

監査報告第2号
令和7年（2025年）5月15日

札幌市監査委員 庄 司 正 史
同 愛 須 一 史
同 高 橋 克 朋
同 福 田 浩 太 郎

令和6年度第3回定期監査の結果に関する報告の提出について

地方自治法第199条第1項、第2項、第4項及び第7項に基づき、下記の部等を対象として監査を行ったので、同条第9項の規定により、その監査の結果に関する報告を別紙のとおり提出します。

監査の対象、指摘件数等は下記のとおりです。

なお、庄司正史委員は、藤江正祥委員の後任者として令和7年4月1日付けをもって選任されたので、この監査は行っておりません。

記

1 財務監査等（事務）

局名	対象部	指摘事項の区分							意見 (要望) 事項	遵守
		収入	支出	財産	行政 運営	学校 運営	その他	合計		
総務局	秘書部									
	国際部		1					1		3
	広報部								1	1
	オンブズマン 事務局									
スポーツ局	スポーツ部		3	1				4	2	1
	招致推進部		1					1		
豊平区	市民部		1					1		1
	保健福祉部		1					1	1	1
清田区	市民部									
	保健福祉部		1					1		1
南区	市民部		2					2		
	保健福祉部		1		1			2		3
5局（区）	12部		11	1	1			13	4	11

※ 「遵守」は基本的遵守事項を表す。

2 財務監査等（工事）

局名	対象部	指摘事項の区分					意見 (要望) 事項
		設計	監理	事務	その他	合計	
水道局	給水部	1	4			5	1
1 局	1 部	1	4			5	1

3 財政援助団体等監査

対象団体名	監査の種別	指摘事項	意見 (要望) 事項
一般財団法人札幌市職員福利厚生会	財政援助団体		
北海道中央バス株式会社	財政援助団体		
ジェイ・アール北海道バス株式会社	財政援助団体		
株式会社じょうてつ	財政援助団体		
札幌国際芸術祭実行委員会	財政援助団体	3	1
株式会社コンサドーレ	財政援助団体	1	
学校法人大藤学園	財政援助団体	1	
株式会社札幌エネルギー供給公社	出資団体	1	
公益社団法人札幌市身体障害者福祉協会	財政援助団体	1	1
	公の施設の指定管理者	5	1
一般社団法人札幌市医師会	財政援助団体		
	公の施設の指定管理者	1	
10 団体		13	3

財 務 監 査 等
(工事)

財務監査等（工事）報告書

令和 6 年度第 3 回定期監査（工事）の実施結果について、以下のとおり報告する。

なお、監査の実施に当たっては、札幌市監査委員監査基準（令和 2 年 3 月 26 日監査委員決定）に準拠した。

監査の種類 財務監査、行政監査

監査の対象

水道局 給水部

監査の着眼点（評価項目）

上記「監査の対象」の工事等におけるリスクのうち、市民等への影響、発生頻度等を考慮し特に重要と考えられるリスクを、監査上の重要リスクとし、対応する監査の着眼点（評価項目）を設定した。

着眼点（評価項目）は、46 ページからの別表 1 のとおりである。

監査の実施内容

監査の範囲	令和 6 年 1 月 1 日から同年 12 月 31 日までに完成した土木、建築、設備工事等に係る工事設計、工事監理及び工事事務（必要に応じて他の年度の執行分も対象とする。）
監査の方法	前記監査範囲のうちから、別表 2 に掲げる工事等を抽出し、関係書類や実地の検査及び関係職員からの説明聴取により実施した。
監査の期間	令和 7 年 1 月 9 日から同年 3 月 27 日まで

監査の結果

対象となった工事等について、次のとおり指摘すべき事項等がみられた。

第 1 指摘事項

1 工事設計

(1) 土留工の積算を適正に行うべきもの

【水道局給水部】

「水道工事積算基準」では、管埋設及び付属設備等設置にあたっては必要に応じて土留工(*)を計上することと定められており、積算においては、土留工の部材である矢板、腹起し、切梁(*)の賃料を計上することとされている。

今回監査した土木工事において、土留工が計上されており、積算について確認したところ、矢板については、施工に必要な数量分の賃料を計上していたが、腹起し、切梁については、必要な数量を計上していなかったため、過少な積算となっている事例がみられた。

設計数量の確認不足及び検算審査が不十分なことが原因と考えられる。

今後は、このようなことがないように、設計及び検算審査の各段階におけるチェック機能を強化するなどの再発防止に向けた取組を講じて、適正な工事設計に努められたい。

(*) 土留工（≡山留め）：掘削を行う場合に、周辺土砂の崩壊防止や止水を目的として設けられる仮設構造物

(*) 矢板：地盤を掘削する際に、周囲の地盤が崩れないように土を押さえるための板

(*) 腹起し：矢板からの荷重（土圧等）を受け、これを切梁に伝達させるための部材

(*) 切梁：腹起しを介して矢板からの荷重を支える部材

2 工事監理

(1) 皮膚等障害防止用保護具を適切に使用すべきもの

【水道局給水部】

労働安全衛生規則等では、事業者は、皮膚等障害化学物質等(*)を取り扱う業務に労働者を従事させるときは、不浸透性の保護衣、保護手袋、履物又は保護眼鏡等適切な保護具を使用させなければならないと定められている。

今回監査した土木・建築工事において、当該物質を取り扱っていた労働者が、適切な保護具を使用していない事例がみられた。

受注者の安全管理に対する認識不足が原因と考えられるが、発注者も受注者に対して安全管理について指導を徹底すべきであったと考える。

今後は、このようなことがないように、関係規程を確認し、再発防止に向けた取組を講じるとともに、受注者への指導に努められたい。

(*) 皮膚等障害化学物質等：皮膚や目から吸収されると、健康障害を生ずるおそれのある物質

(2) 高所作業を安全に実施すべきもの

【水道局給水部】

労働安全衛生規則では、事業者は、高さが2メートル以上の作業床の端、開口部等で墜落により労働者に危険を及ぼすおそれのある場所には、囲い、手すり、覆い等を設けなければならない、また、これらの措置が困難なときは、労働者に要求性能墜落制止用器具(*)を使用させるなどの措置を講じなければならないと定められている。

今回監査した土木工事において、労働者が高さ2メートル以上の擁壁や土留めの端で作業を行っていたが、墜落による危険を防止するための措置を講じていない事例がみられた。

受注者の安全管理に対する認識不足が原因と考えられるが、発注者も受注者に対して安全管理について指導を徹底すべきであったと考える。

工事現場における安全の確保は、全てに優先するものであり、高所作業における安全管理の不徹底は、労働災害の発生リスクを高め、墜落や転落による死傷事故の発生が懸念されることから、今後は、このようなことがないように、関係規格を確認し、再発防止に向けた取組を講じるとともに、受注者への指導に努められたい。

(*) 要求性能墜落制止用器具：高所作業において、労働者の墜落や転落などの労働災害を防止するための保護具

(3) 土留工を適切に実施すべきもの

【水道局給水部】

建設工事公衆災害防止対策要綱（土木工事編）では、土留工の要否については、建築基準法における山留めの基準に準じると定められており、同法施行令では、1.5メートル以上の根切り工事(*)を行う場合においては、地盤が崩壊するおそれがないとき、及び周辺の状況により危害防止上支障がないときを除き、山留めを設けなければならないと定められている。

今回監査した土木工事において、地盤が崩壊するおそれがある箇所で1.5メートル以上掘削しているにもかかわらず、土留工を適切に設置していない事例がみられた。

受注者の安全管理に対する認識不足が原因と考えられるが、発注者も受注者に対して安全管理について指導を徹底すべきであったと考える。

工事現場における安全の確保は、全てに優先するものであり、掘削作業に

における安全管理の不徹底は、労働災害の発生リスクを高め、地盤の崩壊による死傷事故の発生が懸念されることから、今後は、このようなことがないように、関係規程を確認し、再発防止に向けた取組を講じるとともに、受注者への指導に努められたい。

(*) 根切り工事：建物の基礎を作るために地盤を掘削する工事

(4) 道路の掘削を安全に実施すべきもの

【水道局給水部】

道路法施行令では、道路を掘削する場合においては、えぐり掘(*)の方法によらないことと定められている。

今回監査した土木工事において、既設水道管の閉塞や地下埋設物の確認のため道路を掘削する際に、えぐり掘の方法により掘削している事例がみられた。

受注者の安全管理に対する認識不足が原因と考えられるが、発注者も受注者に対して安全管理について指導を徹底すべきであったと考える。

今後は、このようなことがないように、関係規程を確認し、再発防止に向けた取組を講じるとともに、受注者への指導に努められたい。

(*) えぐり掘：地表から縦穴を掘った後、その底から横穴を掘る方法

第2 意見（要望）事項

1 管工事仕様書について

【水道局給水部】

今回監査した土木工事において、通水状態の配水管フランジ(*)部のボルト交換を行う際に、漏水防止対策を実施していない事例がみられた。

通水状態でボルトを交換する際には、ボルト取り外し時にフランジ接合部から水圧による漏水発生のおそれがある。

配水管のフランジ接合の取扱いについては「管工事仕様書」に記載されているが、通水状態でのボルト交換手順や漏水防止対策については明記されていないことから、フランジ接合の取扱いとして不十分と考える。

管工事仕様書は、統一的な解釈及び運用を図るために定めたものであることから、漏水防止対策の必要性について共通認識を図り、作業を安全に実施するために、具体的な作業手順を明記することを検討するよう要望する。

(*) フランジ：配水管同士をつなぐための円盤状の部分（図1参照）

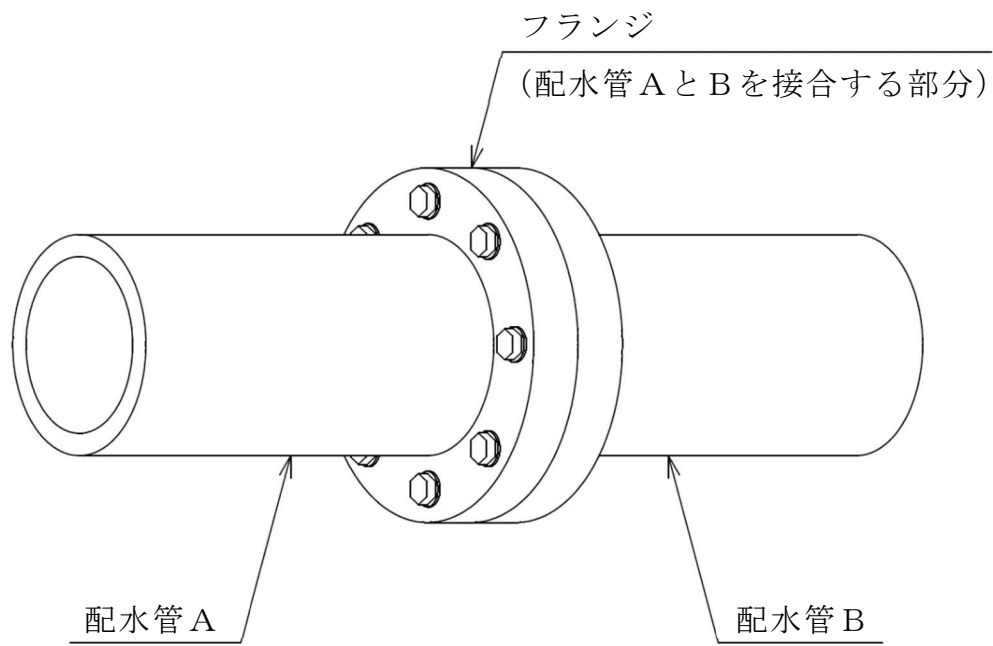


図 1 フランジの概念図

監査の着眼点（評価項目）等

監査の着眼点（評価項目）	
重要リスク	重要リスク設定理由
【共通・工事設計】 積算が適正に行われないリスク	■ 違算による財政的な損害の発生が懸念されるため。
【共通・工事監理】 工事の品質管理が適正に行われないリスク	■ 工事の品質が確保されない（請負契約が適正に履行されない）ことによる財政的な損害の発生及び信用失墜が懸念されるため。
【共通・工事監理】 安全管理が適正に行われないリスク	■ 社会的影響が大きい死亡事故等の発生による信用失墜が懸念されるため。
【共通・工事事務】 事務手続が適正に行われないリスク	■ 設計変更が必要な際、組織的な決定を得る前に変更工事を実施したことで、工事の手戻りや品質確保への影響が懸念されるため。 ■ 着手時や設計変更時に、事務手続が適正に行われなかったことにより、不適正な予算執行につながるものが懸念されるため。
【工事監理】 工事に伴う許可や届出等が適正に行われないリスク	■ 工事が適正に監理されないことによる信用失墜が懸念されるため。
上記重要リスクに対応しないもの	

水道局 給水部

監査のチェックポイント	対応する指摘等の項目
■ 共通仮設費・現場管理費・一般管理費等の算出は適正に行われているか。 ■ 単価の設定が適正に行われているか。 ■ 見積りによる単価策定が適正に行われているか。 ■ 数量及び単価の端数処理は適正に行われているか。	【指摘事項】 ・ 土留工の積算を適正に行うべきもの
■ 設計図書や施工計画書の品質管理に係る項目は適正か。 ■ 品質管理に係る写真撮影・試験等は適正に行われているか、また、その記録は整備されているか。 ■ 品質管理に配慮した施工が行われているか。	—
■ 安全管理に係る資格や体制は適正か。 ■ 誘導員を配置せずに、車両系建設機械に接触するおそれのある箇所に労働者を配置していないか。 ■ 土留工や法面勾配の確保等は適正に行われているか。 ■ 高所作業の際、労働者は要求性能墜落制止用器具等を使用しているか。 ■ クレーン作業の際、つり荷の下に労働者を立入らせていないか、また、つり荷に直接手を触れて作業をしていないか。 ■ 積載物の重量が車両の重量制限を超えていないか。	【指摘事項】 ・ 皮膚等障害防止用保護具を適切に使用すべきもの ・ 高所作業を安全に実施すべきもの ・ 土留工を適切に実施すべきもの ・ 道路の掘削を安全に実施すべきもの 【意見（要望）事項】 ・ 管工事仕様書について
■ 設計変更が組織的に決定を得る前に変更工事が行われていないか。 ■ 契約約款に定めるとおり、工事等の着手時及び設計変更時に工事工程表（業務日程表）等が提出されているか。	—
■ 特殊車両や特定建設作業の許可や届出等が適正に行われているか。 ■ 道路使用許可条件を遵守しているか。	—
	—

水道局 給水部

別表 2

(土木工事)

番 号	工 事 (業 務) 名	契約金額(円)	工 期	契約方法
1	西町南ポンプ場流入管整備工事	39,174,300	2023.08.23 ～ 2024.01.09	一般
2	西野浄水場N o . 2 ・ 3 天日乾燥床改修工事	270,086,300	2023.05.24 ～ 2024.02.17	一般
3	生活基盤施設耐震化等交付金事業 白川取水渠新設工事	1,049,064,500	2022.04.20 ～ 2024.02.18	一般
4	白川第1送水管路線測量業務その2	11,766,506	2024.05.15 ～ 2024.09.21	一般
5	清田第2幹線耐震化工事その13	1,182,766,200	2023.02.22 ～ 2024.08.20	一般
6	北幹線耐震化工事実施設計業務その5	17,913,324	2023.06.21 ～ 2024.01.16	一般
7	里塚配水池流入管耐震化工事その16	58,887,400	2023.07.19 ～ 2024.01.24	一般
8	平岸第1幹線耐震化工事土質調査業務その3	19,415,345	2023.07.19 ～ 2024.02.13	一般
9	中央区双子山地区配水管更新工事その2	55,506,000	2023.08.09 ～ 2024.05.31	一般
10	一の沢川一の沢橋水管橋耐震補強工事	147,814,700	2023.06.07 ～ 2024.02.01	一般
11	南区藻岩下地区配水管整備工事(改良)その1	207,035,400	2022.06.01 ～ 2024.02.22	一般
12	南区常盤地区配水管改修工事(真駒内川横断部)土質調査業務	3,877,445	2023.10.18 ～ 2024.01.15	一般
13	南区常盤地区配水管改修工事(真駒内川横断部)実施設計業務	7,484,346	2023.10.25 ～ 2024.03.22	一般
14	南区石山地区配水管更新工事その3	13,924,900	2024.07.24 ～ 2024.10.21	一般
15	南区消火栓塗装補修工事	9,930,800	2024.03.08 ～ 2024.08.23	一般

番 号	工 事 (業 務) 名	契約金額(円)	工 期	契約方法
16	北区N o. 9ブロック配水弁室新設工事	149,089,600	2023.04.19 ～ 2024.01.13	一般
17	東区伏古地区配水管更新工事	119,537,000	2023.04.26 ～ 2024.01.10	一般
18	東区東苗穂地区配水管更新工事その2	162,021,200	2023.05.17 ～ 2024.01.11	一般
19	北区篠路地区配水管更新工事その2	59,206,400	2024.03.13 ～ 2024.08.29	一般
20	東区消火栓塗装補修工事その2	7,298,500	2024.03.27 ～ 2024.08.03	一般
21	北区新琴似地区配水管更新工事その2	13,901,800	2024.04.24 ～ 2024.08.01	一般
22	北区新琴似地区配水補助管新設工事（更新）その2	27,528,600	2024.07.03 ～ 2024.10.30	一般
23	北区麻生地区配水補助管整備工事	17,848,600	2024.09.02 ～ 2024.11.30	一般
24	北区新琴似地区ほか配水補助管新設工事	5,050,100	2024.09.18 ～ 2024.12.06	一般
25	白石区中央地区配水管更新工事その2	25,182,300	2023.09.20 ～ 2024.01.17	一般
26	厚別区N o. 99ブロック配水管耐震化工事その1	113,891,800	2023.06.14 ～ 2024.01.19	一般
27	厚別区若葉橋添架管製作架設工事（新設）実施設計業務	15,784,571	2023.08.30 ～ 2024.03.21	一般
28	白石区流通センター地区配水管更新工事（札幌新道横断部）路線測量業務	1,613,551	2024.05.29 ～ 2024.08.26	一般
29	豊平区消火栓塗装補修工事	12,263,900	2024.05.24 ～ 2024.09.30	一般
30	白石区流通センター地区配水管更新工事（札幌新道横断部）土質調査業務	4,447,300	2024.07.03 ～ 2024.10.15	一般
31	厚別区厚別西地区配水補助管整備工事	17,669,300	2024.09.02 ～ 2024.11.20	一般

番 号	工 事 (業 務) 名	契約金額(円)	工 期	契約方法
32	白石区菊水元町地区配水管更新工事	154,004,400	2024.03.21 ～ 2024.11.25	一般
33	大谷地東地区災害時重要管路耐震化工事その2	38,187,600	2024.07.31 ～ 2024.12.17	一般
34	厚別区ポンノッポロ橋添架管補強工事	64,246,600	2024.06.19 ～ 2024.12.25	一般
35	豊平区豊平地区配水補助管新設工事	1,950,300	2024.09.27 ～ 2024.11.25	随契
36	西区消火栓塗装補修工事	9,573,300	2024.03.25 ～ 2024.09.17	一般
37	手稲区曙地区配水管更新工事その2	111,445,400	2024.03.21 ～ 2024.11.05	一般
38	西区平和地区配水補助管改修工事その1	25,594,800	2024.08.21 ～ 2024.11.28	一般
39	八軒地区災害時重要管路耐震化工事その1	84,308,400	2024.04.24 ～ 2024.11.29	一般
40	西区追分4号橋ほか添架管補強工事	27,833,300	2024.06.19 ～ 2024.12.05	一般
41	西区平和地区配水管更新工事その2	29,656,000	2024.08.28 ～ 2024.12.05	一般
42	西区西野地区配水補助管新設工事	1,953,600	2024.10.04 ～ 2024.12.02	随契

(建築工事)

番 号	工 事 (業 務) 名	契約金額(円)	工 期	契約方法
1	簾舞配水池ほか上屋改修工事	48,950,000	2024.05.15 ～ 2024.12.20	一般
2	藤野沢配水池ほか上屋改修工事实施設計業務	2,552,000	2023.08.02 ～ 2024.02.27	一般

(設備工事)

番 号	工 事 (業 務) 名	契約金額(円)	工 期	契約方法
1	北ノ沢第1ポンプ場受配電設備更新工事	134,896,300	2022.08.03 ～ 2024.02.23	一般

番 号	工 事 (業 務) 名	契約金額(円)	工 期	契約方法
2	北ノ沢第1ポンプ場ほか計装通信設備更新工事	66,000,000	2022.09.21 ～ 2024.03.13	一般
3	藻岩導水管電気防食設備更新工事	6,820,000	2023.05.24 ～ 2024.03.18	一般
4	白川沈砂池管理棟ほか電灯設備更新工事	28,261,200	2023.05.31 ～ 2024.02.20	一般
5	幹線流量送信器（苗穂・伏古ほか）計装・通信設備更新工事	79,564,100	2023.06.14 ～ 2024.11.04	一般
6	水道局豊平庁舎高圧ケーブル更新工事	9,130,000	2024.04.24 ～ 2024.12.16	一般
7	北ノ沢第1ポンプ場ポンプ・流入弁設備更新工事	198,000,000	2022.08.31 ～ 2024.02.28	一般
8	白川排水・排泥池送泥ポンプほか更新工事	92,582,600	2022.09.21 ～ 2024.02.21	一般
9	藻岩浄水場ほかコンプレッサ設備更新工事	70,473,700	2022.09.14 ～ 2024.02.22	一般
10	藻岩浄水場ほか庁舎設備更新工事（その1）	261,794,500	2022.08.03 ～ 2024.03.15	一般
11	西部配水池流入調節弁更新工事	36,850,000	2023.12.06 ～ 2024.08.23	一般
12	白川脱水機棟ほか配電設備更新工事実施設計業務	18,571,350	2023.07.19 ～ 2024.06.12	一般
13	定山溪浄水場薬品注入設備更新工事実施設計業務	11,550,000	2023.05.31 ～ 2024.03.15	一般
14	藻岩浄水場ほか庁舎設備更新工事（その1）監理	5,837,700	2022.08.01 ～ 2024.03.26	随契
15	円山西町高台ポンプ場・配水池ポンプ設備更新工事	77,772,200	2022.11.16 ～ 2024.03.11	一般
16	円山西町高台ポンプ場・配水池受配電・自家発電設備更新工事	82,350,400	2022.09.14 ～ 2024.03.21	一般

注：本表における契約方法の標記については、下記のとおり省略している。

- ・一般競争入札 ⇒ 一般
- ・指名競争入札 ⇒ 指名
- ・随意契約 ⇒ 随契