

## ■柱4 公園の魅力の向上

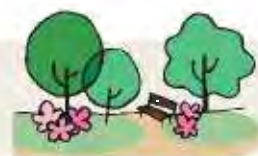
### ※地域コミュニティ

コミュニティは、地縁、血縁、文化的背景、価値観などにもとづく共同体であり、そのうち、地縁的な要素の大きいものを地域コミュニティとする。

公園は、美しい都市景観を形成し、訪れる人に安らぎやうらおいなどの心理的効果をもたらすほか、災害時の避難場所として利用されるなど、都市の安全性の向上に重要な役割を果たしています。これらの役割を効果的に発揮させるため、財政的な制約が厳しさを増す中で、既存施設の有効活用や効率的な維持管理に力点をおいた施策の方向転換が必要です。

この推進プログラム「公園の魅力の向上」では、周囲の環境や市民(住民)のニーズに対応しながら、公園の機能の見直しや充実を進めることにより、みどりの将来像のひとつである「私たち誰もが安心して活用できる人に優しいみどり」を実現するための施策を展開していきます。

主な取組みとしては、市民が安全かつ安心して利用できる公園の効率的な管理運営を進めるとともに、公園の機能を充実させ、市民ニーズを踏まえた公園の利活用を進めます。



## ■柱4 公園の魅力の向上

●推進プログラム	●施策の方向性
⑩安全安心と地域コミュニティをはぐくむ公園の管理・運営を進めます	<ul style="list-style-type: none"> <li>⑩-1 安全と効率を重視した公園の維持管理</li> <li>⑩-2 市民の満足度を高め愛着をはぐくむ公園の運営と施設の見直し</li> <li>⑩-3 公園の管理・運営への市民参画の推進</li> </ul>
⑪人・まち・環境に役立つ公園の機能を充実します	<ul style="list-style-type: none"> <li>⑪-1 大規模公園の機能の充実</li> <li>⑪-2 身近な公園の効果的な配置</li> <li>⑪-3 すべての人にやさしい公園づくり</li> <li>⑪-4 都市景観に配慮した公園づくり</li> <li>⑪-5 災害に強いまちづくりに資する公園づくり</li> <li>⑪-6 環境保全に資する公園づくり</li> </ul>
⑫市民のニーズを踏まえた利活用の促進を図ります	<ul style="list-style-type: none"> <li>⑫-1 市民や観光客にとって魅力ある公園づくり</li> <li>⑫-2 市民に親しまれ活用される公園づくり</li> <li>⑫-3 冬季間における公園の活用の促進</li> </ul>

※PFI(Public Finance Initiative)

(パブリック・ファイナンス・イニシアティブ)公共施設等の建設・維持管理・運営などを民間の資金、経営能力、技術を活用する手法。

※CSR(Corporate Social Responsibility)

(コーポレート・ソーシャル・レスポンシビリティ)企業の社会的責任。企業は社会的な存在であり、自社の利益、経済合理性を追求するだけでなく、ステークホルダー(利害関係者)全体の利益を考えて行動するべきであるとの考え方であり、行動法令の遵守、環境保護、人権擁護、消費者保護などの社会的側面にも責任を有するという考え方。

※インセンティブ

人の意欲を引き出すために、外部から与える刺激、動機づけ、誘因。

## 推進プログラム ⑩ 安全安心と地域コミュニティをはぐくむ公園の管理・運営を進めます

安全と効率を重視した公園の管理と、地域特性や市民ニーズを踏まえた公園施設の見直しを進めるとともに、市民・活動団体・企業などと連携して市民の満足度を高め愛着をはぐくむ公園運営を進めます。

### ⑩-1 安全と効率を重視した公園の維持管理

○市民が安心して公園を利用できるよう、安全を重視した維持管理を行いながら、より一層計画的かつ効率的な維持管理を進めます。

### ⑩-2 市民の満足度を高め愛着をはぐくむ公園の運営と施設の見直し

○市民の満足度を高めるために、市民ニーズを把握するなど、地域の状況を踏まえつつ、利用者の視点から公園施設とその運営を見直し、市民に愛される公園づくりを進めます。

### ⑩-3 公園の管理・運営への市民参画の推進

#### 【多様な市民の管理運営への参画の推進】

○個人・団体などの多様な市民が公園の管理運営に参画することで、市民がみどりとふれあうことができる機会を増やすとともに、公園における市民活動を起点とした地域コミュニティの醸成につなげていきます。



学校との連携による公園の清掃  
[屯田公園]

#### 【協働による管理運営のためのしくみづくり】

○民間による公園施設の設置や管理、PFIなどの民間資金の活用、CSR活動の一環としてみどりに関する取組みを進めてもらうためのインセンティブの導入など、民間活力を導入した公園管理のしくみを検討し、協働による公園の管理運営を推進します。

### <計画進行管理の指標>

- \* 公園機能の見直しを図った公園の数(再掲)
- \* 身近な公園に対する市民の満足度(再掲)
- \* 公園の管理や運営への参画数(団体・個人)

※コンパクト・シティ  
市民生活に必要な多様な機能が集積している都市の形態。都市の拡大を抑制し、都心部や各拠点の土地の高度利用により、職住近接による交通渋滞の緩和・環境負荷の低減が見込まれるだけでなく、近郊の緑地や農地の保全が図られるとされる。

## 推進プログラム ① 人・まち・環境に役立つ公園の機能を充実します

公園の充足度のほか、地域特性や市民ニーズを踏まえて公園の配置や機能の分担を見直し、環境保全、まちの景観づくり、災害に強いまちづくり、市民のレクリエーション活動の促進などに寄与する公園機能の充実を効果的に進めるとともに、少子高齢化や人口増加の鈍化、コンパクトシティの考え方を踏まえ、既存施設を活用し、誰もが利用しやすい公園づくりを進めます。

### ①-1 大規模公園の機能の充実

○大規模公園（都市基幹公園など）については、環境保全、景観づくり、災害に強いまちづくり、市民のレクリエーション活動の促進など公園が持つ機能について、地域の充足度を踏まえ、たうえで、既存施設の統廃合も含め、施設の配置や機能のあり方を検討し整備を進めます。



再整備を進めている月寒公園

※オープンスペース

公園・広場・河川・農地など、建築物などによって覆われていない空間。

## ①-2 身近な公園の効果的な配置

### 【機能分担の見直し】

○身近な公園(住区基幹公園など)については、地域ニーズや特性、公園の配置状況などを踏まえ、地域ごとに機能分担を見直しながら再整備を進めます。

### 【公園が少ない地域での公園づくり】

○旧市街地など公園が少ない地域では、再開発事業などの機会をとらえて公園の確保を図るとともに、さまざまなオープンスペースを活用して、公園機能の確保に努めていきます。

## ①-3 すべての人にやさしい公園づくり

○すべての人にやさしい公園づくりを目指し、高齢者や障がい者などのニーズを踏まえ、多様な市民の参画のもと、どこでも・だれでも・自由に・使いやすい公園づくりを進めます。

#### ※地域防災計画

市民の生命、身体及び財産を災害等から守るため、防災に関する業務や対策などの方向性を定めた総合的な計画。計画では札幌市の対策はもとより、市民や事業所の役割、北海道、北海道警察、自衛隊などの防災関係機関や、電気・ガス・電話などのライフライン企業、さらに他の自治体との連携や協力によって、災害に強いまちづくりをすすめる、大災害にも対応する防災体制の確立をめざすことを目的としている。

### ①-4 都市景観に配慮した公園づくり

○みどりを主体とした美しい街並みを目指し、公園の位置や規模、周囲の環境などを踏まえながら、適正な樹木更新や植栽配置、花壇づくりなど、札幌の都市景観に配慮した公園づくりを行います。

### ①-5 災害に強いまちづくりに資する公園づくり

#### 【災害に強い公園づくり】

○災害に強いまちづくりを推進するため、札幌市地域防災計画に基づいた避難場所としての公園の機能に加え、樹林などによる延焼防止など、市街地における公園の効果的な防災機能の充実を図り、関係部局や地域と連携しながら、安全・安心な公園づくりを推進します。

#### 【公園緑地の防災機能のPR】

○災害時における公園緑地の重要性について、市民の理解を深めるとともに、公園緑地における防災機能のPRを進め、防災面でのみどりの効果についての市民理解を深めます。



緊急貯水槽を設置した公園[曙西公園]

※生物多様性

自然の生態系を構成する動物、植物、微生物などが豊かな生物種の多様性とその遺伝子の多様性など、様々な多様性を持つ生態系概念。

①-6 環境保全に資する公園づくり

○地球環境問題への対応や生物多様性の保全の観点を踏まえ、公園の位置や規模、周囲の環境などを考慮した上で、公園内の樹林の維持や植樹の推進など、生物の生息にも配慮した環境保全に資する公園づくりを進めます。

<計画進行管理の指標>

- \* 身近な公園に対する市民の満足度(再掲)
- \* 公園機能の見直しを図った公園の数(再掲)
- \* 公園バリアフリー化率
- \* 公園未充足地域数
- \* 市民1人当たりの公園緑地面積

※指定管理者制度

多様な市民ニーズに効果的・効率的に対応するため、民間の経営能力、技術を活かしながら、地方公共団体の指定を受けた「指定管理者」が、公共施設の管理運営を行う制度。

## 推進プログラム ⑫ 市民ニーズを踏まえた利活用の促進を図ります

市民のみならず観光に訪れた人々がより一層の魅力を感じる拠点公園づくりや、市民が安心して集い・安らぎ・楽しめる地域の公園づくりを、市民・活動団体・企業と連携して進めます。

### ⑫-1 市民や観光客にとって魅力ある公園づくり

○主要な公園において、市民ニーズを踏まえ、指定管理者や活動団体、企業との連携により公園の特徴を活かした魅力を一層高めることで、市民や観光客がこれまで以上に楽しむことができる魅力的な公園づくりを推進するとともに、より効果的なPRを進めます。



海の噴水[毛エレ公園]

### ⑫-2 市民に親しまれ活用される公園づくり

#### 【市民との連携による公園活用の推進】

○気軽に活用できる公園があるまちづくりのために、主要な公園のほか、地域の公園緑地においても市民のニーズを踏まえながら、市民や活動団体などとの連携による公園の活用を推進します。



公園を使った市民活動[美香保公園]

#### 【公園を活用した市民活動の支援】

○公園をフィールドとした市民や活動団体の活動に対する支援のしくみづくりのほか、既存施設の活用などにより活動を支える場づくりを進めます。

※オープンスペース

公園・広場・河川・農地など、建築物などによって覆われていない空間。

⑫-3 冬季間における公園の活用の促進

○快適な冬の暮らしを実現するために、スキーや雪遊びなどに活用できるオープンスペースや施設の配置に配慮するとともに、雪置き場としての利用などについての冬季間における公園の活用ルールをつくり、より一層市民に活用される公園づくりを推進します。

<計画進行管理の指標>

- \* 身近な公園に対する市民の満足度(再掲)
- \* 公園が活用されていると感じている市民の割合
- \* 冬季間にも公園が活用されていると思っている市民の割合



# 計画の進行管理

## ■ 計画の進行管理

### ※PDCAサイクル

マネジメントサイクルの1つで、計画(plan)、実行(do)、評価(check)、改善(act)の順に実施し、このプロセスを繰り返すことで、業務の改善・向上などを図っていく手法。

### ◆みどりの基本計画におけるPDCAサイクルの導入

みどりの基本計画が目指すみどりの将来像の実現に向けて、計画(Plan)、実行(Do)、評価(Check)、改善(Act)のPDCAサイクルの考え方で計画の進行管理を行います。

#### 計画(Plan)

- 目標・指標の設定
- 施策・事業計画の策定



##### [行政]

- \* 施策の方向性の策定(見直し)
- \* 施策、事業の策定(見直し)
- \* 目標、指標の策定(見直し)
- \* 進行管理方法の策定(見直し)

##### [市民・活動団体・企業]

- \* 取組みの目標などの設定
- \* 取組みの計画づくり

#### 実行(Do)

- 施策の実施
- 事業の実施



##### [行政]

- \* 施策、事業の実施
- \* 市民・活動団体・企業との協働による施策、事業の実施
- \* 施策、事業の実施にあたっての関係各部署や機関、市民との調整や公表

##### [市民・活動団体・企業]

- \* 目標、指標の共有
- \* 施策、事業の実施への協力
- \* 協働の実施
- \* 自主的な活動の実施

#### 改善(Act)

- 評価を踏まえた改善の検討
- 新たな事業の検討



##### [行政]

- \* 評価に対する市民などの意見の収集
- \* 施策の方向性の改善の検討
- \* 施策、事業内容の改善の検討
- \* 新規事業の検討
- \* 目標、指標の改善の検討

##### [市民・活動団体・企業]

- \* 評価に対する意見
- \* 取組みの改善の検討
- \* 活動団体のネットワークを活かした相談や連携の検討

#### 評価(Check)

- 施策、事業の進捗状況の定期的点検
- 市民などとの協働による評価
- 緑の審議会による評価
- 評価結果の公表



##### [行政]

- \* 施策、事業の実施状況の把握と評価
- \* 目標、指標の達成状況の把握と評価
- \* 市民満足度などの調査
- \* 評価結果の公表

##### [市民・活動団体・企業]

- \* 取組みに関する満足度などの評価
- \* 指標の達成状況の取りまとめへの協力

#### ◆計画(Plan):目標の設定と施策・事業計画の策定

みどりの基本計画では、目標の達成期間をおおむね10年とするほか、施策の評価期間をその内容に応じて設定して、施策や事業の実施状況の評価や改善のほか、社会状況の変化などを踏まえながら施策・事業計画を策定(見直し)します。

市民、活動団体、企業などにも自主的な取組みの目標を設定してもらうなどにより、協働によるみどりの基本計画のより実効性のある推進に努めます。

#### ◆実施(Do):施策・事業の実施

施策・事業計画に基づき、各施策・事業を実施します。実施にあたっては、市民、活動団体、企業と目標、指標の共有を図りながら協働により推進します。

#### ◆評価(Check):進捗状況の点検・評価とその公表

行政は、定期的(毎年)に施策、事業の実施状況とアンケート調査などをもとに、目標、指標の達成状況を把握し、それに基づき評価と点検を行い、その結果をホームページなどにより公表します。

市民・活動団体・企業などは、行政が行うアンケートなどの調査に協力するとともに、公表された評価結果を共有します。

また、適宜、緑の審議会において、それぞれの施策、事業の実施状況及び目標、指標の評価を行います。

#### ◆改善(Act):評価を踏まえた改善の検討と新たな事業の検討

評価結果を踏まえ、施策の方向性の改善を検討し、その検討結果をもとに、施策、事業の改善、新たな事業、目標、指標の改善を検討します。検討にあたっては、市民、活動団体、企業などから意見を収集します。

### ◆みどりの将来像の実現に向けた目標の進行管理

みどりの将来像の実現に向けた目標の達成期間は、おおむね10年とし、定期的に施策や事業の実施状況を整理するとともに、アンケート調査などをもとに、目標の達成状況を把握します。

#### ●総量目標

目標(みどりの量※)	現況値	目標値(H32)
○新たに多様なみどりを創出します	31,225ha	現況値以上

※みどりの量は、都市計画区域の樹林地、草地、農地、水面の合計面積で、現況値については参考資料P004を参照

#### ●「私たちが守り・はぐくむみどり」に向けた目標

目標	現況値	目標値(H32)
○みどりづくりなどに参加した市民の割合	39.0% ※	3割増(50%)
○みどりづくりなどに参加し、今後も参加したいと思っている市民の割合	78.9% ※	現況値以上

※現況値は市民アンケートによる数値で、参考資料P014を参照

#### ●「私たちの歴史と文化が薫る個性豊かなみどり」に向けた目標

目標	現況値	目標値(H32)
○都心部樹林率	8.9%	1割増(10%)
○都心部がみどり豊かであると感じている市民の割合	68.7% ※	1割増(75%)

※現況値は市民アンケートによる数値で、参考資料P012を参照

#### ●「地球環境を守り、私たちと自然が身近に共生するみどり」に向けた目標

目標	現況値	目標値(H32)
○保全されているみどりの面積	21,330ha	370ha増(21,700ha)
○森林の保全活動に参加した市民の割合	4.0% ※	2倍(8%)

※現況値は市民アンケートによる数値で、参考資料P015を参照

#### ●「私たち誰もが安心して活用できる人に優しいみどり」に向けた目標

目標	現況値	目標値(H32)
○公園機能の見直しを図った公園の数	305か所	400か所増(705か所)
○身近な公園に対する市民の満足度	58.9% ※	1割増(65%)

※現況値は市民アンケートによる数値で、参考資料P013を参照

### ◆推進プログラムの評価期間と評価指標

推進プログラムは、施策の方向性の評価期間を目安に施策や事業を進めることを基本としながら、緑の審議会による指標の評価や社会状況の変化などを踏まえて検討・修正を加え、柔軟な進行管理を行います。

4つの柱	推進プログラム	施策の方向性	評価期間		
			短 5年	中 10年	長 将来
〈柱1〉 市民などとの協働の推進	①みどりに かかわる 人の環(わ)を はぐくみます	①-1 多様な担い手の育成とつながりづくり	■		
		①-2 さまざまな活動の連携	■		
		①-3 みどりへの関心を高める交流の促進	■	■	
		①-4 子どもたちなどへの環境教育の推進	■	■	
		【指標】 *みどりに関する催事や活動等を行った回数 *みどりづくりなどに参加した市民の割合 *みどりに関する催事や活動等に参加し、今後も参加したいと思っている市民の割合 *みどりに関する講習会などの開催数 *みどりに関する講習会などに参加した市民の割合 *みどりに関する講習会などに参加し、今後も参加したいと思っている市民の割合 *公園ボランティア、森林ボランティア、さっぽろタウンガーデナーの登録数 *市からの情報提供数			
	②市民に生きる 活かされる 取組みを 進めます	②-1 支援メニューの充実	■		
		②-2 魅力的で効果的な情報の提供	■		
		②-3 活動拠点となる機能の充実	■		
		②-4 市民一人ひとりの取組みによるみどり豊かなまちづくり	■	■	●●●●
		【指標】 *公園ボランティア、森林ボランティア、さっぽろタウンガーデナーの登録数(再掲) *HPアクセス件数 *みどりづくりなどに参加した市民の割合(再掲) *みどりに関する催事や活動等に参加し、今後も参加したいと思っている市民の割合(再掲)			
	③190万市民の 知識と経験を 活かします	③-1 技術開発・調査研究の推進・支援	■		
		③-2 市民の知識と経験を活かしたみどりづくり	■	■	
【指標】 *企業・大学などとの連携事業数 *市からの情報提供数					

4つの柱	推進プログラム	施策の方向性	評価期間		
			短 5年	中 10年	長 将来
〈柱2〉 街中のみどりの創出とネットワークづくり	④みどりの回廊づくりを進めます	④-1 みどりのネットワーク形成	■	■	■■■■
		④-2 市民に親しまれる街路樹づくり	■	■	■■■■
		④-3 花を活かしたみどりの美しい道路景観づくり	■	■	■■■■
		【指標】 *身近な道路がみどり豊かだと思っている市民の割合 *花づくりにかかわる市民の割合			
	⑤都心のみどりを充実します	⑤-1 札幌の顔となる景観の創出	■	■	■■■■
		⑤-2 都心部のみどりの創出	■	■	■■■■
		⑤-3 都心部の象徴となる樹木の保存	■	■	
		⑤-4 札幌らしい緑化の推進	■	■	
	【指標】 *都心部樹林率(再掲) *都心部がみどり豊かであると感じている市民の割合(再掲) *企業・大学などとの連携事業数(再掲) *景観重要樹木や保存樹木の指定数				
	⑥地域らしい身近なみどりを創り・守り・はぐくみます	⑥-1 花を活かしたまちづくりの推進	■	■	
⑥-2 身近なみどりの創出のしくみづくり		■	■		
⑥-3 地域を象徴するみどりの保全・創出と活用		■	■		
【指標】 *住まいのまわりがみどり豊かだと思っている市民の割合 *法律や条例などで守られているみどりの面積 *花づくりにかかわる市民の割合(再掲)					

4つの柱	推進プログラム	施策の方向性	評価期間		
			短 5年	中 10年	長 将来
<b>〈柱3〉</b> 街をとりまくみどりの 保全・活用とネットワークづくり	<b>⑦みどりの保全や創出による環状グリーンベルトづくりを進めます</b>	⑦-1 環状グリーンベルト構想の推進			■■■■
		⑦-2 自然環境の保全と良好な都市環境の創出			■■■■
		⑦-3 森林の持続的な育成管理の推進			■■■■
		<b>【指標】</b> * 植樹祭などの参加者数(開催数) * 市民参加で植樹した本数 * 森林の育成活動数 * 森林の保全活動に参加した市民の割合 * 森を守ったり活用することに参加して、今後も続けたいと思っている市民の割合 * 法律や条例などで守られているみどりの面積(再掲)			
	<b>⑧身近な森の活用を進めます</b>	⑧-1 市民活動のための機能や支援の充実			
		⑧-2 森林と親しむ場や機会の充実			
		⑧-3 みどり資源の有効利用の推進			
		<b>【指標】</b> * 森林の育成活動数(再掲) * 森林の保全活動に参加した市民の割合(再掲) * 森を守ったり活用することに参加して、今後も続けたいと思っている市民の割合(再掲) * 白旗山都市環境林利用者数 * みどりに関する催事や活動等を行った回数(再掲) * みどりづくりなどに参加した市民の割合(再掲) * みどりに関する催事や活動等に参加し、今後も参加したいと思っている市民の割合(再掲)			
	<b>⑨地球環境や多様性に配慮したみどりの保全と創出を進めます</b>	⑨-1 地球環境や生物多様性の保全に向けた意識の醸成			
⑨-2 低炭素社会の実現に向け取組みの推進					
⑨-3 生物多様性に配慮したみどりの保全と創出				■■■■	
<b>【指標】</b> * 植樹祭などの参加者数(開催数)(再掲) * 市民参加で植樹した本数(再掲) * 法律や条例などで守られているみどりの面積(再掲) * 二酸化炭素吸収量 * みどりに関する講習会などの開催数(再掲) * みどりに関する講習会などに参加した市民の割合(再掲) * みどりに関する講習会などに参加し、今後も参加したいと思っている市民の割合(再掲)					

4つの柱	1推進プログラム	施策の方向性	評価期間		
			短 5年	中 10年	長 将来
〈柱4〉 公園の魅力の向上	⑩安全安心と地域 コミュニティを はぐくむ公園の 管理・運営を 進めます	⑩-1 安全と効率を重視した公園の維持管理			
		⑩-2 市民の満足度を高め愛着をはぐくむ公園の運営と施設の見直し			●●●●
		⑩-3 公園の管理・運営への市民参画の推進			
		【指標】 *公園機能の見直しを図った公園の数(再掲) *身近な公園に対する市民の満足度(再掲) *公園の管理や運営への参画数(団体・個人)			
	⑪人・まち・環境に 役立つ公園の 機能を 充実します	⑪-1 大規模公園の機能の充実化			●●●●
		⑪-2 身近な公園の効果的な配置			●●●●
		⑪-3 すべての人にやさしい公園づくり			●●●●
		⑪-4 都市景観を向上させる公園づくり			●●●●
		⑪-5 災害に強いまちづくりに資する公園づくり			●●●●
		⑪-6 環境保全に資する公園づくり			●●●●
	【指標】 *身近な公園に対する市民の満足度(再掲) *公園機能の見直しを図った公園の数(再掲) *公園バリアフリー化率 *公園未充足地域数 *市民1人当たりの公園緑地面積				
⑫市民ニーズを 踏まえた利活用の 促進を図ります	⑫-1 市民や観光客にとって魅力ある公園づくり			●●●●	
	⑫-2 市民に親しまれ活用される公園づくり				
	⑫-3 冬季間における公園の活用の促進				
	【指標】 *身近な公園に対する市民の満足度(再掲) *公園が活用されていると感じている市民の割合 *冬季間にも公園が活用されていると思っている市民の割合				

