

市民自治によるまちづくりに
関する施策等の評価について

<最終報告書>

2012（平成24）年3月
市民自治推進会議

最終報告にあたって

札幌市自治基本条例（以下、「条例」という。）は、2007（平成19）年4月1日に施行され、2011（平成23）年度をもって5年目を迎えた。札幌市は、この条例の基本理念である「市民が主役のまちづくり」を施策等の根幹に据え、市民と行政の情報共有、市政への市民参加や身近な地域のまちづくりへの参加などの施策を積極的に進めてきた。

しかし、市民自治の取り組みが行政主導による実施では、市民自治の成熟には程遠く、市民がその理念を理解し、主体的に行動することが求められる。

2011（平成23）年3月16日に発足した市民自治推進会議（以下、「会議」という。）は、条例第31条に基づき「市民自治によるまちづくりに関する施策等の評価」を実施する仕組みの一環として、札幌市における市民自治に関する取り組みを評価するとともに、市民自治を市民の間に浸透させていくための手立てを「量」と「質」の両面から見直すことを役割としたものである。

当会議では、発足以降、条例の各条項に係る市民自治の推進に資する施策等を対象に、実施状況やそれに対する市民意識調査等の結果などを確認し、札幌市の市民自治の取り組みについて評価を行うための議論を行った。これらの議論を踏まえて、札幌市の各種施策が、条例の理念から見て「実施状況が十分なものとなっているか」「実施状況等が芳しくない場合、その課題、改善点が何か」を抽出することとした。また、条例施行5年目の課題である条例第32条に基づく「条例の見直し」についても検討した。

加えて、条例第31条及び条例第32条には、市民自治によるまちづくりに関する施策等の評価及び条例の見直し等において、市民意見の聴取及び反映を規定しているところから、札幌市が2011（平成23）年12月に実施した「条例に関するアンケート調査」の結果と、無作為抽出による市民が参加した市民会議において条例を検討した結果を踏まえて、中間報告の内容を再検討し、最終報告を行うこととした。

市民自治の評価は、条例の各条項が抽象的であることや、市民自治に関連する項目が多岐にわたることにより、委員間で多様な議論がなされた。また、条例が最高規範であるがゆえに抽象的な表現となっている条文があることから、直接的な事業との結びつきが掴みにくく、委員間の共通認識を形成するために議論の蓄積が必要であった。とはいえ、全8回に及ぶ会議により、現状の評価及び今後の方向性は見出せたと思われる。

この最終報告書が、札幌市における市民自治の推進に役立てられることを期待するものである。

2012（平成24）年3月

市民自治推進会議 委員（座長以下、50音順、敬称略）

佐藤 克廣（座長）

北野 隆 喜多 洋子 武岡 明子 福士 昭夫

福士 明 丸山 博子 横江 光良

< 目 次 >

1 評価の概要	1
(1) 評価の目的.....	1
(2) 評価の対象.....	1
(3) 評価の方法、行程.....	1
(4) 評価の視点.....	2
2 事業等の実績	4
(1) 第2章 市民に係る取り組み.....	4
(2) 第3章 議会及び議員に係る取り組み.....	4
(3) 第4章 市長及び職員に係る取り組み.....	5
(4) 第5章 行政運営の基本に係る取り組み.....	5
(5) 第6章 基本原則によるまちづくりの推進.....	6
(6) 第7章 他の自治体との連携・協力.....	9
(7) 第8章 市民自治によるまちづくりに関する施策等の評価及び条例の見直し.....	9
3 評価結果～全般部分についての指摘	10
(1) 条例に対する市民の印象.....	10
(2) 条例の認知度.....	10
4 評価結果～各条項についての指摘	11
(1) 職員のまちづくり参加（主に第14条、第15条関連）.....	11
(2) 行政運営（主に第16条関連）.....	11
(3) 行政評価（主に第19条関連）.....	12
(4) 市政への市民参加（主に第21条関連）.....	12
(5) 住民投票条例（主に第22条関連）.....	12
(6) 市民がまちづくりを学ぶ機会の創出（主に第23条関連）.....	12
(7) 個人情報の保護（主に第27条関連）.....	13
(8) 地域のまちづくりの促進（主に第28条関連）.....	13
(9) 区民協議会（主に第29条関連）.....	14
5 評価に対する今後の方向性	15
6 条例第32条に基づく「条例の見直し等」について	17
7 資料編	19
(1) 札幌市自治基本条例.....	21
(2) 市民自治推進会議設置要綱.....	30
(3) 市民自治推進会議 委員名簿.....	32

(4) 市民自治推進会議 開催経過	33
(5) 市民自治推進会議 会議資料	34
第1回 資料	34
第2回 資料	41
第3回 資料	50
第4回 資料	71
第5回 資料	72
第6回 資料	89
第7回 資料	93
第8回 資料	101
(6) 市民による集中評価会議 開催概要・結果	102
(7) 市民による集中評価会議 意見まとめ	110
(8) 札幌市自治基本条例に関するアンケート調査結果	164