

議案3

「札幌市公園施設長寿命化計画」策定に向けた 公園施設の基本的な考え方について

平成26年度 緑の審議会 資料（第66回）
2014年（平成26年）6月23日

00

はじめに

2011（平成23）年3月に改定した「札幌市みどりの基本計画」は、4つの計画の柱で構成しています。

- 〈柱1〉 市民などとの協働の推進
- 〈柱2〉 街中のみどりの創出とネットワークづくり
- 〈柱3〉 街をとりまくみどりの保全・活用とネットワークづくり

〈柱4〉 公園の魅力の向上

- 安全安心と地域コミュニティをはぐくむ公園の管理・運営を進めます
- 人・まち・環境に役立つ公園の機能を充実します
- 市民のニーズを踏まえた利活用の促進を図ります

本諮問は「柱4 公園の魅力の向上」の推進施策のひとつ、「札幌市公園施設長寿命化計画」の策定に向け、より効率的・効果的な計画とするための基本的な考え方をお諮りするものです。

議案3・資料の構成

- 1 公園施設長寿命化計画について … 02
 - 1-1 全国の動向と国の方針
 - 1-2 札幌市の公園の特徴
 - 1-3 札幌市における長寿命化計画
- 2 札幌市独自の課題への対応 … 12
- 3 諮問の内容 … 22
- 4 今後のスケジュール … 24

1 公園施設長寿命化計画について

■ 全国の動向

公園老朽化の全国的な動向を背景に、国土交通省では平成24年に「公園施設長寿命化計画策定指針（案）」（以下『計画策定指針(国)』）を定め、市町村の計画策定を支援している。

公園の全国的な動向

- 高度成長期に集中投資した社会資本ストックの老朽化が急速に進行
- 都市公園のうち、設置から30年経過したものが約3割
- 10年後には、約6割が30年経過に達する見込み
- 財政上の理由などで、適切な維持補修・更新が困難

計画策定指針(国)より

公園施設長寿命化計画の必要性

地方公共団体等においては厳しい財政状況の下、**安全性の確保、機能の確保及び維持管理コスト縮減**を図り、重点的・効果的な維持管理や更新投資を行っていくため、長寿命化計画の策定が必要

国の補助金
(交付金)

- H21 長寿命化計画策定のための補助メニューが創設
- H26 公園施設長寿命化対策支援事業が開始
- H28 施設の更新については、長寿命化計画に位置づけられていなければ補助対象とならない。

■ 公園施設長寿命化計画の概要-1

①安全性・機能性の確保

▶ 老朽化する施設への対応

1 施設状態の把握

施設の安全性や機能性が保たれているかを、劣化点検等で把握

2 維持・更新の計画

適切な安全性や機能性を確保するための修繕や更新（施設の建替え、交換等）の実施年度等を設定

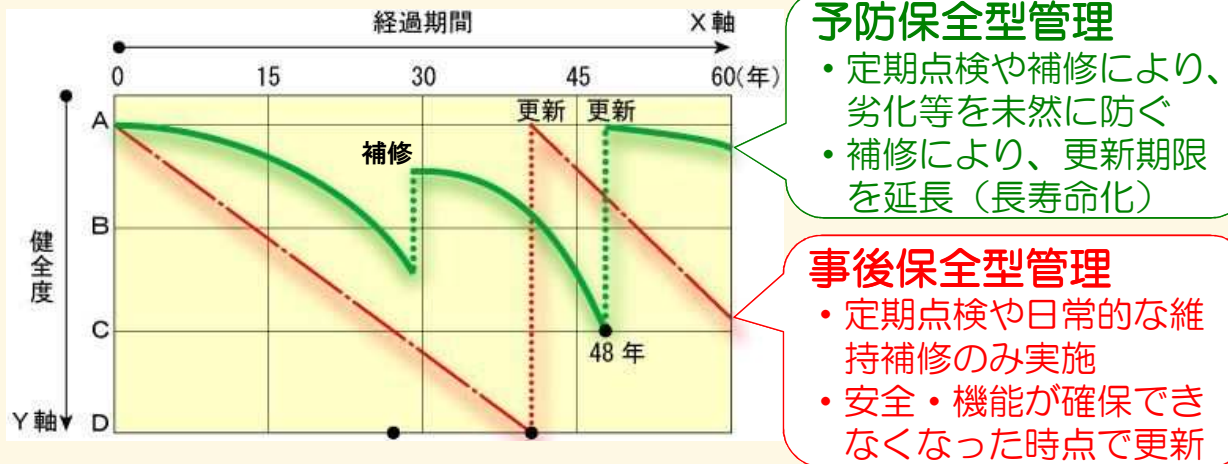
3 更新年度の調整

財政状況から実施が困難な年度については、施設の重要性や緊急性を勘案し、実施年度の振り分けや、必要に応じて使用禁止措置等も検討

■ 公園施設長寿命化計画の概要-2

②施設の管理手法の設定

▶ 維持管理コスト縮減



各施設の規模等に応じて、
コスト縮減効果の高い管理手法を設定

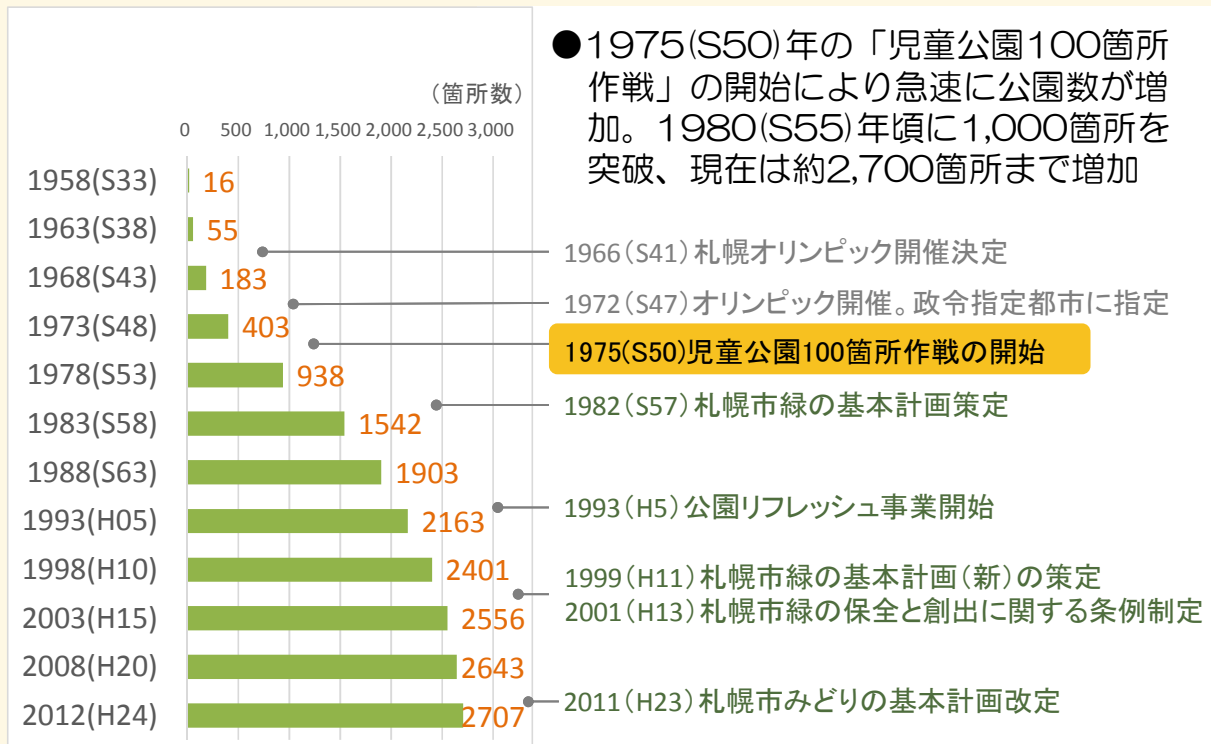
1-2 札幌市の公園の特徴

札幌市の公園においても、全国の動向と同様に公園施設の老朽化が進んでいる。

<札幌市の公園の特徴>

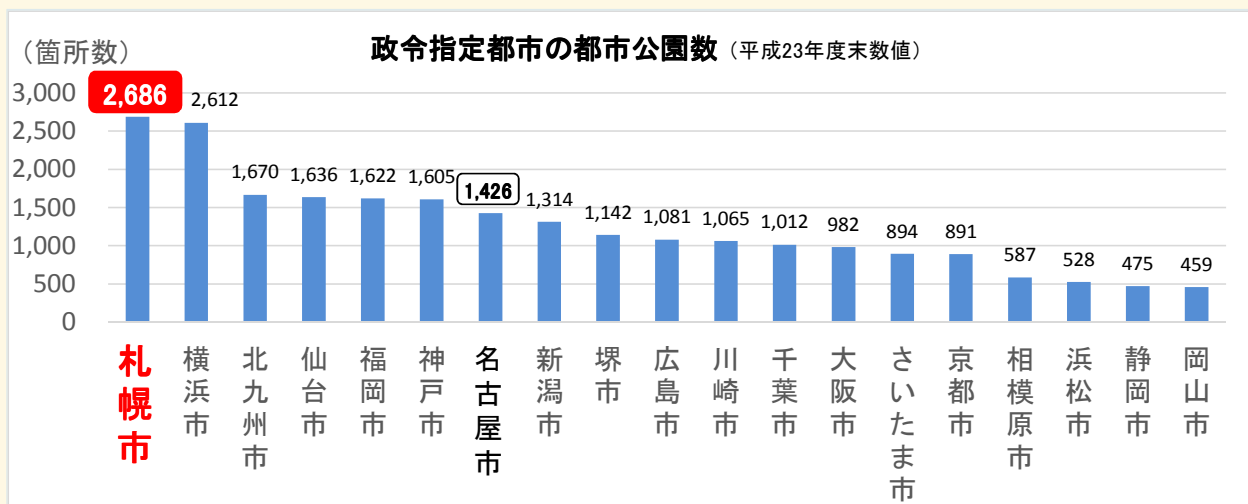
- ① 昭和50年代、急速に公園数が増加
- ② 政令指定都市のなかで最も公園数が多い
- ③ 公園の約6割が整備後30年を経過

特徴① 昭和50年代、急速に公園数が増加

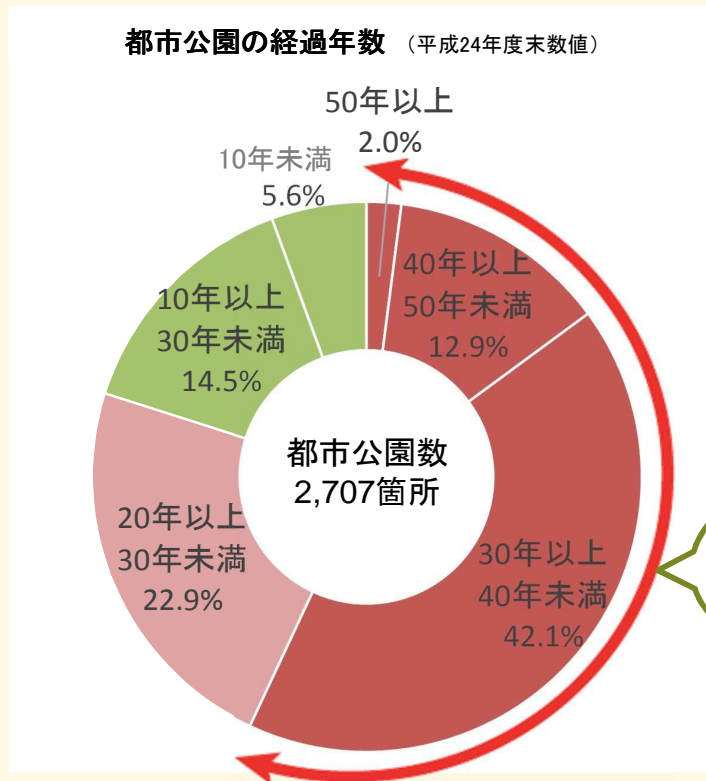


特徴② 政令指定都市の中で最も公園数が多い

- 札幌市の都市公園数は、19の政令指定都市の中で最も多い。
- 人口規模が同程度（200万人前後）の名古屋市の約1.9倍の公園数



特徴③ 公園の約6割が整備後30年以上を経過



●札幌市では、整備後30年以上経過した公園が約**6割近くあり**、さらに10年後には約8割となる。

1-3 札幌市における長寿命化計画

■ 札幌市公園施設長寿命化計画の策定

札幌市は公園数が多く、また公園の老朽化も進んでいることから、**公園施設の長寿命化計画の策定は必要**であり、現在準備を進めている。

全国

- ・全国的な公園の老朽化
- ・長寿命化計画策定の補助メニュー創設

札幌市

- ・札幌市においても公園の老朽化が課題

札幌市公園施設長寿命化計画の策定

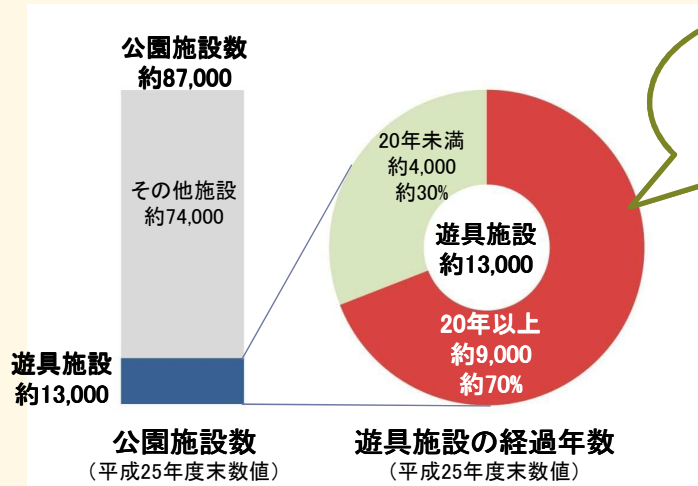
- 対象：全公園・全施設
- 計画年次：H28～H37
(10年間)

策定スケジュール

- ～平成25年 施設状況調査等の実施
- 平成26年 基本的な考え方の整理
- 平成27年 長寿命化計画策定

■平成25年までに実施した施設状況調査の結果

- 札幌市の公園施設は約8万7千、遊具施設は約1万3千と施設量が多く、遊具施設は整備後20年以上経過したものが7割を占めている



遊具の7割が
20年以上を
経過



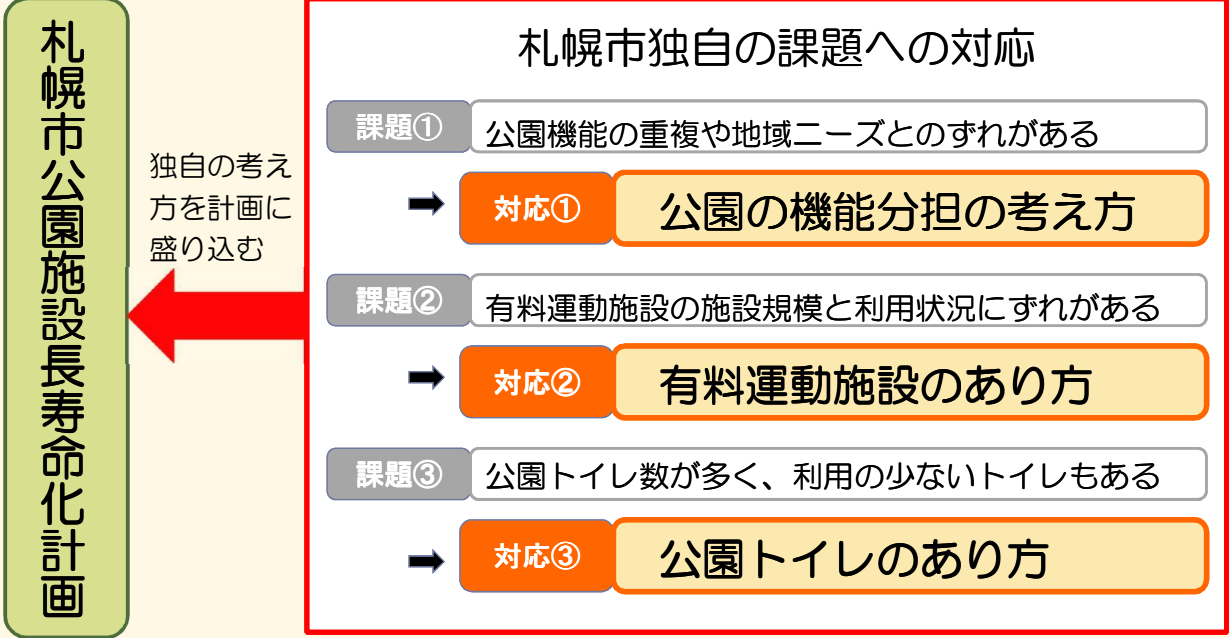
さびや損傷等、遊具の劣化が発生

その他：園路・広場・噴水・パーゴラ・運動施設・記念碑・公園トイレ・水飲み・ベンチ・四阿（あずまや）・柵・案内板・駐車場など

2 札幌市独自の課題への対応

■ 札幌市独自の考え方を、長寿命化計画に盛り込む

少子高齢化に伴い地域ニーズが変化している等により、札幌市の公園施設には課題が生じている。より効果的・効率的な長寿命化計画とするため、課題に対する**独自の考え方を計画に盛り込む**。



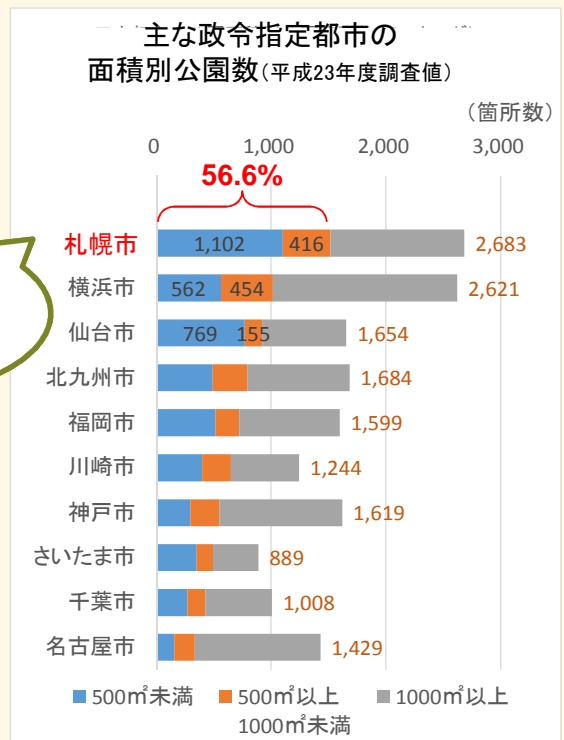
課題① 公園機能の重複や地域ニーズとのずれがある-1

1) 1000㎡未満の狭小公園の占める割合が多い

● 1,000㎡未満の狭小公園は都市公園の過半数を占めており、主な政令指定都市の中でもその数・割合が高い

● 特に昭和40~50年代にかけて行われた小規模な開発行為に伴う500㎡未満の狭小な児童公園（現在の街区公園）が全体の4割を占めている

1,000㎡未満の公園数・割合が高い

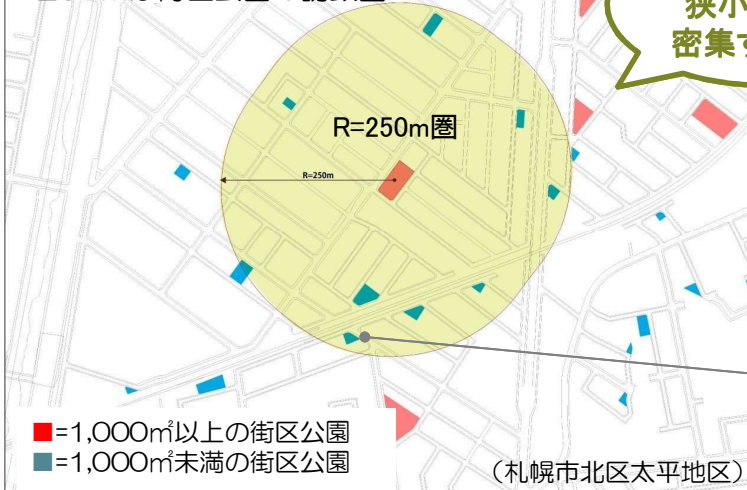


課題① 公園機能の重複や地域ニーズとのずれがある-2

2) 公園が密集し、機能の重複が多いの地区で発生

- 同一誘致圏内に公園が集中している地区がみられる
- 遊具など整備内容が画一的で、**機能重複が発生**している

*250mは街区公園の誘致圏



250m以内に
狭小公園が
密集する地区

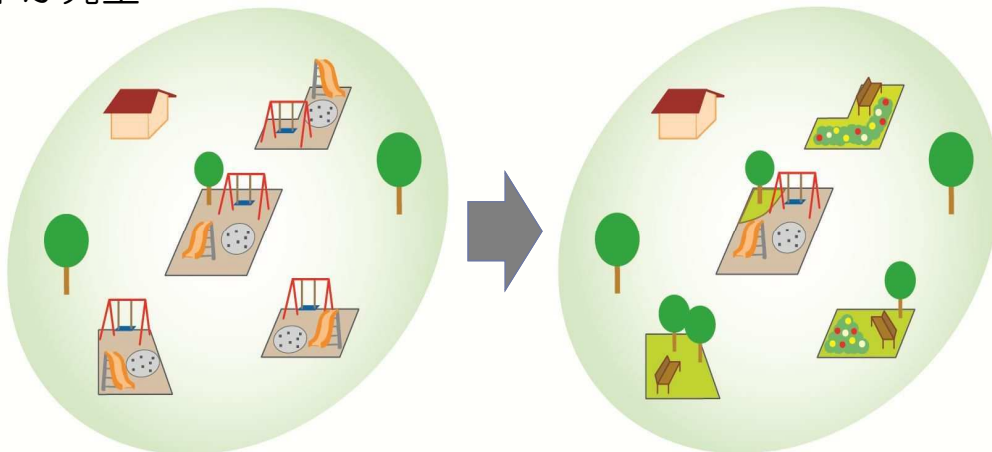


ブランコ・すべり台・砂場で構成される狭小の街区公園
(北区・北51条ニレ公園・319㎡)

課題① 公園機能の重複や地域ニーズとのずれがある-3

- 狭小で機能が重複。少子高齢化の進行に伴い、利用率の低下が発生

- 地域ニーズにあわせて機能を分担



対応①

公園の機能分担の考え方

課題② 有料運動施設の施設規模と利用状況にずれがある-1

有料運動施設の維持更新費は高く、利用状況を勘案し、効果的な配置や規模（面数など）を検討する必要がある

●軟式野球場（市内32面）



太平公園野球球場（北区）

ピーク時の利用率は
ほぼ100%（H21調べ）

●サッカー場等（市内8面）



東雁来公園サッカー場（東区）

ピーク時の利用率は
ほぼ100%（H21調べ）

課題② 有料運動施設の施設規模と利用状況にずれがある-2

●テニスコート（市内131面）



常盤公園テニスコート（南区）

ピーク時の利用率は
85%（H21調べ）

■軟式野球場・サッカー場

- ・ピーク時にはほぼ100%の利用率

■テニスコート

- ・ピーク時の利用率では85%だが、日平均稼働率では20%を下回るコートもみられた。

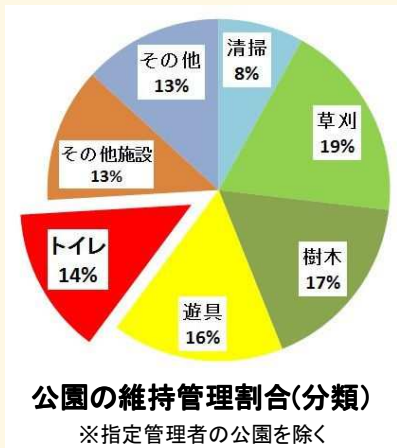
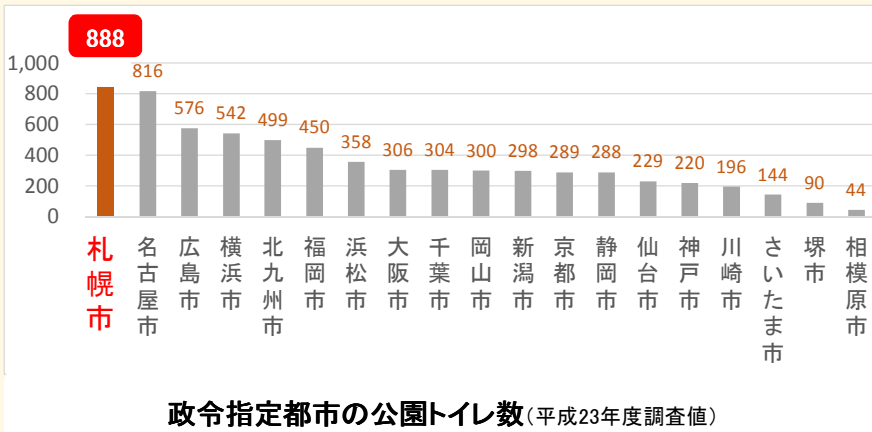


対応②

有料運動施設のあり方

課題③ 公園トイレ数が多く、利用の少ないトイレもある-1

- 札幌市の公園トイレは政令指定都市の中で、最も数が多い。
- 公園トイレの維持管理コストは、遊具にも匹敵するほどの大きな割合を占めている（年間約3億円）。



課題③ 公園トイレ数が多く、利用の少ないトイレもある-2

- トイレ利用が少ない公園がある。

公園種別	公園規模	公園の性格、想定する対象者など	トイレ数
街区公園	小	・街区の住民が対象 ・250mの誘致圏	493
近隣公園		・近隣の住民が対象 ・500mの誘致圏	153
地区公園 特殊公園 運動公園 総合公園 など	大	・運動施設や休憩施設などが設置される ・地区公園は1kmの誘致圏、総合公園では全市民が対象	242

利用が少ない公園例
【夏期一週間の調査】

- ・平日平均 1人
- ・土曜日 0人
- ・日曜日 1人

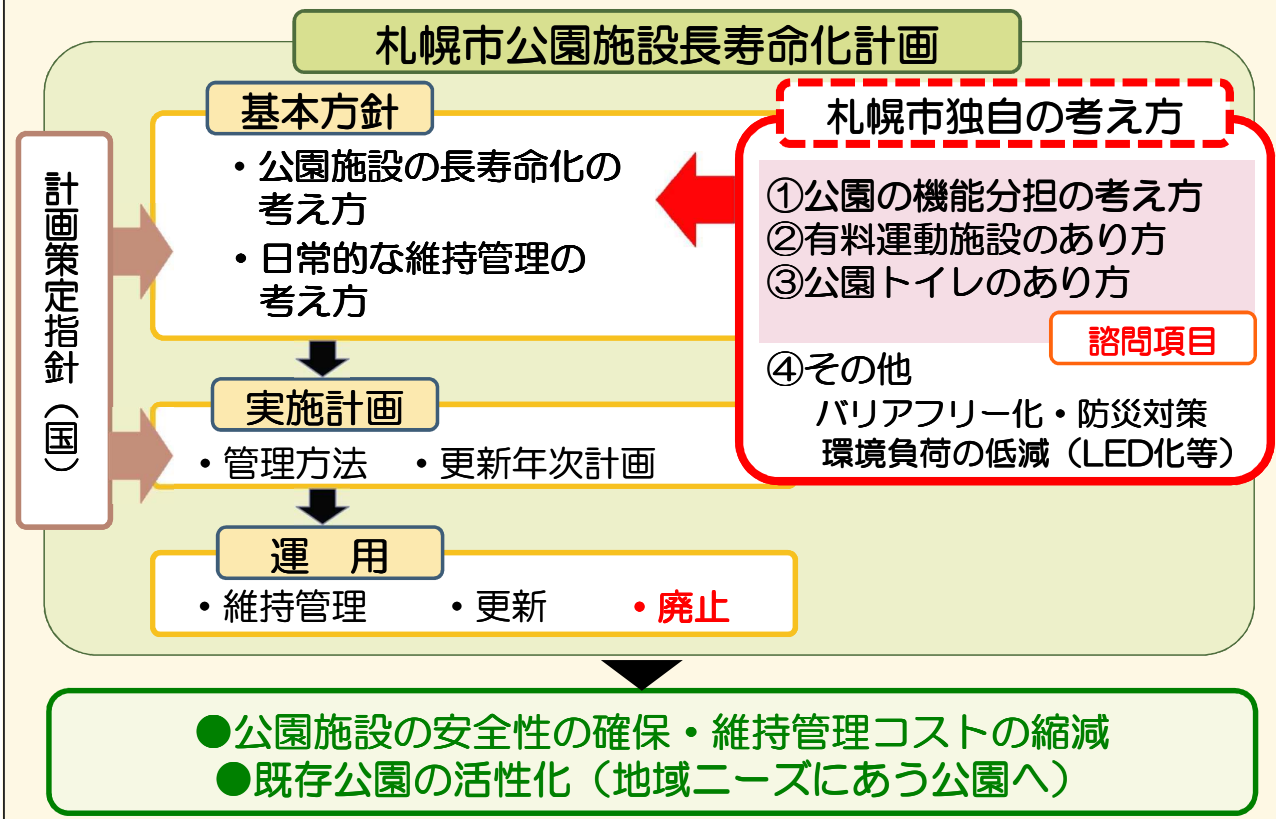
公園利用者に限定



対応③

公園トイレのあり方

■まとめ



3 諮問の内容

4 今後のスケジュール

「札幌市公園施設長寿命化計画」策定に向けた 公園施設の基本的な考え方について

札幌市の公園施設長寿命化計画を、札幌市独自の課題を踏まえ、効率的・効果的に実施していくため、

- ①公園の機能分担の考え方
- ②有料運動施設のあり方
- ③公園トイレのあり方

その基本的な考え方について諮問いたします。

4 今後のスケジュール

第66回緑の審議会（今回・6/23）

- 1 公園施設長寿命化計画について
- 2 札幌市独自の課題への対応
- 3 諮問の内容
- 4 今後のスケジュール

第67回緑の審議会（7/30）

- 1 公園の機能分担の考え方について
- 2 有料運動施設のあり方について
- 3 公園トイレのあり方について

第68回緑の審議会（9月下旬頃）

- ・答申素案について

第69回緑の審議会（12月中旬頃）

- ・答申

▶ 答申内容を受け、札幌市公園施設長寿命化計画の基本方針に反映

議案3の資料説明は以上です。