

都心まちづくり計画案（未定稿） 概要版

序_都心まちづくり計画の構成

1 都心まちづくりの目標

- ⇒ 各主体が共有する、まちづくりの目標
- ⇒ 都心まちづくりを通じて目指すべき将来像

2 都心の構造

- ⇒ まちづくりの基軸となる骨格構造
- ⇒ 重点的取組を展開するターゲットエリア

3 まちづくりの戦略

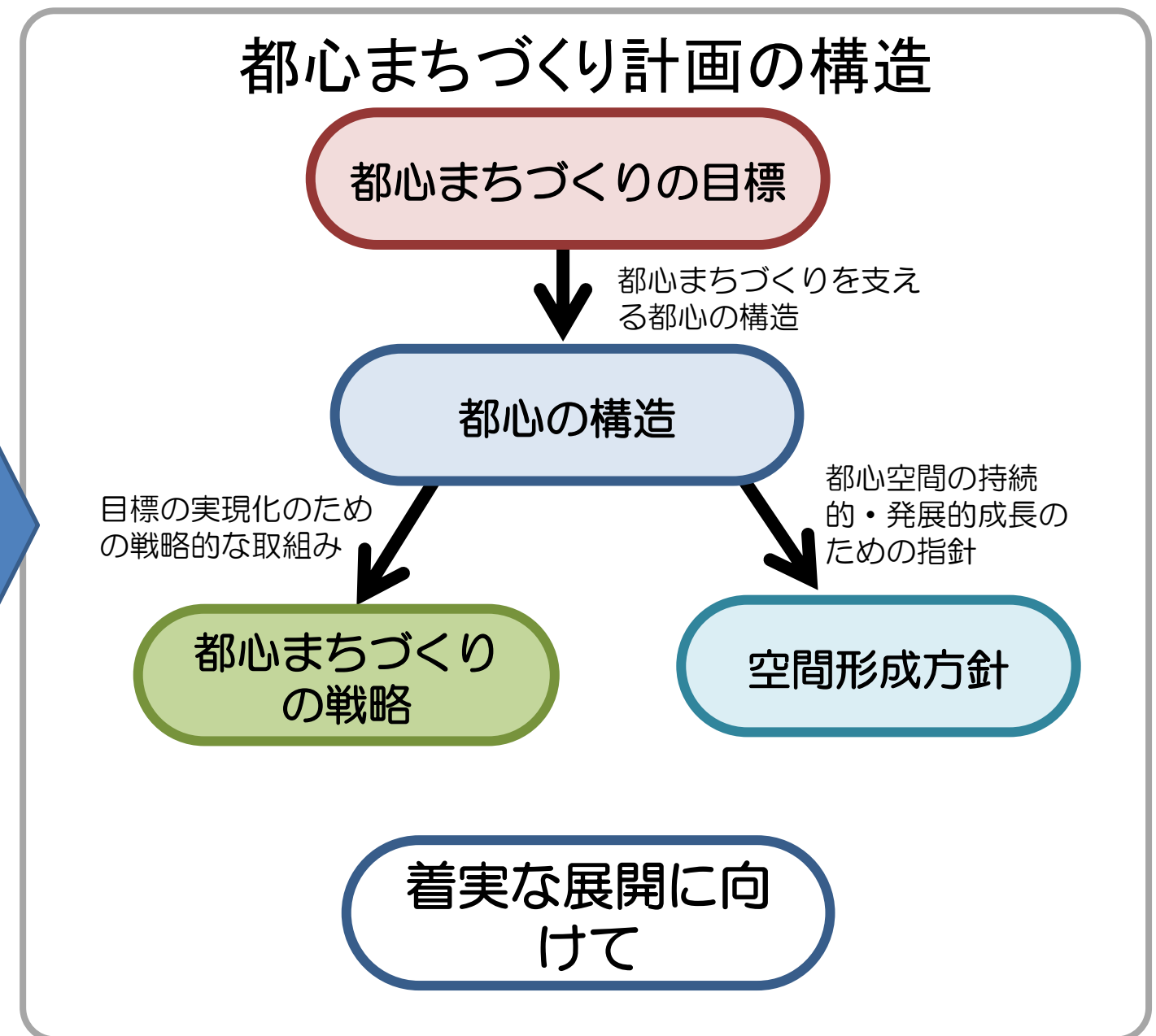
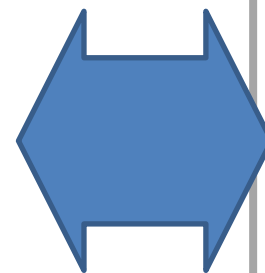
- ⇒ 重要なまちづくりの力点＝戦略
- ⇒ 戦略に基づく具体的な取組の骨子

4 都心の空間形成方針

- ⇒ 骨格構造、ターゲットエリアの持続的な発展・成長に向けた空間形成の指針

5 まちづくりの着実な展開に向けて

- ⇒ まちづくりの実効性を高めるうえでの取組



1_都心まちづくりの目標と目指す姿

～札幌市まちづくり戦略ビジョン（平成25年）～

都市像

北海道の未来を創造し、世界が憧れるまち

互いに手を携え、心豊かにつながる共生のまち

都市空間
創造の
コンセプト

共創都市さっぽろ ～SLIM City Sapporo～

Sustainability

Livable

Innovation

Managing

～『まちづくり戦略ビジョン』から『第2次都市計画マスタープラン』に継承・進化した都市づくりの理念 =SMILEs City Sapporo (スマイルズ・シティ・サッポロ)

S～Sustainability～
M～Managing～
I～Innovation～
L～Livable～
Es～Everyone, Economy～

都心まちづくりを通じて
目指すまちの姿

国内外から活力
・投資を呼び込む
札幌都心ブランドの確立

～世界に誇れる環境性や防災性を備え、高次な都市機能が集積する持続可能で魅力のある都心とすることで、札幌都心ブランドを確立し、国内外から投資を呼び込み、北海道・札幌の経済をけん引します。

都心まちづくりの
目標

コンパクトな都心の
ライフスタイル
・ワークスタイルの実現

～日常的な市民の訪れや、豊かな時間消費を支えるとともに、札幌を象徴する景観を備えた都市空間を創出すること、また働く場としての利便性・快適性の高い環境を備えることで、コンパクトな札幌らしいライフスタイル・ワークスタイルを実現します。

S 世界に誇る環境性と防災性を備えた持続可能なまち

M 多様な主体により都心の継続的な発展を支える仕組みを備えたまち

I 札幌の資源・資産を活かした新たな活動・産業を創造するまち

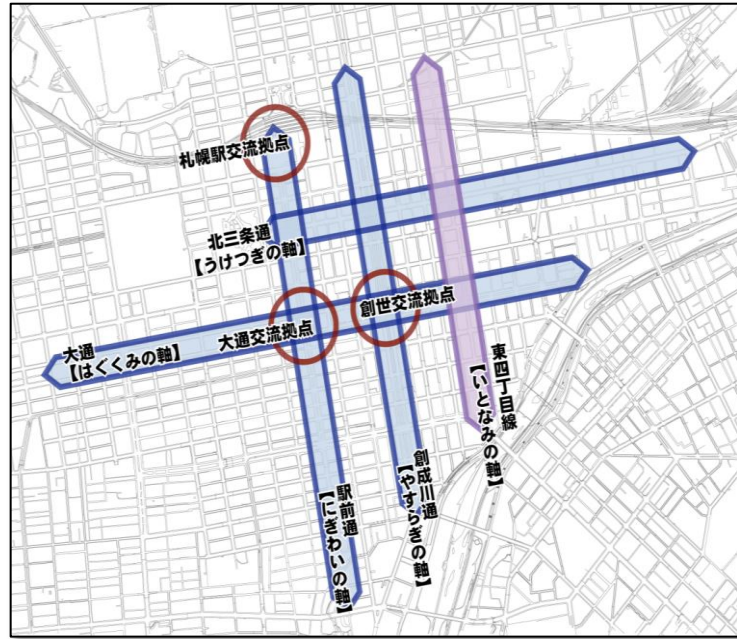
L 札幌らしい魅力的なライフスタイル・ワークスタイルを実現できるまち

Es 国内外からヒト・モノ・投資を呼び込み札幌・北海道の経済を支えるまち

経済成長と低環境負荷の実現

2_都心の構造 ①骨格構造

『4骨格軸-1展開軸-3交流拠点』から
『4骨格軸-1展開軸-2交流拠点』へ



4つの骨格軸の概成

- チカホ、創成川アンダーパス連続化等、骨格軸における基盤整備
- 都市再生事業等の沿道開発による骨格軸との連鎖性の高い公共的空間の創出モデルの実現（北3条広場）

交流拠点の概成

- 札幌駅南口再開発による中核的な拠点の形成
- 札幌駅南口・北口地区景観計画重点区域指定
- 大通交流拠点地下広場の整備
- 札幌創世1.1.1区北1西1地区市街地再開発事業

骨格軸
展開軸

- ◎既存の5つの軸の理念を継承し、沿道街区の開発・更新との連携を高め、奥行きのある骨格軸・展開軸へと進化
- ◎人々の回遊の基軸としての安全・安心・円滑な移動を支える機能・空間を強化
- ◎地区間の連続性を高め、それぞれの取組の相乗効果を発揮
- ◎創成川通の広域交通ネットワークとしての位置づけの強化
- ◎東4丁目線の基軸としての位置づけ

4骨格軸・1展開軸の継承

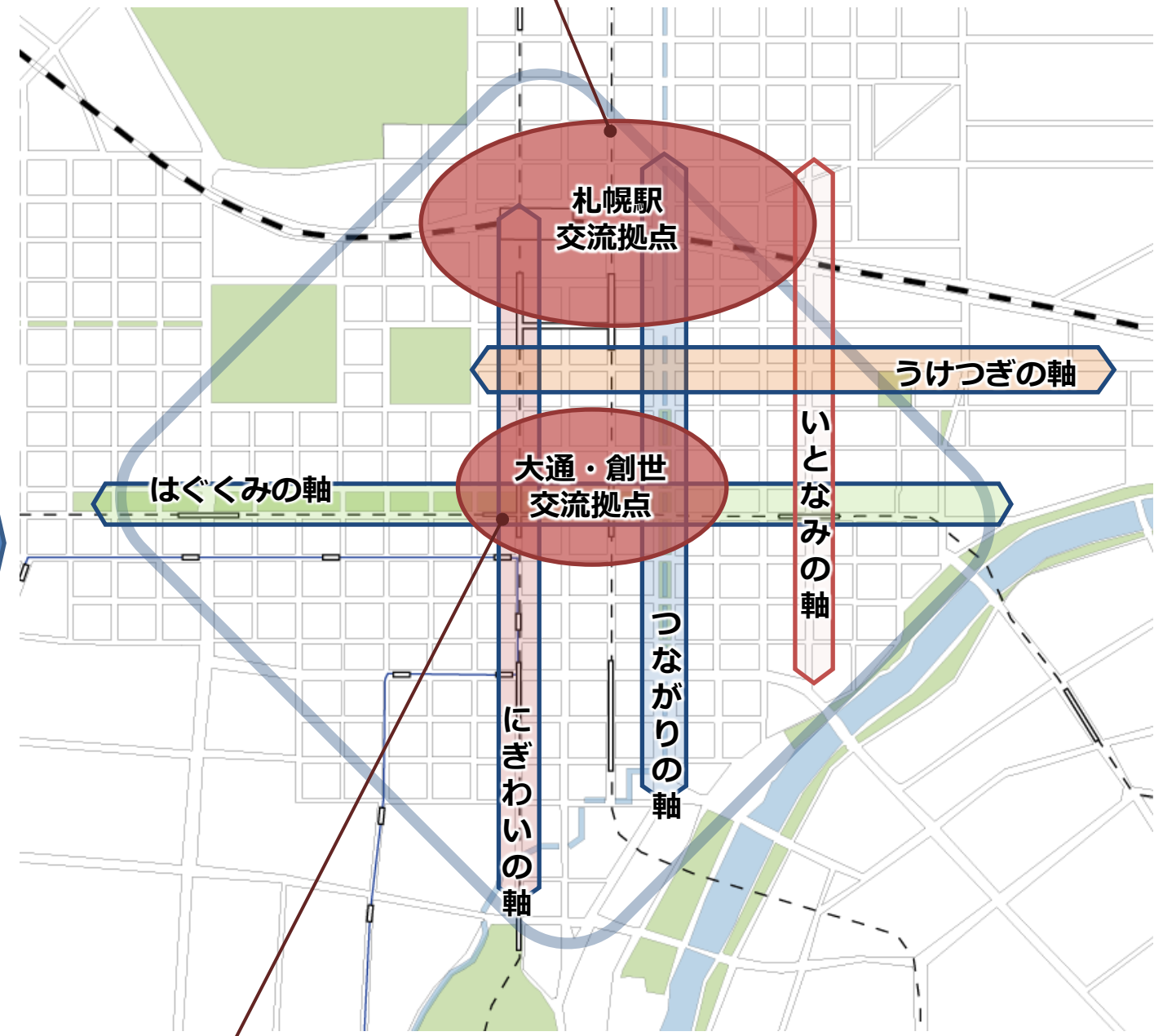
交流拠点

- ◎『札幌駅交流拠点』における道都さっぽろの玄関口にふさわしい顔づくりと創成川を挟む東西市街地の連携を促す空間形成のための拡充
- ◎『大通交流拠点』『創世交流拠点』の二つが備える機能・空間の相互波及効果を狙い、より象徴性を高めるための連鎖・連携の推進

3交流拠点から2拠点への再構築

札幌駅交流拠点
～広域交流先導拠点～

広域的な交通ネットワークが結節する札幌の玄関口にふさわしい交流拠点

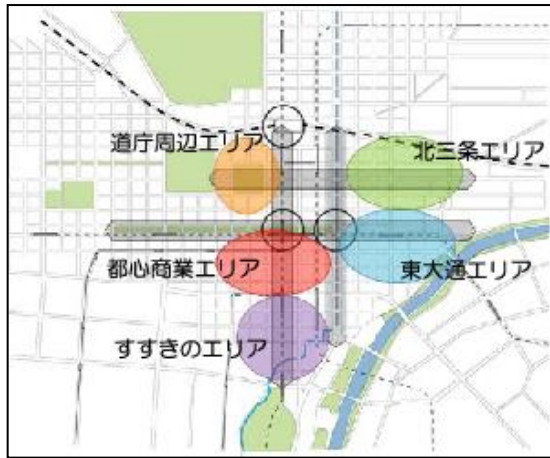


大通・創世交流拠点
～都市文化創造拠点～

札幌の歴史、文化芸術、ライフスタイルなどの都市文化を育成、体感できる交流拠点

2_都心の構造 ②ターゲットエリア

都心まちづくりの先導的展開を担う 新たなターゲットエリアの設定



ターゲットエリアにおける概成

- 都市再生を先導する官民連携型都市開発の具現化（北2西4地区、北3西4地区等）
- 道庁周辺エリアにおける骨格軸と一体的な都市空間形成による都心まちづくりのモデル形成（北3条広場）
- 都心商業エリアにおける大通まちづくり会社を中心とした活性化の取組と、関係主体による新たなビジョンづくり
- 東大通エリアにおける地域主体のまちづくり活動の芽生え
- すすきのエリアにおける安全安心な歓楽街づくりに向けた取り組みの実施

都心強化に資する取組を先導的に推進すべきエリア設定

- ◎札幌駅、大通・創世交流拠点それぞれのまちづくりの展開の可能性
- ◎エネルギー・回遊空間のネットワークによる札幌駅交流拠点、大通・創世交流拠点間の連鎖・連携の可能性
- ◎都市開発に合わせた象徴的パブリックスペース（北3条広場）と周辺への連鎖的展開の可能性
- ◎官民連携の取組によるハイスペックオフィスの整備促進に資するエリアの位置付け

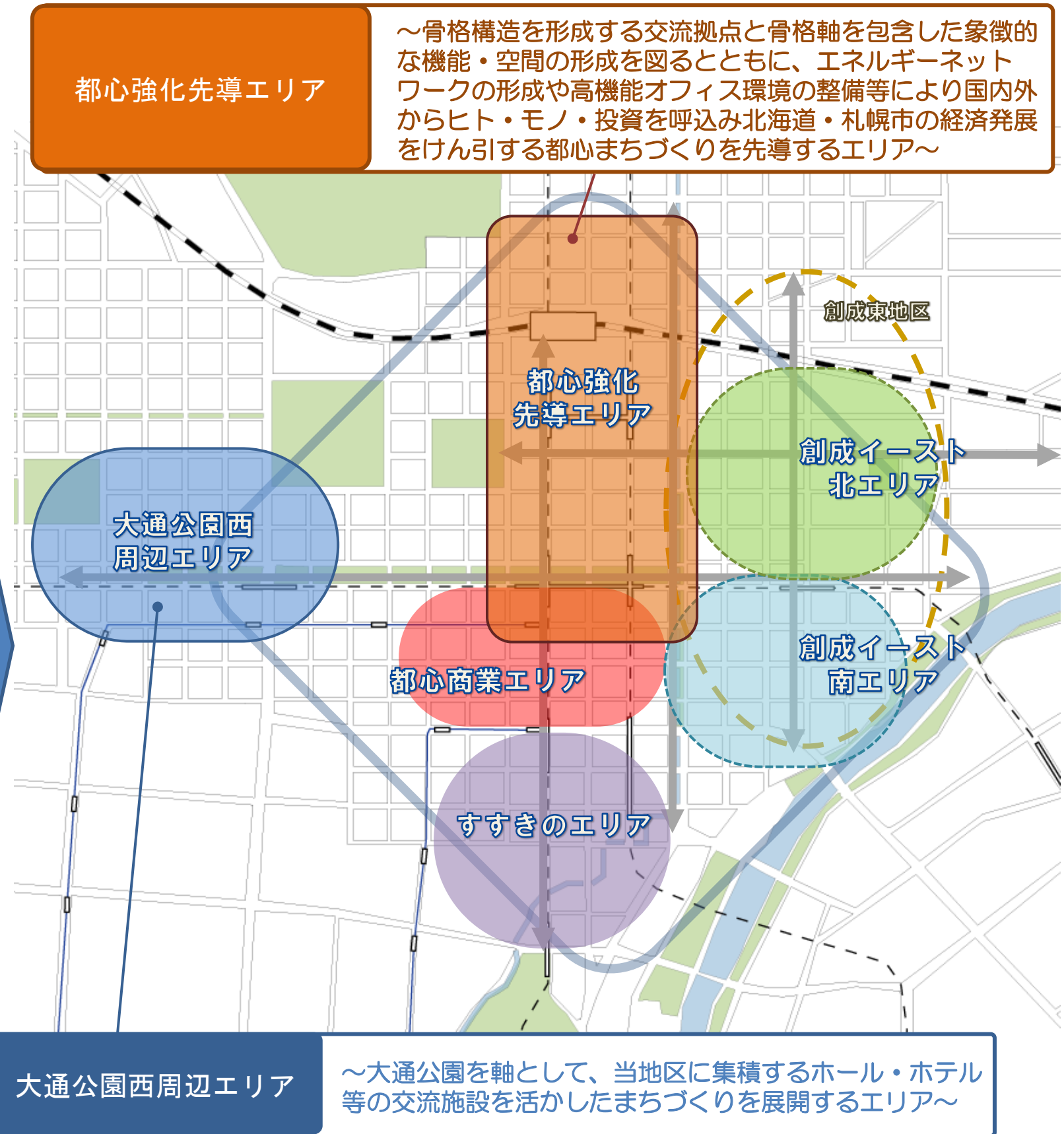
大通公園西周辺エリアの明確化

- ◎札幌市のMICE展開を支えてきたホール・ホテルの集積
- ◎老朽ストックの更新の必要性
- ◎文化芸術施設の集積
- ◎大通公園、狸小路等との連携による新たな回遊性向上の可能性
- ◎西1丁目駅周辺を、既存の機能集積を活かした取組を進める新たなターゲットエリアとして位置づけ

既存エリアの強化

- ◎都心商業エリアにおけるまちづくりの検討をはじめとする、既存ターゲットエリアのまちづくりの動向を踏まえた、これからのターゲットエリア像を明確化

新たなターゲットエリアの位置付け



3_都心まちづくりの戦略 ①戦略の全体像

都心まちづくりの戦略

戦略1

世界が注目する魅力と活力、ライフスタイルを実現するビジネス・都市観光機能の強化と成熟型都市環境の実現

戦略2

北海道らしい豊かなみどりや地球にやさしい環境を守り育てる持続可能なまちの実現

戦略3

市民や来街者にとって魅力的なライフスタイル・ワークスタイルを生む都市空間の形成

戦略4

札幌の持続的・発展的成長をけん引する都心マネジメントの展開

戦略の骨子

北海道・札幌を先導する都心のビジネス・都市観光機能の強化

成熟社会における市民生活の高質化と豊かな都市文化を享受できる環境の充実

北海道・札幌を象徴する豊かなみどりの空間の創出・拡充

既存のエネルギーインフラを活かした都心の低炭素化の促進

公共交通を軸とした歩行者優先の交通環境の形成

都心らしいライフスタイル・ワークスタイルの実現

札幌都心の重層的エリアマネジメントの仕組みの構築

3_都心まちづくりの戦略 ②戦略の骨子

戦略1

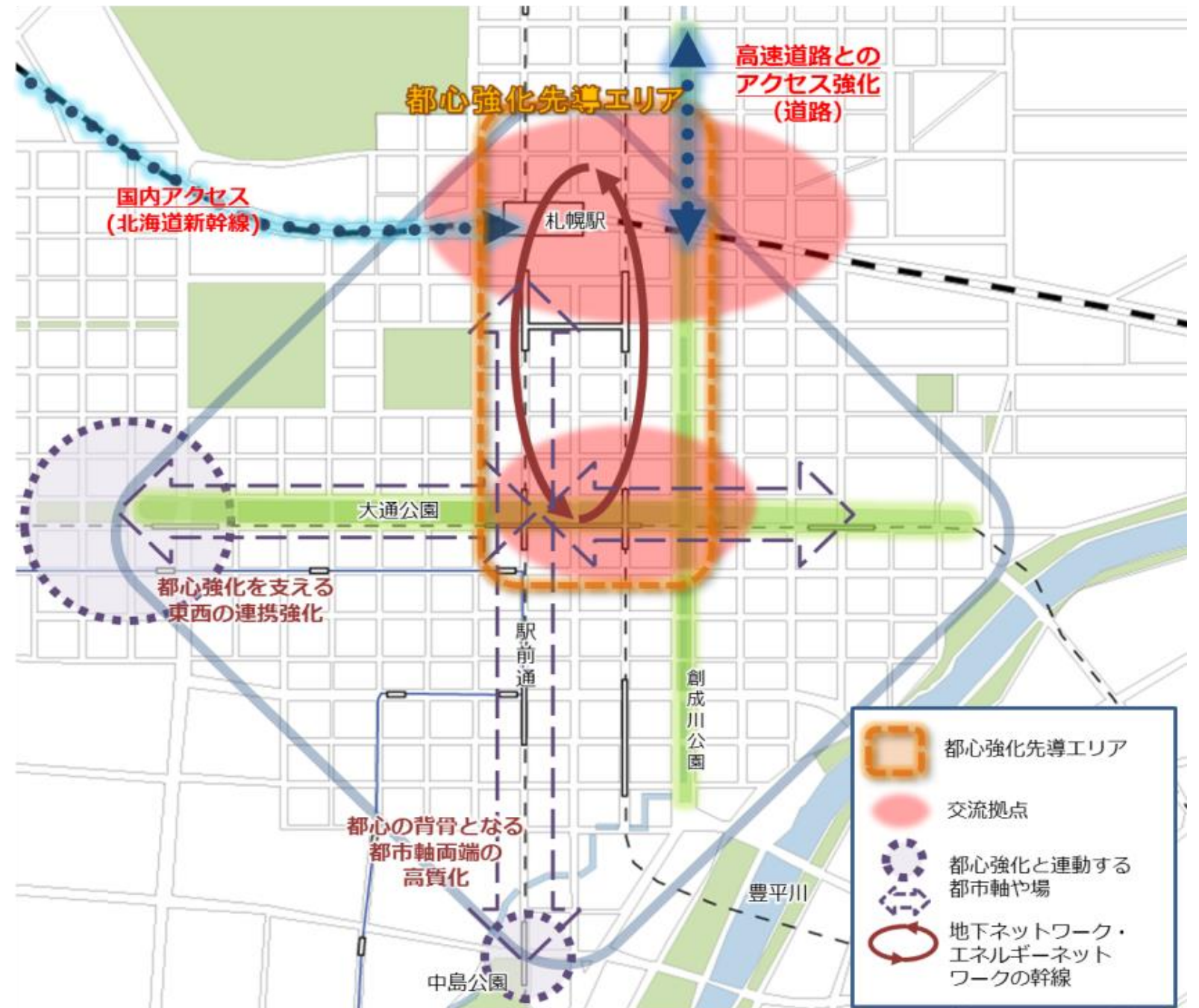
世界が注目する魅力と活力、ライフスタイルを実現するビジネス・都市観光機能の強化と成熟型都市環境の実現

戦略の
骨子①

北海道・札幌を先導する都心のビジネス・都市観光機能の強化

戦略の
骨子②

成熟社会における市民生活の高質化と豊かな都市文化を享受できる環境の充実



戦略2

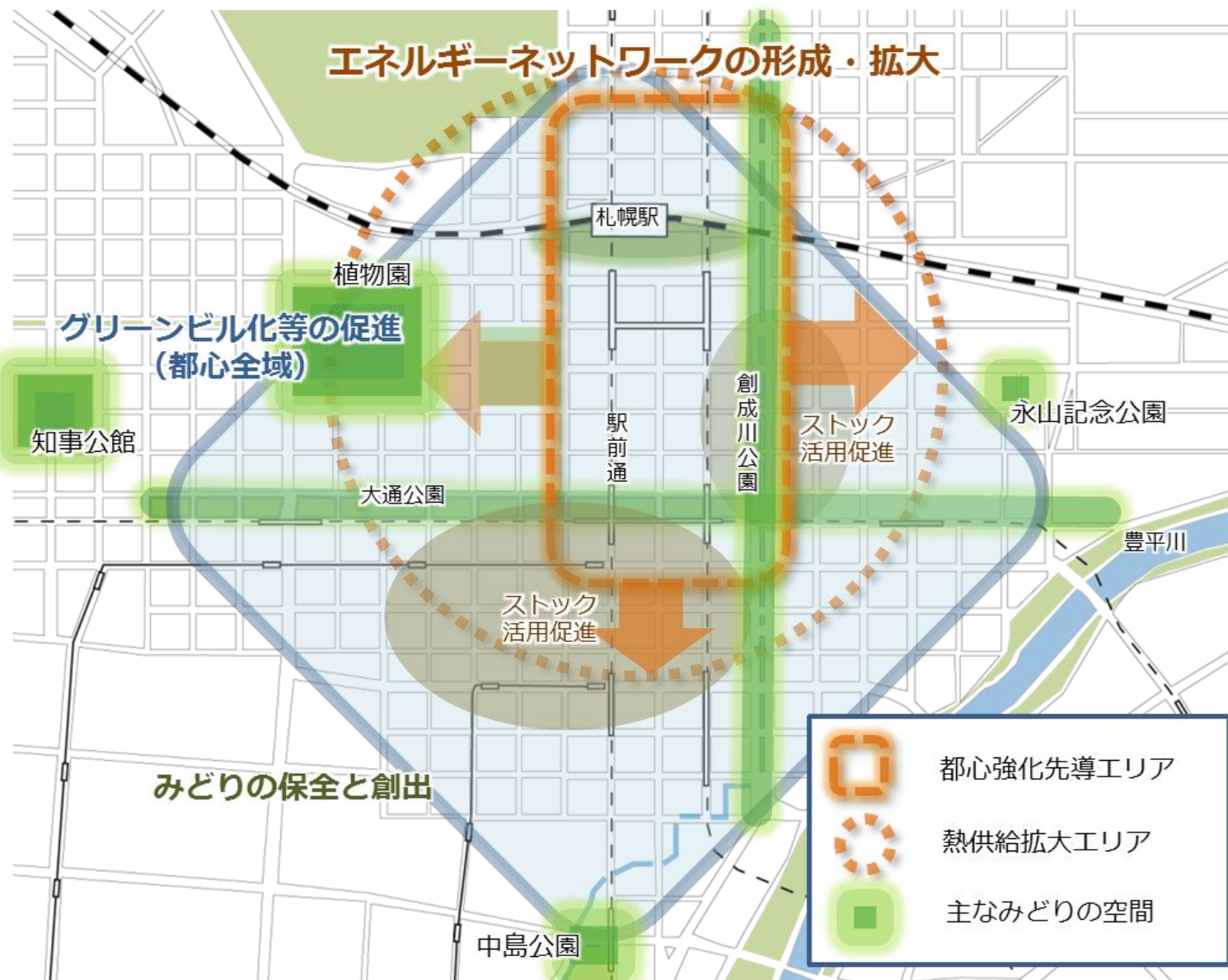
北海道らしい豊かなみどりや地球にやさしい環境を守り育てる持続可能なまちの実現

戦略の
骨子①

北海道・札幌を象徴する豊かなみどりの空間の創出・拡充

戦略の
骨子②

既存のエネルギーインフラを活かした都心の低炭素化の促進



戦略3

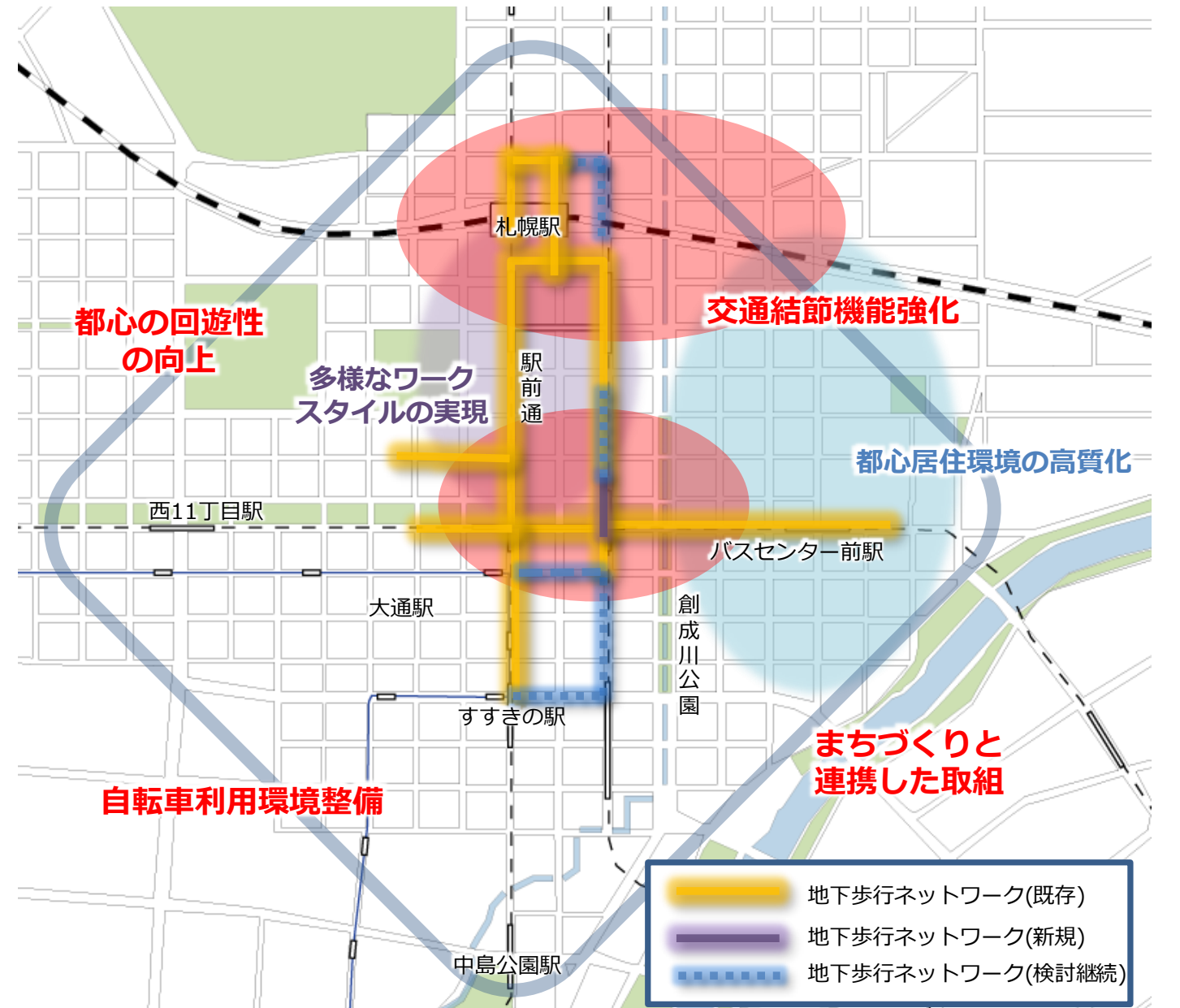
市民や来街者にとって魅力的なライフスタイル・ワークスタイルを生む都市空間の形成

戦略の
骨子①

公共交通を軸とした歩行者優先の交通環境の形成

戦略の
骨子②

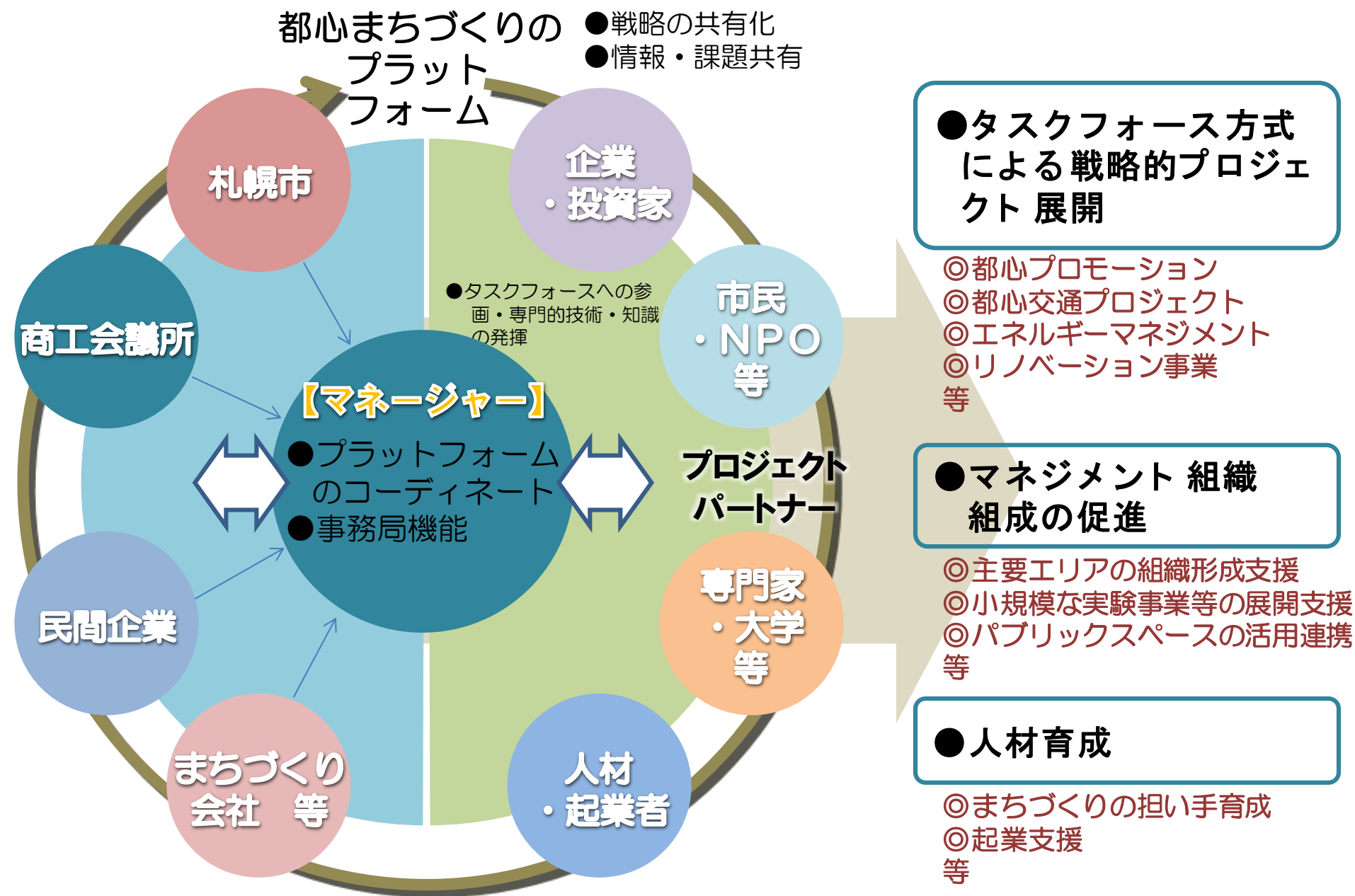
都心らしいライフスタイル・ワークスタイルの実現



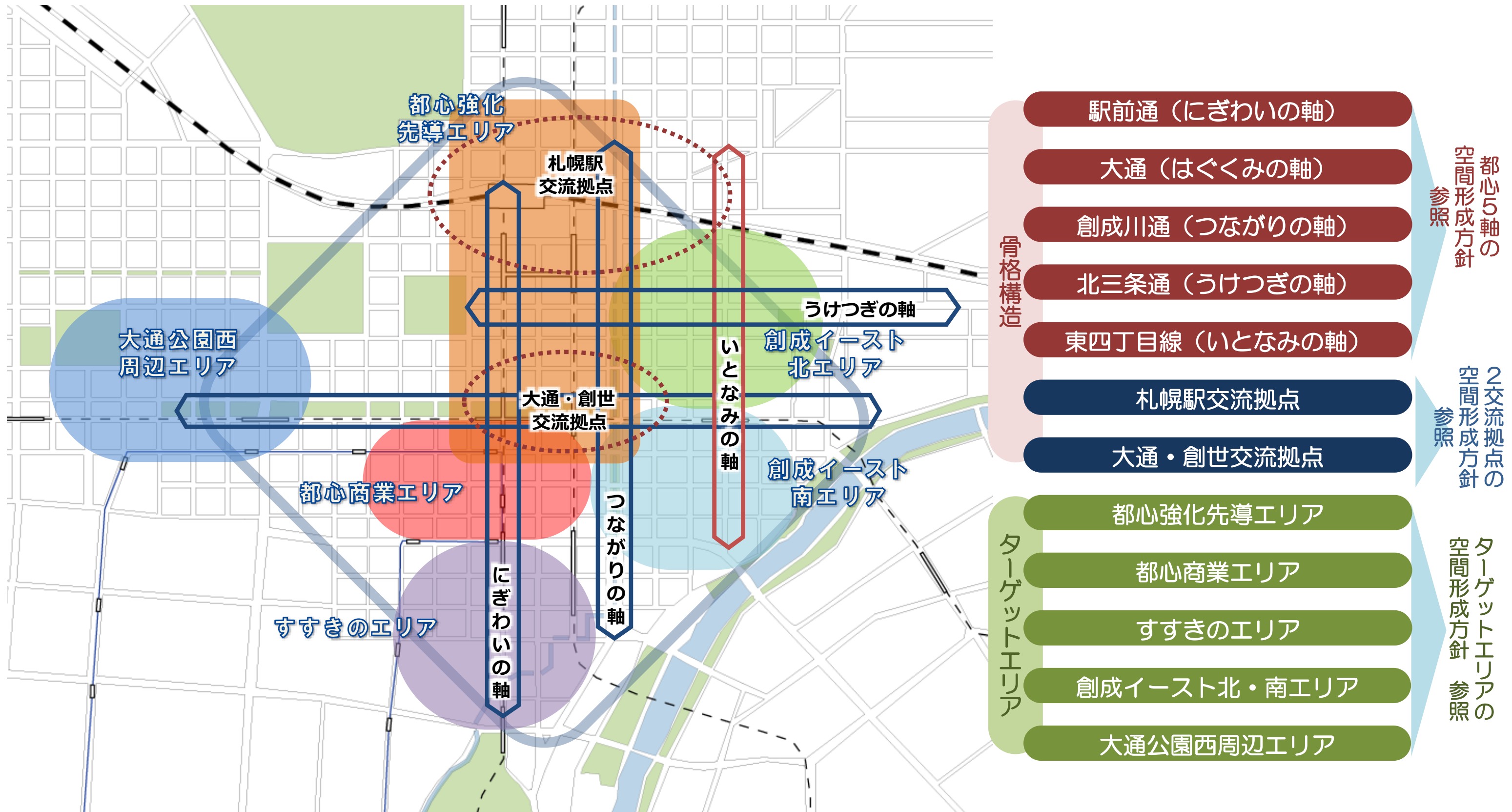
札幌の持続的・発展的成長をけん引する都心マネジメントの展開

戦略の
骨子①

札幌都心の重層的エリア マネジメントの仕組みの構築



4_空間形成方針 ①骨格構造とターゲットエリア



都心5軸の空間形成方針

展開指針

取組の骨子

駅前通(にぎわいの軸)

都心のにぎわい・活力を象徴する沿道の機能・空間の再編と、都心強化と連動する軸双方向の起点からの高質化

象徴的な軸空間の形成

⇒潤いとにぎわいのある沿道空間形成
⇒エリアマネジメントと連携した機能誘導の促進

多様なネットワークの形成

⇒重層的回遊ネットワークの強化
⇒エネルギーネットワークの展開

軸双方向からの資源・資産の高質化によるにぎわいの軸の強化

⇒札幌駅交流拠点の高質化
⇒中島公園北部の都市観光・交流の場の強化

大通(はぐくみの軸)

都心を東西に貫く軸として、潤いあるみどりと交流の場としてのにぎわいをはぐくむ空間の創出

骨格軸の強化

⇒南北両街区との空間、みどりの連続化による軸性の強化
⇒軸形成に係るビジョンづくり

都心東西市街地の連携強化

⇒都心東西エリアの結びつきを高める移動空間の強化
⇒土地利用更新を通じたみどりの強化等による連続性の向上

創成川通(つながりの軸)

広域からの都心アクセスを支えるとともに、豊かな環境を活かした市民の交流・つながりを創出

広域交通ネットワーク機能の強化

⇒都心と高速道路間のアクセス強化

創成川以西・以東の市街地の連続性強化

⇒みどりや水辺環境と呼応する良質な回遊環境の活用
⇒沿道の機能・空間の強化による人々の流動創出と東西連携の強化

狸二条広場の活用による地域活性化の促進

⇒狸二条広場の活用を通じた創成川通周辺、都心東西の連携促進

北3条通(うけつぎの軸)

札幌発展の歴史・文化を活かした街並み、空間の形成とその活用

歴史を活かした街並み形成の推進

⇒沿道の歴史資源と一体的な街並み形成の促進
⇒建替え更新時の、通りのイメージを象徴する素材活用による一体性強化

北三条広場を起点とする広場空間の連鎖

⇒軸上に点在する広場等の資源を活かした活動の展開
⇒歴史資源の活用、滞留空間交流の創出

東4丁目線(いとなみの軸)

創成東地区の職・住・遊を支える多様な機能の複合化と創成イースト南北の回遊性の向上を支える通りの形成

都心まちづくりを支える軸の一つとしての空間・機能強化

⇒安全安心かつ快適な移動空間の実現
⇒創成東地区まちづくりの基軸にふさわしい空間形成の推進

まちづくりへの通りの活用

⇒弾力的な道路空間活用によるまちづくり活動が表出する街並み形成の推進
⇒リノベーション等による起業環境形成

2交流拠点の空間形成方針

展開指針

取組の骨子

札幌駅交流拠点～広域交流先導拠点～

札幌・北海道の国際競争力をけん引し、その活力を展開させる“起点”の形成

道都札幌の玄関口にふさわしい空間形成と高次都市機能・交通結節機能の強化

- ⇒駅前広場や北5西1、北5西2街区の一体的な整備による、札幌のシンボルとなる拠点の形成
- ⇒国際水準の業務・観光・宿泊・商業等の高次都市機能の集積
- ⇒北海道新幹線札幌開業を見据えた、都心の起点となる一大交通拠点の形成
- ⇒エネルギー供給拠点の整備やみどり豊かな街並みの形成等、環境・防災性能に優れたまちづくりの展開

札幌駅周辺のにぎわいを都心東部へ波及させるまちづくりの連鎖的展開

- ⇒創成川を挟んだ東西市街地の連携を促す空間の形成
- ⇒札幌駅周辺のプロジェクトと呼応する連鎖的・段階的な再整備
- ⇒街区整備にあわせたエネルギー・歩行者ネットワークの形成と、周辺エリアとの連携、接続

大通・創世交流拠点～都市文化創造拠点～

質の高い、文化的なライフスタイルを支える機能・空間の形成

札幌の都市文化を発信・体感する拠点機能の展開

- ⇒創世1.1.1区北1西1地区における官民連携プロジェクトをはじめとする札幌の都市文化を発信・体感する拠点機能の形成

交流拠点を核とした、人とまちをつなげるネットワークの強化

- ⇒大通公園・創成川を基軸とした空間・にぎわいの連鎖・連携
- ⇒創成川東西の市街地の連携強化と創成東へのゲートとなる空間の整備
- ⇒大通公園南北街区の連続性の強化

ターゲットエリアの空間形成方針

展開指針

取組の骨子

都心強化先導エリア

都心まちづくりの目標を先導的に具現化する都市空間・都市機能の誘導・形成

骨格軸・交流拠点を中心とした象徴的な都市空間の形成
⇒エリアに関わる4骨格軸と2交流拠点の特性を活かし象徴的な空間形成の推進

成熟都市札幌のショーケースとなる都市空間の強化
⇒札幌らしい街なかの公共空間の強化
⇒成熟社会に対応した都市空間の強化等

都心強化に資する機能・空間の高次化
⇒札幌の経済力の底上げに資する業務機能の高次化を集中的に展開

都心商業エリア

路面の魅力の再生と中心市街地としての歴史・伝統の活用による活性化

ストリートの個性化と遺産の活用
⇒特徴的な店舗構成と街並みの創造
⇒集客・収益の新たな核となるフラッグシップの実現等

移動環境の向上と公共・共用空間の充実
⇒街のルール策定等、安全安心な回遊環境の整備
⇒多様な交通が共存するまちの実現等

街のデザインとおもてなしの充実
⇒街並み・サイン・植栽などのデザインの創造
⇒外国人、子連れ世帯等へのおもてなし

すすきのエリア

観光交流・市民生活を充実させる歓楽街づくりと中島公園をはじめとする周辺資源との連携

すすきのエリアの方向性検討
⇒既存組織を中心としたエリア全体の方向性検討
⇒推進体制、アクションプランの検討

安心感と魅力の向上
⇒公共空間の安全対策、環境浄化活動の推進
⇒夜間観光の魅力を高める空間整備の検討

資源活用と周辺との連携・連鎖
⇒鴨々川や歴史資源を活かしたまちづくり
⇒中島公園等の観光交流・市民交流資源との連続性の向上等

創成イースト北・南エリア

人を中心としたコンパクトな都心づくりを支える複合型市街地の形成とエリアマネジメントの展開

創成イースト北エリア

連鎖・連携の創造・波及
⇒立体的歩行者ネットワークの形成等、通年の安全安心な回遊環境の実現
⇒エネルギーネットワークの形成推進

創成イースト南エリア

資源活用を視点としたマネジメントの推進
⇒歴史資源等を活かしたエリアマネジメント活動の推進
⇒資源を活かした観光交流の推進

ストック活用の促進

⇒点在する公共空間の活用によるにぎわい・活力の創造
⇒リノベーション等による起業環境の形成

大通公園西周辺エリア

札幌・都心のMICE展開の一翼を担う機能と空間の強化

交流機能強化
⇒既存の機能集積を活かした都心MICEとの連携
⇒文化資源等を活かしたアフターMICE環境の強化

他のターゲットエリアとのネットワーク強化
⇒ターゲットエリアをつなぐ潤いある街路空間を整備
⇒民有地の公共空間整備による、ゆとりと潤いのある環境形成

都心まちづくり計画 展開プログラム編

戦略
1

世界が注目する魅力と活力、ライフスタイルを実現するビジネス・都市観光機能の強化と成熟型都市環境の実現

北海道・札幌を先導する都心のビジネス・都市観光機能の強化

成熟社会における市民生活の高質化と豊かな都市文化を享受できる環境の充実

施策01

国内外からの人・情報・投資を呼び込み活力を創造・象徴する都心のビジネス環境・機能の強化

- 1-1 国内外の企業誘致の受け皿となるハイスペックオフィスの整備促進
- 1-2 多様な企業の立地・成長産業の創造を支え、札幌都心における起業環境の整備
- 1-3 国際対応のビジネス・観光情報(観光案内サイン等)、都市PR(企業誘致のためのシティセールス、外国企業が安心して立地出来る国際対応の生活支援施設整備等、生活情報の提供)の強化
- 1-4 多様な階層、ビジネス・観光需要を受け入れる宿泊滞在施設の強化
- 1-5 多様なビジネスニーズに応える都心のICT環境の強化
- 1-6 都心と高速道路間のアクセス強化

施策02

災害リスクの低い地理的優位性を活かした、エネルギー多重化によるBCDの形成

- 2-1 災害に強いビジネス環境の整備
- 2-2 大規模開発や更新の機会を捉えたCGSの整備による災害に強い分散電源確保と自営線整備等による災害時の電力ネットワークの構築
- 2-3 多くの来街者が訪れる中心部における災害時マネジメント体制の構築

施策03

札幌・都心の資源や資産を活かした観光交流の促進やMICE環境の充実

- 3-1 コンパクトな都心の機能集積と各エリアの多面性を活かした都心型MICEのプログラム構築と、利便性を活かしたコンベンション機能の高度化
- 3-2 都心南北の結びつき・連携を支える『にぎわいの軸(駅前通)』の回遊環境、資源活用・強化の促進
- 3-3 駐車場のバリアフリー化や低床車両の導入等による路面電車の利便性向上
- 3-4 観光バスの乗降場や待機場の確保と運用の適正化
- 3-5 都心と高速道路間のアクセス強化(再掲)

施策04

都市開発や企業立地を促進するインセンティブの構築

- 4-1 都心強化先導エリアへの企業立地を促進する開発・税制面等でのインセンティブの明確化
- 4-2 グリーンビル化を促進する都市計画・再開発と連動した支援・緩和策の構築

施策05

都心強化先導エリアにおける札幌駅交流拠点、大通・創世交流拠点の形成

- 5-1 駅前広場や北5西1、北5西2街区の一体的な整備による、シンボリック空間の創出や、国際水準の業務・観光・宿泊・商業等の高次都市機能の集積
- 5-2 札幌駅交流拠点における交通結節機能の強化
- 5-3 国際対応の観光情報・都市PR施設の強化
- 5-4 市民交流プラザの整備を進める北1西1街区や時計台やテレビ塔、大通公園、創成川公園といった観光・交流資源との連携強化により都市文化を育成、体感できる場の整備
- 5-5 官民連携による連続的なパブリックスペース及び良好な景観の形成と大通公園と連携したパブリックスペースの活用
- 5-6 創成川東西の市街地をつなぐゲート機能、交流を生み出す機能の整備
- 5-7 『はぐくみの軸(大通)』の機能の拡大による大通の南北の連続性強化と創成東地区への空間とにぎわいの波及
- 5-8 拠点形成に資する市有地の利活用

北海道らしい豊かなみどりや地球にやさしい環境を守り育てる持続可能なまちの実現

北海道・札幌
を象徴する豊
かなみどりの
空間の創出・
拡充

施策06

**北海道・札幌を象徴する豊かなみどりを
感じる空間の創出**

- 6-1 交流拠点の整備を通じた都心の新たなシンボリックなみどりの拠点形成
- 6-2 官民連携による緑化促進
- 6-3 みどり豊かで魅力ある都心景観の形成

施策07

エネルギーネットワークの実現

- 7-1 積雪寒冷地の低炭素化に効果的な地域熱供給ネットワークの構築
- 7-2 大規模開発や更新時の機会を捉えたコージェネレーション等を導入した自立分散型エネルギー供給拠点の整備
- 7-3 エネルギーネットワーク構築・接続に関する都市計画制度等と連動した誘導策の整備
- 7-4 自然エネルギー等、多様な再生可能エネルギーの積極活用
- 7-5 地域全体での最適なエネルギーマネジメントへ向けた体制構築
- 7-6 札幌駅交流拠点整備に合わせたCGS導入やエネルギーネットワークへの接続等、防災拠点機能の強化

施策08

世界標準のグリーンビル化の推進

- 8-1 LEEDやCASBEE認証等と支援策を組み合わせた更新時のグリーンビル化の誘導
- 8-2 積雪寒冷地の地場のノウハウを活かしたグリーンビル化技術の開発
- 8-3 グリーンビル化を促進する都市計画・再開発と連動した支援・緩和策の敷設(再掲)
- 8-4 エネルギーの見える化・モニタリング

既存のエネル
ギーインフラ
を活かした都
心の低炭素化
の促進

市民や来街者にとって魅力的なライフスタイル・ワークスタイルを生む都市空間の形成

公共交通を軸
とした歩行者
優先の交通環
境の形成

施策09

快適に過ごせる人を中心とした回遊環境の整備

- 9-1 地下歩行ネットワークの拡充や民間施設による公共的な歩行機能の確保等による積雪寒冷地にふさわしい地上地下の重層的な回遊ネットワークの形成
- 9-2 まちづくりと連携した歩行者ネットワーク、公共交通、自転車、駐車場、荷捌き等の一体的な方向性の検討や社会実験による検証
- 9-3 過度な駐車場整備を誘発しないための駐車場の集約化や既存施設の有効活用
- 9-4 自転車のルール・マナーの浸透と走行空間ネットワークの形成や駐輪場整備による自転車利用の適正化

施策10

誰もが都心にアクセスできる利便性の高い交通ネットワークの充実

- 10-1 札幌駅交流拠点における交通結節機能の強化(再掲)
- 10-2 歩行者動線の改善やバリアフリー化等による乗継施設の機能強化
- 10-3 公共交通に関する情報提供の高度化、分かりやすさの向上、市民の意識醸成
- 10-4 駐車場のバリアフリー化や低床車両の導入等による路面電車の利便性向上(再掲)

施策11

誰もが都心の魅力と活力を享受できる生活環境・公共空間の整備

- 11-1 都心の豊かで多様なパブリックライフを支えるきめ細やかなパブリックスペースの創出
- 11-2 創成東地区における都心居住の展開を支える公共機能・空間の強化

施策12

都心部における多様なワークスタイルを支える就業環境の強化

- 12-2 リノベーション等、既存ストックの有効活用促進により、个性的かつ魅力的で多様な都心のビジネス環境を創出
- 12-3 ビジネスパーソン支援やオフィス環境の充実

都心らしいラ
イフスタイ
ル・ワークス
タイルの実現

札幌の持続的・発展的成長をけん引する都心マネジメントの展開

札幌都心の重層的エリアマネジメントの仕組みの構築

施策13

都心の魅力と活力を束ね、発信するプラットフォームの組成

- 13-1 関係主体からなるプラットフォームの前身となる研究会や協議会の設置と都心マネジメントの仕組みづくりに関する協議
- 13-2 都心まちづくりのプラットフォームの運営を担うマネージャーの発掘・起用
- 13-3 タスクフォース方式によるまちづくり事業の展開

施策14

エリア・場の特性に応じたマネジメントの促進

- 14-1 都心のエリアマネジメントを先行的に展開する大通、駅前通の二つのまちづくり会社の取組の促進・支援・連携
- 14-2 エリアマネジメント組織がまちづくりの観点から地域の開発に事前に関与できる仕組みの検討
- 14-3 創成東地区におけるエリアマネジメントの仕組みづくり
- 14-4 都心内の公園や広場、中通り、みどりなど様々な資源を活用したまちづくり活動を起点とした持続的マネジメントに向けた支援・連携

施策15

周辺エリアとの連携による北海道・札幌の魅力発信の推進

- 15-1 プラットフォームを基軸としたプロモーション活動の促進