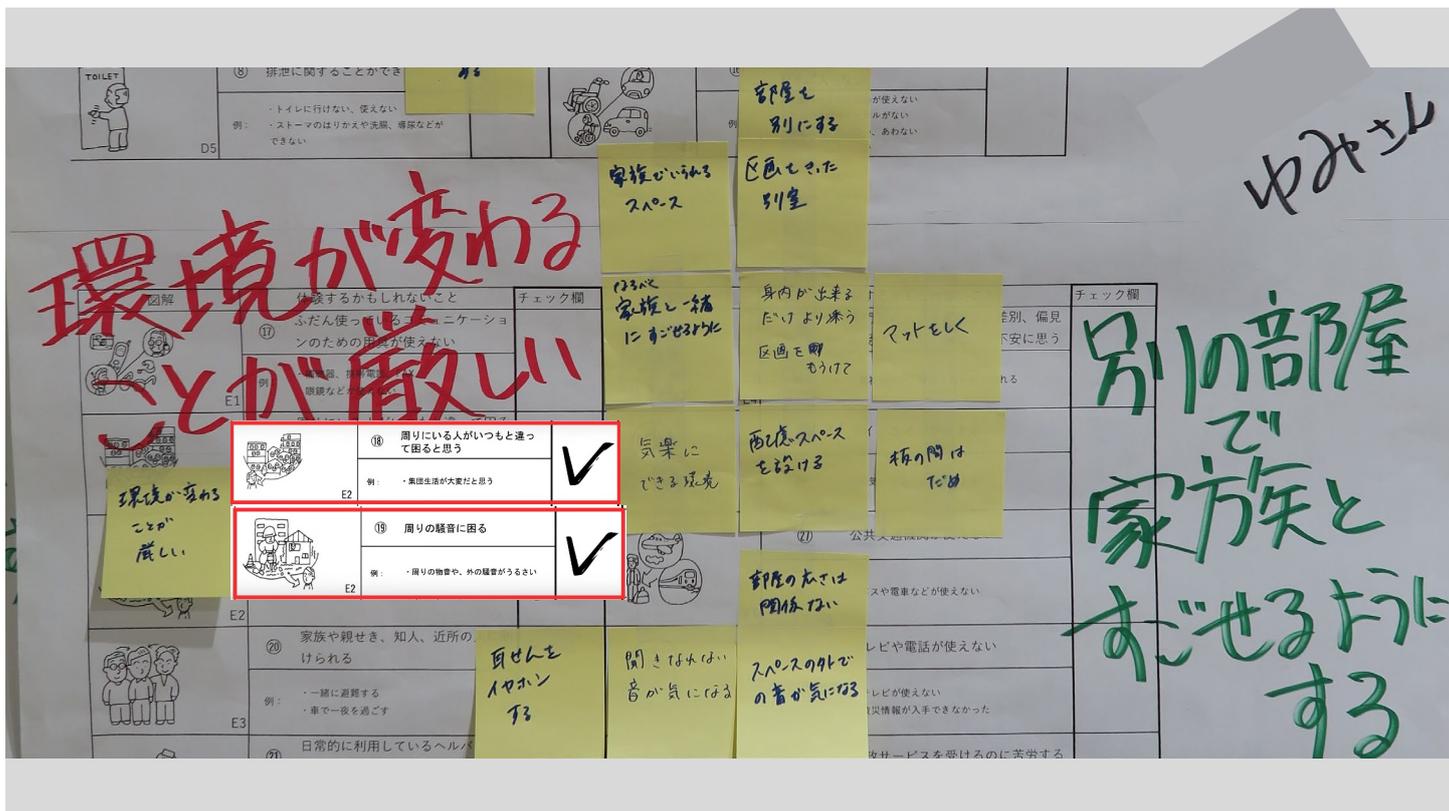




ユミさんの災害時ケアプラン（避難生活編）の検討



2018年9月5日 北部中学校



北部中学校（指定避難所）での地域住民による「だれ一人とりのこさない」避難所開設訓練

受付



案内



プランで予定した場所へ



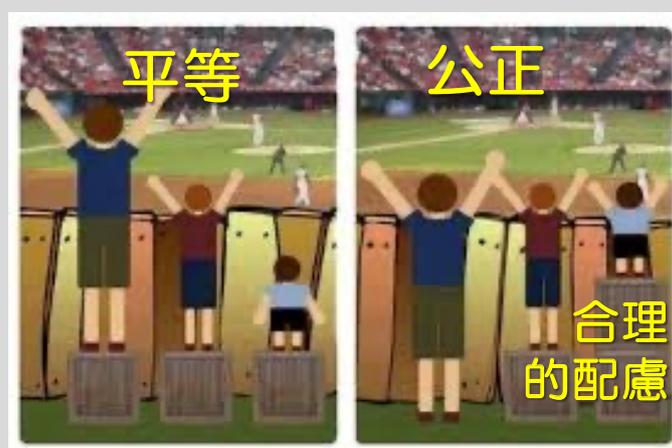
2018年11月25日実施
於 別府市立北部中学校

だれ一人 とり残させないために：

合理的配慮の提供

63

合理的配慮とは？



資源の一律配分による平等 資源の比例配分による平等

64

内閣府(防災)：個別避難計画の努力義務化(2021年)

災害対策基本法等の一部を改正する法律の概要		内閣府(防災担当)
趣旨		
頻発する自然災害に対応して、災害時における円滑かつ迅速な避難の確保及び災害対策の実施体制の強化を図るため、以下の措置を講ずることとする。		
改正内容		
1. 災害対策基本法の一部改正		
①災害時における円滑かつ迅速な避難の確保		
<p>1) 避難勧告・避難指示の一本化等</p> <p><課題> 本来避難すべき避難勧告のタイミングで避難せず、逃げ遅れにより被災する者が多数発生。避難勧告と指示の違いも十分に理解されていない。</p> <p>〔住民アンケート〕 ・避難勧告で避難すると回答した者：26.4% ・避難指示で避難すると回答した者：40.0%</p> <p><対応> 避難勧告・指示を一本化し、従来の勧告の段階から避難指示を行うこととし、避難情報のあり方を包括的に見直し。</p>  <p style="font-size: small;">避難情報の報道イメージ (内閣府で撮影)</p>	<p>2) 個別避難計画(※)の作成</p> <p>※ 避難行動要支援者(高齢者、障害者等)ごとに、避難支援を行う者や避難先等の情報を記載した計画。</p> <p><課題> 避難行動要支援者名簿(平成25年に作成義務化)は、約99%の市町村において作成されるなど、普及が進んだものの、いまだ災害により、多くの高齢者が被害を受けており、避難の実効性の確保に課題。</p> <p>〔近年の災害における犠牲者のうち高齢者(65歳以上)が占める割合〕 令和元年東日本台風：約65% 令和2年7月豪雨：約79%</p> <p><対応> 避難行動要支援者の円滑かつ迅速な避難を図る観点から、個別避難計画について、市町村に作成を努力義務化。</p> <p>〔任意の取組として計画の作成が完了している市町村 約10% 任意の取組として一部の計画の作成が完了している市町村 約57%〕</p> <p>※併せて、マイナンバー法を改正し、名簿・計画の作成等に当たりマイナンバーに紐付け情報を活用</p>  <p style="font-size: small;">避難行動要支援者が災害時に避難する際のイメージ</p>	

2021年3月5日閣議決定
2021年4月28日参院全会一致で可決・成立
2021年5月10日公布
2021年5月20日施行

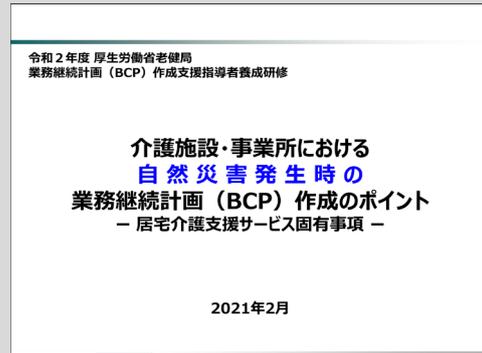
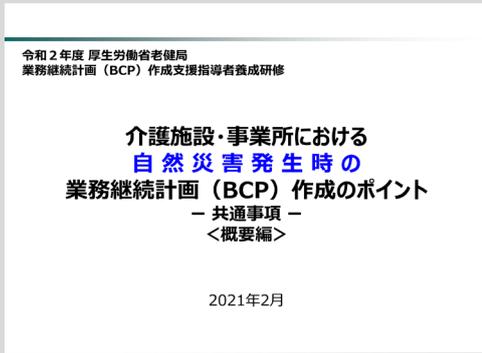
個別避難計画策定の方向性



日常のケアプランの延長線上の新たな仕事

報酬 地方交付税の対象

厚労省：BCP義務化(2021年介護報酬改訂)



(3) 自然災害(地震・水害等)BCP作成のポイント

- <1> 正確な情報集約と判断ができる体制を構築
- <2> 自然災害対策を「事前の対策」と「被災時の対策」に分けて、同時にその対策を準備
- <3> 業務の優先順位を整理
- <4> 計画を実行できるように職員からの周知・研修・訓練

事前の対応 (今現在からできる)	被災時の対応 (今対応できる)
1. 総論 (1) 基本方針 (2) 組織体制 (3) リスク把握 (4) 優先業務の選定 (5) 研修・訓練の実施	2. 平常時の対応 (1) 連絡・設備の安全対策 (2) 電気・ガス・水道等の確認 (3) 火災が止まった場合の対応 (4) 水害が止まった場合の対応 (5) 避難が困難な場合の対応 (6) スタッフが停止した場合の対応 (7) 帰宅要（トイレ等）の対応 (8) 必要品の確保
3. 緊急時の対応 (1) BCP発動基準 (2) 行動基準 (3) 対応体制 (4) 対応実施 (5) 安全確認 (6) 職員の集結基準 (7) 施設内外での避難場所・避難方法 (8) 重要業務の継続 (9) 職員の管理 (10) 避難対応	4. 他施設との連携 (1) 連携体制の構築 (2) 連携対応 (3) 地域との連携 (4) 避難先との連携 (5) 地域とのネットワーク等の構築・活用 (6) 連携対応 (7) 被災者・利用者の情報の整理 (8) 関係機関
5. 地域との連携 (1) 被災時の職員派遣 (2) 被災避難所の確保 (3) 被災避難所の対応 (4) 被災避難所の事前準備	

居宅介護支援サービス固有事項のポイント③

災害発生時の対応

ガイドライン 30ページ
ひな形 26ページ

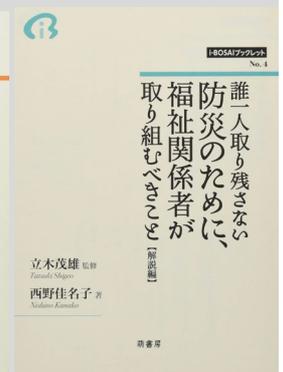
災害発生時で、事業が継続できる場合には、可能な範囲で、個別訪問等による早期の状態把握を通じ、居宅サービスの実施状況の把握を行い、被災生活により状態の悪化が懸念される利用者に対して、必要な支援が提供されるよう、居宅サービス事業所、地域の関係機関との連絡調整等を行う。

(別) 通所・訪問サービスについて、利用者が利用している事業所がサービス提供を長期間休止する場合必要に応じて他事業所の通所サービスや、訪問サービス等への変更を検討する。

避難先においてサービス提供が必要な場合も想定され、居宅サービス事業所、地域の関係機関と連携しながら、利用者の状況に応じて、必要なサービスが提供されるよう調整を行う。

災害発生時で事業が継続できない場合には、他の居宅介護支援事業所、居宅サービス事業所、地域の関係機関と事前に検討・調整した対応を行う。

さらに詳しく知りたい方は…



朝書房、2020年9月15日刊

朝書房、2022年9月5日刊

朝書房、2022年9月5日刊

朝書房、2022年9月5日刊

朝書房、2022年11月14日刊