

札幌市アイヌ施策推進計画

平成22年9月

札幌市

はじめに

現在、私たちが住んでいる、この札幌の地には、北海道の各地域と同様に、遠い昔からアイヌ民族の人々が暮らして来ました。17世紀に弘前藩の関係者によって書かれた「寛文拾年狄蜂起集書」や「津軽一統志」には、コタンの戸数や有力者の名前など、札幌付近のアイヌ民族の様子が記録されています。また、幕末の探検家、松浦武四郎は、「東西蝦夷山川地理取調日誌」や「近世蝦夷人物誌」等の著作の中で、場所請負人による過酷な使役などを厳しく批判する一方、上サッポロの彫刻の名手など、アイヌ民族の友人との人間的な交流についても書き残しています。

明治2年(1869年)に開拓使が設置されると、札幌は政府の開拓政策の拠点となり、本州方面や道内各地等からの転入者を数多く迎え入れました。一方で、政府の土地政策や同化政策等により、アイヌ民族は生活や文化に大きな打撃を受けることとなり、さらには差別を受け、困窮するなど、苦難の歴史を歩んで来ました。しかしながら、アイヌ民族はこのような困難な状況の中にあっても、その尊厳を確立するための運動を粘り強く国内外で続けて来ました。そのような熱心な活動が平成19年(2007年)の「先住民族の権利に関する国際連合宣言」の採択、平成20年(2008年)の「アイヌ民族を先住民族とすることを求める決議」の衆参両議院本会議での採択に結び付けました。これを受けて内閣官房長官が同年設置した「アイヌ政策のあり方に関する有識者懇談会」は、平成21年(2009年)に報告書を提出し、さらに、同年設置されたアイヌ政策推進会議は、この報告書に基づいて総合的なアイヌ政策を検討しており、私も一委員としてその会議に参加し、今後求められる新たな政策等について協議しております。

札幌市においては、こうした国内外の動きを踏まえ、アイヌ民族に関わる施策を総合的に推進する初めての計画として、「札幌市アイヌ施策推進計画」を策定いたしました。

この計画は、アイヌ民族、有識者、公募による市民の方々に構成された「札幌市アイヌ施策推進計画検討委員会」の報告書や、パブリックコメントによりいただいたご意見を踏まえて策定したもので、「アイヌ民族の誇りが尊重されるまちの実現」をめざして、「市民理解の促進」、「伝統文化の保存・継承・振興」、「生活関連施策の推進」という3つの施策目標のもとに、施策を推進して行くものです。

今後、この計画に沿って、具体的に施策を進めてまいります。こうした取組みを通して、先住民族であるアイヌ民族の誇りが尊重される札幌を実現して行きたいと考えております。

最後に、報告書のとりまとめにあたってご尽力いただいた札幌市アイヌ施策推進計画検討委員会の委員長及び委員の皆様をはじめ、貴重なご意見をお寄せいただいた方々に、深く感謝を申し上げます。

平成22年(2010年)9月
札幌市長 上田文雄

目次

| | |
|---|----|
| 計画の策定にあたって... | 1 |
| 1 計画策定の趣旨 | |
| 2 計画の位置付け | |
| 3 計画期間... | 2 |
| 4 策定経過 | |
| 第1 アイヌ民族に関わる歴史的経緯... | 3 |
| 1 アイヌ民族の先住民族としての歴史 | |
| 2 近世以降の歴史的経緯 | |
| 第2 アイヌ民族の現状と最近の動き... | 5 |
| 1 アイヌ民族の生活・教育等の状況 | |
| (1) 北海道を中心とする生活関連施策 | |
| (2) アイヌ民族の生活実態 | |
| 2 アイヌ民族の伝統文化の保存、継承、振興等 (アイヌ文化振興法と文化振興施策) | |
| 3 アイヌ民族を取り巻く最近の動き... | 6 |
| (1) 先住民族の権利に関する国連宣言 | |
| (2) アイヌ民族を先住民族とすることを求める国会決議 | |
| (3) アイヌ政策のあり方に関する有識者懇談会の報告... | 7 |
| (4) アイヌ政策推進会議の設置 | |
| 第3 札幌市が推進する施策... | 8 |
| 1 札幌市アイヌ施策推進計画の目的： アイヌ民族の誇りが尊重されるまちの実現 | |
| 2 計画の体系... | 9 |
| 3 施策目標と推進施策... | 10 |
| (1) 施策目標1：市民理解の促進 | |
| ア 推進施策1：伝統文化の啓発活動の推進 | |
| (ア) これまでの施策の継続実施 | |
| (イ) 今後実施する施策... | 11 |
| イ 推進施策2：教育等による市民理解の促進 | |
| (ア) これまでの施策の継続実施 | |
| (イ) 今後実施する施策... | 12 |
| (2) 施策目標2：伝統文化の保存・継承・振興... | 13 |
| ア 推進施策1：アイヌ民族の歴史を尊重する施策の推進 | |
| (ア) 今後実施する施策 | |

| | |
|-----------------------|----|
| (イ) 実施にあたり検討を要する施策 | |
| イ 推進施策 2：伝統文化活動の推進... | 14 |
| (ア) これまでの施策の継続実施 | |
| (イ) 今後実施する施策 | |
| (ウ) 実施にあたり検討を要する施策... | 15 |
| (3) 施策目標 3：生活関連施策の推進 | |
| ア 推進施策 1：産業振興等の推進 | |
| (ア) 今後実施する施策... | 16 |
| (イ) 実施にあたり検討を要する施策 | |
| イ 推進施策 2：生活環境等の整備 | |
| (ア) これまでの施策の継続実施 | |
| (イ) 今後実施する施策 | |
| (ウ) 実施にあたり検討を要する施策... | 17 |
| (4) 国の立法等の動向と関連する施策 | |
| 4 計画の推進... | 18 |
| (1) 全庁的な推進体制 | |
| (2) 計画の進行管理等 | |

資料 1：札幌市アイヌ施策推進計画検討委員会 委員名簿

資料 2：札幌市アイヌ施策推進計画素案に対するご意見募集結果と札幌市の考え方

計画の策定にあたって

1 計画策定の趣旨

札幌市では、昭和 52 年（1977 年）からアイヌ民族の生活の安定・向上のため、住宅新築資金等の貸付事業を開始し、昭和 53 年（1978 年）からは札幌市生活館を設置するとともに生活相談員を配置し、アイヌ民族の方々の生活に関わる相談に対応してきました。さらに、平成 6 年（1994 年）から「世界の先住民の国際 10 年」を記念し、インカルシペ・アイヌ民族文化祭を毎年開催し、平成 15 年（2003 年）にはアイヌ民族の伝統文化の保存・継承・振興の拠点施設として、アイヌ文化交流センターを開設しました。

一方、国においては、「アイヌ文化の振興並びにアイヌの伝統等に関する知識の普及及び啓発に関する法律」（以下「アイヌ文化振興法」という。）を平成 9 年（1997 年）に施行し、札幌市も同法に基づき、アイヌ文化の振興等に取り組んできました。

さらに、近年、先住民族の権利に関する国連宣言が採択され、国会においてはアイヌ民族を先住民族とすることを求める決議がなされる等、アイヌ施策を実施する環境が大きく変化しており、このような内外の状況の中で、札幌市におきましてもアイヌ民族の方々が先住民族であるという認識のもとに、アイヌ施策を総合的に検討していく必要が生じてきました。

そのためには、本市独自の計画を策定する必要があり、本計画を策定することとしました。

2 計画の位置付け

本計画は、札幌市の長期計画である第 4 次札幌市長期総合計画（計画期間：平成 12 年度（2000 年度）～平成 31 年度（2019 年度）。以下「4 次長総」という。）において定められた、芸術、文化の振興分野の施策の一つである、「アイヌ文化の継承・支援及び市民理解の促進」を具体化する計画です。

また、4 次長総の実施計画にあたる第 2 次新まちづくり計画（平成 19 年度（2007 年度）～平成 22 年度（2010 年度））では、アイヌ民族の誇りが尊重されるまちづくりの実現を目指し、本計画の策定を位置付けております。

3 計画期間

計画期間については、現在国において総合的なアイヌ施策の推進について協議されており、その動向次第で本計画も見直す必要が生じるため、具体的な計画期間は定めておりませんが、本計画に定める推進施策につきましては、概ね 10 年間をめぐりに、札幌市が取り組む施策・事業について整理しました。

4 策定経過

平成 21 年（2009 年）7 月に、アイヌ民族関係者 3 名、学識経験者 2 名、教育関係者 1 名、人権擁護関係者 1 名、経済関係者 1 名、公募委員 2 名の計 10 名で構成する札幌市アイヌ施策推進計画検討委員会を設置し、本市のアイヌ施策のあり方について総合的に検討を行い、計 6 回に上る協議の結果、本年 3 月に同検討委員会から市長に報告書が提出されました。

第1 アイヌ民族に関わる歴史的経緯

1 アイヌ民族の先住民族としての歴史

アイヌ民族は、日本列島北部周辺、とりわけ北海道の先住民族であり、独自の言語や文化を育んできました。人類学的な研究によって、アイヌ民族の形質や遺伝的な特徴の中には、縄文時代まで遡るものがあることが明らかとなっています。札幌市内にも、縄文時代、続縄文時代、擦文時代、さらに中世から近世に至るアイヌ民族の遺跡が多数存在しています。

また、古くから和人との関わりがあり、とりわけ鎌倉時代以降は交易が盛んとなって、相互の文化に影響を与えました。交易の拡大に伴い和人の移住者が増えると、コシヤマインの戦い（長禄元年、1457年）等の抗争が起るようになりましたが、16世紀半ばには、道南の和人勢力を統一した蠣崎氏とアイヌ民族が講和し、交易が続けられました。

2 近世以降の歴史的経緯

蠣崎氏から苗字を改めた松前氏が、慶長9年（1604年）に徳川家康から黒印状を受け、蝦夷地における交易の独占権を与えられると、商場における交易の条件等が次第にアイヌ民族に不利なものとなったため、和人に対する不満が高まり、寛文9年（1669年）には、シャクシャインに率いられたアイヌ民族が松前藩に対し戦いを起こしました。戦いは、シャクシャインが和平協議の場で殺されたことにより鎮静化し、これを契機として和人の勢力が伸張したため、アイヌ民族は、場所請負制の下で過酷な労働等により疲弊しましたが、なお独自の文化を保持、発展させてきました。

札幌の市域を含む石狩川下流域は、秋鮭等の資源が豊富で、アイヌ民族のコタンが多数存在しましたが、場所請負人による酷使や疱瘡の流行等により、幕末までにアイヌ民族の人口が急減しました。

明治維新に伴い、政府は蝦夷地を北海道と改称し、本格的な統治と開拓を行うため、明治2年（1869年）に開拓使を設置しました。政府の政策により和人が大規模に北海道へ移住したため、アイヌ民族は、生活及び文化に深刻な打撃を受けるようになりました。近代的な土地所有制度の導入により、狩猟、漁撈、採集などの場を狭められ、さらに狩猟、漁撈の禁止も加わり、貧窮を余儀なくされました。また、

政府の同化政策により、アイヌ民族独自の文化が制限・禁止され、アイヌ語を話す機会が減少することとなり、非常に多数の和人移住者の中で、アイヌ民族は様々な局面で差別の対象となりました。明治32年（1899年）には、北海道旧土人保護法が施行されましたが、アイヌ民族の窮状を十分改善するには至りませんでした。

第2次世界大戦後は、社会保障・福祉制度の整備等に伴い、アイヌ民族の生活や教育等に関する特別の施策は実施されなくなりましたが、生活の格差や差別の問題は残ったままでした。しかしながら、アイヌの人々は、アイヌ民族の尊厳を確立するため、その社会的地位の向上と文化の保存・伝承及び発展を図る活動を、国内外で展開してきました。札幌市には、古くから居住しているアイヌ民族に加え、道内各地からアイヌ民族が転入しており、(社)北海道アイヌ協会札幌支部をはじめとして、様々な活動を行っています。

第2 アイヌ民族の現状と最近の動き

1 アイヌ民族の生活・教育等の状況

(1) 北海道を中心とする生活関連施策

北海道は、昭和36年（1961年）から国の支援の下に、アイヌ民族の福祉向上施策を実施しました。その後、数度にわたり、北海道において、アイヌ民族の生活実態調査を実施しましたが、依然として生活の格差や差別がある実態が明らかにされ、4次にわたるウタリ福祉対策や、第1次アイヌの人たちの生活向上に関する推進方策を実施してきました。平成21年度（2009年度）には、第2次アイヌの人たちの生活向上に関する推進方策を策定し、生活の安定・向上、生活環境などの改善、教育の充実、雇用の安定、農林漁業の振興、中小企業の振興、民間団体の活動の促進のための具体的施策を実施しています。

(2) アイヌ民族の生活実態

北海道大学アイヌ・先住民研究センターが平成20年（2008年）に実施したアイヌ民族生活実態調査によると、アイヌ民族の世帯の中で生活保護を受けている世帯の割合は5.2%であり、平成18年度（2006年度）の全道平均（3.5%）の約1.5倍、全国平均（2.1%）の約2.5倍となっており、生活ぶりについては、7割以上が「苦しい」又は「多少困る」と回答しています。また、大学進学率は、30歳未満の世代でも20.2%であり、同世代の全国平均42.2%と比較して20%以上低くなっており、上の学校への進学をあきらめた理由の約4分の3が「経済的な理由」となっています。

このように、アイヌ民族と一般市民との間には、生活や教育の面で、いまだに格差が存在しています。

2 アイヌ民族の伝統文化の保存、継承、振興等（アイヌ文化振興法と文化振興施策）

アイヌ民族は、和人による圧迫や明治以降の同化政策により打撃を受けながらも、独自の文化を保持、発展させて来ました。しかし、文化承継者の高齢化や生活の困難等の問題が存在しています。

平成9年（1997年）に施行された、アイヌ文化振興法は、アイヌ文化の振興並び

にアイヌの伝統等に関する国民に対する知識の普及及び啓発を図るための施策を推進することにより、アイヌの人々の民族としての誇りが尊重される社会の実現を図り、あわせて我が国の多様な文化の発展に寄与することを目的としています。

この法律に基づいて、北海道は、アイヌ文化の振興等を図るための施策に関する基本計画を平成11年（1999年）に策定し、アイヌ文化の保存・伝承、アイヌ文化の振興、知識の普及・啓発、理解の促進を基本的方向とする具体的事業を実施しています。また、この法律に定められた業務を行う法人として、財団法人アイヌ文化振興・研究推進機構が平成9年（1997年）に設立され、国及び北海道から補助を受けて、文化承継者の育成、広報活動その他の普及啓発、調査研究、研究者に対する助言・助成、その他の事業を実施しています。

札幌市は、平成6年（1994年）から毎年インカルシペ・アイヌ民族文化祭を開催するとともに、平成15年（2003年）にアイヌ文化交流センターを設置し、アイヌ文化体験講座、小中高生団体体験プログラム等を実施することにより、伝統文化活動を推進し、市民とアイヌ民族との交流機会の確保に努めてきました。

3 アイヌ民族を取り巻く最近の動き

(1) 先住民族の権利に関する国連宣言

アイヌ民族は、民族の誇りをかけ、世界中の先住民族とともに様々な活動を展開してきましたが、こうした長年の努力により、平成19年（2007年）9月13日に国連総会において、先住民族の権利に関する国際連合宣言が、我が国も賛成して採択されました。

この宣言は、先住民族が集団又は個人として、国際連合憲章、世界人権宣言及び国際人権法において認められたすべての人権及び基本的自由を十分に享受することを始め、政治・経済・文化その他広範な分野にわたって、先住民族及びその個人の権利及び自由について規定しています。

(2) アイヌ民族を先住民族とすることを求める国会決議

平成20年（2008年）6月6日、アイヌ民族を先住民族とすることを求める決議が、衆参両議院の本会議で、全会一致により可決されました。

この決議は、政府に対し、アイヌの人々を日本列島北部周辺、とりわけ北海道の先住民族として認めること、先住民族の権利に関する国際連合宣言における関連条項を参照しつつ、高いレベルで有識者の意見を聴きながら、これまでのアイヌ政策を更に推進し、総合的な施策の確立に取り組むことを求めています。

また、この決議を受け、政府として初めて、アイヌ民族を先住民族と正式に表

明しました。

(3) **アイヌ政策のあり方に関する有識者懇談会の報告**

内閣官房長官の諮問機関として平成20年(2008年)7月1日に設置された「アイヌ政策のあり方に関する有識者懇談会」は、平成21年(2009年)7月29日に、内閣官房長官に対し報告書を提出しました。

この報告書では、アイヌ民族の歴史や現状を踏まえ、今後のアイヌ政策の基本的考え方として、先住民族という認識に基づく政策展開、国連宣言の意義・憲法等を考慮した政策の展開、アイヌのアイデンティティ[※]の尊重、多様な文化と民族の共生の尊重、国が主体となった政策の全国の実施をあげています。そして、具体的政策として、これまでのアイヌ文化振興政策に加えて、国民の理解の促進(教育、啓発)、広義の文化に係る政策(民族共生の象徴となる空間の整備、研究の推進、アイヌ語をはじめとするアイヌ文化の振興、土地・資源の利活用の促進、産業振興、生活関連施策)を重点として展開すべきであり、これらを実行するために必要な推進体制等を整備すべきであるとしています。

(4) **アイヌ政策推進会議の設置**

「アイヌ政策のあり方に関する有識者懇談会」の報告書を受け、アイヌの人々の意見等を踏まえつつ総合的かつ効果的なアイヌ政策を推進するため、アイヌ政策推進会議が平成21年(2009年)12月に設置されました。この会議は、内閣官房長官を座長とし、アイヌ民族や有識者の委員により構成され、今後、国のアイヌ政策の立案・推進について協議を行っていくこととなります。現在は、「民族共生の象徴となる空間」の整備と「北海道外アイヌの生活実態調査」の実施について、それぞれ作業部会を設置し、概ね1年程度をかけて検討をすすめています。

※ アイデンティティ：「同一性」、「個性」、「国・民族・組織などある特定集団への帰属意識」などの意味で用いられる。

第3 札幌市が推進する施策

1 札幌市アイヌ施策推進計画の目的:アイヌ民族の誇りが尊重されるまちの実現

アイヌ民族は、古くから日本列島北部周辺とりわけ北海道に先住し、独自の言語や文化を育んできましたが、近世の場所請負制や明治以降の土地政策・同化政策等により、生活の基盤と伝統文化に大きな打撃を受けるとともに、様々な局面で差別を受けて来ました。昭和36年度（1961年度）からは、北海道を中心として、アイヌ民族の福祉向上対策が実施されてきましたが、今日においても、アイヌ民族以外の住民との間に、生活の格差が存在しています。

平成9年（1997年）に、アイヌ文化振興法が制定され、札幌市は、アイヌ伝統文化の啓発活動や伝統文化活動の推進事業等を実施しており、平成15年（2003年）には、アイヌ文化の継承を図るとともに、アイヌ文化とのふれあいを通して市民交流を促進するため、アイヌ文化交流センターを設置し、各種事業を実施しています。

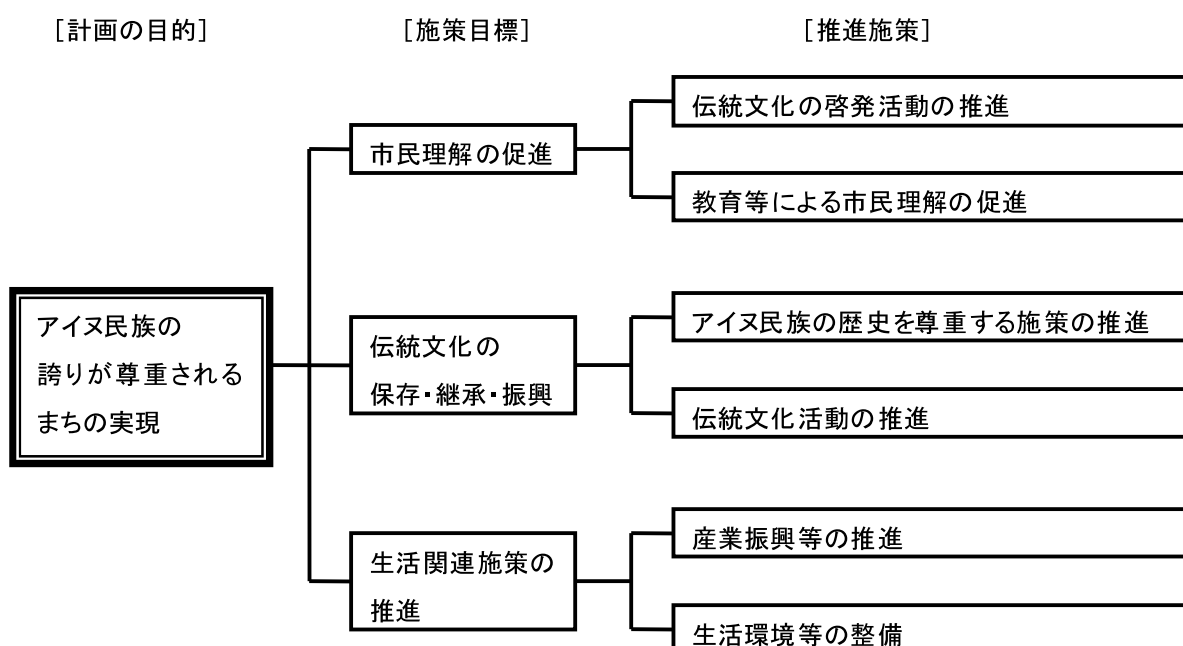
一方、平成19年（2007年）9月に「先住民族の権利に関する国際連合宣言」が採択され、平成20年（2008年）6月には「アイヌ民族を先住民族とすることを求める決議」が衆参両議院で採択されました。国においても、同年7月設置の「アイヌ政策のあり方に関する有識者懇談会」が平成21年（2009年）7月に報告書を提出し、平成21年（2009年）12月にはアイヌ政策推進会議が設置され、新たなアイヌ政策が検討されています。

このような歴史的経過及び現在の状況から、アイヌ民族の歴史やアイヌ民族のアイデンティティの源である言語・伝統文化に対する市民の理解を深め、その伝統文化を保存・継承・振興するとともに、アイヌ民族の生活の安定・向上を図ることにより、アイヌ民族の誇りが尊重されるまちの実現を目指します。

2 計画の体系

「計画の目的」、目的を達成するための「施策目標」、施策目標を具体化する「推進施策」を定め、体系的にアイヌ施策を推進します。

なお、推進施策中、「今後実施する施策」につきましては、短・中期的に新たに取り組む事業を、「実施に当たり検討を要する施策」につきましては、検討課題を解決した上で、中・長期的に取り組む事業を記載しています。



3 施策目標と推進施策

(1) 施策目標1:市民理解の促進

アイヌ民族の誇りを尊重し、アイヌ民族に関する施策を展開して行くためには、市民が、先住民族であるアイヌ民族の歴史・文化を理解することが必要であり、特に、未来を担う児童・生徒に対する教育が重要です。また、札幌市の場合、古くから居住しているアイヌ民族に加え、道内各地から多数のアイヌ民族が転入し、居住しているにもかかわらず、アイヌ民族の存在やその文化等が、他の市民に十分認識されていないという状況があります。

札幌市は、市民理解を促進するため、啓発の標語を表示したラッピングバス^{*}の運行等による啓発活動や、インカルシペ・アイヌ民族文化祭、アイヌ文化体験講座等のアイヌ伝統文化活動推進事業を実施しています。また、(財)アイヌ文化振興・研究推進機構が作成した副読本を小中学校の生徒に配布するとともに、教職員向けに、アイヌ民族の歴史・文化等に関する指導資料を作成して各学校に配布し、学校教育による理解促進に取り組んでいます。さらに、札幌市アイヌ文化交流センターでは、小中高生団体体験プログラムを実施し、学校の授業の一環として児童・生徒を受け入れています。しかしながら、依然として、アイヌ民族に対する差別や理解不足が指摘されており、アイヌ民族の歴史・文化に対する市民の理解を深めるため、啓発活動や児童・生徒等の教育に係る施策をさらに推進します。

ア 推進施策1:伝統文化の啓発活動の推進

(ア) これまでの施策の継続実施

- a アイヌ民族に関する人権啓発と歴史・文化の紹介
ラッピングバスの運行や、アイヌ文化を紹介したノートの小学生への配布等によりアイヌ民族に関する人権啓発と歴史・文化の紹介を行います。
- b インカルシペ・アイヌ民族文化祭の実施
アイヌ民族の集い、シンポジウム、伝統楽器演奏のコンクール、写真パネル・工芸品の展示会等を開催します。
- c アイヌ文化体験講座の実施
アイヌ語、手芸、工芸、料理等の体験講座を実施します。
- d アイヌ文化交流センターイベントの実施
札幌市アイヌ文化交流センターにおいて、一般市民に伝統楽器の演奏や

^{*} ラッピングバス：広告をプリントした粘着シートで車体のほぼ全体をおおったバス。

古式舞踊の披露等を行います。

- e 小中高校生団体体験プログラムの実施
札幌市アイヌ文化交流センターにおいて、小中高校生に伝統楽器の演奏、古式舞踊の披露、アイヌ伝統文化の体験、展示解説を行います。

(イ) 今後実施する施策

- a 地域の各種団体との連携による理解促進
地域の各種団体に対する情報提供・啓発等により市民理解を促進します。
- b 広報誌等による情報提供
広報誌等でアイヌ民族に関する情報を提供します。
- c アイヌ語の案内表記の実施
市の観光施設等にアイヌ語の案内表記を行います。
- d アイヌ語キャンペーンの実施
アイヌ語キャンペーンを実施し、市民にアイヌ語を紹介します。
- e アイヌアート・モニュメントの設置
市街地の適切な場所にアイヌ民族を象徴するモニュメント[※]を設置します。
- f 公共空間を利用した情報発信
駅前通地下歩行空間[※]等の公共空間を利用して、アイヌ民族の伝統文化等に関わる情報を発信します。

イ 推進施策2:教育等による市民理解の促進

(ア) これまでの施策の継続実施

- a 教職員の研修
アイヌ民族に関する教育について教職員に対する研修を充実させます。
- b 教職員用指導資料の作成・配布・活用
アイヌ民族の歴史・文化等に関する指導資料を作成・配布し、活用の促進を図ります。
- c 市職員研修等の実施
新任課長研修等を実施し、市職員のアイヌ民族に対する認識を深めます。

※ モニュメント：記念建造物。

※ 駅前通地下歩行空間：札幌駅周辺地区と大通地区とを地下歩道（約460m）でつなげることにより二極化している都心商業圏の回遊性を高め、四季を通じて安全で快適な歩行空間を確保するために平成17年度（2005年度）から工事を実施。平成22年度（2010年度）完成予定。

- d 小中高校生団体体験プログラムの実施（再掲）
- e 教育相談員* 学校派遣の拡充
教育相談員が小学校、中学校を訪問し、アイヌ民族について授業を行う機会を拡充します。

(イ) 今後実施する施策

- a 副読本・映像資料等の活用
財団法人アイヌ文化振興・研究推進機構が作成した小学生・中学生向けの副読本「アイヌ民族：歴史と現在」や映像資料等を授業で活用します。
- b 学校におけるアイヌ文化紹介
学校生活における様々な場面でアイヌ文化を紹介する取り組みを進めます。
- c ゲストティーチャーの学校派遣
伝統文化や歴史等について知識を有するアイヌ民族がゲストティーチャーとして小学校、中学校を訪問し、授業を行います。

* 教育相談員：アイヌ教育相談員が正式名称。アイヌ児童・生徒の教育実態の把握、アイヌ児童・生徒の教育相談、助言及び指導等のため、本市アイヌ文化交流センターに1名配置。

(2) 施策目標2:伝統文化の保存・継承・振興

アイヌ民族の誇りを尊重するためには、その先住民族としての歴史を尊重するとともに、アイヌ民族の伝統文化活動を推進し、伝統文化を保存・継承・振興する必要があります。札幌市内には、アイヌ民族の歴史を示す遺跡や文献・伝承等が存在しており、市内で発掘された埋蔵文化財などをもとに、アイヌ民族の歴史を広く市民に紹介します。

また、札幌市の場合、アイヌ民族が市内に分散して居住しており、地域におけるつながりが希薄なため、交流や文化伝承の拠点となる施設の重要性が高くなっています。札幌市は、札幌市アイヌ文化交流センターを中心として、インカルシペ・アイヌ民族文化祭、アイヌ文化体験講座、小中高生団体体験プログラム等を実施することにより、伝統文化活動を推進し、広く市民とアイヌ民族との交流機会の確保に努めてきましたが、これらの取組をさらに充実するとともに、アイヌ民族自らが若い世代に文化伝承を行うなど、伝統文化を保存・継承・振興するための新たな施策を推進します。

ア 推進施策1:アイヌ民族の歴史を尊重する施策の推進

(ア) 今後実施する施策

a 遺跡の情報提供

札幌市内のアイヌ民族の遺跡に関する情報をアイヌ民族に提供します。

(イ) 実施にあたり検討を要する施策

a 「さとらんど^{*}」の遺跡の保存

アイヌ民族から要望のある「さとらんど」敷地内の遺跡を保存します。

b 遺跡調査に関する調整

遺跡の調査に関しアイヌ民族と調整を行います。

c 埋蔵文化財センター^{*}の展示の見直し

札幌市埋蔵文化財センターの展示室を改装する際に、市内で発掘調査された埋蔵文化財をもとに、アイヌ民族の歴史を尊重する立場から展示内容を見直します。

^{*}さとらんど:農業に関する体験実習の実施、情報提供等を通じて農業への市民の知識・理解を深めるとともに、緑豊かな憩いの場を市民に提供することで、市民文化の向上及び農業振興に資するために、東区丘珠町に設置された農業体験交流施設。

^{*}埋蔵文化財センター:埋蔵文化財(土地に埋蔵されている文化財)の保存と活用を図り、市民の文化的向上に資するため、中央区南22条西13丁目に設置された施設。

イ 推進施策2:伝統文化活動の推進

(ア) これまでの施策の継続実施

- a 札幌市アイヌ文化交流センターの運営
アイヌ文化の保存・継承・振興、市民との交流等を促進するため、札幌市アイヌ文化交流センターを運営します。
- b アイヌ伝統文化継承のための資源調査
アイヌ民族の伝統文化を継承するために必要な植物資源の分布等の調査を行います。
- c インカルシペ・アイヌ民族文化祭の実施（再掲）
- d アイヌ文化体験講座の実施（再掲）
- e アイヌ文化交流センターイベントの実施（再掲）
- f 小中高校生団体体験プログラムの実施（再掲）

(イ) 今後実施する施策

- a アイヌ語講座の充実
文化体験講座のアイヌ語講座を充実します。
- b イオル計画策定・運営への協力
札幌地区におけるイオル（アイヌ民族の伝統的生活空間）再生構想に係る計画の策定やイオル運営に協力します。
- c 札幌市アイヌ文化交流センターへの指定管理者制度導入の検討
- d 札幌市アイヌ文化交流センターの案内表示の設置
見学者等を国道 230 号から札幌市アイヌ文化交流センターに誘導するために分かりやすい案内表示を設置します。
- e 区民センターにおける文化体験講座等の充実及び民芸品展示・販売
区民センターで実施している文化体験講座等を充実するとともに、講座等の開催に併せて、アイヌ民族の民芸品の展示・販売を行います。
- f さぼーとほっと基金^{*}の活用
活動の趣旨に賛同する企業や個人から寄付を募り、さぼーとほっと基金をアイヌ民族の伝統文化活動に活用します。
- g 雪まつりなどのイベントにおいてアイヌ民族の伝統文化等を紹介
札幌市において開催される各種のイベントにおいて、展示、実演、演奏等によりアイヌ民族の伝統文化等を紹介します。

^{*} さぼーとほっと基金：札幌市市民まちづくり活動促進基金が正式名称。市民から当該基金に寄付をいただき、町内会・ボランティア団体・NPO等が行うまちづくり活動（市民が営利を目的とせず、市内において自発的に行う公益的な活動）に助成する。

h 藻岩山においてアイヌ民族の伝統文化等を紹介

アイヌ民族にとってゆかりの深い山である藻岩山の山頂に儀式を実施できる場を、関係事業者と協力して常設します。また、関連施設などを活用してアイヌ民族の伝統文化等を紹介します。

(ウ) 実施にあたり検討を要する施策

a 市内の高等教育機関における特別講義等の実施

札幌市立大学[※]をはじめとする市内の大学等にアイヌ文化などの特別講義等の実施を要請します。

b 伝統文化の担い手育成の支援

アイヌ民族による伝統文化の担い手育成について、講師や場所の確保等に対する支援を行います。

(3) 施策目標3:生活関連施策の推進

北海道大学アイヌ・先住民研究センター[※]が平成20年(2008年)に実施したアイヌ民族生活実態調査の結果にも現れているとおり、アイヌ民族とアイヌ民族以外の住民との間には、収入や教育などの面で格差が存在しており、アイヌ民族の誇りを尊重するためには、アイヌ民族の社会的・経済的地位の向上を図る必要があります。

アイヌ民族の生活の安定・向上については、現在、北海道が、資金の貸付、修学資金の助成、職業訓練受講奨励金等の支給、就職支度金等の助成、農林漁業の施設整備等の事業を行っており、札幌市は住宅新築資金等の貸付を行っています。生活関連施策については、札幌市にとどまらず、全国的に解決すべき課題が多いため、国や北海道による政策の展開を見極める必要がありますが、札幌市としても、産業振興、生活相談等の生活関連施策を検討・実施して行きます。

ア 推進施策1:産業振興等の推進

※札幌市立大学：平成18年(2006年)4月開学。デザイン学部と看護学部を設置。デザインと看護の異分野による横断型連携教育を実施。札幌市をはじめ道内各地の地域特性や課題に即した研究に取組み、市民の健康、安心・安全なまちづくり、産業振興等に貢献している。平成22年(2010年)4月大学院開設。

※北海道大学アイヌ・先住民研究センター：平成19年(2007年)4月北海道大学に開設。多文化が共存する社会で、特にアイヌ・先住民に関する総合的・学際的研究に基づき、互恵的共生に向けた提言を行い、多様な文化の発展と地域社会の振興に寄与していくことを目的としている。

(ア) 今後実施する施策

- a 札幌市アイヌ文化交流センターへの指定管理者制度導入の検討（再掲）
- b 民芸品展示販売スペースの設置
アイヌ民族の優秀工芸師*が制作した民芸品等を展示販売し、伝統文化を紹介するスペースを都心部等に設置します。
- c 区民センターにおける民芸品展示・販売（再掲）

(イ) 実施にあたり検討を要する施策

- a アイヌ民芸品のブランド化*
札幌市のアイヌ民族が制作した民芸品のブランド化を検討します。

イ 推進施策2:生活環境等の整備

(ア) これまでの施策の継続実施

- a 住宅新築資金等の貸付
アイヌ民族が住宅を新築するために必要な資金等を貸し付けます。
- b 生活相談員*・教育相談員の配置
生活相談員・教育相談員を配置し、アイヌ民族からの相談に対応します。

(イ) 今後実施する施策

- a 市街地に相談・交流の場を確保
老朽化した共同利用館*の代替施設として、市街地にアイヌ民族の相談・交流の場を確保します。

* 優秀工芸師：社団法人北海道アイヌ協会主催の「北海道アイヌ伝統工芸展」において、上位入賞を3回受けた個人・団体を「優秀工芸師」として認定している。

* ブランド化：ブランドは、ある製品を他の製品から区別するために付与される文字、図形、記号等を組み合わせたもの。ブランドは顧客が製品を識別する目印やイメージとなることが主要な役割である。ブランド化とは個別の製品に、ブランドを付加し定着させる取り組み。

* 生活相談員：アイヌ生活相談員が正式名称。アイヌ住民の生活実態の把握、アイヌ住民に係る各種生活相談業務の実施、本市アイヌ関連施策実施に伴う事務の協力などのために本市アイヌ文化交流センター及び共同利用館に1名ずつ配置。

* 共同利用館：市民の生活文化向上と社会福祉増進を図ることを目的として、昭和53年（1978年）に建築された生活館（白石区本通20丁目）を平成16年（2004年）に廃止し、アイヌの人々の生活相談業務、アイヌ文化の伝承活動等のための共同利用館として活用している。

(ウ) 実施にあたり検討を要する施策

a アイヌ民族の児童・生徒に対する学習支援

アイヌ民族の児童・生徒に対する学習支援活動について、場所の確保やボランティア講師の募集等への協力を行います。

(4) 国の立法等の動向と関連する施策

札幌市アイヌ施策推進計画検討委員会においてアイヌ民族の方々から意見のあった、学校におけるアイヌ語等の民族教育、大学への優先入学、アイヌ民族を援助する大学に対する支援等の教育施策、市職員の特別採用等の雇用施策、市営住宅の優先入居・専用住宅の設置等の住宅施策、特別年金等の施策については、国の立法等の動向と関連するために、今後の国等のアイヌ政策の動向を見極めながら、札幌市が新たに設置する協議機関等において検討して行くこととします。

4 計画の推進

目的の達成に向けて、効果的かつ着実に計画を推進するための体制を構築するとともに、適切な進行管理に努めます。

(1) 全庁的な推進体制

札幌市アイヌ施策推進計画に基づく施策の実施に関係する部長職で構成する「札幌市アイヌ施策推進計画連絡会議」を設置し、庁内関係部局の情報共有を図るとともに、全庁一体となって施策を展開します。

(2) 計画の進行管理等

アイヌ民族、有識者、公募市民等から構成される協議機関を設置し、計画に基づく施策の実施状況を定期的に検証評価するとともに、新たな施策や計画の見直し等について審議します。

また、計画の見直しにあたっては、年度ごとの評価検証に加え、国のアイヌ政策推進会議におけるアイヌ政策の検討状況や、国・北海道などの施策の動向を見極めながら、中長期的な考察を実施し、その必要性を検討します。

札幌市アイヌ施策推進計画検討委員会

一 委員名簿 一

委員長

常本 照樹 北海道大学 大学院法学研究科長
アイヌ・先住民研究センター長

委員

阿部 一司 社団法人北海道アイヌ協会札幌支部 支部長

江本 秀春 札幌人権擁護委員協議会 会長
弁護士

貝澤 文俊 社団法人北海道アイヌ協会札幌支部 事務局長

堺 黎子 公募

佐々木 洋子 公募

島崎 直美 社団法人北海道アイヌ協会札幌支部 副支部長

高田 敏春 札幌商工会議所 理事・事務局長

本田 優子 札幌大学 文化学部長

吉川 秀樹 札幌市立栄緑小学校 校長

(委員は五十音順・敬称略)

札幌市アイヌ施策推進計画素案に対する

ご意見募集結果と札幌市の考え方

1 ご意見募集実施の概要

- (1) 実施期間
平成 22 年 7 月 5 日(月)～平成 22 年 8 月 3 日(火)
- (2) 資料配布場所等
ホームページ「札幌市アイヌ施策推進計画」
札幌市役所本庁舎（1 階ロビー、2 階行政情報課、13 階アイヌ施策課）
各区役所総務企画課
各まちづくりセンター
札幌市アイヌ文化交流センター（札幌市南区小金湯 27 番地）
ふれあい広場（地下鉄大通駅コンコース）

2 ご意見提出状況

- (1) ご意見を提出された方の数：7 名
- (2) ご意見の数：7 件
- (3) ご意見の内訳

| | | | |
|--------------------|-------------------|---------------|-----|
| 計画全体 | | 1 件 | |
| 計画の策定にあたって | | 0 件 | |
| 第 1 アイヌ民族に関わる歴史的経緯 | | 0 件 | |
| 第 2 アイヌ民族の現状と最近の動き | | 1 件 | |
| 第 3 札幌市が推進する 施策 | 1 札幌市アイヌ施策推進計画の目的 | 0 件 | |
| | 2 計画の体系 | 0 件 | |
| | 3 施策目標と 推進施策 | 市民理解の促進 | 3 件 |
| | | 伝統文化の保存・継承・振興 | 0 件 |
| | | 生活関連施策の推進 | 2 件 |
| | 国の立法等の動向と関連する施策 | 0 件 | |
| | 4 計画の推進 | 0 件 | |

3 ご意見の内容と札幌市の考え方

| 計画の項目 | ご意見の内容 | 札幌市の考え方 |
|--------------------|--------------------------------------|--|
| 計画全体について | こういう計画を進めることで、和人との間に溝を作ることにならないか心配だ。 | アイヌ民族は先住民族であることから、アイヌ民族のアイデンティティを尊重した施策を進めることが、国や本市の基本認識です。アイデンティティを尊重した施策を推進することで、市民の理解が進み、アイヌ民族や文化との一層の共生が図られることから、溝を作るようなことにはならないものと考えております。 |
| 第 2 アイヌ民族の現状と最近の動き | 現在の差別の実態について、判明しているのであれば、記載すべきではないか。 | 平成 20 年度の北海道大学の調査では、アイヌ民族として嫌だと感じる点として「差別の経験」を上げるアイヌ民族の方が相当いらっしゃる事が判明しております。本計画は、この調査結果も踏まえ、そのような実態を解消していくための施策を盛り込むことに主眼がありますことから、個々の現状データについては掲載しませんでした。 なお、北海道大学の調査結果につきましては、下記の URL でご覧になれます。 http://www.city.sapporo.jp/shimin/ainushisaku/kaigi/01_sankoshiryo3.pdf また、冊子で入手したい方はアイヌ施策課までご連絡願います。 |

| 計画の項目 | ご意見の内容 | 札幌市の考え方 |
|---|---|--|
| <p>第3 札幌市が推進する施策</p> <p>3 施策目標と推進施策</p> <p>(1) 施策目標1</p> <p>市民理解の促進</p> | <p>「市民理解の促進について」</p> <p>アイヌ施策は、北海道が行っているものと思っていた。札幌市もこれまで、種々の施策を行っていたことを、今回はじめて知った。</p> <p>アイヌ施策について、市民は知らない。アイヌ民族についても、実態などについて断片的に、報道されるが、よくわからない。</p> <p>札幌市が計画を定めて、施策を推進することは、良いことだと思うが、その必要性、アイヌ民族の状況、国や北海道の施策について、十分、市民の理解を得ることが必要である。</p> <p>市民の理解を得る努力は、行政のみの責任ではなく、アイヌ民族やアイヌ民族の団体の責任でもあると思う。</p> | <p>札幌市では、従来から、アイヌ民族、その歴史や文化について市民に理解していただくため、札幌市南区小金湯のアイヌ文化交流センターを拠点にさまざまな市民向けの講座や行事を実施してまいりました。実施にあたりましては、アイヌ民族関係団体等と密接な連携を図ってまいりました。</p> <p>今後も、これらの団体等との連携を保ちながら、市民理解の促進を図る取組を進めてまいります。</p> |
| | <p>札幌の街では、開拓期のものが目につき、それ以前にアイヌの人たちが住んでいたことが分からない。開拓期以前の歴史について、市民にしっかりと分ってもらう必要があり、そのための取組が必要だ。</p> | <p>本市にはアイヌ語由来の地名もあることから、地名の解説をしたり、広報誌等でアイヌ民族や歴史についての記事を掲載したいと考えております。また、アイヌ民族や文化を象徴するモニュメントを市街地に設置したり、観光施設等でアイヌ語案内表記を行うことで、市民や観光客の方に本市とアイヌ民族の歴史の関わりについて知ってもらえるよう、取り組んでいきたいと考えております。</p> |

| 計画の項目 | ご意見の内容 | 札幌市の考え方 |
|---|--|---|
| 第3 札幌市が推進する施策 3 施策目標と推進施策 (1) 施策目標1 市民理解の促進 ア 推進施策1 伝統文化の啓発活動の推進 | 新聞紙上で、アイヌ文化のことなどがよく記事で取り上げられており、市民の関心は高いと思う。身近な地域でアイヌの文化のことなどが学べる場所があればよい。 | 札幌市では、南区小金湯に「アイヌ文化交流センター」を平成15年から開設し、展示コーナーを設けるとともに、市民向けの学習講座や小中高校生等を対象にしたイベントを実施しております。講座については、エルプラザ等でも実施していますが、地域レベルでは数が十分でないことから、今後区民センター等を活用し実施していきたいと考えております。なお、北海道では、かでの2.7の中に「北海道立アイヌ総合センター」を開設し、資料展示室等を設けております。 |
| 第3 札幌市が推進する施策 3 施策目標と推進施策 (3) 施策目標3 生活関連施策の推進 ア 推進施策1 産業振興等の推進 (7) 今後実施する施策 b 民芸品展示販売スペースの設置 | 民芸品の展示販売とブランド化や産業振興の結び付きが分からない。展示販売だけで1つの産業を興すというのは、むずかしいのではないかと？ | 民芸品の展示販売スペース設置について試行実施することで、貴重な技術が伝承されていることを市民に知っていただき、またブランド化についての課題等を把握していきたいと考えております。そのような取組を経てスペースを常設し、アイヌ民芸品のブランド化を進め、市民や観光客による一層の購買を図り、産業振興に結び付けていきたいと考えております。 |
| 第3 札幌市が推進する施策 3 施策目標と推進施策 (3) 施策目標3 生活関連施策の推進 イ 推進施策2 生活環境等の整備 | アイヌ民族にとって一番の関心事は生活向上だと思うが、生活支援のための助成などの具体案がないのは不十分ではないか。 | 本市では、国及び北海道の補助を得ながら住宅資金貸付を従来から行っており、これについては今後も継続していきます。また、生活支援のための様々な助成等は、主に北海道で既に行っていることから、今回の計画では市による新たな助成制度等は盛り込んでおりません。なお、生活支援に関わる雇用施策や教育施策につきましては、国の立法等の動向と関連するため、国のアイヌ政策の動向等を見極めながら、今後検討してまいりたいと考えております。 |

4 札幌市アイヌ施策推進計画素案の修正箇所

修正箇所はありません。

札幌市アイヌ施策推進計画

【発行】 札幌市市民まちづくり局市民生活部アイヌ施策課
札幌市中央区北1条西2丁目
TEL 011-211-2277 Fax011-218-5153
ホームページ <http://www.city.sapporo.jp/shimin/ainushisaku>



01-A01-10-817

22-1-45