

第4期札幌市市民まちづくり活動 促進基本計画（案）

令和6年(2024年) 月
札幌市



目次

| | |
|---------------------------------------|----|
| 第1章 札幌市市民まちづくり活動基本計画の策定にあたって | 1 |
| 第1 基本計画の目的・内容等 | 1 |
| 第2 基本計画の位置付け | 1 |
| 第3 計画期間 | 2 |
| 第4 基本計画策定の経緯 | 2 |
| 1 基本計画が策定されるまで | 2 |
| 2 第4期札幌市市民まちづくり活動促進基本計画の策定過程 | 2 |
| 第2章 市民まちづくり活動と第3期基本計画策定以降の社会動向 | 4 |
| 第1 市民まちづくり活動とは | 4 |
| 第2 市民まちづくり活動をめぐる全国の動き | 5 |
| 1 非営利活動の多様化 | 5 |
| 2 地球規模のリスクへの対応 | 5 |
| 3 寄付・財政的支援をめぐる動き | 6 |
| 第3 札幌市の現状 | 7 |
| 1 町内会・自治会の現状 | 7 |
| 2 NPO法人の現状 | 8 |
| 3 市民や企業の連携 | 9 |
| 第3章 第3期基本計画の総括 | 10 |
| 1 基本目標1 『参加促進』 | 11 |
| 2 基本目標2 『運営体制強化』 | 17 |
| 3 基本目標3 『連携促進』 | 22 |
| 第4章 第4期基本計画の概要 | 25 |
| 第1 基本計画の策定・実施にあたって留意すべき事項 | 25 |
| 1 基本計画策定を契機とした市民まちづくり活動への理解促進 | 25 |
| 2 市民自治が息づき、市民がまちづくりの主役になれるような意識の醸成 | 25 |
| 3 第2次札幌市まちづくり戦略ビジョンや他の部門別計画との整合性 | 26 |
| 4 市民まちづくり活動の支援や連携を通じたSDGsの推進 | 26 |
| 第2 第4期基本計画の方向性 | 27 |
| 1 誰もがまちづくり活動に参加しやすい環境づくり | 27 |
| 2 自発的かつ持続的な地域コミュニティ活動の推進 | 27 |
| 3 市民まちづくり活動団体の運営体制の強化や活動に対する支援 | 27 |
| 4 寄付文化の更なる醸成と活動資金調達に向けた支援 | 28 |
| 5 市民、事業者、市の連携・協働による新たな価値の創出 | 28 |
| 第3 第4期基本計画の構成 | 30 |
| 1 第4期基本計画の体系 | 30 |
| 2 成果指標と参考指標 | 30 |

| | |
|------------------------------|-----------|
| 第5章 第4期基本計画の基本目標と基本施策 | 31 |
| 1 基本目標1 様々な参加機会の創出 | 31 |
| 2 基本目標2 地域コミュニティの活性化 | 33 |
| 3 基本目標3 運営体制強化 | 35 |
| 4 基本目標4 寄付文化の浸透 | 37 |
| 5 基本目標5 多様な連携・協働 | 39 |
| 第6章 計画の推進にあたって | 41 |
| 第1 進捗管理 | 41 |
| 1 成果指標と事業実施状況の確認 | 41 |
| 2 市民まちづくり活動促進テーブルの活用 | 41 |
| 3 計画の見直し | 41 |
| 第2 推進体制 | 41 |
| 1 庁内連携による事業推進 | 41 |
| 2 関係機関との連携 | 42 |

附属資料

- ◆成果指標一覧表
- ◆関連事業一覧表
- ◆第4期基本計画の検討過程
 - 第1 市民まちづくり活動促進テーブルにおける審議
 - 第2 各種調査等の実施
 - 第3 各種調査等の活用

第1章 札幌市市民まちづくり活動基本計画の策定にあたって

第1 基本計画の目的・内容等

札幌市は、「市民、事業者及び市が連携・協力してまちづくりを担い、豊かで活力ある地域社会の発展に寄与すること」を目的に、「札幌市市民まちづくり活動促進条例」(以下「促進条例」といいます。)を施行しています。

「札幌市市民まちづくり活動促進基本計画」(以下「基本計画」といいます。)は、この目的の実現に向け、促進条例第7条に基づき、市民まちづくり活動の促進に関する施策を総合的かつ計画的に推進するために策定するもので、その内容については、同条第2項において、市民まちづくり活動に関する目標、市民まちづくり活動の促進のための施策に関する事項等としています。

【札幌市市民まちづくり活動促進条例】(平成19年12月13日制定。平成20年4月1日施行)

(目的)

第1条 この条例は、市民まちづくり活動の促進について、基本理念を定め、市民(札幌市自治基本条例(平成18年条例第41号)第2条第1項に規定する市民をいう。以下同じ。)、事業者及び市の役割を明らかにするとともに、市民まちづくり活動の促進に関する施策の基本的な事項を定めることにより、市民、事業者及び市が連携・協力してまちづくりを担い、豊かで活力ある地域社会の発展に寄与することを目的とする。

(市民まちづくり活動促進基本計画)

第7条 市長は、市民まちづくり活動の促進に関する施策を総合的かつ計画的に推進するため、市民まちづくり活動の促進に関する基本計画を策定しなければならない。

2 市民まちづくり活動促進基本計画には、次に掲げる事項を定めるものとする。

(1) 市民まちづくり活動に関する目標

(2) 市民まちづくり活動の促進のための施策に関する事項 ※第3項～第5項省略

第2 基本計画の位置付け

この基本計画は、札幌市のまちづくりの最高規範である札幌市自治基本条例第23条に基づき制定された促進条例を推進するものとして策定するものです。

また、札幌市自治基本条例第17条に定める札幌市のまちづくりの計画体系では、幅広い分野にわたる総合計画として最上位に位置付けられる「第2次札幌市まちづくり戦略ビジョン」¹の個別計画に位置付けられます。

札幌市の市民まちづくり活動の促進を総合的に推進する計画であることから、対象分野は幅広く、関わりのある各分野の関連計画とも整合性を図っています。

【札幌市自治基本条例】(平成18年10月3日制定。平成19年4月1日施行)

(総合計画等)

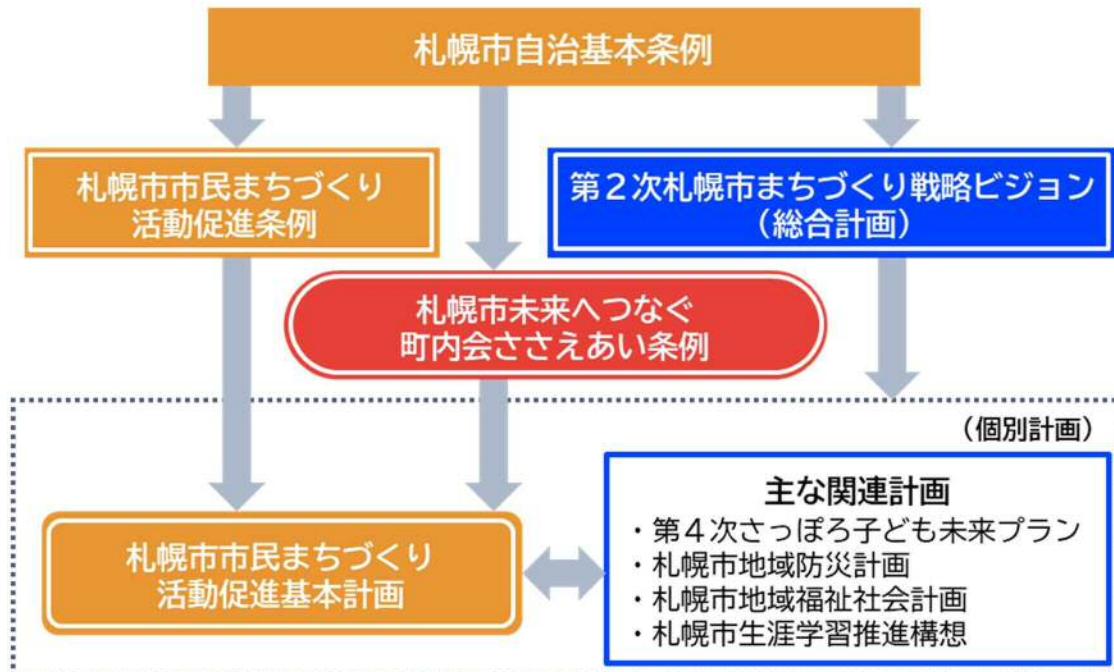
第17条 市は、総合的かつ計画的な行政運営を図るため、総合計画を策定するものとする。※第2項～4項省略

(市民によるまちづくり活動の促進)

第23条 市は、市民との協働によるまちづくりを進めるために、市民によるまちづくり活動に対して、その自主性と自立性を尊重しつつ、適切な支援を行うものとする。この場合において、市は、必要な条例等を整備するものとする。※第2項省略

¹ <ビジョン編>を令和4年(2022年)10月策定。<ビジョン編>において、「ユニバーサル(共生)」、「ウェルネス(健康)」、「スマート(快適・先端)」をまちづくりの重要な概念とし、地域分野の基本目標として「互いに認め合い、支え合うまち」「誰もがまちづくり活動に参加でき、コミュニティを育むまち」を掲げています

【 札幌市市民まちづくり活動促進基本計画と条例、他の計画等との関係 】



第3 計画期間

本基本計画の計画期間は、令和6年度から5年間とします。

第4 基本計画策定の経緯

1 基本計画が策定されるまで

札幌市では平成10年に札幌市基本構想を制定し、市民の公益的な活動を促進する必要性を掲げました。平成13年には市民委員による議論なども経て「市民活動の促進に関する指針」を定め、以後、この考え方方に沿って市民活動に関する施策を進めてきました。具体的には、平成15年に利便性の良い札幌駅北口に、相談や活動の場の提供など、市民まちづくり活動の総合的な支援拠点施設として市民活動サポートセンターを開設しています。

このように市民まちづくり活動への支援基盤が整備される中で、平成18年に札幌市自治基本条例が制定されました（平成19年施行）。自治基本条例は、市民のまちづくりに参加する権利を定めるとともに、第23条において、『市は、市民との協働によるまちづくりを進めるため、市民によるまちづくり活動に対して、その自主性と自立性を尊重しつつ、適切な支援を行うものとする。この場合において、市は、必要な条例等を整備する』と規定しています。

これに基づき、平成19年に促進条例を制定（平成20年施行）、平成21年に基本計画を策定し、現在の市民まちづくり活動促進施策の基本的な方向性を定めました。

2 第4期札幌市市民まちづくり活動促進基本計画の策定過程

第3期基本計画は5年経過後の見直しを想定し、各種の成果指標は令和5年度を目標に設定しています。そこで、札幌市では令和6年度以降も引き続き市民まちづくり活動の促進に係る施策を総合的、

計画的に実施するために、令和6年度からの5年間を対象期間とする第4期の基本計画（以下「第4期基本計画」といいます。）を策定することとし、令和5年5月31日に札幌市市民まちづくり活動促進テーブルに、その基本的方向性について諮詢し、同年10月19日に答申を受けました。

また、第4期基本計画の検討にあたっては、市民まちづくり活動団体・市民に対するアンケートやワークショップを実施し、市民の意見を反映するよう留意しました。

第2章 市民まちづくり活動と第3期基本計画策定以降の社会動向

第1 市民まちづくり活動とは

「札幌市市民まちづくり活動促進条例」では、「市民まちづくり活動」を『市民²が営利を目的とせず、市内において町内会、自治会、ボランティア団体、特定非営利活動法人(以下「NPO法人」という。)等又は個人により自発的に行う公益的な活動』と定義しています。

札幌市内には、地域のまちづくりの中核を担ってきた単位町内会が約2,200、連合町内会が90³あるほか、札幌市内の認証NPO法人は約900、任意団体を含めたさぽーとほっと基金登録団体及び市民活動サポートセンター登録団体を統合すると約1,900にのぼり、これらの団体が、保健・医療・福祉の推進、まちづくりの推進、文化・スポーツ・観光・経済等の振興、子どもの健全育成など、様々な分野のまちづくり活動が展開されており、また、企業による社会貢献活動も広がりを見せているところです。

また、個人や家庭でも、前述の団体等が行うまちづくり活動への参加をはじめ、環境負荷や将来のまち、次世代への配慮など公益的観点から自発的に行われているごみの分別・減量化や脱炭素等の取組、さらには、市民まちづくり活動を資金面から支える寄付行為等も広がりを見せています。



このように、「市民まちづくり活動」の主体は、団体、企業から個人まで広範にわたり、これらの主体が営む『快適な生活環境の確保、地域社会における安全及び安心の推進など、暮らしやすいまちを実現するための公共的な活動』は、全て「市民まちづくり活動」と言うことができます。

² ここでいう「市民」とは、市内に住所を有する人、市内で働き、若しくは学ぶ人及び市内において事業活動その他の活動を行う人若しくは団体を指す

³ 連合町内会数は、各地区連合町内会連絡協議会等を構成する連合町内会（中間連町）を加えると110

第2 市民まちづくり活動をめぐる全国の動き

1 非営利活動の多様化

平成10年12月1日の「特定非営利活動促進法」(以下「NPO法」という。)の施行から25年、特定非営利活動法人(以下「NPO法人」という。)の数は平成29年度の51,866法人をピークに減少に転じ、令和5年度の法人数は5万を割り込む可能性もあります。

株式会社東京商工リサーチによる「2020年『NPO法人』新設法人調査」(出典:株式会社東京商工リサーチウェブサイト <https://www.tsr-net.co.jp>)によると、新設NPO法人数は設立数がピークだった平成24年(2012年)の3,860法人から、8年連続で減少し、令和2年度(2020年)は1,342法人とピーク時の3分の1、前年比15%減とコロナ禍による影響がうかがわれる結果となっています。

NPO法人の減少の要因としては、役員の高齢化や世代交代が進んでいないことがあげられます。加えて、平成18年の公益法人制度改革により公益的な活動に取り組むための法人格の選択肢が増え、一般社団法人や一般財団法人のほか、労働者協同組合法(令和4年10月1日施行)によって新たに非営利の法人格と位置付けられた「労働者協同組合⁴」など、ますますその選択肢は広がっています。

また、内閣府には「成長と分配の好循環」と「コロナ後の新しい社会の開拓」を目的に、「新しい資本主義実現本部」が令和3年度に設置され、社会的課題を解決する経済社会システムの構築に向け、インパクトスタートアップ⁵に対する総合的支援や社会的課題を解決するNPO・公益法人等への支援、孤独・孤立対策推進法(令和6年4月1日施行)に基づく官民の支援体制強化などを進めていくとしています。「経済財政運営と改革の基本方針2023(骨太方針)」においても、寄付やベンチャー・フィランソロフィー⁶を促進するなど公的役割を担う民間主体への支援強化、公益社団・財団法人制度の改革(2024年法改正予定)、伴走支援の充実等の「民間公益活動を促進するための休眠預金等に関する資金の活用に関する法律」の見直し、NPO法に基づく各種事務のオンライン化促進などの環境整備、地方創生SDGs官民連携プラットフォームの活用など官民による協働の促進といった取組が掲げられています。

このように、非営利活動の形態が多様化し、今後は連携・協働の形も変化が求められ、一つの目的のもと、プロジェクトに多様な主体が参画する、コレクティブ・インパクト⁷といった活動も増えていくものと推察されます。

2 地球規模のリスクへの対応

新型コロナウイルス感染症は、中国で発見されてから瞬く間に全世界に広がりました。令和2年(2020年)のはじめに国内で初めて感染者が確認されて以降、我が国全体に感染が拡大し、全国的に緊急事態宣言が決定されるなど度重なる行動制限を受け、感染リスクを抑えるために非接触・非対面で

⁴ 組合員が出資をし、それぞれの意見を反映して組合の事業が行われ、組合員自らが事業に従事することを基本原理とする組織

⁵ 「社会課題の解決」と「持続可能な社会」の実現を目指して設立された起業や新規事業の立ち上げのこと

⁶ 成長性の高い非営利組織や社会的企業に対し中長期に亘り資金提供と経営支援を行うことで事業の成長を促し、社会課題解決を加速させるモデル

⁷ 企業・行政・NPO・自治体などから集まったメンバーが、社会課題の解決のために知識や技術を持ち寄り、連携協力することで集合的(collective)なインパクトを最大化すること、あるいはその枠組を実現するためのアプローチのこと

の行動様式が求められ、市民まちづくり活動も、行動(外出)の抑制や施設の利用制限等によって、対面による相談や見守り、交流の場を設けることを通じた支援活動が自粛を余儀なくされました。

一方、コロナ禍の中、急速なデジタル化が進み、SNSを活用した情報発信等により全国的・全世界的な動きとつながりやすくなり、また、これまで時間や場所の制約によって活動に参加しにくかった人にとって、参加しやすい環境となることも期待されています。

さらに、令和4年に入ってからは、ロシアによるウクライナ侵攻の影響によって国際情勢が不安定となり、それに伴う原油価格や物価高騰によって、市民の生活や経済活動にも重大な影響が及び、困窮する市民等を支援する活動へも期待が高まっています。

近年、地球規模の気候変動(地球温暖化)に起因するとも言われる豪雨などの自然災害等が頻発し、災害ボランティア活動や平時からの備えの重要性が再認識されるとともに、脱炭素などSDGs(持続可能な開発目標)の視点を踏まえた取組が広がっています。

3 寄付・財政的支援をめぐる動き

(1) ふるさと納税

令和5年8月1日付ふるさと納税に関する現況調査結果(総務省自治税務局市町村課)によれば、令和4年度のふるさと納税受入れ実績は、全国で約9,654億円(前年比1.2倍)、約5,184万件(同1.2倍)と過去最高を更新し、5年前(平成30年度)と比べて金額は約1.9倍、件数は約2.2倍に飛躍的に増加しています。また、まちづくり・市民活動を使途として選択できる自治体数も866団体に及んでいます。

(2) 休眠預金の活用

平成29年4月に「休眠預金等活用法」が施行され、10年以上取引のない預金等を社会課題の解決や民間公益活動の促進のために活用する制度が始まりました。特に解決すべき必要性が高い社会課題として「子ども・若者」、「生活困難者」、「地域活性化等」の3分野を重点的に支援し、助成規模は4年間で139億円に達しています。また、新型コロナウイルスの感染拡大を受け新たな支援枠(コロナ枠)が設けられ、さらに令和4年度にはウクライナ情勢に伴う原油価格・物価高騰の影響への対応も加えた支援枠の拡充が行われ、累計で130億円、通常枠と合計すると269億円の支援が行われています。

制度開始から5年毎の見直しが規定されており、令和5年6月30日に公布された改正法では、法第1条(法の目的)にソーシャルセクター⁸の担い手の育成を明記し、資金面に加え、人材や情報面の伴走支援など非資金的支援による団体の能力強化が加わりました。

(3) クラウドファンディングなど民間資金の活用

近年、プロジェクトを実現するため、インターネットを通じて比較的小額な資金を不特定多数の

⁸ 社会課題解決を目的とした組織・団体の総称

人から幅広く集めるクラウドファンディングの手法が浸透し、企業等がプロジェクトの製品などをリターンとして渡することで支援金を募る購入型クラウドファンディングに加え、NPO・非営利団体の資金調達としての寄付型クラウドファンディングも活発に行われるようになりました。クラウドファンディングは、資金調達の側面に加え、広報ツールとしての側面も持っています。インターネットを通じて、団体のこれまでの活動やミッションやビジョンなどを伝えることができ、より多くの方に団体を知ってもらい事業を拡充するきっかけとなります。

また、ふるさと納税事業者と連携し、自治体の地域課題解決に資金を集めるガバメントクラウドファンディングも337団体（18.9%）の自治体で行われており（令和5年8月1日付総務省自治税務局市町村課）、佐賀県や静岡市、千葉市などがこの仕組みを個別のNPO法人等の活動の支援に活用しています。

自治体だけではなく、企業とNPO法人をつなぎ支援する仕組みとして、「NPO法人・企業向け寄附募集・支援管理者システム」を運営し、システムを通じて企業からのクラウドファンディングによる寄付を募る企業も現れ、企業等出資者に対し、NPO法人の信頼度等を評価・認証するグッドガバナンス認証マーク（公益財団法人日本非営利組織評価センター）を活用する例もあります。

その他、SIB（ソーシャルインパクトボンド）⁹やPFS（成果運動型委託）¹⁰など、課題解決に民間資金や民間のノウハウを活用する様々な手法が広がっています。

第3 札幌市の現状

第3期基本計画策定以降、札幌市では令和4年10月に「第2次札幌市まちづくり戦略ビジョン（ビジョン編）」を策定し、社会の変化に対応する総合的な施策展開を図っているところです。戦略ビジョンは、向こう10年間を見据えた札幌市の最上位の総合計画として位置づけられており、社会経済情勢の変化を見込んだ上で、その対応方針を示す内容となっています。

これから少子高齢化と人口減少社会の到来を見据えるとともに、今般の新型コロナウィルス感染症の感染拡大による人々の行動変容やデジタル化の進展など、今後、世界の社会経済情勢も大きく変わっていくことが見込まれており、こうした状況を的確に捉え、様々な環境の変化を見通しながら対応していくことが求められています。

札幌市は、魅力的なこのまちを次の世代に引き継いでいくため、SDGsの視点を踏まえ、持続可能なまちづくりを進めていく必要があり、市民、企業、行政などの多様な主体が札幌市の目指すべきまちの姿とまちづくりの方向性を共有し、共に取り組んでいくこととしています。

1 町内会・自治会の現状

少子化、超高齢社会など、これまで経験したことのない時代の転換点を迎え、子育てや高齢者の見守り、非常時の助け合いといった様々な場面において、地域の絆の重要性が増しています。しかし、

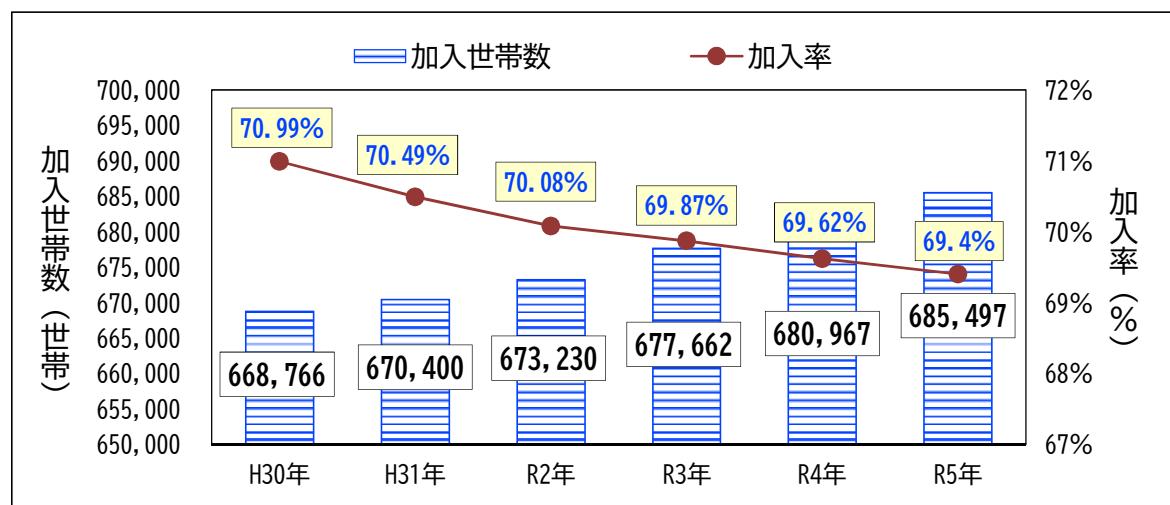
⁹ 民間資金を活用して革新的な社会課題解決型の事業を実施し、その事業成果（社会的コストの効率化部分）を支払の原資とすることを目指すもの

¹⁰ 国又は地方公共団体が、民間事業者に委託等して実施させる事業のうち、その事業により解決を目指す行政課題に対応した成果指標が設定され、地方公共団体等が当該行政課題の解決のためにその事業を民間事業者に委託等した際に支払う額等が、当該成果指標の改善状況に連動するもの

近年、居住形態や生活様式の変化などにより、多くの町内会では加入率の低下や役員の高齢化、担い手不足などの問題に悩まれています（【図1】参照）。

今後も安全で安心な暮らしやすいさっぽろのまちを実現していくためには、地域コミュニティ¹¹の中核として、私たちの暮らしを支える様々な活動を行っている町内会・自治会等がますます重要であり、町内会の意義や重要性を、町内会、地域住民、事業者、札幌市が共に認識して共有するとともに、町内会の活動を将来にわたって皆で一体となって支えていくことで、より豊かで明るく暮らしやすいまちを未来の世代に継承していくため「札幌市未来へつなぐ町内会ささえ条例」を令和5年4月1日に施行し、町内会等の支援に取り組んでいます。

【図1】 町内会加入世帯数及び加入率の推移



<資料>札幌市市民自治推進室調べ(各年1月1日時点)

2 NPO法人の現状

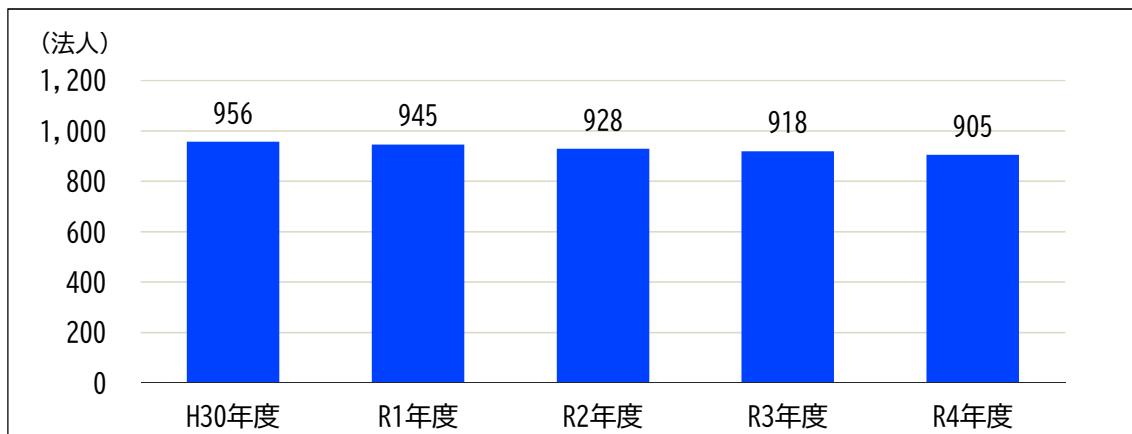
札幌市内のNPO法人数は約900法人で、過去に最多の法人数だった平成30年の956法人と比べて、約50法人減少していますが（【図2】参照）、札幌市の法人数は横浜市、大阪市に次いで政令指定都市で3番目、人口1万人当たりの法人数としても、政令指定都市の中で5番目と高い水準にあります。寄付者が税の優遇措置を受けられる認定・特例認定法人数も、政令指定都市中6番目の18法人あります。

NPO法人数減少の要因には、コロナ禍を背景とした新設法人の減少や代表者の高齢化や活動の担い手の減少等による法人解散数の増加のほか、NPO法人の設立よりも設立手続きが容易であるなどの理由から、一般社団法人として活動をする団体が多くなってきているという理由もあるため、NPO法人数の減少により、直ちに市民まちづくり活動団体の広がりが無くなったものではないと考えられます。

活動分野としては、令和4年度末時点で、保健、医療又は福祉の増進（579法人）、社会教育の推進（421法人）、まちづくりの推進（406法人）が多くなっており、増加数が多いのは、子どもの健全育成分野の活動です（2013年285法人→2022年379法人）。

¹¹ 本市の一定の区域における地域住民のつながりを基礎とする地域社会をいいます

【図2】 NPO法人数の推移



<資料>札幌市市民自治推進室調べ

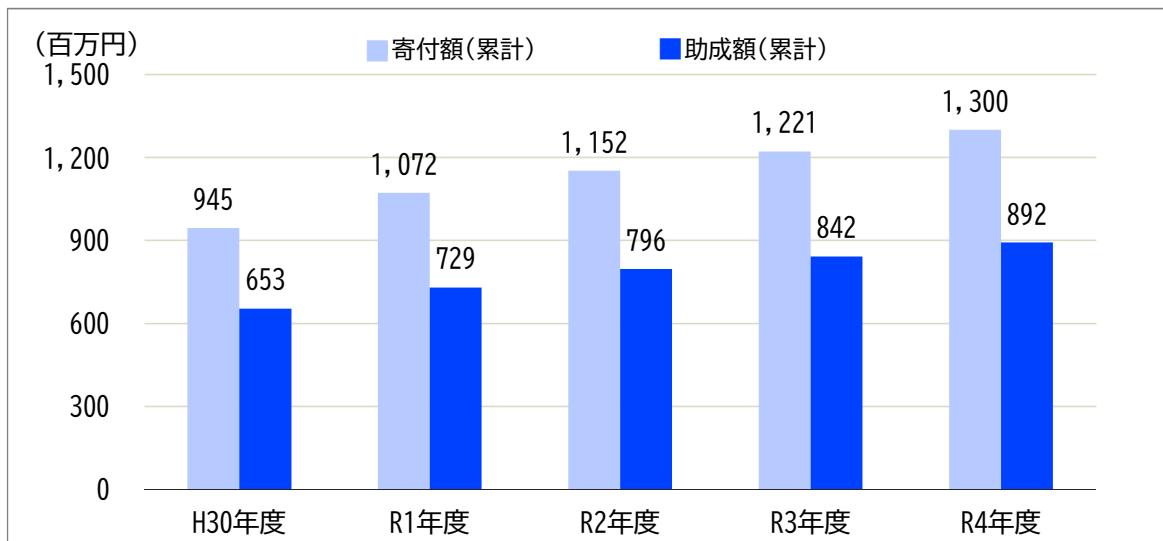
3 市民や企業の連携

市民や企業からの寄付を原資に市民まちづくり活動団体へ助成を行う「さぽーとほっと基金」への寄付は令和4年度時点で累計13億円を超え、助成は8.9億円となっています。この5年間で寄付件数が大きく増加し、金額も堅調に推移するなど、市民まちづくり活動の一つとして寄付文化が浸透してきています（【図3】参照）。

また、企業と市が締結する協定は、令和4年度札幌市全体で1,268件に及び、企業のまちづくり活動数は15,000件を超えています。SDGsやCSRの考え方の広がりに伴い、地域貢献として市民まちづくり活動に取り組む企業の意識は高まりつつあります。

今後は、第2次まちづくり戦略ビジョンの方針を踏まえ、まちづくりの重要概念である「ユニバーサル（共生）」、「ウェルネス（健康）」、「スマート（快適・先端）」のほか、SDGsの理念を踏まえ、市民、企業、行政、大学などの多様な主体が具体的な目標を共有し、その目標に向かって連携しながら取り組んでいくことができるよう環境を整えていくことが重要と考えられます。

【図3】 さぽーとほっと基金の寄付額及び助成額の推移（累計）



<資料>札幌市市民自治推進室調べ

|| 第3章 第3期基本計画の総括

第3期基本計画は、促進条例第1条に基づき、「市民、事業者、及び市が連携・協力してまちづくりを担い、豊かで活力ある地域社会の発展に寄与すること」を目的とし、3つの基本目標を定め、8つの基本施策から構成されています。

ここでは、基本目標毎に、取組の実施状況と成果指標の達成状況や各種調査結果を踏まえて評価を行い、浮上した課題を解決するための方策を第4期基本計画に向けてまとめます。

【第3期基本計画 基本目標及び基本施策】

| 目的 | 基本目標 | 基本施策 |
|--------------------|---|--|
| 豊かで活力ある地域社会の発展のために | 1 参加促進 市民まちづくり活動に対する理解と幅広い分野への参加の促進 | (1)幅広い市民まちづくり活動への参加の促進 (2)地域コミュニティ活動の活性化に向けた支援 |
| | 2 運営体制強化 市民まちづくり活動団体の運営体制の強化や活動に対する支援 | (1)市民まちづくり活動団体に対する拠点施設(市民活動サポートセンター、まちづくりセンター等)での支援 (2)市民まちづくり活動団体の組織力強化に資する人材の育成 (3)市民まちづくり活動団体の活動資金の調達のための支援 (4)市民まちづくり活動団体の活動の場の確保に向けた支援 |
| | 3 連携促進 市民まちづくり活動団体間の連携の促進 | (1)多様な市民まちづくり活動団体間の連携に向けた支援 (2)企業の社会貢献活動の促進 |

1 基本目標1 『参加促進』～市民まちづくり活動に対する理解と幅広い分野への参加の促進

【取組状況】

市民まちづくり活動に対する理解と参加を促すため、ホームページ、メールマガジン、SNSなど様々な媒体を通じて情報発信を行いました。

さっぽろまちづくり活動情報サポートサイト（まちさぽ）の情報コンテンツとして、クリック募金のページを新設し、クリック募金に協賛する企業の取組を発信するなど、社会貢献の意向のある企業等に寄付を通じたまちづくり活動への参加の方法を紹介しました。

また、幅広い分野への参加を促すため、まちづくり活動の体験機会を提供する研修や、子育て支援や防災など様々な分野の活動への参加の機会を提供しました。

地域コミュニティ団体の活動の活性化に向け、ホームページやSNS、リーフレットなどにより、運営方法やイベント・交流事業など日頃の活動内容について広報するとともに、条例の制定を受け、町内会加入促進キャンペーンを実施しました。

【成果指標】市民まちづくり活動に参加している人の割合(%)

| H30 | R1 | R2 | R3 | R4 | R5 | R5 目標 |
|------|------|------|------|------|----|----------|
| 81.9 | 89.0 | 87.2 | 86.4 | 86.3 | — | 95.0 |

<資料>札幌市指標達成度調査

町内会加入率(%)

| H30 | R1 | R2 | R3 | R4 | R5 | R5 目標 |
|-------|-------|-------|-------|------|----|----------|
| 70.49 | 70.08 | 69.87 | 69.62 | 69.4 | — | 71.0 |

<資料>町内会・自治会加入状況(札幌市市民自治推進室調べ)

※上記2つの成果指標のR5年実績を把握できていないため、「—」としている

(1) 幅広い市民まちづくり活動への参加の促進

基本計画では、第1期から第3期まで「市民まちづくり活動に参加している人の割合(%)」を継続して成果指標としています。第1期は60%を目標としていたところ40%前後に止まり、その要因を分析したところ、市民が持っている「まちづくり活動」や「参加」のイメージが必ずしも一様ではなく、「『地域の清掃活動など』程度で参加と言つていいのか分からない」という考え方を持つ回答者もいたことから、第2期からは、個人や家庭で行う活動も「まちづくり活動への参加」に該当することを明らかにした設問で調査し直したところ、目標の70%を大きく上回る81.9%の参加という結果となりました。これを受け、第3期では95%を目標としましたが、コロナによる各種活動の自粛・縮小の影響により、目標値には達せず、割合は緩やかな低下傾向にあります。

【表1】継続的に行っているまちづくり活動（種類別）

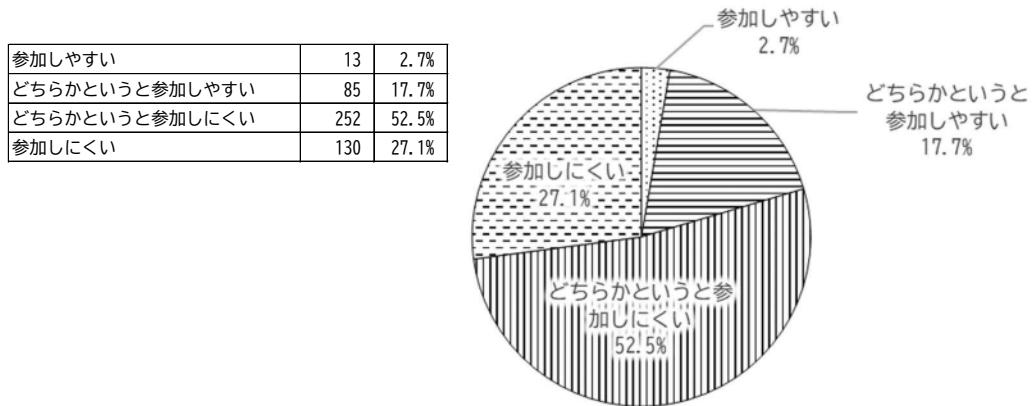
| 年 度 | ごみの分別・ごみステーションのマナー遵守 | 近隣のごみ拾い・清掃 | 地域交流行事（地域サマーフェスティバル）への参加祭りや運動会、盆踊り、地雪捨てマナーの遵守や凍結道路への砂まき | 自宅周辺道路の除雪や、福祉除雪などによる地域住民間の除雪支援 | 高齢者等の家事援助や福祉施設での手伝い | 寄附や募金 | への参加路などの安全確認・交通安全啓発運動 | 参加街路樹木への花植えなど地域の緑化活動への高齢者や障がい者などの声かけ、安否確認 | 健康づくり活動への参加や指導 | 子どもの見守り、声かけ、子育てサロンへの参加 | 音楽や演芸等による地域の保存、福祉施設での公演・発表会、伝統文化の保存、福祉施設での公演・発表会、伝統文化の保存、福祉施設での公 | 防災訓練への参加 | 防火・防犯パトロールへの参加 | その他 | いずれも参加・活動していることはない | 無回答 | | |
|--------|----------------------|------------|---|--------------------------------|---------------------|-------|-----------------------|---|----------------|------------------------|--|----------|----------------|------|--------------------|-----|------|-----|
| H30 | 80.9 | 22.0 | 17.5 | 31.9 | 17.7 | 20.5 | 6.4 | 6.7 | 8.5 | 5.3 | 25.3 | 6.3 | 3.5 | 10.5 | 14.9 | 2.2 | 16.0 | 2.1 |
| R1 | 81.3 | 21.5 | 18.7 | 31.6 | 16.3 | - | 18.5 | 6.2 | 8.0 | 8.5 | 5.7 | 7.5 | 4.7 | 11.2 | - | 1.6 | 9.7 | 1.3 |
| R2 | 79.3 | 21.4 | 15.7 | 31.7 | 14.2 | - | 19.0 | 4.9 | 6.1 | 8.2 | 3.9 | 6.3 | 3.7 | 10.6 | - | 1.7 | 11.5 | 1.3 |
| R3 | 78.1 | 18.2 | 8.5 | 26.3 | 15.3 | - | 15.6 | 3.5 | 5.1 | 8.6 | 3.2 | 5.0 | 2.3 | 5.8 | - | 0.6 | 11.2 | 2.4 |
| R4 | 77.9 | 18.1 | 9.8 | 29.2 | 16.1 | - | 17.2 | 4.1 | 5.8 | 9.0 | 3.5 | 5.2 | 1.9 | 5.2 | - | 1.1 | 11.4 | 2.3 |

<資料>指標達成度調査（平成30～令和4年度）

活動の種類別（【表1】参照）をみると、「ごみの分別・ごみステーションのマナー遵守」など生活に密着した一部の活動は高い割合であるものの、交通安全や防災訓練など自発的な活動の参加割合は総じて低く、札幌市市民まちづくり活動促進テーブルの審議においても、個人や家庭ができる一部の活動の参加割合が高いことをもって安心してはいけないと意見がありました。ごみ分別や除雪なども地域コミュニティの一員として大切な活動であり、経年変化を把握する上でも、これまでと同様に「参加している人の割合」を継続して成果指標としますが、指標把握のための設問の選択肢を工夫することで、個人で行う活動と、地縁による活動、その他の活動など、市民のまちづくり活動への参加状況をより詳しく状況を把握・分析し、参加の少ない活動については積極的に情報発信するなど、より幅広い分野への参加を促していく必要があります。

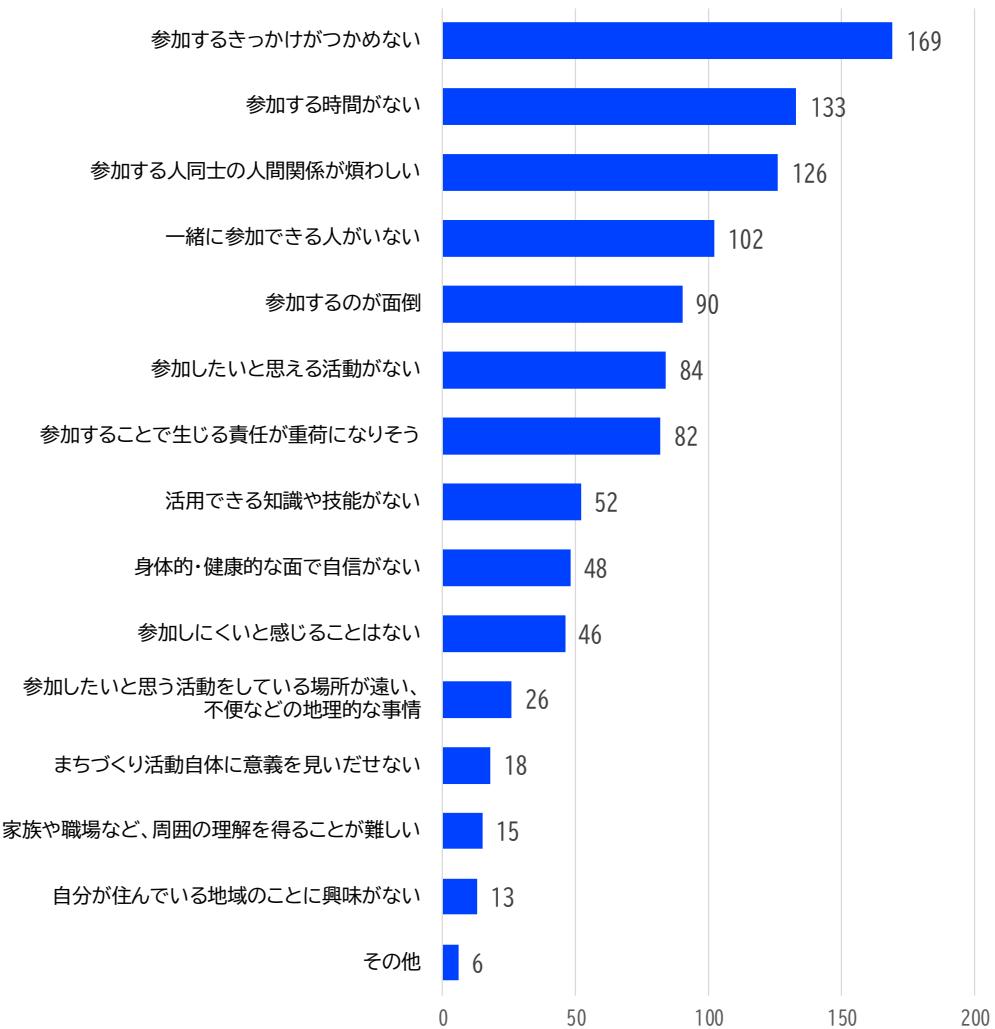
また、インターネットアンケート調査（【図4】参照）からは、8割近くの市民が参加しにくいと考えており、その理由としては、「きっかけがつかめない」、「参加する時間がない」、「参加する人同士の人間関係が煩わしい」、「一緒に参加できる人がいない」と多くの方が答えています（【図5】参照）。一方で、個人での活動ニーズが高いことがうかがえます（【図6】参照）。きっかけとなる参加の機会や、時間がない方も参加しやすい多様な参加手法について、さまざまな媒体を通じて情報発信していくことも必要だと考えられます。

【図4】「まちづくり活動」への参加しやすさについて



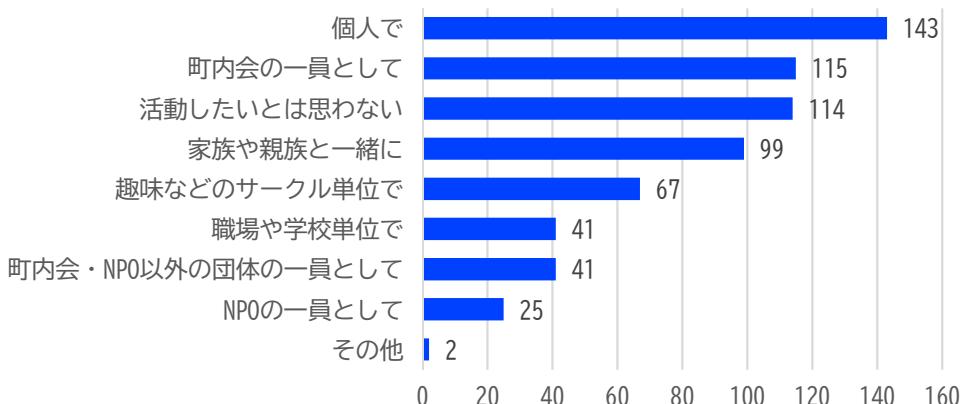
<資料>令和4年度インターネットアンケート調査【市民自治について】

【図5】「まちづくり活動」に参加しにくいと感じる理由



<資料>令和4年度インターネットアンケート調査【市民自治について】

【図6】誰と（どのような組織の一員として）活動したいか



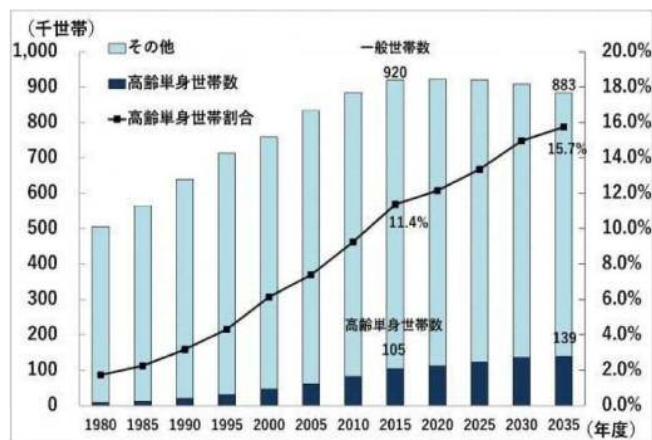
<資料>令和4年度インターネットアンケート調査【市民自治について】

(2) 地域コミュニティ活動の活性化に向けた支援

近年の人口動態をみると単身世帯（高齢単身世帯）が増加し（【図7】参照）、総世帯数が大きく増えています（【図8・図9】参照）。

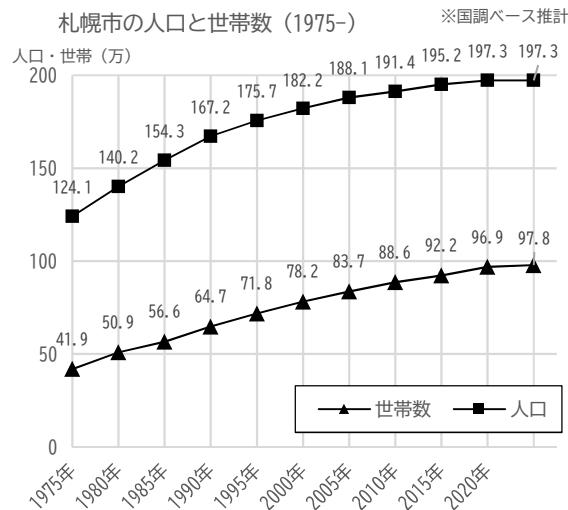
また、町内会加入世帯数については年々増加しているものの、加入率は目標値を下回り、緩やかに減少している状況です（【図1】[P8] 参照）。

【図7】札幌市的一般世帯数・高齢単身世帯数の推移



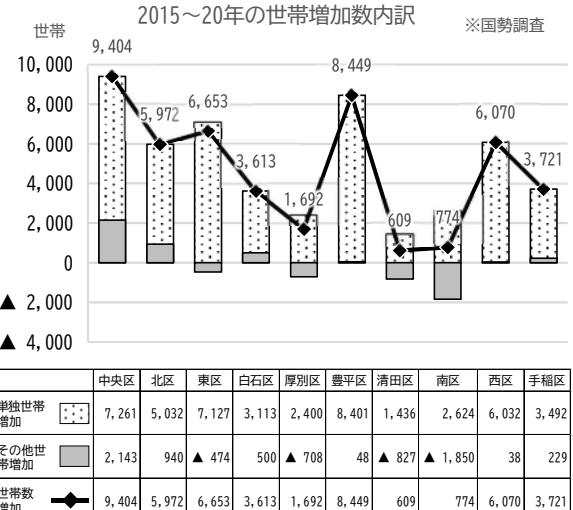
<資料>札幌市住民基本台帳人口（2019年4月1日）

【図8】札幌市の人口と世帯数(1975~)



<資料>札幌市調べ

【図9】2015-20年の世帯增加数内訳



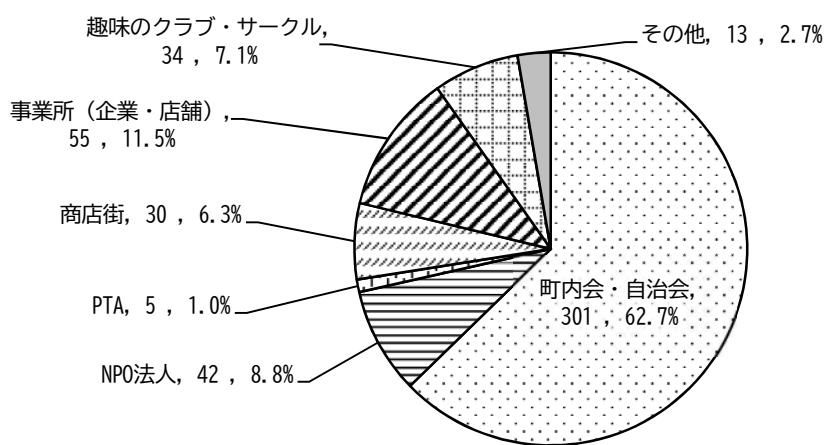
<資料>札幌市調べ

インターネットアンケート調査では、地域コミュニティ活動を担う団体として町内会が重要だと認識されており（【図10】参照）、多くの市民が地域コミュニティの活性化が必要と感じている（【図11】参照）ことから、活性化に向け引き続き支援をしていく必要があります。

人生100年時代を迎え、70歳までの就労確保を努力義務とする高年齢者等の雇用の安定等に関する法律（高齢者雇用安定法）の制定など、定年延長により地域の担い手不足がますます深刻化する懸念があります。アンケート（【図12】参照）からは、町内会へ加入しやすくなるには「若い世代など、誰もが気軽に参加できる雰囲気になること」という回答が最も多い結果となり、若い世代を含め「誰もが」参加しやすい環境づくりが必要であり、デジタル活用の支援が重要です。

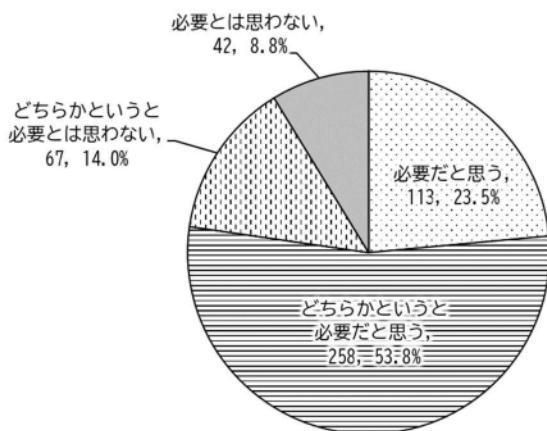
なお、「参加」の観点からは町内会加入率が端的な指標になりますが、地域コミュニティの活性化という広い観点から、地域への愛着など新たな指標を設定する必要があります。

【図10】地域コミュニティ活動の担い手として重要な団体



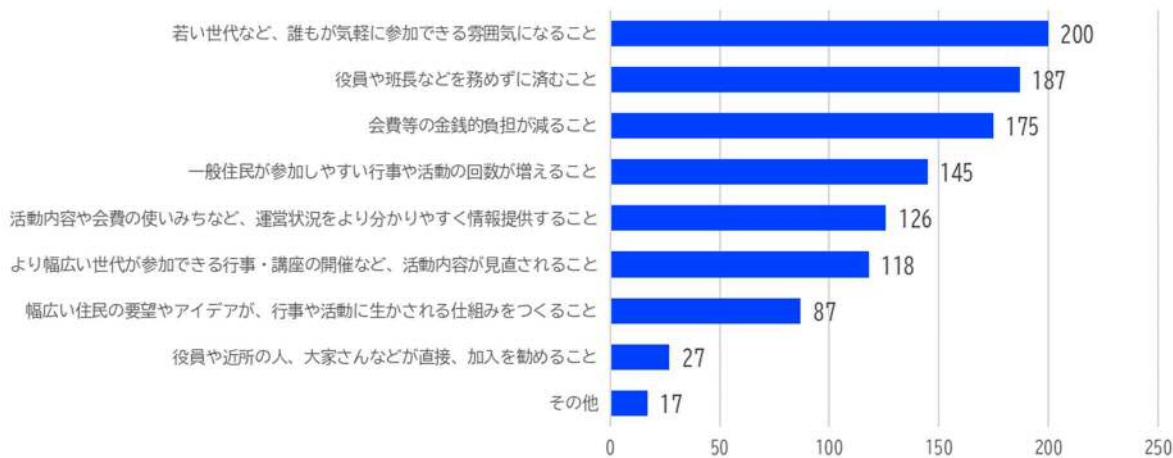
<資料>令和4年度インターネットアンケート調査【市民自治について】

【図11】地域のコミュニティ活動の活性化の必要性



<資料>令和4年度インターネットアンケート調査【市民自治について】

【図 12】 町内会に加入しやすくなるには



<資料>令和4年度市民意識調査インターネットアンケート

【第3期の成果指標の達成状況】

- 市民まちづくり活動への参加の割合は、コロナの影響により目標値を下回り緩やかに低下
- ごみの分別など生活に密着した一部の活動を除き、活動割合が低い状況
- 地域コミュニティ活動を担う団体として町内会の重要性は認識されているものの、町内会加入率は目標値を下回り緩やかに低下

～第4期に向けて必要となる取組～

- まちづくり活動に参加する意義の普及・啓発
- デジタル活用など効果的な情報発信
- 様々な形での活動への参加機会の創出をするとともに、参加の実態・実感に即した指標（データ）の把握
- 地域の互助活動など、様々な役割や機能を担う地域コミュニティの活性化に向けた支援策の拡充、新たな指標設定
- 活動の担い手の多様性を広げる取組

2 基本目標2『運営体制強化』～市民まちづくり活動団体の運営体制の強化や活動に対する支援

【取組状況】

市民活動サポートセンターにおいて、相談や情報提供、各種講座などを通じ、団体の運営に関する総合的な支援を行うとともに、まちづくりセンターにおいても、町内会などへ地域の実情に沿った支援を実施しました。

また、財政的支援として、さぽーとほっと基金による助成を行うとともに、会計や資金調達に関する研修を実施したほか、団体の運営基盤強化や課題解決力向上を図る人材育成・研修の機会を提供しました。活動の場の確保のため、市民活動プラザ星園を運営するとともに、市民集会施設や地域の遊休スペース等の改修・整備を支援しました。

【成果指標】 まちづくり活動情報サポートサイトへの登録団体数

| | H30 | R 1 | R 2 | R 3 | R 4 | R 5 | R 5 目標 |
|-------------------------|--------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------|
| まちづくり活動情報サポートサイトへの登録団体数 | 2,755 | 2,713 | 2,511 | 2,235 | 1,859 | 1,866 | 3,000 |
| 内 訳 | ①市民活動サポートセンター登録団体数 | 1,825 | 1,930 | 1,707 | 1,348 | 1,143 | 1,153 |
| | ②さぽーとほっと基金登録団体数 | 587 | 327 | 325 | 341 | 291 | 306 |
| | ③NPO法人数(札幌市所轄) | 956 | 945 | 928 | 918 | 905 | 901 |

<資料>札幌市市民自治推進室調べ

※①、②、③は登録団体数の内訳だが、重複があるため、それぞれの合計数と登録団体数とが一致していない。

※市民活動サポートセンター登録団体数が、R2→R3に大幅に減少しているのは、登録がなされているものの、全く施設の利用がない団体を登録抹消したため

※さぽーとほっと基金登録団体数が、H30→R1に大幅に減少しているのは、これまで登録の抹消をしてこなかったが、初めて登録の抹消をしたため。

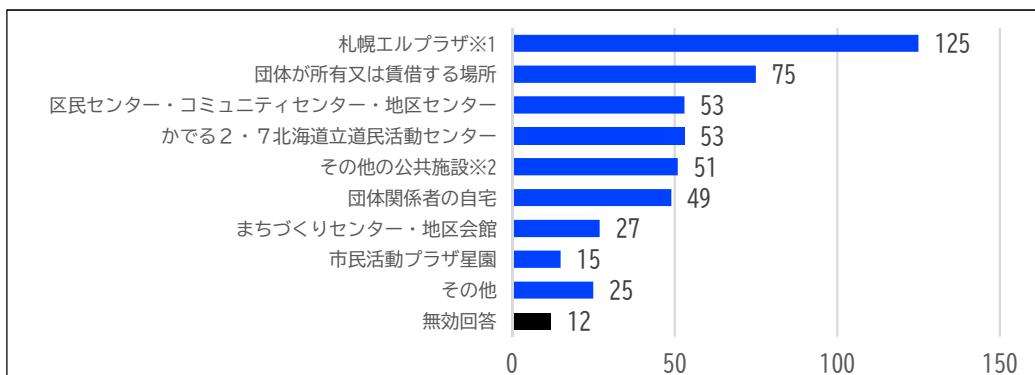
※R5は、令和5年9月30日時点の実績

(1) 市民まちづくり活動団体に対する拠点施設（市民活動サポートセンター、まちづくりセンター等）での支援

市民まちづくり活動団体の運営の状況を図る成果指標としては、「まちづくり活動情報サポートサイトへの登録団体数」が設定されています。その内訳である①市民活動サポートセンター登録団体数、②さぽーとほっと基金登録団体数、③札幌市所轄のNPO法人数は、いずれも平成30年度から毎年減少しています。団体の登録抹消が大きな要因で、少なからず新型コロナウイルス感染症による影響もあったものと推察されます。

市民まちづくり活動団体向けのアンケート（【図13】参照）からは、市民活動サポートセンターが様々な活動の場として活用され、「安価に借りられる公共施設はありがたく、なかでもエルプラザは交通の便が良く、利用しやすい」、「エルプラザのように、無料又は廉価で使用できる会場が増えることを希望する」といった回答もあり、一定の役割を果たしているものと評価します。引き続き、拠点施設として、情報提供・相談、研修学習、連携交流、調査研究・啓発・企画立案など各種機能を強化し、団体の運営体制強化に向け支援を充実していくことが求められます。

【図13】 主な活動場所



<資料>令和5年度市民まちづくり活動団体向けアンケート調査

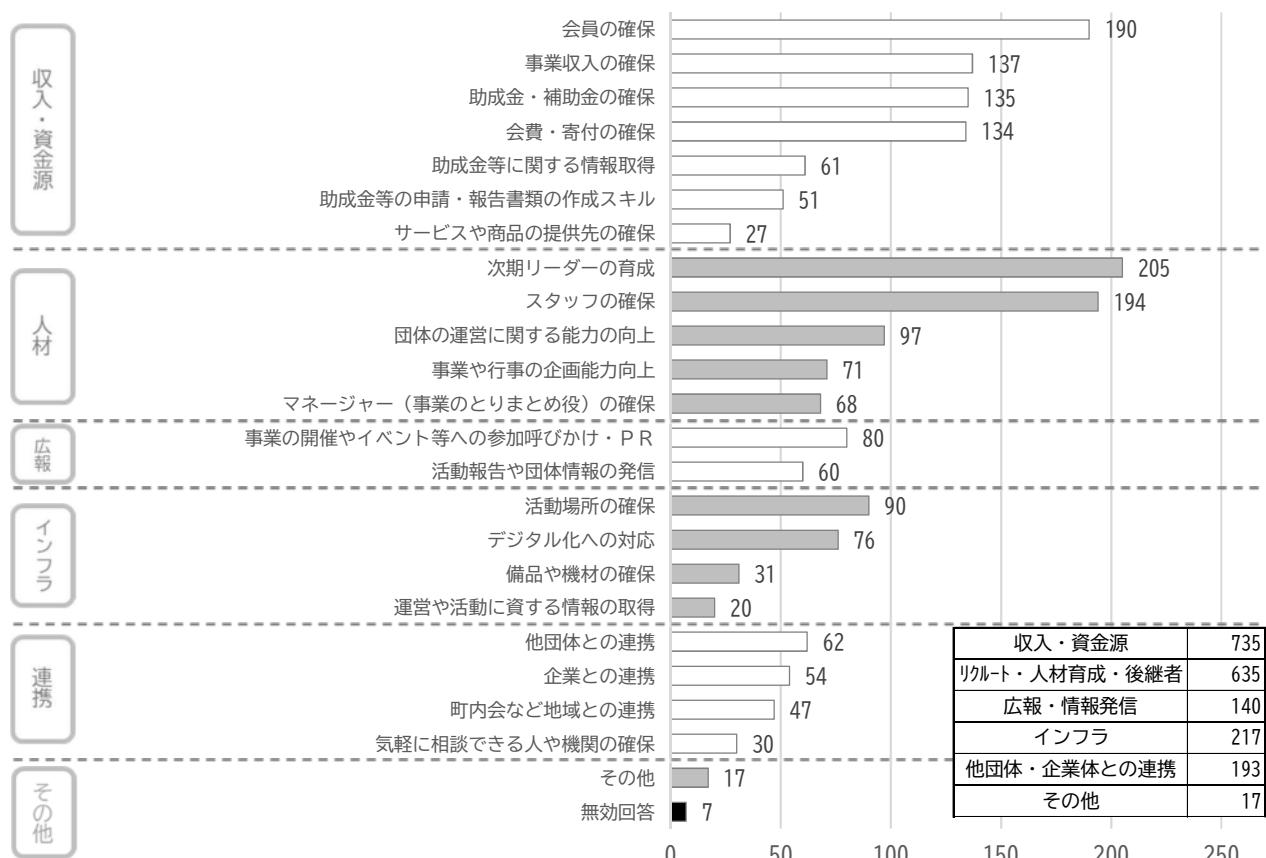
※1 市民活動サポートセンター・男女共同参画センター・環境プラザ・消費者センター

※2 生涯学習総合センター「ちえりあ」、若者支援総合センター「Youth+センター」、札幌市民交流プラザ、社会福祉総合センターほか

(2) 市民まちづくり活動団体の組織力強化に資する人材の育成

一方、市民まちづくり活動団体が抱える課題として、「次期リーダーの育成」や「スタッフの確保」といった人材の確保・育成に関する項目が高い割合となっています（【図14】参照）。この背景には市民まちづくり活動団体の代表者の年齢が、70代、60代の順に多く、活動を担っているスタッフについても、50代以上が約70%となっており、より若い世代の担い手の育成が課題となっています（【図15・16】参照）。

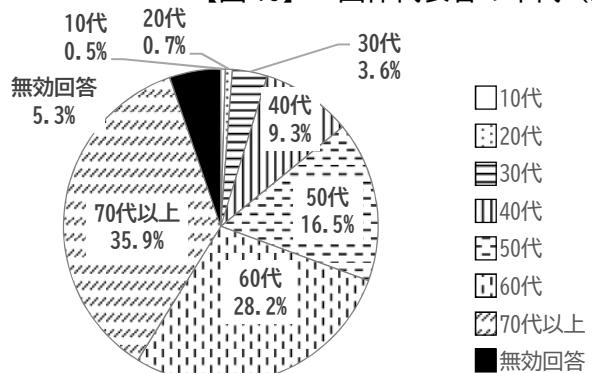
【図14】 市民まちづくり活動団体が抱える課題（n=418）



<資料>令和5年度市民まちづくり活動団体向けアンケート調査

<分類ごとの集計>

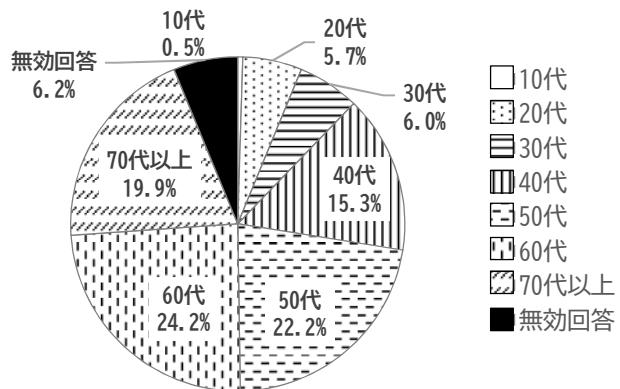
【図 15】 団体代表者の年代 (n=418)



| | | |
|-------|-----|-------|
| 10代 | 2 | 0.5% |
| 20代 | 3 | 0.7% |
| 30代 | 15 | 3.6% |
| 40代 | 39 | 9.3% |
| 50代 | 69 | 16.5% |
| 60代 | 118 | 28.2% |
| 70代以上 | 150 | 35.9% |
| 無効回答 | 22 | 5.3% |

<資料>令和5年度市民まちづくり活動団体向けアンケート調査

【図 16】 団体の活動の担い手について、最も人数が多い年代 (n=418)



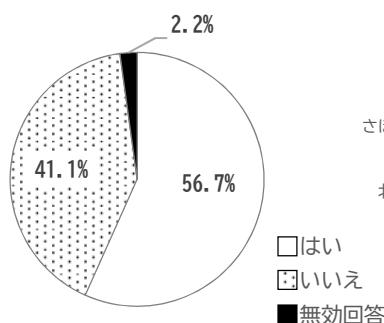
| | | |
|-------|-----|-------|
| 10代 | 2 | 0.5% |
| 20代 | 24 | 5.7% |
| 30代 | 25 | 6.0% |
| 40代 | 64 | 15.3% |
| 50代 | 93 | 22.2% |
| 60代 | 101 | 24.2% |
| 70代以上 | 83 | 19.9% |
| 無効回答 | 26 | 6.2% |

<資料>令和5年度市民まちづくり活動団体向けアンケート調査

(3) 市民まちづくり活動団体の活動資金の調達のための支援

アンケートでは、収入・資金の確保を課題とする回答も高い割合となっており、半数以上の団体が助成金を活用したことがあると回答しています。また、活用したことのある助成金の種類としては「民間の助成金」が最も多く、次いで「さぽーとほっと基金」、「さぽーとほっと基金以外の札幌市の助成金」などとなっています（【図 17】参照）。

【図 17】 助成金・補助金の活用状況 (n=418)

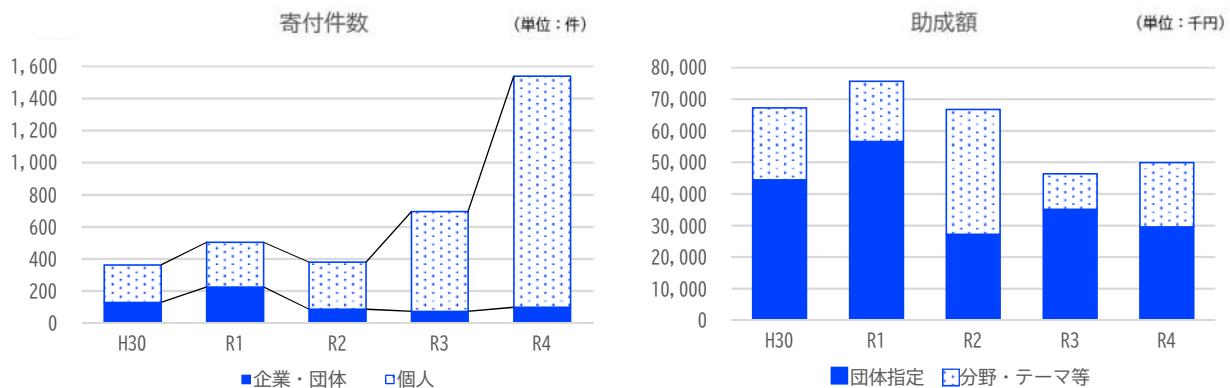


<資料>令和5年度市民まちづくり活動団体向けアンケート調査

寄付を原資にまちづくり活動への財政的支援を行うさぽーとほっと基金については、以前は団体や企業から特定の団体を指定する寄付の割合が高い傾向にありました。近年はふるさと納税の浸透により、個人からの寄付の件数・金額が飛躍的に増えています。（【図18】参照）。

【図18】 さぽーとほっと基金 年度推移

| | H20～29 | H30 | R1 | R2 | R3 | R4 | 合計 |
|------------------------|---------------------|-------------------|--------------------|-------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| 寄付件数 (内ポータルサイト分) | 2,677 (78) | 387 (167) | 525 (170) | 402 (215) | 717 (505) | 1,561 (1,351) | 6,269 (2,486) |
| 個人 | 743 | 234 | 279 | 292 | 622 | 1,439 | 3,609 |
| 企業・団体 | 1,674 | 129 | 225 | 88 | 74 | 100 | 2,290 |
| 寄付額（千円） (内ポータルサイト分) | 874,201 (11,829) | 70,748 (4,612) | 126,553 (7,261) | 80,130 (6,392) | 69,168 (15,444) | 79,329 (31,829) | 1,300,129 (77,367) |
| 助成事業数 | 1,066 | 152 | 164 | 141 | 109 | 138 | 1,770 |
| 団体指定 | 569 | 61 | 72 | 49 | 50 | 62 | 863 |
| 分野・テーマ等 | 497 | 91 | 92 | 92 | 59 | 76 | 907 |
| 助成額（千円） 団体指定 | 586,179 | 67,278 | 75,658 | 66,747 | 46,405 | 49,907 | 892,174 |
| 分野・テーマ等 | 458,390 | 44,426 | 56,633 | 27,203 | 35,161 | 29,526 | 651,339 |
| | 127,789 | 22,852 | 19,025 | 39,544 | 11,244 | 20,381 | 240,835 |

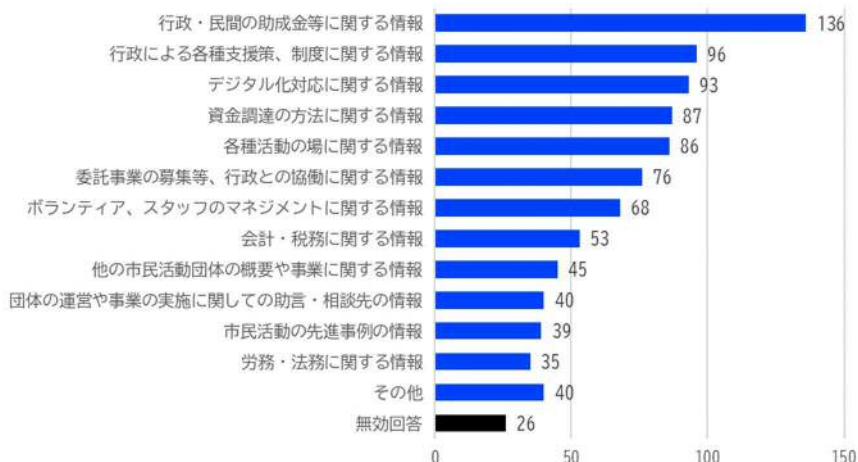


<資料>札幌市市民自治推進室調べ

一方、コロナ禍による活動の停滞もあり、助成金の応募が減少し、寄付額が助成額を上回る状況が続いている。さぽーとほっと基金登録団体を増やすためには、よりたくさんの団体が助成を受け、寄付が有効に活用されるよう、基金の更なる周知をはじめ、ニーズに沿った助成内容、申請のしやすさなど、さぽーとほっと基金制度を見直す必要があります。

また、アンケート（【図19】参照）からは、助成金に関する情報を求める声も多く、さぽーとほっと基金以外の様々な助成金についても分かりやすく情報提供していくことが求められています。

【図19】 団体が必要としている情報 (n=418)



<資料>令和5年度市民まちづくり活動団体向けアンケート調査

(4) 市民まちづくり活動団体の活動の場の確保に向けた支援

アンケートでは、活動の場の情報を必要とする団体が多い一方、市民活動サポートセンターを補完する活動の場として整備している市民活動プラザ星園については、他の公共施設に比べ利用が少ない結果となっており、積極的な情報発信など活用促進が必要です。

【第3期の成果指標の達成状況】

- コロナ禍による活動の休止、担い手の高齢化による団体の解散などにより、まちづくり活動情報サポートサイト（まちさぽ）の登録団体数は目標値を下回り、市民活動サポートセンター登録数、札幌市所轄のNPO法人数、さぽーとほっと基金登録団体数いずれも緩やかに減少
- さぽーとほっと基金登録団体数は、登録期間が原則2年（2年間助成申請または団体指定寄付が無いと登録抹消となる）のため、寄付件数・金額が横ばいの状況では総数は増加しにくい
- 市民活動サポートセンターの登録は2年毎に更新が必要であるが、コロナによる施設の休館等に伴い利用を休止し、更新を希望しない団体が増加し、感染収束後もリモートによる活動の定着等によりセンターの登録が回復していない

～第4期に向けて必要となる取組～

- 拠点施設の更なる機能強化と、既存施設の有効活用
- 団体が自立的に活動できる環境の整備と運営体制の強化
- 団体のニーズ・困りごとに応じて条例に規定する4つの支援（情報、人材育成、財政、活動の場）を適切に実施
- 寄付文化の更なる醸成と財政的支援の充実
- 若手・学生のまちづくり活動支援、担い手育成の拡充

3 基本目標3『連携促進』～市民まちづくり活動団体間の連携の促進

【取組状況】

複雑・多様化する地域課題に対し、町内会やNPO、企業、商店街など様々な団体が連携しながら解決できる環境づくりを進めるため、連携事業への財政的支援やノウハウを持つNPOの地域への派遣を行ったほか、「さっぽろまちづくりパートナー協定」の締結、地域のまちづくり活動に積極的に取り組む企業の認定制度・表彰などにより、企業の社会貢献活動への意欲を喚起し、地域における連携を促進しました。

【成果指標】連携している市民まちづくり活動団体の割合 (%)

| H30 | R1 | R2 | R3 | R4 | R5 | R5 目標 |
|------|----|----|------|----|----|----------|
| 48.7 | | | 54.8 | | | 70.0 |

<資料>札幌市市民自治推進室調べ(R1～R5:令和5年度市民まちづくり活動団体向けアンケート調査「図20」)

企業のまちづくり活動への参加数（延べ件数）

| H30 | R1 | R2 | R3 | R4 | R5 | R5 目標 |
|--------|--------|--------|--------|--------|----|----------|
| 13,989 | 15,413 | 14,306 | 14,611 | 15,636 | — | 20,700 |

<資料>札幌市市民自治推進室調べ

※さっぽろまちづくりパートナー企業、さっぽろまちづくりスマイル企業の活動のほか、庁内各局区と連携した企業の活動を調査したもの

※R5は、R5年実績を把握できていないため、「—」としている

(1) 多様な市民まちづくり活動団体間の連携に向けた支援

【図20】他団体や企業等との連携又は協働により行った活動や事業について(n=418)



<資料>令和5年度市民まちづくり活動団体向けアンケート調査

NPO、福祉のまち推進センター、学校、商店街など様々な連携を促進する事業を実施してきましたが、コロナによる各種活動の自粛・縮小の影響により、市民まちづくり活動団体向けのアンケートからは、成果指標である「連携している市民まちづくり活動団体の割合」は、平成30年度より増加しているものの、目標を達成できていません。

連携先として最も多いのは他の市民活動団体（NPO、ボランティア団体）の55.9%、次いで行政43.2%、企業39.3%となり、連携・協働の取組は、人的交流、財政的支援（協賛や

負担の軽減)、広報協力など様々で、相乗効果により事業の質の向上、活性化が図られたといった回答も寄せられています。町内会や商店街などとの連携はまだ少ない一方、町内会や地域住民の活動団体に対する認知度向上や連携・協働を期待する団体の声もあり、引き続き連携を促す必要があります。

また、アンケートからは、既に札幌市の各部局との事業の共催や、区民協議会のメンバーとして協働による地域づくりに参加するなど、行政との連携・協働に取り組む団体も増えてきましたが、今後はますます複雑・多様化する地域課題の解決に向けて、公民連携の促進をしっかりと基本計画に位置付け、中間支援団体¹²との連携を強化していくことが重要です。

(2) 企業の社会貢献活動の促進

企業の社会貢献活動の成果指標としては、「企業のまちづくり活動への参加数」を設定しています。企業と札幌市が複数分野のまちづくりに連携・協力をする包括的連携協定「さっぽろまちづくりパートナー協定」をはじめ、企業との各種協定の締結数や、さっぽろまちづくりスマイル企業認定数は堅調に増加していますが、コロナ禍により、企業のまちづくり活動が休止・縮小されたことなどから、成果指標である「企業のまちづくり活動への参加数」は目標値を下回っています。

2030 年の S D G s の目標達成年次に向けて、国、地方自治体はもとより、民間レベルでも取組が加速しています。企業の地域貢献活動の促進にあたっては、S D G s の観点からもまちづくりへの貢献が企業価値向上につながることを P R するなど、より効果的な取組が求められています。

参考：さっぽろまちづくりパートナー協定、各局区個別協定、さっぽろまちづくりスマイル企業の状況

| 取組項目 | H30 | R1 | R2 | R3 | R4 |
|-----------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| パートナー協定 | 16 協定 23 社 | 17 協定 24 社 | 18 協定 25 社 | 19 協定 26 社 | 20 協定 27 社 |
| 個別協定 | 1,028 | 1,079 | 1,095 | 1,206 | 1,268 |
| スマイル企業認定数 | 16 | 41 | 47 | 54 | 63 |

<資料>札幌市市民自治推進室調べ

¹² 地域・企業とN P O等、N P O等とN P O等との間に立って、中立的な立場でコーディネートを行ったり、団体・法人の組織基盤の強化に向けた支援など、「N P O等を支援する」ことを目的とした団体のこと

【第3期の成果指標の達成状況】

- NPO、福祉のまち推進センター、学校、商店街など様々な連携を促進する事業を実施してきたが、コロナの影響により、連携している市民まちづくり活動団体の割合は目標を下回っている
- 企業との各種協定や、まちづくりスマイル企業認定は堅調に増加しているが、コロナ禍によるまちづくり活動の休止・縮小等により、企業のまちづくり活動への参加数は目標を下回っている

～第4期に向けて必要となる取組～

- 団体間のネットワーク化を図るための機会の創出
- SDGsの広がりを踏まえた企業における地域貢献活動の促進
- NPOやNPOを支援する団体（中間支援組織）と行政との連携

第4章 第4期基本計画の概要

第1 基本計画の策定・実施にあたって留意すべき事項

1 基本計画策定を契機とした市民まちづくり活動への理解促進

本計画は、札幌市の市民まちづくり活動の促進に関する支援施策を総合的かつ計画的に実施、推進していくために、市が取り組む施策・事業などを体系的にまとめた「行政計画」という側面を有していますが、市民まちづくり活動の主体が市民であることを踏まえると、市民一人ひとりをはじめ、市民まちづくり活動に取り組む団体も含め、広く市民と共有できる「市民計画」である必要があります。

このため、検討過程においては、団体へのアンケート調査やワークショップの開催、市民を対象としたワークショップの開催などまちづくり活動に関する幅広い市民意見の集約に努め、その結果なども踏まえて、今後、重点的に取り組むべき課題を明らかにしてきたところです。

基本計画の策定にあたり、市民まちづくり活動の必要性と計画の内容を市民に理解してもらうことが重要です。そのために、市民の目線に立ち、市民にわかりやすい、浸透しやすい施策体系や内容構成とすることが大切と考えます。また、計画の周知にあたっても、わかりやすい概要版を作成するなど、より多くの市民に理解され、共有されるように努める必要があります。

2 市民自治が息づき、市民がまちづくりの主役になれるような意識の醸成

本計画の究極の目標は、自治基本条例の基本理念に定める「市民自治によるまちづくり」の実現です。第3期を振り返ると、市民まちづくり活動に参加したことのある人の割合は低下傾向にあり、参加割合が低い活動も見受けられますが、まちづくり活動は、特別に高い意識や使命感、あるいはスキルを持つ一部の人が担う特別な活動ではありません。日常的に互いに支え合い、連携・協力してまちづくりを担うことで、豊かで暮らしやすいまちがつくられていきます。

市民の「まちづくり活動」や「参加」に対するイメージは一様ではなく、また、取り巻く状況も様々であることから、誰もが自分の強みや得意分野を生かして活動に参加し、まちづくり活動の主体・担い手であることが実感できるよう、市民それぞれが置かれている状況に応じた多様な参加機会や参加手法の創出などを通じて、意識の醸成を図っていくことが必要です。

また、意欲ある市民が参加したいと思うような活動が見つかるよう活動情報を分かりやすく発信していくことや、活動団体が安定的に活動を継続し、発展できるように、ニーズや抱える課題に応じた支援を充実していくことも併せて必要となります。

3 第2次札幌市まちづくり戦略ビジョンや他の部門別計画との整合性

「札幌市の現状」にも記載されているとおり、札幌市では、今後 10 年の新たなまちづくりの基本的な指針である「第2次札幌市まちづくり戦略ビジョン（令和4年度～令和13年度）」を策定し、地域分野の基本目標として「互いに認め合い、支え合うまち」「誰もがまちづくり活動に参加でき、コミュニティを育むまち」を掲げるとともに、「ユニバーサル（共生）」、「ウェルネス（健康）」、「スマート（快適・先端）」の3つの重要概念に基づき、分野横断的に取組を進めていくとしています。

「市民まちづくり活動」の対象範囲は非常に多岐にわたっていることから、本計画の策定にあたっては、第2次札幌市まちづくり戦略ビジョンの趣旨を十分に踏まえるとともに、市民まちづくり活動に関連する各分野の部門別計画との整合性の確保にも留意する必要があります。

4 市民まちづくり活動の支援や連携を通じた S D G s の推進

平成 27 年 9 月の国連サミットにおいて、
「持続可能な解決のための 2030 アジェンダ」
が採択されました。

このアジェンダは、国際社会の普遍的な目標として採択され、その中に令和 12 年（2030 年）までの「持続可能な開発目標（S D G s : Sustainable Development Goals）」として、



17 のゴールと 169 のターゲットが設定されています。S D G s は、中長期的な観点の下、「経済・社会・環境」の3側面の課題を統合的に解決しながら、持続可能で多様性と包摂性のある社会を実現することを目標としています。

札幌市は、平成 30 年に「S D G s 未来都市」に選定されており、総合的な実施計画の策定や各種取組の実施に当たっては、S D G s の視点や趣旨を反映させることとしています。

市民まちづくり活動においては、S D G s に関する取組が多く、これらの活動を支援していくことで S D G s 達成につなげていく必要があります。また、目標 17 「パートナーシップで目標を達成しよう」は誰一人取り残さない持続可能な社会を実現するために、国や企業、専門家、個人などが相互に協力し合うことの重要性を示した目標となっており、ターゲット 17. 17 では「さまざまなパートナーシップの経験や資源戦略を基にした、効果的な公的、官民、市民社会のパートナーシップを奨励・推進する。」とされており、本計画にも連携協働の視点が重要です。

第2 第4期基本計画の方向性

第3章で総括した基本目標1～3の達成状況を踏まえ、解決に向けて必要となる取組を、支援の対象となる活動主体に着目して整理・分類し、第4期の基本計画の基本目標設定の方向性を5つにまとめます。

1 誰もがまちづくり活動に参加しやすい環境づくり（主な対象：個人）

自治基本条例に掲げる「市民自治によるまちづくり」を実現していくためには、これまで以上に取組の裾野を広げ、より多くの市民のまちづくり活動への参加を促進していくことが重要です。

そのためには、「市民まちづくり活動」に参加する目的を普及・啓発していくとともに、企業をはじめ多くの市民が参加する清掃・環境美化活動など、様々な形の「市民まちづくり活動」への参加の機会を広げる必要があります。

また、SDGsの取組や第2次まちづくり戦略ビジョンに掲げる「まちづくりの重要概念」である「ユニバーサル（共生）」の観点からも、「誰もが」まちづくり活動に参加しやすい環境づくりが求められます。

2 自発的かつ持続的な地域コミュニティ活動の推進（主な対象：地縁による団体）

札幌市未来へつなぐ町内会ささえ条例が施行され、これまで以上に地域コミュニティの中核である町内会の活性化に向けた支援が必要となります。

近年の大規模な自然災害をはじめ、地域課題が複雑・多様化しており、行政のみでは対応が困難な課題が増加してきていると言われています。そのため、地域の互助・共助活動など様々な役割や機能を担う地域コミュニティを更に活性化させ、まちづくりセンターを通じ地域の実情に沿った支援をするなど、自発的かつ持続的な地域コミュニティ活動を推進していく必要があります。

3 市民まちづくり活動団体の運営体制の強化や活動に対する支援（主な対象：任意団体やNPO法人など）

今後、ますます人口減少や少子高齢化が進む中において、地域課題を解決する市民まちづくり活動が安定・継続的に営まれていくには、活動団体に対する各種支援を行う拠点施設（市民活動サポートセンター）の更なる機能強化が重要です。

活動の場の支援として、市民活動プラザ星園や区民センター、地区センターなど多くの公共施設が活用されていますが、市民集会施設や有休スペースなど民間施設についても有効活用することが求められます。

また、各団体には、会計情報開示の徹底やデジタルツールの活用など、時代の変化に応じた経営が求められており、こうした人材の育成も重要な課題です。

上記の支援を通して、市民まちづくり活動団体が自立的に活動できる環境の整備と運営体制の強化を図っていく必要があります。

4 寄付文化の更なる醸成と活動資金調達に向けた支援(市民、企業、市民まちづくり活動団体)

活動を支える財政的支援としてさぽーとほっと基金の運用が始まり、PR活動の積み重ねにより寄付文化が醸成されてきましたが、更に幅広く市民に浸透させていく必要があります。

そのためには、「寄付を通じたまちづくり活動の意義」がより多くの市民に伝わるよう、寄付の使い道や助成事業の成果の分かりやすい発信が重要と考えられます。クリック募金や寄付付き商品など手軽な寄付方法の拡充も効果的であり、そのためには企業との連携も必要となります。

市民によるまちづくり活動が安定・継続的に営まれ、市民生活に定着していくためには、ヒト(人材)、モノ・カネ(活動基盤)、情報(ノウハウ)を総合的に支援する施策の展開や仕組みづくりが必要です。また、助成制度の運用にあたっては、助成を通して団体の事業や規模などライフステージに応じて、自主性、自立性、成長を促すという視点が必要です。

5 市民、事業者、市の連携・協働による新たな価値の創出(市民、企業、市民まちづくり活動団体)

時代やニーズの変化を背景に複雑・多様化する課題に的確に対応するためには、第3期基本計画で掲げていた市民まちづくり活動団体間の連携にとどまらず、行政や企業が、町内会など地縁による団体やNPOなど市民まちづくり活動団体と協働して課題解決にあたっていくことが求められています。

また、少子高齢化が進み担い手の確保がますます難しくなる地域のまちづくり活動を推進していくためには、企業による地域貢献活動を促進する視点も重要であり、そのためには積極的な情報発信など企業の付加価値向上につながる支援が必要となります。

【第3期基本計画の総括から第4期基本計画への方向性へ】

第3期の総括でまとめた第4期に向けて必要となる取組を5つの方向性で整理します。

【基本目標1】参加促進（個人対象）

(1) 幅広い市民まちづくり活動への参加促進

- まちづくり活動に参加する意義の普及・啓発のため、デジタル活用など効果的情報発信
- 様々な形での参加機会の創出
- 参加の実態・実感に即したデータの把握
- 活動の担い手の多様性拡大 → 1

(2) 地域コミュニティ活動の活性化に向けた支援

- 地域コミュニティの活性化に向けた支援の拡充、新たな指標設定 → 2

【1】個人対象

誰もがまちづくり活動に参加しやすい環境づくり

【基本目標2】運営体制強化（団体対象）

(1) 抱点施設での支援

- 抱点施設の更なる機能強化と、既存施設の有効活用

(2) 人材の育成・(4) 場の確保に向けた支援

- 団体が自立的に活動できる環境の整備と運営体制の強化
- 団体のニーズ・困りごとに応じて条例に規定する4つの支援（情報、人材育成、財政、活動の場）を適切に実施 → 3

(3) 活動資金の調達のための支援

- 寄付文化の更なる醸成と財政的支援の充実 → 4

【3】NPO等対象

市民まちづくり活動団体の運営体制の強化や活動に対する支援

【4】個人・町内会・NPO・企業等全て

寄付文化の更なる醸成と活動資金調達に向けた支援

【基本目標3】連携促進（団体・企業）

(1) 団体間の連携に向けた支援

- 団体間のネットワーク化を図るための機会の創出

(2) 企業の社会貢献活動の促進

- SDGsの広がりを踏まえた企業における社会貢献活動の促進
- NPOやNPOを支援する団体（中間支援組織）と行政との連携 → 5

【5】市・個人・町内会・NPO・企業等全て

市民、事業者、市の連携・協働による新たな価値の創出

第3 第4期基本計画の構成

1 第4期基本計画の体系

この基本計画は、1ページで述べたとおり、促進条例の目的実現に向け、同条例の規定に基づき策定されるものです。そのため、同条例の目的である「豊かで活力ある地域社会の発展のために」を基本計画の目的にします。

また、第2（27～29ページ）でまとめた5つの方向性を基本目標に位置付け、各基本目標の達成に必要な基本施策を体系化しました。

【第4期基本計画 基本目標及び基本施策】



2 成果指標と参考指標

施策の効果を測定し、効果的な取組を進めるため、成果指標を設定します。活動の内容や主体が多岐に渡る市民まちづくり活動を単一の指標で測定することは困難なため、関連する複数の指標を参考にします。今後の進捗管理上、参考指標を追加する場合があります。

|| 第5章 第4期基本計画の基本目標と基本施策

1 基本目標1：様々な参加機会の創出

～誰もがまちづくり活動に参加しやすい環境づくり

「まちづくり活動」や「参加」のイメージが共有され、理解が進むとともに、市民の誰もが担い手であることを実感してもらえるよう取り組む必要があります。

また、まちづくり活動への関心や意欲の程度、年齢（子ども・若者）、性別、国籍など市民のさまざまな状況に応じた多様な参加の手法や機会の創出と、適切な情報提供により、参加しやすい環境づくりを進めます。

【成果指標】

| 指標 | 2022年度実績 | 2028年度目標 |
|-------------------------|----------|----------|
| 市民まちづくり活動に参加したことがある人の割合 | 86.3% | 90% |

【参考指標】

| 指標 | 2022年度実績 |
|----------------|-----------------------------|
| 社会的役割を感じる市民の割合 | 18～64歳 44.4% 65歳以上 40.9% |

(第2次札幌市まちづくり戦略ビジョン及びアクションプラン 2023 地域分野指標)

【基本施策】

(1) 社会全体でささえあいができる機運の醸成

少子高齢化やグローバル化など社会情勢の変化に伴い、誰もが個性や強みを活かしながら、一人ひとりが日常生活のなかで自然に支えあい、役割をもって活躍できる地域社会づくりが求められています。身の周りの高齢者や障がいのある方、外国人等について理解し、見守り、困っている人に声をかけることや、個人や家庭レベルでのごみの分別や資源回収等もまちづくり活動です。広く「まちづくり活動」への「参加」として市民の理解を促し、身近な活動から社会全体の課題に目を向けるきっかけにつなげていきます。

また、町内会活動やNPO活動、企業の地域貢献活動などが日常生活の中で可視化され、活動する人と人が顔の見える関係性を築き、活動の楽しさや意義が伝わり、新たな参加につながる、そうした好循環を生むよう取組を進めます。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|------------------------------|---|
| プッシュ型広報の促進 (市民活動サポートセンター) | SNS (facebook、インスタグラム) 及びHP等を活用して市民活動に関するタイムリーな情報を動画コンテンツなども活用し提供 |
| 市民まちづくり活動 促進事業 | さっぽろまちづくり活動情報サポートサイト（まちさぽ）の活用 |

(2) 生活スタイルや状況に応じた多様な参加機会の提供

まちづくり活動に関心や意欲はあるがきっかけのない市民に対しては、例えば、ボランティアや地域活動に関わる研修を通じて、学んだことを地域で活用したり、団体の行う活動を体験したりできるような機会の創出が重要です。

また、ボランティアやサポーターとして登録し、生活スタイルに合わせて自分にあった活動を自発的に選んで行えるような制度づくりも考えられます。

健康上や時間的制約で実際に活動に参加することが難しい場合は、寄付による間接的な参加を通じ、まちづくりへの関心を喚起することや、様々な情報伝達媒体により、興味・関心を惹くことができる情報発信をしていきます。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|------------------------------|---|
| スタートアップ講座 (地域まちづくり人材育成事業) | まちづくり活動に興味関心がある市民を対象としたスタートアップセミナーや活動体験会の実施 |
| 札幌シニア大学 運営事業 | 高齢者の社会活動を促進し、生きがいの向上を図るとともに、地域社会活動のリーダーを養成するため、50歳以上の市民を対象に、学びの場として2年課程で系統的な学習と実践活動の講座を実施 |
| さっぽろ市民 カレッジの実施 | 生涯学習センターを拠点として「さっぽろ市民カレッジ」を実施し、学んだ成果を生かして、まちづくりに主体的に参加できる市民を育む |

(3) 若者・子どものまちづくり活動の促進

町内会やNPO等は、いずれも担い手不足が課題となっており、人材の確保のための支援が必要です。これから社会に出る大学生や、将来のまちづくりを担う子どもに対して、まちづくり活動の楽しさややりがいが感じられる学習の機会を提供するとともに、若者と地域をつなげる仕組みの構築を進めます。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|----------------------------------|--|
| 次世代の活動の担い手育成事業 | 次世代のまちづくり活動の担い手を育成するため、小・中学、高校生、大学生などの若者を対象に、世代に応じた取組により、まちづくり活動の大切さや必要性に気付く機会と、まちづくり活動への参加機会を拡大する |
| 次世代層向け市民活動サポート (市民活動サポートセンター) | 市民活動団体と協働し、次世代の活動を担う若者に対し、市民活動の啓発及び体験を目的とした「NPOインターンシップ」を実施する |
| さっぽろまちキャンパス共創事業 | 学生団体が地域団体と連携・協働して行うまちづくり活動に対して補助金を交付し、学生の地元への愛着及び関心を高めるとともに、学生の力を活かした地域コミュニティの活性化を目指す |

2 基本目標2：地域コミュニティの活性化

～自発的かつ持続的なコミュニティ活動の推進

近年の大規模な自然災害をはじめ、行政のみでは対応が困難な課題が増加する中、地域の互助・共助活動など様々な役割や機能を担う地域コミュニティの活性化は重要な課題であり、自発的な活動が生まれ、また持続的に運営されるよう支援を充実していきます。

また、多くの町内会では、居住形態や生活様式の変化などにより、加入率の低下や役員の高齢化、担い手不足などが大きな課題となっており、それらの対応に苦慮しています。そのような現状を踏まえ、令和5年4月1日に施行された札幌市未来へつなぐ町内会さえあい条例に基づき、地域コミュニティの中核である町内会の活動の維持及び発展を図るために必要な施策を推進します。

【成果指標】

| 指標 | 2022年度実績 | 2028年度目標 |
|-------------------------------|-----------|-----------|
| 現在住んでいる地域に、これからも住み続けたいと思う人の割合 | 76.2% | 80% |
| 町内会加入世帯数 | 685,497世帯 | 723,778世帯 |

【基本施策】

(1) 町内会活性化に向けた支援

町内会の活動を地域住民、事業者などと協力し合いながら一体となって支え、より豊かで明るく暮らしやすいまちを未来の世代につなぐ必要があります。

町内会の維持及び活動の活性化を進めるため、町内会への加入促進や地域住民及び事業者の町内会に対する理解や協力を一層促すための広報啓発活動、負担の軽減などにつながるさまざまな施策を実施していきます。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|----------------|---|
| 町内会活動総合支援事業 | 町内会活動の支援として、各種広告媒体を活用した加入促進啓発や不動産関連団体等と連携した取組、町内会自らが行う課題解決に向けた取組への支援等を行うほか、町内会に関する条例の周知・啓発を行う |
| 住民組織助成事業 | 地域住民相互の連帯感の醸成を図り、心のふれあう温かい地域社会の形成を支援するため、札幌市内における町内会等住民組織に対して、自主的な運営や活動費用の一部として、助成金を交付する |
| 町内会デジタル化促進支援事業 | 町内会におけるデジタル化を進めることで、町内会の維持及び活動の活性化を図るために、デジタル化に向けた環境整備への助成やデジタル化に係る課題解決のための支援などを行う |

(2) 地域コミュニティの課題解決に向けた支援

地域課題解決に向けて主体的に取り組もうとする町内会等に対する支援や、地域コミュニティの様々な団体が連携して地域課題の解決に取り組むネットワーク（まちづくり協議会など）への活動支援、解決に資するノウハウの情報発信などを行います。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|----------------------|---|
| 未来へつなぐ笑顔のまちづくり活動推進事業 | 自治基本条例の目的として掲げられた「市民が主役のまちづくり」を進めるため、身近な地域のまちづくり活動の支援を行う |
| 地域マネジメント推進事業 | 地域の特性や課題などを地域住民が共有するための勉強会などを開催するとともに、将来の展望とその実現に向けた活動指針である「地域まちづくりビジョン」策定のためのワークショップなどの開催を支援 |

(3) 地域コミュニティ施設の維持と利便性の向上

デジタル化など新たなニーズを踏まえ、地域活動の場となる地域コミュニティ施設の環境整備を進め、利便性の向上に努める必要があります。また、老朽化などの課題を抱える市民集会施設について、今後も継続して利用できるよう支援を行います。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|-------------------------|--|
| 地域コミュニティ施設運営管理 | コミュニティ施設（区民センター、コミュニティセンター及び地区センター）の運営管理を行う |
| 地域コミュニティ施設 Wi-Fi 機器導入事業 | 施設利用者の利便性向上を目的として、コミュニティ施設に Wi-Fi 機器を導入 |
| 市民集会施設建築費補助金 | 町内会等の活動の場を維持・充実するため、町内会等が市民集会施設を新築、購入、増・改築、修繕、借上げ及び解体する場合に、その費用の一部について補助する |

3 基本目標3：運営体制強化

～市民まちづくり活動団体の運営体制の強化や活動に対する支援

市民まちづくり活動団体が安定的に活動を続けるには、人材や活動場所の確保が重要であり、支援にあたっては、拠点施設（市民活動サポートセンターなど）における各種相談対応や情報提供などの機能を一層充実させていきます。

【成果指標】

| 指標 | 2022年度実績 | 2028年度目標 |
|-------------------|----------|----------|
| 市民活動サポートセンター登録団体数 | 1,143 団体 | 1,400 団体 |

【参考指標】

| 指標 | 2022年度実績 |
|---------------------------|----------------------|
| 対価を受け取っているスタッフがいる団体の割合 | 40.6% |
| 事業年度の収入額が 100 万円を超える団体の割合 | 49.0% |
| 札幌市所轄のNPO法人数 | 905 法人 |
| 札幌市内の一般社団法人数 | 1,199 法人（2023年10月現在） |

【基本施策】

（1）総合的な活動支援を行う拠点施設の機能強化

市民まちづくり活動団体にとっての総合的・一元的窓口になることが期待されている市内中心部の拠点施設である市民活動サポートセンターは、市民まちづくり活動団体のニーズ等をとらえ、情報提供・相談、研修学習、連携交流、調査研究・啓発・企画立案など各種機能を強化し、団体の運営体制強化に向けた総合的な支援を実施します。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|---------------------------|---|
| NPO専門相談 (市民活動サポートセンター) | 税理士による会計相談、弁護士による法律相談、社会保険労務士による労務相談を行う |
| 団体活動支援 (市民活動サポートセンター) | 事務ブースの貸出、ロッカー、レターケースの提供、印刷機等の環境整備 |

(2) 活動の場の支援

市民活動サポートセンターでの総合的支援に加え、市民活動プラザ星園を活動の場として活用します。また、基本目標2に記載した地域活動の場となる地域コミュニティ施設をはじめ、札幌市生涯学習センターや図書館などの社会教育施設についても、効果的に情報発信を行い、活用を図るほか、市民まちづくり活動団体のニーズに合った活動の場の整備も支援していきます。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|------------------------------|--|
| 市民活動プラザ星園の活用 (市民活動サポート推進) | 市民まちづくり活動団体向けの貸事務所、貸会議室、交流スペースなどを提供する |
| 地域のための遊休スペース等活用支援事業 | 身近な地域の課題解決に向けた住民主体のまちづくり活動を身近な遊休スペース等を活用して行う企画・活動に対して、体制づくりのための支援や整備・改修費の支援を行う |

(3) 組織力強化に資する人材の育成

市民まちづくり活動団体の課題や成長に寄り添った伴走型の支援など新たな支援のニーズを捉えつつ、市民まちづくり活動団体の組織力・運営能力を高めるために、人事労務や税務会計などの専門的知識を持つ人材や、複雑・多様化する課題に対応できる人材、次期リーダーとなり得る人材等の育成を進めています。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|--------------------------------|--|
| NPOフォローアップ講座 (市民活動サポートセンター) | 市民活動団体を運営していく中で必要な知識を実践者や利用団体の成功事例から学ぶことにより団体の活動の発展を促進する |
| サポーター養成講座 (地域まちづくり人材育成事業) | 地域課題や団体の抱える課題を解決するために必要な知識等を学ぶセミナー等の実施 |
| 認定NPOセミナー (市民活動サポート推進) | 認定NPO法人等の組織運営ノウハウを学ぶ研修の実施 |

(4) 情報共有・情報発信の強化

市民まちづくり活動団体が新たな人材や資金を確保し、運営基盤を強化するために必要な情報を収集したり、自らの活動をより広く発信したりすることが円滑に行われるよう、情報共有・情報発信を強化します。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|---------------------------|--|
| 市民まちづくり活動促進事業（再掲） | さっぽろまちづくり活動情報サポートサイト（まちさぽ）の活用のほか、内閣府ポータルサイトなどさまざまな情報ツールの周知、活用促進 |
| 広報環境の整備 (市民活動サポートセンター) | 市民活動サポートセンター内に団体が情報発信できるスペースや掲示板を設けるほか、札幌駅前通り地下歩行空間の「市民まちづくり活動情報センター」における広報事業を実施 |

4 基本目標4：寄付文化の浸透

～寄付文化の更なる醸成と活動資金調達に向けた支援

寄付文化が醸成され、浸透すると、市民まちづくり活動団体への寄付が増え、市民まちづくり活動への財政的支援（助成）が充実すると同時に、市民まちづくり活動に対する市民の理解や共感が進み、活動そのものの波及効果が大きくなっていくものと考えます。

市民まちづくり活動団体の財政基盤の強化、財源の多様化に向けて、休眠預金をはじめとする各種補助金や資金調達制度についてもわかりやすく情報提供を行います。

【成果指標】

| 指標 | 2022年度実績 | 2028年度目標 |
|-------------------|----------|----------|
| さぽーとほっと基金への年間寄付件数 | 1,561件 | 2,000件 |
| さぽーとほっと基金への累計寄付金額 | 13億円 | 17.2億円 |

【参考指標】

| 指標 | 2022年度実績 |
|--------------------|----------|
| さぽーとほっと基金助成金累計事業件数 | 1,770件 |

【基本施策】

(1) 寄付文化を醸成・浸透させる取組の強化

市民や企業への情報発信を通じて「寄付を通じたまちづくり活動への参加の意義」の理解を促進し、安定的に寄付が得られるよう取組を強化する必要があります。また、寄付を受ける団体の活動に対しても、市民の理解と共感が得られるよう市民活動サポートセンターのイベント等を活用するなど情報発信を充実する支援を行います。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|-------------------|---|
| 市民まちづくり活動促進事業（再掲） | 寄付意欲を喚起する効果的な情報発信（感謝状贈呈を通じた社会的評価など）、さぽーとほっと基金を活用した事業に関する周知・広報 |
| 市民活動サポート推進 | 寄付者が税の優遇措置を受けられる認定NPO法人等の制度の理解促進、周知・広報 |

（2）自主性・自立を促す効果的な助成の実施

社会情勢の変化とともに地域課題や市民まちづくり活動団体のニーズも変わってきていることから、さぽーとほっと基金の在り方について見直しを検討し、見直しにあたっては、活動団体の事業規模や段階に応じて成長を促す視点や、テーマを決めて重点化するなど、効果的な助成制度の構築を目指します。

助成申請手続きの簡素化やデジタル活用、助成金を補完する伴走支援等についても併せて研究していきます。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|-------------------|--|
| 市民まちづくり活動促進事業（再掲） | 市民や事業者からの寄付をもとに、町内会やボランティア団体、NPO法人など市民まちづくり活動団体への助成を行う |

（3）各種助成金制度の活用に向けた支援

企業をはじめとした他の団体が運営している各種助成金制度の情報を収集し、一元的に情報発信するとともに、各種助成金の活用促進に向け、説明会の開催など側面的支援の実施を検討してまいります。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|------------------|---|
| 市民活動サポートセンター運営管理 | 会計や資金調達など事務能力向上につながる研修機会を提供するとともにホームページやメールマガジン等を通じて各種助成金の情報を提供する |

5 基本目標5：多様な連携・協働

～市民、事業者、市の連携・協働による新たな価値の創出

複雑・多様化する課題に的確に対応するためには、第3期基本計画で掲げていた市民まちづくり活動団体間の連携にとどまらず、行政や企業が町内会など地縁による団体、ボランティア団体やNPOなど市民まちづくり活動団体と協働して課題解決できるよう環境づくりを進め、協働による相乗効果や新たな価値を創出する必要があります。

また、少子高齢化が進み担い手の確保がますます難しくなる地域のまちづくり活動を推進していくためには、企業による地域貢献活動を促進する視点も重要であり、そのためには積極的な情報発信など企業の付加価値向上につながる支援が必要となります。

【成果指標】

| 指標 | 2022年度実績 | 2028年度目標 |
|----------------------|----------|----------|
| 連携している市民まちづくり活動団体の割合 | 54.8% | 70% |
| 市と協定を締結している企業数（延べ） | 1,268社 | 1,400社 |
| さっぽろまちづくりスマイル企業認定数 | 63社 | 90社 |

【基本施策】

(1) 市民まちづくり活動団体の多様な連携に向けた支援

様々な団体が相互理解を深め、連携するきっかけとなるような機会を創出する支援を行うとともに、連携事業に対する財政的支援や情報発信なども行います。今後の人団構成の変化を見据え、大学と地域の連携についても促進します。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|----------------------------|--|
| 地域課題解決のためのネットワーク構築 | まちづくりのスキル・ノウハウを有するNPOと町内会等が地域課題を解決するため、協働して実施する事業に対して財政的支援を行う また、NPOの活動を紹介し、町内会等へ派遣することで連携を促す |
| 商店街地域力向上支援事業 | 商店街と町内会、NPO、大学をはじめ多様な地域団体が連携した地域課題の解決に向けた取組の企画・実施に対して、財政的支援を行う |
| 交流活動支援業務 (市民活動サポートセンター) | NPOとの出会い創出事業（しみさぽマルシェ）を通じて、市民活動団体の展示、物販などの形態で出展・成果発表を支援 |

(2) 官民連携・協働の促進

行政だけで解決を図ることが困難な複数な分野にまたがる複雑・多様な課題が増加する中、市民の困りごとや不安に共感し、寄り添う多様な主体との連携・協働を促進し、課題解決に取り組んでいきます。福祉、教育、地域など様々な分野におけるネットワークの推進や、各分野の団体をとりまとめ支援する中間支援組織との連携についても検討します。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|-----------------------|--|
| 企業家等との集団 広聴事業 | 民間の発想を具体的な行政運営に反映させるため、各分野の企業家やNPO等と市長が直接意見交換を行う広聴事業「Meet for the Next」を開催 |
| 市民活動サポート センター運営協議会 | 市民活動団体や学識経験者、専門家等からなる外部委員に施設運営や事業実施に関する協議及び検討をいただき、運営に反映 |

(3) 企業の地域貢献活動の促進

企業がまちづくり活動に参加しやすい環境づくりや、各種協定の締結を進めるほか、地域貢献に積極的に取り組む企業の認定制度や情報発信など、企業価値の向上につながる支援を行います。

【主な事業】

| 事業名 | 事業概要 |
|--|--|
| さっぽろまちづくり スマイル企業認定制度 ほか (企業による市民活動促進事業) | 企業のまちづくり活動への参加を促進するため、地域のまちづくり活動に積極的に取り組む企業の認定制度を実施し、まちづくり活動に参加した企業の価値向上に繋がるような支援を行う。併せて、企業に向けてまちづくり活動の情報発信を行い、参加しやすい環境を整える。 |

|| 第6章 計画の推進にあたって

第1 進捗管理

1 成果指標と事業実施状況の確認

5つの基本目標ごとに設定した成果指標の情報を適宜収集して取りまとめるとともに、本基本計画に位置付けた事業の所管部局等に実施状況を照会し、基本計画の進捗を把握します。

また、このほかに、施策の効果的な推進のために必要な事項については随時情報収集に努めます。

2 市民まちづくり活動促進テーブルの活用

把握した成果指標、参考指標及び計画事業の実施状況については、PDCAサイクルの一環として、毎年度、附属機関である市民まちづくり活動促進テーブルに報告し、実施方法や効果的な進め方について意見を聞き、事業の改善に役立てます。なお、報告した資料は、市民まちづくり活動促進テーブルのホームページに掲載します。

3 計画の見直し

この基本計画の計画期間は令和6年度から5年間を想定していますが、急激な社会状況や札幌市の施策等により、市民まちづくり活動促進テーブルの意見を聞きながら、必要に応じて見直しをできることとします。

第2 推進体制

1 庁内連携による事業推進

これまで、地域のまちづくり活動の中核的役割を担ってきた町内会などの地域団体に対しては、区役所・まちづくりセンターが中心となって密接な関係を築いてきました。

一方、新たな担い手であるNPO、企業による活動については、環境や保健福祉、子どもなど、それぞれの専門的な活動分野に応じ、当該分野を所管する部局が関連する場合も少なくなく、地域の多様な担い手が連携した取組などへの対応に際しては、これら所管部局の情報共有と連携が重要となります。

また、社会情勢の変化に伴い地域課題が複雑・多様化する中で、自発的な市民まちづくり活動だけでは解決できない課題や、行政の既存の支援制度や事業では対応が困難な課題、さらには部局複合的な課題なども顕在化してきています。

このため、基本計画の推進にあたっては、地域が抱える課題等を速やかに関係部局間で共有し、対策等について協議、検討していきます。

2 関係機関との連携

北海道全域のN P O 法人の認証・認定事務及び市民活動に対する支援を行う北海道庁や、まちづくり活動団体に対する支援を行う公益的団体、中間支援組織、教育機関、企業や経営者の団体などとも適切な役割分担と協力関係の構築を進めています。