

さっぽろの“いま”を伝え、未来につなげる

さっぽろ 市議会だより

平成30年1月 冬

2018

1

平成29年度 一般会計補正予算などを可決

- 可決された主な議案 1
- 可決された意見書 1
- 代表質問から 2
- 採決・態度一覧 6

No.117

表紙イラスト
「冬の前田森林公園」



第4回 定例会

(11月29日～12月13日)

平成29年度 一般会計補正予算などを可決

平成29年第4回定例会では、平成29年度補正予算や札幌市立学校教育職員特別勤務手当条例の一部を改正する条例案などの議案64件、諮問1件、意見書1件、陳情1件が全会一致または賛成多数で可決されました。

可決された主な議案 ～本定例会で可決した補正予算案と主な条例案～

平成29年度の補正予算案

一般会計補正予算9,650万円の増額を可決しました。主な内容は、以下のとおりです。

- 職員の給与改定に伴い、給料、職員手当および退職手当を増額
- 共済費の執行見込額減少に伴い、共済組合事業主負担金を減額

そのほか、各特別会計でも所要の変更が行われました。

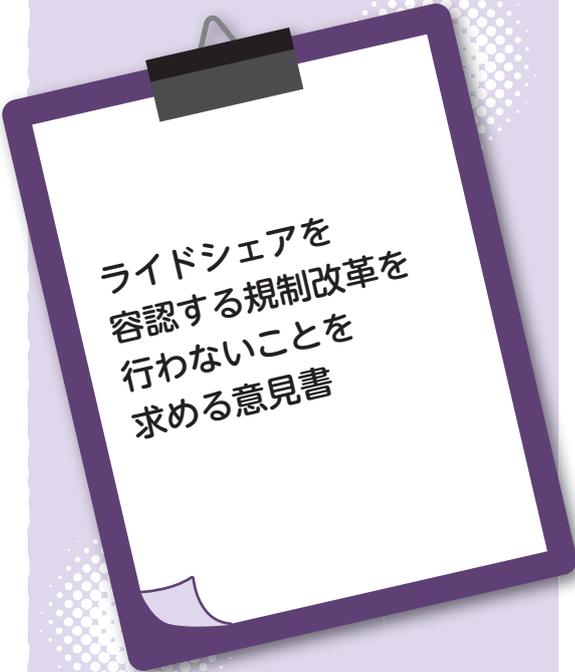
主な条例案

札幌市立学校教育職員特別勤務手当条例の一部を改正する条例案

国において、部活動指導に対する教育職員の負担の実態などを考慮し、教員特殊業務手当のうち部活動指導業務などに係る最高限度額の単価が引き上げられたことを踏まえ、本市の教育職員の当該手当額を引き上げるものです。

可決された主な意見書 (概要)

- 意見書とは、市政の発展に必要な事柄について、市議会の意思を決定し、国会や政府に提出するものです。



ライドシェアを
容認する規制改革を
行わないことを
求める意見書

政府が平成28年7月に設置した「シェアリングエコノミー（注1）検討会議」では、自家用自動車を用いて有償で運送を行うサービス、いわゆるライドシェアについても議題とされています。

しかし、ライドシェアは道路運送法に抵触するタクシー類似行為に該当する可能性があることや、運行管理や車両整備などについて責任を負う主体を置かず、ドライバーのみが運送責任を負う形態であるため、安全の確保や利用者の保護などの観点から大きな問題があることが指摘されています。

よって、国会および政府に対し、以下の事項を実施するよう強く要望するものです。

- ①市民の安心・安全に極めて大きな懸念のあるライドシェアを容認する規制改革を行わないこと。
- ②公共交通の役割を担っているタクシーを、より安心・安全で利便性の高い交通機関として利用できるよう、必要な諸施策を講ずること。

(注1) シェアリングエコノミー

インターネットを介して、使われていない個人の資産の貸し出しを仲介するサービス。

代表質問 から

4人の議員の質問と、
市長などの答弁を紹介します。



自由民主党

ばん よしたか
伴 良隆 議員

■ 冬季オリパラと長期的なまちづくり構想

Q 本市を世界のウィンタースポーツ都市にした昭和47年の札幌冬季オリンピックは、人とまちをつくり、市民と都市の質を上げたコンベンションそのものでした。

脈々と受け継がれてきた長期的なまちづくりの構想や計画をもとに、本市が目指す都市像への市民理解と市民参加を得て、冬季オリンピック・パラリンピックなどのコンベンションを市民の暮らしやすさの向上につなげていくべきですが、いかが伺います。

A 冬季オリパラなどの大規模事業は、長期的なまちづくりの観点から取り組むことにより、都市像の具現化や市民生活の向上に大きく寄与すべきものと考えます。そのため、市民や企業などに意義や効果をしっかりと伝え、共に取り組むことが不可欠と認識しています。

■ 大通・創世交流拠点と大通公園

Q 大通公園は本市の中心にある「緑の軸」として、札幌らしい都市の中の緑を感じる空間ですが、最近ではあたかもイベントスペースと誤解されるような状態になり、元来の価値を見失いつつあります。大通公園のにぎわいづくりとの両立を踏まえ「緑と憩いの空間」をいかに保ちつつっていくのか、そのために、景観や各種イベントなどの周辺環境についてどのような課題を認識しているのか伺います。

そして、札幌の都市形成の起点・中心軸ともいえる大通地区として、大通公園や東1丁目、東2丁目も含めた東西の都市の軸が秩序と調和を保つ

た空間形成となるよう、長期的視点で計画整備すべきですが、いかが伺います。

A 大通公園は、憩いとにぎわいの場としての意義や価値を有する市民の大切な財産です。今後も都心部の貴重な緑と憩いの空間を大切に、市民に愛され続けるよう守り育てていく考えであり、周辺環境については、公園と連携した空間形成などが重要と認識しています。

「第2次都心まちづくり計画」の中で、大通は潤いある緑を中心に新たな価値を生み出す空間創出を目指しており、大通東1丁目から西4丁目の沿道地権者と共に、まちづくりの方向性について議論を進めていきます。



▲大通公園

■ 除排雪の積極的な前倒し

Q 北区は例年降雪量が多く、冬期の朝夕の大渋滞が問題となる区間では、区間除排雪の拡充や雪山除去による見通し確保などが行われています。こうした取り組みから、雪道に慣れない12月中の大雪時に重要幹線道路の除排雪を前倒しすると、年明け以降の除排雪も住民の理解や協力を得やすいことに気づきました。

大雪時などの除排雪の積極的な前倒しは今後も有効だと思いますが、いかが伺います。

A 昨冬は12月に2度の大雪に見舞われましたが、バス路線である琴似栄町通などの排雪作業の前倒しにより、渋滞解消や見通しの改善を速やかに行うことができました。今後も大雪の際は、臨機な除排雪作業に努めます。

■ 麻生駅のエレベーター設置

Q 麻生駅の一日平均乗降客数はさっぽろ駅・大通駅に続く3番目ですが、地上接続のエレベーターは1基しかありません。麻生駅のよう

に乗降客が多く地域交流拠点となっている駅は、乗降客数を勘案し優先的にエレベーターを設置できる工夫と取り組みを行うべきです。

そこで、地下鉄駅のエレベーター増設について、今後どのように整備箇所を選定するのか伺います。また、麻生駅のエレベーター設置は特に優先度が高いと考えますが、どのように取り組みを進めるのか伺います。

A 整備箇所を選定に当たっては、駅の乗降客数のほか、近接する施設の立地状況など、エレベーター設置による整備効果などを総合的に勘案して選定しています。

麻生駅は地上部の土地利用状況から公共による整備が困難であるため、周辺権利者への支援制度に関する情報提供や意向把握など、民間の建て替え更新を促す取り組みを進めていきます。

その他の質問

- 地域課題の解決に向けたマネジメント
- 町内会に関する新たな条例
- 公共施設およびその機能における自治体間連携



民進党市民連合
なりた ゆうき
成田 祐樹 議員

大通東2丁目市有地の活用

Q 創成東地区は、「第2次都心まちづくり計画」において、都心まちづくりの大きな軸の一つとして位置付けられています。

このうち、大通東2丁目の市有地については、大通東1丁目の再開発の検討を踏まえ、効果的に活用していくとの答弁が先の決算特別委員会でありました。この土地の活用にあたっては、民間の事業提案を募るなど、民間の持つスピード感や柔軟性を大いに生かすべきと考えますが、いかが伺います。

A 今後の都心のまちづくりにおいては、市有地を有効に活用する方法として、民間の持つ力を最大限に生かすことが重要です。

大通東2丁目の土地の活用にあたっては、大通公園やテレビ塔の魅力や価値を高め、この地区の歴史や文化的なにぎわいを念頭に置きつつ、

事業提案を募るなど民間活力の導入についても積極的に検討を進めます。

創成東地区のまちづくりの方向性

Q 創成東地区のさらなる発展のためには、地区を南北に貫く「東4丁目線」の回遊性向上が重要です。東4丁目線には、国から事故危険箇所に指定されたクランク状の交差点があり、現在、本市は関係地権者と協議を進め、直線化を目指しているかと聞いています。

また、当地区では、従来の不動産物件を改装・改修して新たな価値・機能を与え、その取り組みを一定エリアに集積することでコミュニティ形成につなげていく「リノベーション(注2)まちづくり」を推進する動きも出ています。

このようなさまざまな動きを踏まえ、今後、創成東地区においてどのようなまちづくりを進めていくのか伺います。

A 創成東地区では、大通をはじめ、北3条通や二条市場周辺を通して都心のにぎわいを呼び込んでいきたいと考えています。

東4丁目線については、そのにぎわいを受け止め、まちづくり活動を表出させる街並みを目指しており、直線化の議論を契機に南北の回遊性を高め、地域住民に親しまれる通りにしていく考えです。

また、この地区は都心に位置しながら比較的地価が安価であるとともに、歴史資源や遊休不動産が点在しているといった特性があり、民間主導で既存資産を生かしながら、起業などのチャレンジの場を創出していく適地です。

創成東地区のまちづくりについては、こうした回遊性向上やリノベーションまちづくりに取り組み、積極的に推進していきたいと思えます。

今後の除排雪の方向性

Q 除排雪について、これまで市民からの要望に応じてさまざまな取り組みを行ってききましたが、年々増え続ける除雪費を見ると、将来的に持続可能なのか懸念があります。

本年10月に示された「札幌市次期冬のみちづくりプランの策定に向けた提言」では、円滑な除排雪を行うための重要な提言がなされており、その中ではICTの活用による作業効率化に触れる一方、雪堆積場が郊外にあることによる輸送コス

(注2) リノベーション
既存の物件に大規模な工事を行い、新築当初よりも性能・価値を高めること。

トの増加といった課題もあげています。除雪費の観点から、この提言をどのように受け止め、今後どのような方向性で除排雪を進めていくのか伺います。

A 次期冬のみちづくりプラン検討委員会からは、人口減少に伴う税収の減少などにより、このままでは除雪費の確保が困難になるという懸念が指摘されました。そのため、提言書にあるICTを活用した除雪車の運転操作の支援や、大規模雪処理施設の整備による運搬距離の低減は、大変重要な取り組みであると受け止めています。

今後は、このような省力化や効率化に向けた取り組みを次期プランに盛り込むとともに、研究機関やICT企業と連携して最新技術を取り入れるなど、限られた財源の中、持続可能な除排雪体制の確保に努めます。



その他の質問

- 精神障がい者への運賃割引
- (仮称)札幌市手話言語条例
- 民泊の実施に向けた本市の考え方



公明党

まえかわ

前川

たかし

隆史 議員

建設業における働き方改革の推進

Q 建設業は、長時間労働などが原因で若手を中心に人材が定着せず、担い手の確保が喫緊の課題となっています。

本年3月に策定された「働き方改革実行計画」では、適正な工期設定や適切な賃金水準の確保など、発注者の理解と協力が不可欠とされていますが、どのように取り組むのか伺います。

A これまで、施工期間を平準化した工事発注や、処遇改善に向けた社会保険の未加入対

策などに取り組んできました。平成30年度には週休2日のモデル工事を実施します。今後も、官民一体となって、建設業の働き方改革を推進していきます。

フェアトレード(注3)の推進

Q フェアトレードを普及する国際的な枠組みとして、「フェアトレードタウン」という自治体認定制度があります。既に認定された熊本市によると、認定は国際的なイメージアップにつながり、スポーツの世界大会の誘致などでも有利に働く効果があるとのこと。

冬季オリンピックの招致を目指す本市としても、認定を目指して官民協力のもと取り組みを推進するべきと考えますが、いかが伺います。

A フェアトレードの推進は、国際都市としての役割を果たすものであると同時に、都市ブランドを形成していく上でも有意義です。

今後、活動に取り組む市民や団体と連携し、普及啓発などの取り組みを強化していきます。

本市の防犯力強化の取り組み

Q 安全で安心な市民の暮らしを守るとともに、より多くの観光客を呼び込むためには、市全体での防犯力の強化が重要です。

そこで、北海道警察との連携強化と、町内会などによる防犯カメラ設置に対する支援制度の一刻も早い導入について、認識を伺います。

A 北海道警察とは定期的な連絡会議や人事交流に加えて、本市審議会の臨時委員として意見をもらっており、今後も双方の連携を密にしながら防犯の取り組みを進めていきます。

また、現在、防犯カメラに係る諸課題について研究を進め、支援の在り方を検討しています。可能な限り早期に方向性を示すことができるよう、今後も精力的に取り組んでいきます。

空き家対策の課題と取り組み

Q 老朽化して倒壊しそう、屋根が飛びそうといった「危険な空き家」の問題は、国でも活発に対策が検討されていますが、本市ではどのような課題を認識し、取り組んでいくのか伺います。

(注3) フェアトレード

開発途上国の原料や製品を適正な価格で継続的に購入することにより、立場の弱い開発途上国の生産者や労働者の生活改善と自立を目指す貿易の仕組み。

A 危険な空き家が解消されない主な要因は、適切な管理について所有者の理解を得られないためであり、それらに対しては粘り強い指導をしています。

また、相続を要因とするものについては、相続財産管理人制度のさらなる活用や、所有者が司法書士に相談できるよう、司法書士会との連携・協定について検討しています。



その他の質問

- 先端医療分野の産業振興
- 地下鉄の危機管理、災害時の対応
- 受動喫煙防止対策の推進



日本共産党

いけだ ゆみ
池田 由美 議員

さっぽろ女性応援会議を踏まえた支援策

Q 女性が結婚後も仕事を継続するためには、男性の長時間労働を改善させる必要があると考えますが、いかがか伺います。

また、女性が働き続けられる環境整備を進めるよう、本市として積極的に企業へ働きかける必要があると考えますが、いかがか伺います。

A 「さっぽろ女性応援会議」でも、女性の活躍を妨げる要因として男性の長時間労働が多く挙げられており、ワークライフバランスを重視した働き方改革が必要です。

また、女性が働きやすい環境づくりのノウハウが不足している企業もあるため、経済界と連携しながら、企業の実態に即した支援を検討し、積極的に働きかけていきます。

非正規雇用の単身女性への支援策

Q 女性が輝く社会を実現するためには、最も支援が必要な非正規雇用の単身女性について

て本市でも実態を調査し、具体的な支援を急ぐべきと考えますが、いかがか伺います。

A 非正規労働者は単身者も含め女性が多く、こうした女性の経済的自立に向けた取り組みが重要です。国などの動きも踏まえつつ、逐次検討していきます。

指定管理者における雇用者の無期雇用化

Q 本市の指定管理者制度による施設で働く職員の66.6%が、非正規労働者です。

今回の指定管理者一斉更新に当たり、指定管理者に無期雇用化もしくは正社員化を図るよう求めるべきですが、改正労働契約法(注4)の趣旨に照らしどのように対処するのか伺います。

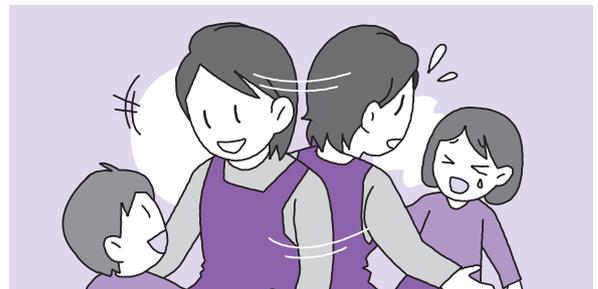
A 指定管理者に対しては、これまでも労働関係法令の順守を毎年度の業務検査で確認しています。

無期労働契約への転換についても、業務検査の対象とすることを今回の募集時に示しているほか、現管理者にも周知しており、今後、必要に応じ適切に指導していきます。

介護士・保育士の人材不足

Q 介護士・保育士が働き続けられる環境を整備するためには、他都市で実施されているような家賃補助制度を本市独自で導入するべきですが、いかがか伺います。

A 介護士などの処遇改善は国の責務において行うべきものと考えており、今後ともさまざまな機会を捉えて要望していきます。



その他の質問

- 訪問看護利用者の経済的負担の軽減
- 敬老優待乗車証のタクシー利用拡大
- 市営住宅へのオイルサーバーの設置

(注4) 改正労働契約法

労働契約法の改正により、有期労働契約が反復更新されて通算5年を超えたときは、労働者の申し込みにより無期労働契約に転換できるようになった。平成25年4月に施行され、平成30年4月に通算5年目を迎える。

採決・態度一覧

件名 (議 = 議案 / 諮 = 諮問 / 意 = 意見書案 / 陳 = 陳情 / 報 = 報告)	結果	各会派の採決態度 (賛成=○/反対=×)						
		自民	民進党	公明	共産	改革	無所属	市民ネ
議 1) 平成 29 年度札幌市一般会計補正予算(第 4 号)	可決	○	○	○	×	○	○	○
議 2) 平成 29 年度札幌市駐車場会計補正予算(第 1 号)	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 3) 平成 29 年度札幌市国民健康保険会計補正予算(第 1 号)	可決	○	○	○	×	○	○	○
議 4) 平成 29 年度札幌市介護保険会計補正予算(第 2 号)	可決	○	○	○	×	○	○	○
議 5) 平成 29 年度札幌市下水道事業会計補正予算(第 1 号)	可決	○	○	○	×	×	○	○
議 6) 札幌市一般職の任期付職員の採用及び給与の特例に関する条例の一部を改正する条例案	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 7) 札幌市特別職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例案	可決	○	○	○	×	○	○	×
議 8) 札幌市職員給与条例の一部を改正する条例案	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 9) 札幌市児童会館条例の一部を改正する条例案	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 10) 札幌市農業体験交流施設条例の一部を改正する条例案	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 11) 札幌市立学校教育職員の給与に関する条例の一部を改正する条例案	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 12 ~ 53) 公の施設の指定管理者の指定の件 (区民センター等 / 男女共同参画センター等 / 区体育館等 / 麻生球場等 / スポーツ交流施設 / ジャンプ競技場及び札幌オリンピックミュージアム / 札幌国際交流館 / 札幌留学生交流センター / 教育文化会館 / 時計台 / 旧永山武四郎邸及び旧三菱鉱業寮 / 市民ギャラリー / 札幌ドーム / 社会福祉総合センター及びひとり親家庭支援センター / 若者支援施設 / 健康づくりセンター / 救護施設 / 第二かしわ学園等 / 母子生活支援施設及び保育所 / 児童会館及びこども人形劇場 / こどもの劇場 / 養護老人ホーム等 / 老人デイサービスセンター及び老人福祉センター / リサイクルプラザ / 産業振興センター / ユース・ホステル / エレクトロニクスセンター / 札幌コンベンションセンター / 農業体験交流施設 / 都市公園 / 芸術の森及び本郷新記念札幌彫刻美術館 / 札幌コンサートホール / 路外駐車場 / 札幌駅前通地下広場及び北 3 条広場 / 市営住宅 / 北方自然教育園 / 生涯学習センター及び教育センター (開放施設) / 資料館 / 月寒公民館 / 青少年山の家 / 定山溪自然の村 / 青少年科学館及び天文台)	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 54) 札幌市職員の育児休業等に関する条例の一部を改正する条例案	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 55) 札幌市文化芸術振興条例の一部を改正する条例案	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 56) 札幌市道路附属物自動車駐車場条例の一部を改正する条例案	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 57) 札幌市立学校教育職員特殊勤務手当条例の一部を改正する条例案	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 58) 財産の取得の件(N T T 大通 2 丁目ビル建物)	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 59) 損害賠償及び和解に関する件	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 60) 公立大学法人札幌市立大学の中期目標を定める件	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 61) 平成 30 年度当せん金付証券の発売限度額を定める件	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 62) 市道の認定及び変更の件	可決	○	○	○	○	○	○	○
議 63) 損害賠償及び和解に関する件	可決	○	○	○	○	×	○	○
議 64) 監査委員選任に関する件	同意	○	○	○	○	○	○	○
諮 1) 人権擁護委員候補者推薦に関する件	推薦することを適当と認める	○	○	○	○	○	○	○
意 1) ライドシェアを容認する規制改革を行わないことを求める意見書	可決	○	○	○	○	○	○	×
意 2) 日欧 EPA「大枠合意」の全容情報を明らかにし、先行的な「暫定発効」をしないことを求める意見書	否決	×	○	×	○	○	○	×
陳 245) 介護保険第 1 号被保険者(65 歳以上の高齢者)の平成 30 ~ 32 年度介護保険料の負担割合適正化を求める陳情	採択	○	○	○	○	○	○	○
報 1 ~ 4) 専決処分報告(訴えの提起 / 調停 / 損害賠償及び和解 / 工事請負契約金額変更)	—	—	—	—	—	—	—	—

※自民…自由民主党 / 民進党…民進党市民連合 / 公明…公明党 / 共産…日本共産党 / 改革…改革 / 無所属…無所属 / 市民ネ…市民ネットワーク北海道 / 維新…維新の党

議員会
から

しんし
真摯な議論により
未来への道しるべを



▲年頭のあいさつをする山田一仁議長

新年の議員会総会が、1月5日、本会議場で開かれました。

議員会会長である山田一仁議長から年頭のあいさつがあり、「本市では、景気は緩やかに回復しているものの、政令指定都市移行に伴って整備が進められた都市基盤の更新の問題や少子高齢化の進行に伴う社会保障費の増加など課題が山積しているなか、今後は人口減少も見込まれており、将来の展望を描くことが難しい時代を迎えつつあります。しかし、このような状況であるからこそ、市民の皆さまの代表である市議会と執行機関との真摯な議論により、札幌の未来への道しるべを示していかなければなりません。昨今、地方議員・地方議会がさまざまな場面で注目を集めています。私たちは、市民の代表として、市民の付託に応え、より信頼される市議会を目指すべく、議員一同、英知を結集し、これまでも増して活発な議会活動を展開していく必要があります。」と出席議員に呼びかけました。



インターネット中継を
ご利用ください

議会情報を速やかにお伝えするため、本会議、予算・決算特別委員会のインターネット「生中継」「録画中継」を実施しています。

中継は、パソコンのほか、スマートフォンやタブレット型端末でも視聴できます。

傍聴できない方も、生中継または録画で会議をご覧いただくことができますので、市議会ホームページから、ぜひ一度ご覧ください。



札幌市議会ホームページアドレス

<http://www.city.sapporo.jp/gikai/>

平成30年第1回定例会

審議日程

下表のとおり、2月20日から3月29日までの会期38日間で開かれ、各会派の代表質問は2月26日から3日間の予定です。

月日	審議日程	
2月20日(火)	本会議	招集日、市長提案説明など
2月26日(月)	本会議	契約案件など議決、代表質問
2月27日(火)	本会議	代表質問
2月28日(水)	本会議	代表質問、議案付託 予算特別委員会①
3月 2日(金)		常任委員会
3月 6日(火)	本会議	補正予算など議決
3月 7日(水)		予算特別委員会②
3月 9日(金)		予算特別委員会③
3月12日(月)		予算特別委員会④
3月14日(水)		予算特別委員会⑤
3月16日(金)		予算特別委員会⑥
3月19日(月)		予算特別委員会⑦
3月22日(木)		予算特別委員会⑧
3月23日(金)		予算特別委員会⑨
3月27日(火)		予算特別委員会⑩
3月29日(木)	本会議	最終日

～予算特別委員会 審査日程～

	第1部	第2部
①	副委員長の互選など	
②	会計室/財政局/議会事務局/選挙管理委員会/人事委員会/監査委員	建設局
③	総務局	下水道河川局/水道局
④	消防局/危機管理対策室	保健福祉局
⑤	教育委員会	保健福祉局
⑥	市民文化局	農業委員会/経済観光局
⑦	まちづくり政策局	交通局/スポーツ局
⑧	子ども未来局	都市局
⑨	環境局	病院局
⑩	討論および採決	

※会議はすべて傍聴できます。日程などは変更する場合がありますので、事前にご確認ください。



さっぽろ市
01-U06-17-639
29-1-50

