

**札幌市まちづくり戦略ビジョン**  
**＜戦略編＞の策定に関する答申書**

**札幌市まちづくり戦略ビジョン審議会**

**平成 25 年（2013 年）6 月 11 日**



## 戦略編の答申に当たって

札幌市まちづくり戦略ビジョン審議会は、平成 23 年（2011 年）8 月に札幌市長から札幌市まちづくり戦略ビジョンの策定について諮問を受け、これから迎える人口減少や超高齢社会の到来などを見据えた、札幌のまちづくりの基本的な方向性について、様々な見地から議論を重ねてきました。

そして、平成 24 年（2012）11 月には、市民、企業、行政などが一体となってまちづくりを進めるために、目指すべき都市像やまちづくりの基本目標などを示した「ビジョン編」について、先行して答申したところです。

その後、「ビジョン編」に掲げる都市像を実現するため、主に行政が優先的・集中的に実施することを記載した「戦略編」の審議を進めてきました。

この間、専門分野ごとに分かれた専門部会での具体的な検討や、審議会での全体議論を更に重ね、社会経済情勢の変化や札幌ならではの強みと弱みを踏まえた「創造戦略」、そして、それを支える「都市空間」、さらには、これらを展開する上で踏まえるべき「行財政運営の視点」の 3 つの章で構成する都市経営戦略として、この「戦略編」を取りまとめました。

審議会においては、「ビジョン編」、「戦略編」を通じて、札幌市が人口減少などかつて経験したことのない時代に向かっていく中で、従来の基準や価値観にとらわれることなく、先人たちが築き上げてきた札幌のまちという資源の魅力を、市民一人ひとりが改めて認識するとともに、これを一丸となって更に磨き上げて発信していくことの重要性を強く意識して検討作業を進めてきました。

札幌市におかれましては、この答申がこうした観点によって取りまとめられたことを念頭に置きつつ、この内容を踏まえ、取組の更なる具体化や、効果的に展開するための手法などについて検討を加えていただくとともに、成果指標の目標値を設定した上で明確に進捗管理を行いながら、着実に実行していくことを要望します。

平成 25 年（2013 年）6 月 11 日

札幌市まちづくり戦略ビジョン審議会

会長 内田 和男



## 目次

### はじめに

- 1 戦略編の策定趣旨 . . . . . P1
- 2 戦略編の展開に当たって . . . . . P4

### 第1章 創造戦略 . . . . . P5

#### 第1節 暮らし・コミュニティ . . . . . P6

- 創造戦略1 地域福祉力創造戦略 . . . . . P7
- 創造戦略2 共生社会創造戦略 . . . . . P15
- 創造戦略3 地域マネジメント創造戦略 . . . . . P23

#### 第2節 産業・活力 . . . . . P31

- 創造戦略4 札幌型産業創造戦略 . . . . . P32
- 創造戦略5 都市ブランド創造戦略 . . . . . P43
- 創造戦略6 産業人材創造戦略 . . . . . P52

#### 第3節 低炭素社会・エネルギー転換 . . . . . P58

- 創造戦略7 低炭素都市創造戦略 . . . . . P59
- 創造戦略8 次世代型エネルギー創造戦略 . . . . . P67

### 第2章 戦略を支える都市空間 . . . . . P77

#### 第1節 都市空間の現状と取組の方向性 . . . . . P78

- 1 札幌の都市基盤の整備状況 . . . . . P78
- 2 戦略的に取り組む3つのテーマからの考察 . . . . . P80
  - (1) 暮らし・コミュニティ . . . . . P80
  - (2) 産業・活力 . . . . . P81
  - (3) 低炭素社会・エネルギー転換 . . . . . P82

#### 第2節 都市空間の創造に当たっての基本的な考え方 . . . . . P84

- 1 都市空間創造の基本目標 . . . . . P84
- 2 目指す都市空間 . . . . . P86
  - (1) 魅力ある市街地 . . . . . P86
  - (2) 活力があふれ世界を引きつける都心 . . . . . P87
  - (3) 多様な交流を支える交流拠点 . . . . . P87
  - (4) 持続可能な都市を支えるネットワーク . . . . . P88
  - (5) 都市基盤の維持・保全と防災力の強化 . . . . . P89

第3節 都市空間創造戦略	P91
1 魅力ある市街地	P91
2 活力があふれ世界を引きつける都心	P93
3 多様な交流を支える交流拠点	P98
4 持続可能な都市を支えるネットワーク	P101
5 都市基盤の維持・保全と防災力の強化	P107
第3章 戦略の展開に当たって踏まえるべき行財政運営の視点	P111
1 市民自治の更なる深化	P112
2 変化に対応できる組織	P112
3 持続可能な財政運営	P113
4 サービス水準や受益と負担の在り方	P114
5 市有財産の保全と活用	P114
6 市民・企業などとの連携の強化	P115
7 北海道と道内市町村との連携体制の確立	P115
参考資料1 SWOT分析（暮らし・コミュニティ）	P119
参考資料2 SWOT分析（産業・活力）	P120
参考資料3 SWOT分析（低炭素社会・エネルギー転換）	P121