第7回公文書館講演会

講演録

日時：平成28年11月19日（土）午後2時開会
場所：札幌市公文書館3階講堂
戦時期の物資供出と札幌市民

公文書館専員　秋山淳子

はじめに
昭和期の戦争：総力戦 →市民生活にも大きく影響　★キーワード：供出・献納／破開
★公文書館所蔵資料から実態を検討

1 戦時体制下の市民生活
住民組織化：昭和 15（1940）年 3 月　公区設置
　連合公区→公区→一班に組織化／常会の開催
　→市役所の末端機関・大政翼贊会の下部組織化
戦時体制と物資：「供出」・「献納」→多様な物資を対象

2 「金属回収」
昭和 16（1941）年 9 月　金属回収令制定：鉄・銅（合金をふくむ）の強制回収
　→一般家庭や中規模以下の事業者（非指定施設）からも供出・献納奨励　◆表 3
　＊豊平館の鉄柵・鉄扉回収（昭和 16 年）◆史料 1
　＊銅像の「出征」（昭和 18 年）◆史料 3
昭和 17 年 12 月　補助貨幣回収運動：ニッケル貨、各種銅貨類　◆史料 2
　→「北海道補助貨回収要綱」策定・運動展開
＊回収運動の推進主体：大政翼贊会・大日本婦人会　自治体による統括
　道→市町村→公区（部落会・町内会）
＊史料からみえる実態
昭和 17 年回収実績：北海道の成績低調／一般家庭等の貢献　◆表 1
　→さらなる運動強化・回収対象拡大／札幌市の取り組み　◆史料 4・5・6

3 さまざまな「供出」・「献納」
「軍馬の出征」：枝並運送店の事例　◆史料 7
毛皮献納運動：羊・狐・兎 →犬・猫への注目
　＊犬・猫：昭和 18 年から畜犬毛皮献納運動開始　◆史料 8・9
　→19 年：対象を猫に拡大／頭数調査→割当　◆表 2
＊回収板のなかの「供出」記述：座布団 →「火薬錦」　◆史料 4
4 札幌と「疎開」

昭和19（1944）年 都市部での疎開が本格化（学童集団疎開など）
→札幌：受入地（361世帯・1172人）／住宅供給が課題 ◆史料10
昭和20年4月 建物・人員の疎開決定（第一次建物疎開）◆史料11
7月 第二次建物疎開 ◆史料12
8月 第三次建物疎開（間引き疎開）
＊疎開関係者の回想：山田美智子氏（疎開者）・伊藤正光氏（警防主任）◆史料13・14

むしばにかえて ～物資不足のなかで
公区記録から：公区役員の苦悩・住民内部での「不満」調整 ◆史料15
＊上意下達の戦時体制下／愛国精神の強要 →実質的選択肢を失う市民（市会）
→市会：昭和19年2月 大通公園の築園化決定 ◆史料16・17

【史料出典リスト】

・史料1：特定重要公文書『昭和16年 自第1回至第8回 札幌市会会議録』
（2013-1362）
・史料2：公文書『資源回収事務関係書類』
・史料3：『昭和18年 札幌市事務報告』
・史料4：『昭和20年 札幌市事務報告』
・史料5・6：公文書『資源回収事務関係書類』
・史料7：札幌市教育委員会編『さっぽろ文庫43 大正の話』
・史料8：『北海道新聞』昭和18年4月2日
・史料9：『札幌市桑園連合公区第16公区記録簿』
・史料10：『昭和19年 札幌市事務報告』
・史料11：『北海道新聞』昭和19年4月27日
・史料12：『北海道新聞』昭和19年7月10日
・史料13・14：札幌市教育委員会編『さっぽろ文庫14 昭和20年の記録』
・史料15：特定重要公文書『今田敬一資料』（2015-0700）
『桑園連合公区第5公区 回覧板録』（2015-0700-349）
・史料16：特定重要公文書『昭和19年 第1回通常 札幌市会会議録』（2013-1346）
・史料17：『北海道新聞』昭和19年4月25日

参考：『札幌市公文書館年報』第3号 研究論考編（2016年）
・西田秀子「アジア太平洋戦争下、犬貓の毛皮供出、斬納運動の経緯と実態・史実と科学鑑定」
・木村由美「今田敬一の見た風景 ──今田敬一資料の再編を通して─」
開会

〇司会（菱田） 時間になりましたので、平成28年度第3回目の講演会を始めたいと思います。

まず、初めに総務会会長より挨拶がございます。
〇総務会会長 本日は、講演会に多数ご参加いただきまして、ありがとうございます。

館長をしております総務と申します。どうぞよろしくお願いいたします。

今回、公文書館講演会は第7回目となりましたが、今回のテーマは、「戦時期の物資供出と札幌市民」でございます。

戦時中の物資の供出というと、テレビのドラマや映画などでごらんになった方もたくさんいらっしゃるかと思います。あるいは、もしかすると、当時、実際にごらんになって記憶されている方もいらっしゃるかもしれません。今、こちらにも置いてありますように、札幌市公文書館にも当時のいろいろな史料が収蔵されております。本日、こういったものをご紹介しながら当時の状況についていろいろご説明を申し上げたいと思います。

早速、きょうの講師を紹介させていただきます。

札幌市公文書館に勤務しております秋山淳子専門員です。

秋山専門員は、私のもの公文書館でふだんは公文書や歴史史料などの収集や整理、あるいは、そういったものをごらんになりたいという方がおいでになったときの対応、さらに郷土史の相談なども仕事としてやっておりますが、実は歴史の研究者でもございます。主に、水女子大学の文教育学部の史学科と大学院で歴史の研究を重ねております。そして、その後、北星学園大学などで非常勤講師として学生の方々にも歴史を教えております。

研究分野は、昭和の戦前期を中心とした日本や満州の近現代史ということで、今回の話のテーマともかなりかかわりのあるところを研究しております。

それでは、早速、始めたいと思います。よろしくお願いします。

講演

〇秋山 まだいまご紹介いただきました専門員の秋山と申します。よろしくお願いいたしましょう。公文書館は市街地の中心部にはあるのですが、なかなかわかりにくいという意見でもいただくので、このような機会に来ていたけますと、今後、閲覧室にも足をお運びいただけますかと期待しております。どうぞよろしくお願いいたします。

きょうのテーマですが、「戦時期の物資供出と札幌市民」というタイトルでお話をしたいと思っています。

「物資供出」がテーマですが、戦時期のものは、いわゆる軍事史の歴史というべきか、実際が非常にわかりにくい、情報が出てこないのです。それでも、現在断片的に出てくる情報、マクロであることを smithing しているのですが、きょう掲載のまちあげをする地域社会レベルでこういった問題を明らかにしようと思うと、史料的な制約が非常に大きい分野を都在いいと思います。そういう状況で、当館所蔵の史料からどこ
までアプローチできるか、それが今日私の挑む課題です。

あらかじめ申しますと、全容解明は非常に難しい分野ですので、きょうは皆様方にご納得いくような数字を出すことは恐らくできないでしょう。ですが、こういった時代の様々な断片でも、情報提供することによって、逆に皆様方に自身でもどんなお調べいただけて、いつでも補助線をお互いに引き合って全体像を形成していくような共同作業に今後つなげていけたら一番うれしいと思っております。

さて、こちらの画像（※web掲載不可）ですが、場所はすぐにおわかりになると思います。大通公園、大通周辺ですね。

問題は時代です。公園内の区画をよく見てみると、何やら植物が茂っている様子がわかりますか。さらによく見ると、筋がきちんと切ってあります。これは、大通公園がいつごろ、どのような状況になったものなのか。そして、この写真を撮影したのは誰か。この写真自体は、福稲徹さんという方が収集されたものからお借りして出していますが、アメリカの国立公文書館所蔵の札幌の史料です。ということは、進駐軍が来て直後の状況を捉えたものの1枚と言っております。日付としては、昭和20年の10月5日に進駐軍が入ってくるのですが、その翌日の6日だそうです。まさに戦災直後の札幌の状況を写した非常に珍しい写真です。

先ほどの問題はここです。ここが何になっているか。
〇フロア　畑ですか。
〇秋山　そうです。畑です。なぜ畑になっているのか。戦時中に公園が荒廃したという表現を聞いたことがあるかと思います。いわゆる公園が公園ではなく、菜園と化してしまった時代。これは、そういった時代の大通公園を写した写真です。

また、こちらは台座です。ということは、この段階にはないのですが、上に何があったのか。銅像です。戦時中に銅像がなくなったといえば、いわゆる金属供出です。

この写真は、アメリカが撮影したという点もおもしろいのですが、畑と化して、かつ、金属供出で銅像がなくなった戦後直後の大通公園の姿を写しているものです。

比較のため、戦前の大通公園の絵はがきの画像を見て下さい。昭和12年か13年ごろと推定されます。ここに銅像と台座があります。先ほどと同じ3丁目なのですが、永山武四郎の像があります。この後に永山は「出征」という表現が使われましたが、供出されてしまいます。でも、まだこの段階では今の大通公園と同様、芝生敷きで花壇もあり、まさに市民の憩いの場、近代的な公園の様相だった。これが、先ほどの姿に変わったのです。

実は、最近、市内の小学校の子どもたちに、戦時期の暮らしと札幌ということで教える機会をいただき、この写真を見せてきました。すると、大通公園まではわかりのですが、何か
起きたのか全然わからないのです。銅像がないとはどういうことかと訊くと、一番多い答えは「敵に攻撃されて溶けてしまった」です。そうではなく、自分たちの手で変えただよと話すると、とても驚きます。そういった意味で、若い世代も含めて、この時代をきちんと理解していくことがとても大事だと常々感じております。

きょうは、こうした戦時期に札幌で何があったのかを考えていきます。昭和の戦争は国の全ての資材、労力を注ぎ込んで戦う戦争、総力戦であり、当然、銃後と呼ばれる市民生活も多大なる影響を受けていると思われます。戦争が市民生活に落とした影ともいえますが、それは何だったのかを考えてみたいと思います。

そこで、第一の問題はもちろん人命が失われたことです。きょうはあえてそうではない、市民生活と物、財産といった側面からアプローチしてみたいと思います。キーワードとしては、「供出」、「献納」、さらに「発開」も入ります。発開といったら人ではないかという感覚があるかもしれませんのが、そのあたりも含めて、見ていきたいと思います。

方法としては、この時代の史料は非常に少ないのですが、当館は史料の所蔵機関ですので、自分の持っている素材からは何がわかるのか、公文書館の所蔵史料から実態を検討してみたいと思います。

1 戦時体制化の市民生活

まず、戦時体制下の市民生活から話を始めます。戦時体制を敷く上で重要なポイントは、住民の組織化、地域住民にどのように国策を浸透させていくのかというところです。

札幌では、公区というものを設けております。前に公区図を出していますが、これは昭和15年に札幌市が公区を導入し、全市全域に線を入れて、今の町内会と同じようなイメージですが、全てを公区に編成していきます。その中の住民全員がそれに所属するという形で、市民を把握する機構になっています。

この公区制が導入された昭和15年ごろは、全国的な組織化もだんだん進められている途中でした。既に町内会が編成されていた地域もあったのですが、当時、札幌にはそういったものが明確になかった。そこで、昭和12年から市長になった三沢寛一はもと内務官僚ですので、こういった住民の組織化に非常に関心があったと言われています。その三沢が主導的な立場で、ほかの地域で部分的に設置している町内会、部落会のようなものを、札幌では公区という形で一気に全面的に敷いていきましょうということを行いました。全国的には昭和15年9月に内務省が指令を出しており、全国あまねく地域に部落会と町内会を設置しないという訓示を出すも。札幌の導入は3月だったので、「これに先立って」という表現がしばしば使われますが、市役所の末端機関という意味で町内会組織ができるということです。

この機関の構成ですが、公区が基本単位で、これらを束ねる連合公区があります。今の連合町内会と同じです。さらに住民にとって重要なもののが隣保班です。これは、ほかの全国の地域と同じですが、しばしば隣保を言わずに「班」と言ったりします。このように、班、
公区、連合公区という構造で組織化されていました。

これらの組織は、昭和１７年になると全国で言う町内会、部落会を使って、国策に国民を邁進させるために、大政翼賛会というものを指導団体として明確にするという訓示が出されます。これにより公区も同じような形で、大政翼賛会の指導のもとに置かれていくことになります。この結果、公区・班は、まさしく市役所の末端機関であり、大政翼賛会の下部組織という位置づけになりました。

回覧版と日誌を前に出しておりますが、こういった公区記録がつくられています。公区では、常会という会議が定期的に持たれることになっていて、そこで重要な案件を決定し、回覧版で情報を伝達して浸透させていきました。

もともと札幌には町内会のような組織がなかったので、公区ができる当初は、住民の自治組織という性格が強調されていました。しかし、国策遂行の末期廃退が位置づけられていく中で、むしろ当初の自治的な性格が、自発的に五いを監視、牽制し合ったりする意味を持ってきてしまいます。札幌市史的には「相互監視連帯規制」という表現で書かれていますが、こうした機能が物資に対する「供出」や「献納」の取り組みにも大きく影響していきます。

きょう見ていただき戦時市民生活における物資、財産に関するキーワードは、この「供出」と「献納」という二つの言葉です。供出は、公定価格と言われることが多いですが、一定の価格で政府へ、半強制的いいますで実質は強制的に売却をします。当然、安価格です。一方、献納はより強い意味を持ちます。無償で政府へ提供する行動です。この二つは、意味合いとしては似通っていますが、その内容がこのように異なります。

通常、供出と言った場合に、食料供出をイメージされる方が大半です。なぜかというと、そもそも供出制度は、昭和１７年の米穀、主食の管理を目的とした食糧管理法を制定したときにこの制度が完全に敷かれるので、そこから農作物を供出するというイメージが強いかと思います。しかしこれ以外にも、一般の市民が政府に対して一定の金額で売却するもの、それは強制的である場合が非常に多いですが、そういった場合にも広く供出という言葉が使われています。現在の札幌市街は当時に比べ合併により広くなってなので、当時は農村地域だった部分を含みます。しかし当時の史料は、当時の札幌市域のものが基本のため、農村地域の食糧供出の話を採りあげられませんでした。きょうはむしろ、都市民の中で供出や献納がどんな意味を持ったのかという点にクローズアップすることになります。
2 金属回収

その中で重要なポイントになるのが金属回収です。

金属回収としては、昭和16年に制定された金属回収令から出発するといっていいと思いますが、これ以前にも、同様の政策が存在しています。主な対象としては、金、銀、白金といった貴金属です。当時は、「金の集中」とか「買い上げ」という言葉を使いました。この頃は太平洋戦争の勃発前なので、主に欧米諸国との貿易がまだ盛んです。日本は慢性的に貿易赤字になってしまうため、その決済に際して日本の通貨だけではなく貴金属を使用する方法がとられました。その決済用の貴金属をどうやって確保するかは重要な問題で、それを国民から集めることを大きな目的としていました。ですので、この後の金属回収とは若干意味合いが異なっています。

今回対象となるのは、昭和16年の金属回収令以降の金属回収です。簡単に言えば、軍需の素材としての金属ということです。昭和16年の回収は鉄と鋼で、鈦は合金も含んでおりますが、強制回収をしました。この金属回収令の制定を受けて、北海道では実質的な管理をする機関をつくります。国がつくった制度に対し、動くのは地方自治体ですが、北海道ではその機関がなかったので、北海道資源回収協議会を新設します。

ここにあるものが、当時の北海道の金属回収の政策担当者が個人で持っていたと思われる手稿で、札幌市へ市民から寄贈していただいた文書です。この中を見てみると、当時の担当職員が集めていた国からの通達や、自分たちが各市町村へ出した文書類が入っています。その文書をみると、北海道資源回収協議会について、実際に金属回収を行う組織の中核機関、官民を網羅する協議機関だとしています。ここには、もちろん行政機関もあれば、先ほどの大規模な会も入ってきますし、金属を集めるためには、当時、金属を持っている工場やさまざまな事業者、そして集めたものを運ぶ運輸業者、金融機関、金属回収に関係するさまざまな者たちを全て「糾合して」という言い方ですが、集めでつくった機構を中核機構として立ち上げていきます。その周辺には、各部門に役割をもって複数の組織が配置されるという構造で回収機関がつくられています。

この中で、まだまだ史料がなくて状況は詳しくわかりませんが、北海道庁がかなり重要な役割を担っていたようです。たとえば道庁では、金属回収令の制定を受けて、すぐに解説書をつくっています。それがこの著書にも入っています。

金属回収令の目的ですが、基本的には、それぞれでくず鉄など廃品などに対する一般回収が行われていて、それについては、一般市民も業者も関係なく、いわゆる「愛国的な精神に基づいて出しなさい」とやっていました。しかし、それではもう間に合わないので、今使っているものも必要に応じて出すよう要求する「特別回収」という論理をつくり出しました。この特別回収を実行するための法律が金属回収令になるわけです。

この場合、対象は「現用品」と言いますのが、今使っているものなので、回収には非常に障害が大きいから、まず、その対象を従業員が常時10人以上いる事業体など、ある程度の枠を定めます。これを指定施設といいます。しかし、同時に一般の家庭や指定施設以外
でもぜひひとりとも積極的に取り組んでくれると、並行的に実施し、強力に広報をしていくのがポイントです。

その解説書の一つ「鉄と銅特別回収早わかり」を紹介したいと思います。この冊子の中にありますが、10セントもないでしょうが、非常に小さい手帳大の、いわゆるハンドブックです。

この「鉄と銅特別回収早わかり」ですが、表紙をあけると、まず「撃破の意気で捧げ鉄と銅」というスローガンが出てきます。そして、最後の見返しのところには「進み一億火の玉だ」という有名なフレーズで締めくくられています。そのような体裁の本です。中身をじっくりと、「米英を屠る力だ 鉄と銅」というスローガンがまた出てきて、次の最初の1行目は、「さあ、皆さん、いよいよ…」という呼びかける形式で始まります。ここをあけておきますので、皆さんもあとで中身を見に見てください。

この本の中身ですが、表3に一部抜き出しをしておきました。

こちらは「家庭からは何を供出せねばならぬか」というタイトルのもとに並べられているものです。金属回収令の中でこういう品物を出すなさいと具体的例が書かれていますが、それをさらに分かりやすく、かつ、より積極的な表現に変えてもうたものです。1つ目が「ぜひとも供出されたいもの」、2番目は「なるべく供出されたいもの」、3番目は、そのほか、小さなもので、また日用品等でも不用なものや余っているものはぜひ何でも出しましょうと呼びかけて、次の品も上記の物品に同様代替品や法律によって多少の補償があるかもしれませんが、ぜひともしましょうと例示しています。

記述をみると、「焼き」などはなるほどという感じですが、例えば1行目の「泥拭器」などは何かわかりますか。これは、店舗などの入り口にある靴の泥をとるための金属製のマットレスのことだそうです。というより、昭和が全部つくっています。ネームプレートとか、該当する具体的な例を示して積極的な供出を勧めています。ジャンデリアなどは、通常は銅が対象だけれども、鉄製のものでも大丈夫だわざわざ書いていたり、詳しく見ていくと、よく考えた、よくこまで入れたなと思われるでしょう。

こうして、とにかく日常生活のそばにあるものは何でもみんな視野に入れなさいという
言葉が国から下ろされてきます。それをうけ、道や市も積極的な対応をとらざるを得ない状況になっていきました。その例として、札幌市の取り組みを一つ紹介しましょう。

配布資料の金属回収（1）と書いてあるものの、史料1です。これは、豊平館についてのものです。豊平館の鉄柵を特別回収に出し、当時の市会に諮問事項としてあげられ、承認されています。その結果、豊平館の鉄柵は昭和16年末に国に金属回収として、特別回収で出されることになります。

その状況を画像で確認したいと思います。古い写真なので見にくいのですが、ここに入り口があります。そこに鉄扉と上に門灯があります。これも金属製です。そして、この横がずっと開いていて、これが鉄柵です。画像を拡大すると、扉や灯り、デザインが施された鉄柵がわかります。

ちょっと不鮮明なので、別の写真をお見せします。柵の丸い意匠が見えましょうか。このあたりが鉄柵です。拡大すると、ユリ模様の形になっています。これが金属回収の対象となったもので、市議会が許可をして特別回収に出した鉄柵です。

それが出された結果、豊平館はどうなったか。これは、昭和32、33年ごろの大通から中島公園への移転工事をしているときの写真です。この写真は当時にずっとあるのですが、中心に人物が写っていてなかなか使われなくなったのですが、やっと今、日の目を見えてうれしいところです。今、見ていただきたいたポイントは、この人物の後ろの柵です。先ほど見た鉄の部分がなくなってしまい、木になっています。なお鉄扉は回収するとしても書いてあるのですが、ここには残っているように見えます。だから、のこらず全てが回収されたわけでもなかったようです。この点はこれ以上わからないので、推測するしかありません。

もう一つ同じところの写真です。これもちょっと違う場所から撮ったものです。だが、同じくこのまばらな木製と思われる扉に変わっています。さらに先ほど金属製の門灯があったところを見ると、なくなっている様子がわかりました。
ります。
次に、先ほど出ましたが、大通公園の銅像の話をしましょう。銅像も同じく供出の対象になりました。これは比較的有名な話なので、ご存じの方も多いはずでしょう。史料3を見て下さい。こちらは、昭和18年の札幌市事務報告の記述です。この年の7月28日にこれらの銅像について供出式を行いました、という報告です。何を考えたかということは、黒田清隆、永山武四郎、大迫尚敏、岩村通俊の銅像4つに加え、市政労者の阿由葉宗三郎、上田萬平、橋本正治の3つの胸像、以上の7つを大通の聖恩碑前に集めて彼らの偉業をしのんだ後、供出をした。新聞では、これを「出征式」と言っていたもの。

では、銅像のものともの様子を、当館の写真から確認しましょう。

これは、先ほど永山です。よく見ると、台座周辺の鉄柵もなくなっているのです。この本体がいわゆる出征したということになりますが、3丁目に置かれてしまいました。

2つ目は黒田です。黒田は7丁目にあったものです。この黒田の台座は、⑥にある写真と同じです。これは、当時の道道の写真で、「大通が煙になりました」というときにいつも出てくる写真です。この写真の後ろの台座ですが、これも周りの柵が取り外されていて、上の銅像がありません。
あと二つの銅像ですが、あまりよい写真がありませんでした。１１丁目におありました岩村がこちらですが、非常に立派な台座の上に乗っています。直立型の銅像です。ここまでは大通り公園にいた三つの銅像です。もう一つは、こちらの中島公園にいた軍人の大道の像です。この銅像もあわせて大通り公園で「出征式」を行ったことが、事務報告に銅像供出式として記載されているのです。

当時の道庁の公文書を見ると、実は当時、札幌市には、銅像が４つ、胸像が２８基あったという調査値が上がっています。どんな根拠の数値かわかりませんが、民間でつくった胸像もたくさんあり、それらも次々に供出されたという新聞記事もあります。ですから、金属回収でなくなかった銅像が幾つあったのかというと、胸像まで含めると実際の数を出すのはかなり難しいです。ですが、一つの回答としては、市としてはこの７つを供出し、おそらく道では先ほどの協議会レベルだと、銅像４基と胸像２８基を把握していたようだという数字が今回出てまいりました。

この金属回収について、さらに見てきましょう。金属回収令が出て、開始されたのが昭和１６年ですが、翌年の１７年は太平洋戦争勃発も続いて、「開戦１周年記念」などという表現を使いつつ運動の「てこ入れ」があります。その一環として、補助金の回収運動が始まります。

これについては、史料の２番をご紹介くださいます。これも、同じく金属回収の簿冊に入っているもので、当時の広報素材です。ラジオ放送ももちろんあります。後ほどゆっくり読んでいただければいいのですが、補助金の回収をどのように位置づけているのか、当時の論理が書かれていているので、そこだけ紹介します。

二つ目の段落、６行目です。我々の周囲に流通しているアルミ貨以外の銅貨、白銅貨、ニッケル貨等のうちに含まれる銅やニッケルなどは、もともと大切な国産資源であったが、一旦、締急ある場合は、いつでも「国家に役に立つべく待機」していたものだということです。国民の手元にある貨幣は、ただ預かっている国産資源にすぎない。「ゆえに今すぐに国家に返せ、今まさにそのときが到来した」と言っています。このような調子で続くわけです。

こういった論理に基づく供出促進は他にもあります。例えばこの派手なピラもそうです。当時、回収が想定された多様な硬貨について、先ほどの史料２の下に「お引きかえ願いたい補助金の種類」として図が出ていると思います。これを見ると、江戸時代のお金から、当時の外貨、植民地で通用していた硬貨類や、貿易で使っていた墨銀、メキシコドルも含んでいます。そういうものもすべて対象に入れながら、広い範囲で補助割を回収する制度
を打ち立てました。それで、北海道としてもすぐに反応して、北海道補助貸回収要綱を策定します。それにより積極的な運動を展開していきますが、先ほどのラジオ原稿もその一つにということになります。

なお、このときの回収対象は、ニッケル貨と各種銅貨でした。これを何に変えるのかというと、アルミ貨と少額の紙幣に引きかえる制度です。今、あれっ、アルミを出しちゃうのかと思われた方がいると思います。私もそう思いました。当時のことを調べてみたところ、回収対象となるアルミというのは、既に精製されて使われている「くずアルミ」のようなものになろうかと思います。そういったものを再精製して、飛行機の材料にするためには、合金の素材に加工する工場設備や、資材、燃料類も含めて、コストが大きく過ぎてペイしないという状況でした。ですから、この段階ではアルミはむしろ民間に戻してよいもの、アルミと引き換えに銅と鉄を手に入れるという制度が敷かれていました。これが転換するのが昭和19年です。19年11月30日に、国がアルミニウムの緊急動員要綱を策定いたします。これに基づきまして、今度は逆に飛行機材料としてのアルミを回収せよというふうに文脈が180度転換していることがわかりました。

札幌でどのようなことが起こっていたのか見ましたら、昭和18年はまだ補助貨回収段階で、アルミはむしろ民間に出放してますので、新聞記事に子どもにアルミ製の弁当箱を配ったというのがありました。しかし、もう次の年には「アルミの回収はまだか」と書いてあるのです。そのときの回収が進まない理由として、アルミ製品が余りにも日常生活に入り込み過ぎていて、必需品、日常生活具になっているので、市民が出しにくいと書いてあります。それは、その前にそういう政策をしているからであって、代用品としてアルミを渡しているのだから、アルミを使っていっているのがままだっているのです。今度は、そのアルミを取り上げようというのですから、さらに陶器などへの代替が進んでいくわけです。このように、実はアルミは中途段階で、政策の転換点に位置づけられていたことが補助貨回収の話から見てまわりました。

次に、回収運動の推進主体がどのようなものだったのか、整理しておきたいと思います。

基本的には、こういった運動の推進主体は、一般的に大政翼赞会の壮年団や、17年にできました大日本婦人会の各地方支部でした。それらは積極的に動いたのはわかるのですが、実は、地域の史料を教えていきますと、地方自治体や、特に大政翼赞会の指導下にある、札幌で言えば公区、ほかの地域で言えば町内会、部落会ですが、そういった組織が相当程度の実行主体になっていたということがだんだんできました。例えば、回収の統括的機能を果たす都道府県レベルは、割り当ての決定であるとか、さまざまな部分で指導的役割を担います。これは、ほかの物資動員関係でも同様であると思いますが、金属回収について史料を少し見てみましょう。

-10-
②の表1と史料5、6を見てください。表1は北海道金属特别回収実績ということ
で、先ほど筆者から文書に出てきた数字を拾ってつくったものです。強制的な対象になる指定施設と、それ以外で
けれども、実質的に努力目標が課せられる一般家庭・非指
定施設に区分されます。集計時期は2段階、AとBとあっ
て、Aは回収開始からすぐの昭和17年2月末現在で、17年度の回収実績となり、Bは
翌18年1月の数値です。それぞれ目標量・回収量・回収率が示されています。

一番上の目標量のところを見ると、指定施設についてはA、Bともに同じ数値です。そ
して回収率が時間の推移に伴い、増加していることがわかります。それに対して、一般家
庭・非指定施設を見ると、AとBで目標量が変わってています。大幅に上方修正されていま
す。そして回収量では当初から指定施設を大きく上回っています。積極的提供はむしろ、
指定施設以外に見られたことがわかります。この理由は推測するしかないですが、Aの欄
の一番下に回収量というところがあります。ここの一番下の全国平均を見ると、驚異的で
すが、Aの段階で100%を既に超えているのです。全国的な運動は、初期目標をまったく
超えた実績が出ていました。そういった状況を追い風に高い目標値へ変更されて、さらな
る督促が進められたと推測されます。このあたりは、ほかの公文書を調べないと何とも言
えませんが、この数字からはそういうことが読み取れます。つまりこの17年中に、一段
とハードルが引き上げられ、「国策」の名の下、回収へと市民を強力に先導していった様
子が見えてくるのです。

その結果、指定施設は、Aから比べればBの段階で回収量は大分伸びてはいるのですが、
回収率で見ると非常に低い状況です。指定施設は、そもそも今事業者が使っているものに
に対して、「出せ」と言っているので、基本的に難しい、限界があったようです。全国平均も
大して成果が上がっていません。それに対して、むしろ大きく貢献したのは、金属回収令
では基本的に対象でないにもかかわらず、積極的な反応と、さらなる督促をうけた一般家
庭・非指定施設の部門だったわけです。Bの状況をよく見てみると、回収率の数値として
は半分に満たないのが普通で、回収量実績は、当初、Aで設定したものを凌駕しているのです。
ですから、それなりの成果は上がっていても、ハードルが上げられて行く中で、市民
には「まだまだだ」という論理が増え続けていく様子が想像されます。

こういった中で、北海道としては、回収率は全国平均に比べれば「低いではないか」と
いう状況になります。そこで昭和18年から「てこ入れ」に入ります。その関係資料が5

<table>
<thead>
<tr>
<th>区分</th>
<th>指定施設</th>
<th>一般家庭非指定施設</th>
<th>その他</th>
<th>計</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>目標量</td>
<td>鉄</td>
<td>3,640</td>
<td>2,670</td>
<td>6,128</td>
</tr>
<tr>
<td>銅</td>
<td>520</td>
<td>510</td>
<td>1,030</td>
<td>37</td>
</tr>
<tr>
<td>計</td>
<td>4,160</td>
<td>3,480</td>
<td>7,153</td>
<td>1,478</td>
</tr>
<tr>
<td>回収量</td>
<td>鉄</td>
<td>673</td>
<td>1,334</td>
<td>2,101</td>
</tr>
<tr>
<td>銅</td>
<td>13</td>
<td>107</td>
<td>135</td>
<td>184</td>
</tr>
<tr>
<td>計</td>
<td>686</td>
<td>1,441</td>
<td>2,242</td>
<td>3,316</td>
</tr>
<tr>
<td>回収率</td>
<td>鉄</td>
<td>18.5</td>
<td>35.6</td>
<td>70.9</td>
</tr>
<tr>
<td>銅</td>
<td>2.5</td>
<td>20.8</td>
<td>26.5</td>
<td>17.8</td>
</tr>
<tr>
<td>計</td>
<td>16.5</td>
<td>34.6</td>
<td>64.4</td>
<td>48.3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

出典:【資料】特定回収物指定施設資料より作成
(A)昭和17年2月末現在
(B)昭和18年1月25日現在

- 11 -
番、6番に出てくるものです。

例えば、史料5は、市町別の回収成績表を出しています。道が全体を把握するための表ではありませんが、特に各支庁の最高と最低の町村名だけ書いています。この部分は、むしろ書かれる側の自治体にとって大きな意味を持ちます。最高と言われたところは、より頑張ろうとなりますし、最低と言われたところは、これは問題だと各自治体が認識せざるを得なくなります。このように、自治体間での競争の論理を持ち込んでいきます。

さらに、史料6です。この表には、一般家庭での回収実績の、より具体的な数値が示されています。割当数を見ると、概数ではなく詳細に設定しており、これに対して回収報告書と回収率が出されます。ここからは道が各市町村別に具体的に数値目標を設定するとともに、実際にその成果を報告させて、回収率について算出し、管理していった様子がわかります。政策推進の中核としての役割がわかる史料です。

なお、これらの情報はまだ単年度のもので、連続的な数字がとれません。ですから、実際にどの程度の回収率の推移があったのかとか、具体的な方策とその効果については、今後も調べていく必要があります。ただ、運動の内容について、例えば研修会や各種キャンペーン、イベントなどの状況が断片的にわかります。きょうはちょっと時間がないので、ご紹介できませんが、少しずつ実態の解明を進めていく中での一つのヒントになると思います。

そこで次に、その後の展開として、昭和20年の札幌市での取り組みがどのようになっていたのか、史料から推測できる範囲で追ってみました。