

第 4 次男女共同参画さっぽろプラン令和元年度実施報告書の概要

●男女共同参画の推進状況の評価

男女共同参画の推進状況について、男女共同参画の数値目標の達成状況などを基に、プランに掲げる基本目標ごとに以下のとおり評価します。

基本目標 I あらゆる分野で男女共同参画の視点を反映させるための環境づくり

1 政策・方針決定過程等への女性の参画拡大

【主な取組】

札幌市の審議会等委員の女性登用率向上に向け、改選期を迎える審議会等の所管課への依頼通知や、女性登用率が40%に満たない審議会等に対し、事前協議での女性登用の個別要請を強化したほか、必要に応じ女性の人材情報について情報提供を行った。

札幌市女性職員の登用促進に向け、男女が共に働きやすい環境を整備するとともに、昇任意欲を喚起する取組として、出産や育児を理由とした係長試験第1次試験免除期間の延長制度を実施しているほか、子育て世代の職員がより受験しやすい環境を整備するため、試験会場における託児サービスを導入した。

【評価】

審議会の委員改選に関する個別働きかけは、目標とする100%を達成したが、登用率は前年度より0.6ポイント上昇したものの目標値を達成できていない。札幌市職員の女性管理職割合については、前年度(15.0%/H31.4.1時点)より0.5ポイント上昇した。

項目		策定時数値	現状値	目標値	
活動指標	1	審議会等の委員改選に関する個別働きかけ実施率	—	100% (R1 年度)	100% (R4 年度)
	2	市職員係長昇任試験受験率(女性)	29.6% (H29 年度)	29.6% (R1 年度)	35%以上 (R4 年度)
成果指標	4	札幌市の審議会等における女性委員の登用率	34.0% (H28 年度)	31.9% (R1 年度)	40% (R4 年度)
	5	札幌市職員の女性管理職割合	13.6% (H29.4.1)	15.5% (R2.4.1)	18% (R4 年度)

【今後の方向性】

審議会等委員の女性登用率向上に向け、審議会等委員の選任時における事前協議や、女性登用促進要請文の全庁送付、委員改正予定の関係部局へのヒアリングの実施等を通してより一層の女性委員の登用促進に努めていく。

札幌市職員の女性割合は、職員全体・管理職ともに順調に増加しており、長期的な

視野に立った人材育成を行うとともに、管理監督者の男女共同参画に関する意識の醸成に引き続き取り組んでいく。また、札幌市子育て・女性応援プランを改定し、男女が共に働きやすい環境の整備を進めていく。

2 男女共同参画の視点に立った意識改革

【主な取組】

男女共同参画意識の醸成のため、男女共同参画週間を中心として、各区においてパネル展のほか、講演会や映画上映等の啓発事業を実施した。男女共同参画センターにおいては、男女共同参画情報誌「りぷる」の発行を行ったほか、市民理解促進のためワークショップ等の各種啓発事業を実施した。

【評価】

固定的性別役割分担意識解消に関する啓発事業について、令和4年度までの目標値160,000人（累計）の約4割となる参加者数を達成し、男女共同参画意識の醸成を図ることができた。

項目			策定時数値	現状値	目標値
活動指標	3	固定的性別役割分担意識解消に関する啓発事業の参加者数（DV関連を除く）	31,564人 (H28年度)	65,004人 (H30～R1年度 累計)	160,000人 (H30～R4年度累計)
成果指標	6	男性は仕事、女性は家事や育児という考え方に賛成の人の割合	42.4% (H28市調査)		30%以下 (R3市調査)

【今後の方向性】

今後も更に男女共同参画意識を浸透させるため、ワーク・ライフ・バランスなどの視点も取り入れながら、各種イベント等による啓発事業を実施する。男女共同参画センターにおける事業については、関心が低い層が男女共同参画に興味を持つようなテーマやイベントのあり方等について、引き続き検討を行う。

3 男女が共に子育てや介護ができる環境の整備

【主な取組】

男女が共に育児等に携わることの意識啓発のため、両親教室やワーキング・マタニティスクールを実施した。また、子育て支援総合センター事業や地域子育て支援事業により、地域で安心して子育てができる環境づくりに関する取組等を実施した。

また、男女が共に介護に携わる環境づくりのため、介護保険制度や介護サービスについてのパンフレットの改訂を行い、市民向け配布を実施した。

【評価】

年々上昇しているものの、平成28年度の全国調査の時点で、6歳未満の子どもを持つ夫の育児・家事関連時間は1日当たり83分であることに對し、妻は454分との結果が出ており、男女格差が依然として大きい。また、本市における主な家族介護者の男女別比率においても、令和元年度に実施した「要介護（支援）認定者意向調査」では、62%程度が女性という結果が出ており、子育てや介護は女性の役割といった固定的な性別役割分担意識がいまだ根強いと考えられる。

【今後の方向性】

家事・育児や介護などの家庭における責任は、男女が共に担い、支え合うものであるとの認識を深め、男性の参加を促す意識啓発を継続するとともに、地域における社会的課題であることを踏まえ、多様化するライフスタイルに對応するために、保育・介護のための体制整備に取り組んでいくほか、ひとり親家庭への支援を継続していく。

4 国際社会と連動した女性への支援

【主な取組】

ポートランド市との姉妹都市提携60周年事業の機会を活用し、産学官様々な主体と連携した交流事業を促進したほか、海外諸都市との交流事業等を通して女性の国際交流機会の拡充を図った。

男女共同参画センターにおいては海外分野における専門性の高い団体等と連携し、情報交換や国際交流活動の支援を実施した。

【評価】

国際交流の機会の拡充や、海外分野における専門性の高い団体等との連携により、国際的な視野に立った男女共同参画意識の醸成に繋がった。

【今後の方向性】

海外諸都市や様々な主体との連携を通して、海外諸国との相互理解の促進や交流のさらなる活性化を図り、男女共同参画の理念を反映させた多文化共生社会の推進に向けた取組を推進していく。

5 地域における男女共同参画の推進

【主な取組】

令和元年9月に改訂した避難所運営マニュアルに、「女性の視点を取り入れた避難所運営の取組について」の内容を盛り込み、マニュアルを一本化し、各局・区への配布とともに、市民への周知を行った。

【評価】

北海道胆振東部地震の発生により、実際に避難所運営を行った実績や経験も踏まえ

改訂された避難所運営マニュアルに、「女性の視点を取り入れた避難所運営の取組について」の内容を盛り込むことにより、災害時の避難場所において、男女のニーズの違いや男女どちらかが過度な負担を抱える事等への十分な配慮のもと避難所運営が行われることが期待され、固定的性別役割分担意識の解消や男女共同参画意識の醸成に繋がった。

【今後の方向性】

女性の視点を取り入れた避難所運営について、関係部署と連携して実践的な活動への発展を促していく。

基本目標Ⅱ 男女の多様な働き方の推進

1 雇用等における男女共同参画を推進するための環境整備

【主な取組】

育児休業等の取得を促進するために、企業を対象とする助成金を交付するなど、男女が共に仕事と生活の両立を図るための取組を行ったほか、女性が出産や子育てなどにより就業中断を余儀なくされないことがないように、私立保育所の整備や、保育人材確保の支援等を実施した。

【評価】

認可保育所等定員数については前年度から約1,400人の供給量を拡大しており、待機児童数は目標値としている0人を達成している。

項目		策定時数値	現状値	目標値
活動指標	8 認可保育所等定員数	28,325人 (H29.4.1)	32,518人 (R2.4.1)	37,739人 (R5.4.1)
成果指標	10 男性も育児休業・介護休業を積極的にとるべきであると考えている人の割合	19.5% (H28市調査)		30% (R3市調査)
	11 管理的職業従事者における女性割合	16.6% (H27国勢調査)		25% (R2国勢調査)
	12 待機児童数	7人 (H29.4.1)	0人 (R2.4.1)	0人 (R2年度) ※以降継続
	13 職場で男女平等と考える人の割合	17.5% (H28市調査)		50% (R3市調査)

【今後の方向性】

企業において、育児休業等を取得しやすい環境整備が進むよう、育児休業等助成金の周知や新たな助成制度の創設などを通して、働きながら子育てしやすい環境づくり

を支援していくほか、市民のニーズに応えることが出来るように保育サービスの供給量の拡充に努める。

また、男女が働きやすい環境づくりについて考えることを目的とする啓発事業を開催するほか、共働き世帯など多様な就労形態に応じた支援を進めていく。

2 女性の経済的自立の推進

【主な取組】

保育と就労の相談を一体的に受け付ける政令市初の窓口である、「ここシェルジュ S APPORO」や男女共同参画センターにおける、起業や再就職を支援するためのセミナーの開催、起業を含めた柔軟な働き方を支援することを目的としたコワーキングスペースの運用を実施したほか、女性が働きやすい環境整備促進に向けた取組として、市内企業を対象にテレワーク導入及び業務管理システム導入に関する経費の補助を行い、導入事例集をホームページで公開した。

【評価】

働き方に関する啓発事業について、令和4年度までの目標値20,000人（累計）の約6割となる参加者を達成し、多様な働き方に関する啓発を実施することができた。

項目			策定時数値	現状値	目標値
活動指標	9	働き方に関する啓発事業参加者数	3,743人 (H28年度)	12,776人 (H30～R1年度 累計)	20,000人 (H30～R4年度 累計)
成果指標	14	15～64歳までの女性労働力率（平均）	市：64.7% 国：67.3% (H27国勢調査)		全国平均以上 (R2国勢調査)

【今後の方向性】

今後も、女性が自ら望む生き方を実現するために、多様な働き方への支援や、起業に対する支援を継続して実施していく。

3 女性の活躍に取り組む企業への支援

【主な取組】

女性の活躍やワーク・ライフ・バランスの推進に積極的に取り組む企業を認証する「札幌市ワーク・ライフ・バランス plus 企業認証制度」の運用、企業訪問による周知、推進アドバイザー派遣による企業の取組支援のほか、女性が働きやすい職場環境整備のため「ロールモデルづくり」に取り組んだ。また、女性が希望をかなえられる社会を目指し、官民協働のフォーラム等を開催した。

【評価】

札幌市ワーク・ライフ・バランス plus 企業認証取得企業数について、令和4年度ま

での目標値500社の9割を超える認証取得数を達成し、女性活躍に関する企業における機運醸成を行うことが出来た。

項目		策定時数値	現状値	目標値
活動指標	7	—	464社 (R2. 3. 31)	500社 (R4年度)

【今後の方向性】

今後も、女性の活躍推進やワーク・ライフ・バランスについて、幅広い市民に向けた意識啓発に取り組むほか、企業における機運醸成を進めていく。

基本目標Ⅲ 男女の人権の尊重

1 生涯を通じた男女の健康支援

【主な取組】

若者の性に関する知識の普及啓発事業として正しい避妊方法や性感染症予防のための相談・指導を行った他、保健師や母子保健訪問指導員の訪問により妊娠・出産・育児などに関する正しい知識の普及啓発を実施した。

【評価】

性と健康に関する啓発事業参加者数について、令和4年度までの目標値100,000人(累計)の3割を超える参加者を達成することができた。

項目		策定時数値	現状値	目標値
活動指標	15	20,200人 (H28年度)	33,941人 (H30～R1年度 累計)	100,000人 (H30～R4年度 累計)
成果指標	17	34.6% (H24年度)	35.0% (H30年度)	40.0% (R4年度)

【今後の方向性】

今後も生涯を通じた女性の健康の保持・増進のため各ライフステージに応じた正しい情報の提供や支援を行う他、妊娠・出産・避妊を選択する女性の権利を男女双方が理解するような意識の啓発に取り組んでいく。

2 多様な性のあり方への理解の促進と支援

【主な取組】

性的マイノリティの理解促進に関する取組として、「札幌市パートナーシップ宣誓制度」、「札幌市LGBTフレンドリー指標制度」の運用や、「性的マイノリティ電話相談事業」等を実施した。

【評価】

性的マイノリティに関する啓発事業について、令和4年度までの目標値30,000人(累計)の5割を超える参加者数を達成し、多様な性のあり方への理解促進に取り組むことができた。

項目			策定時数値	現状値	目標値
活動指標	16	性的マイノリティに関する啓発事業参加者数	—	17,041人 (H30～R1年度累計)	30,000人 (H30～R4年度累計)
成果指標	18	「性的マイノリティ」の言葉の認知度(内容を知っている、見聞きしたことがある)	56.6% (H28市調査)		65% (R3市調査)

【今後の方向性】

今後も性的マイノリティに関する市民理解を促すほか、性的マイノリティ当事者が抱えるさまざまな困難の解消につなげる支援を目指す。

基本目標Ⅳ 女性に対するあらゆる暴力の根絶

1 暴力を許さない社会づくりの推進

【主な取組】

「女性に対するあらゆる暴力をなくす運動」期間に合わせ、配偶者暴力根絶のため市民へ普及啓発を行ったほか、市内の中学校、高校、大学において関係機関との連携によりデートDV防止講座を実施した。また、高校生によるデートDV防止啓発動画をホームページで配信した。

【評価】

DV未然防止講座については、令和4年度までの目標値20,000人(累計)の6割を超える参加者を達成し、パンフレット・リーフレット等の配布数についても、令和4年度までの目標値52,500部(累計)の5割を超える配布数を達成できた。

項目			策定時数値	現状値	目標値
活動指標	19	DV未然防止講座の参加者数	3,790人 (H28年度)	12,682人 (H30～R1年度累計)	20,000人 (H30～R4年度累計)
	20	パンフレット・リーフレット等配布数	10,713部 (H28年度)	28,324部 (H30～R1年度累計)	52,500部 (H30～R4年度累計)
成果指標	23	身体的暴力以外の行為を暴力として認識する人の割合	61.1% (H28市調査)		65% (R3市調査)

【今後の方向性】

今後も被害の未然防止及び早期相談促進のため、女性に対するあらゆる暴力について継続的な普及啓発活動を実施していく。

2 DVに関する総合的な支援体制の強化

【主な取組】

配偶者暴力被害の深刻化の防止のため、医療機関や教育機関、市職員といった関係機関に向けた啓発を進めるほか、配偶者暴力相談支援センターにおける相談状況の検証を行い、相談内容に合わせた適切な情報提供や助言等を行った。また、地域包括支援センターとの連携により、高齢世帯においてDVが発生した場合の情報交換等を行った。

【評価】

道内の医療機関や教育関係者などを対象としたセミナーを北海道と共催することで、配偶者暴力を発見しやすい立場にある関係機関へ通報や相談の必要性について周知を図ることが出来た。

項目		策定時数値	現状値	目標値
成果指標	21	札幌市配偶者暴力相談センターの認知度	38.5% (H28 市調査)	50% (R3 市調査)
	22	DVを経験したときに相談しなかった割合	30.1% (H28 市調査)	20% (R3 市調査)

【今後の方向性】

今後も、DVに関する特性の理解や被害者の安全確保及び二次的被害の防止を図るため、通報や相談の必要性などに関して関係者向けの啓発を実施する。

3 DV被害者の安全確保の徹底と自立生活再建のための支援体制の整備

【主な取組】

加害者からの被害者に対する更なる暴力を防ぐため、公的施設を補完する民間シェルターに対し助成を行うほか、相談機関に対し、被害者を安全かつ迅速に一時保護施設に保護するための適切な情報提供を行った。また、住民基本台帳の閲覧等の制限対象となっている被害者に関する情報管理の徹底を図った。

【評価】

DV被害者に係る情報保護を徹底したほか、住居や就業の生活支援など、被害者が安心して暮らせる状況を確保するまでの様々な支援のほか、一時保護や自立のための支援施設の提供を行った。

【今後の方向性】

今後も関係部署と適切な連携を行い、DV被害者に係る情報管理の更なる徹底や生活支援を継続することで、被害者の安全確保や自立生活再建のための支援を行っていく。

4 性暴力に関する啓発と被害者の支援

【主な取組】

北海道と共同設置している「性暴力被害者支援センター北海道 SACRACH(さくらこ)」において、相談時間の延長を行い、性暴力の被害者が相談しやすい環境を整え、専門相談員による相談を実施したほか、相談窓口の周知のため、パンフレットや各種広報媒体などを活用し、普及啓発活動を実施した。

【評価】

リーフレットやカードを配布したほか、生活情報誌への広告掲載や映画館広告、地下鉄大通駅デジタルサイネージを活用した広告掲載など、多様な手法を用いて啓発活動を実施した。

【今後の方向性】

関係機関と協力し、より被害者の立場に立った支援体制を検討、相談事業を実施するほか、今後も引き続き多様な手法を用いて啓発活動を実施する。

基本目標V 男女共同参画の視点に基づく教育・学習の充実

1 人権尊重を基盤にした男女平等教育の推進

【主な取組】

各種教職員研修会等において男女平等教育の啓発を図ったほか、人権教育推進事業において、男女平等や多様性への理解を深める実践研究を行った。また、小学校4年生及び中学校2年生を対象として、固定的性別役割分担意識の解消を目的としたパンフレットを製作し、市立小学校及び中学校に提供した。

【評価】

各学校においては、男女について、人間として平等の立場で、お互いに理解し人格を尊重し合いながら協力していくことなど、人間尊重、男女平等の精神についての理解を深め、子どもが豊かな人間関係を築くことができるように、小学校低学年から発達段階に応じて指導している。

【今後の方向性】

今後も教職員の男女共同参画意識を高めることで、児童生徒に対する人権尊重を基盤とした男女平等教育をより一層推進していく。

2 男女共同参画の学習の推進

【主な取組】

男女共同参画センターにおいて、男女共同参画に関するさまざまな講座を実施した他、各区において、各種女性団体・グループ等の自主的な活動に対する支援を行った。

【評価】

男女共同参画に関するさまざまな分野の講座を実施することで、男女共同参画についての問題を色々な角度から見つめなおし、理解と関心を深めてもらうことができた。

【今後の方向性】

今後も、日常生活の身近な固定的性別役割分担意識の存在に気づく機会を多く作り、繰り返し男女共同参画についての関心を高めながら、市民の意識の変化を促していく。

3 男女共同参画の活動拠点の充実

【主な取組】

男女共同参画センターにおける男女共同参画に関する各種講座やイベントの充実を図った他、女性のための各種相談事業を実施した。また、若年層を対象としたガールズ相談では、相談しやすい工夫としてLINEを活用している。

【評価】

男女共同参画センターの利用者数については、新型コロナウイルス感染症の影響により、特に令和2年2月～3月の利用者数が減少した結果、目標としている対前年比増を達成することが出来なかった。

項目		策定時数値	現状値	目標値
活動指標	24	男女共同参画センターの利用者数 (年間)	354,466人 (H30年度) 327,232人 (R1年度)	対前年比増 (毎年)
成果指標	22	男女共同参画センターの認知度(知っている)	20.4% (H28市調査)	50% (R3市調査)

【今後の方向性】

男女共同参画の推進に関する活動拠点として、より効果的な事業を展開していくとともに、男女共同参画に関する各種情報を収集・提供し、市民にとってわかりやすく発信するよう努めていく。