

さっぽろ市議会だより

SAPPORO SHIGIKAI DA YORI

平成19年(2007年)12月

No.76 秋



平成19年 第3回 札幌市議会定例会終わる

第3回定例会

- ① 平成18年度一般会計決算を認定
- ② 平成19年度一般会計補正予算などを可決
- ③ 自治体財政の充実・強化を求める意見書などを可決
- ④ 代表質問から

その他

- ① 市議会タイムマシン



しぎかいくん

さっぽろ市議会だより No.76 平成19年(2007年)12月発行

編集発行 札幌市議会事務局

印刷 柳須田製版



011-011-5454

問 国の補助事業として実施しているこの事業の対象年齢を、本市が独自に拡大することは、財政状況から難しい。まずは、歯周疾患予防の啓発を積極的に行い、周知に努めたい。

問 国際会議を兼ねたコンベンションの誘致について、必ずしも十分な取り組みがなされていないかと思うが、誘致のために具体的にどのような取り組みを進めてきたのか。また、都市間の誘致競争が激しさを増すなかで、今後どのような取り組みをする考えか伺いたい。

問 持続可能な観光地づくりには北海道を含め周辺地域の魅力ある観光資源を、広域的にネットワーク化し、集客力を相乗的に高めることが必要と考え、今後の観光振興の行動面としての数値目標をどう捉えているのか。また、達成するためにどのような施策に取り組みするか。

答 首都圏での個別セールスや、大型コンベンション主催者の札幌への招へい、国内外で開催されるコンベンション見本館への出張など、さまざまな誘致活動を行ってきた。その結果、コンベンション開催件数は年々増加している。本市でのコンベンション開催を、より一層促進するには、観光や食の魅力と併せたPR活動を強化するなど、これ以上にかみ細かな誘致活動を行いたいと考えている。

答 策定中の第2次札幌新まちづくり計画の中で、18年度の年間開来客数目標1410万人に対して、平成22年度には1500万人を想定したいと考えている。

既存の観光資源の魅力アップを図るほか、新たにイベント情報などを提供する「観光文化情報ステーション」を設置する。市民と一体となつて、おもてなしの心をはぐくんでいくとともに、近隣市町村とも連携しながら国内外への効果的な誘致宣伝に取り組みたい。

市議会タイムマシン

ここでは、大正11年開設以来の市議会の歩みを紹介しています。今回は第18回市議会です。

第18期

平成3年5月2日(平成7年5月)・定数71人
札幌市平和都市宣言

平成12年12月、第4回定例会において平和都市宣言を求める決議案が可決されました。東西ドイツの統一や、米りの戦略核兵器削減協定の調印など新たな平和への歩みが見られた時期でしたが、その一方で、地域紛争、民族対立は後を絶たず、平和に生きる市民福祉はなく、戦争こそが地球環境破壊の1因であるとの思いを強くした市議たちから決議案が提出され、平成4年3月30日に平和都市宣言がされました。



児童福祉の拠点施設として「札幌市児童福祉総合センター」がオープンした(平成5年11月)

- 豊太子地区工と豊子さまご成道(平成5年6月)
- 長野県本木市でワリン事件起きる(平成8年6月)
- 阪神淡路大震災発生。震度7の激震を記録(平成7年1月)
- 札幌市地下鉄のプレミアムアパティスカードが発行される(平成7年4月)

この期の主な出来事



平成18年度

各会計決算を認定



平成19年第3回定例会は、9月26日から11月7日まで
の38日間開かれました。
代表質問は10月2日から3日開行われ、9人の議員が
それぞれ派系を代表して、提出された議案と市政に関す
る諸問題を討って質問しました。
また、平成18年度決算にかかわる議案については、第
一部・第二部決算特別委員会で、それぞれ9日間開行わ
り審査されました。
最終日までに、議案37件、報告6件、意見書案16件が
全会一致または賛成多数で認定、可決、同意されました。

各会計とも予算に計上した事業について 所期の目的を達成

5つの基本目標に沿って積極的に
予算を計上したものです。「財政情
況改善プラン」に沿った事務事業の
見直しや事業の重点化などを徹底的
に進めました。

6事業については、ほぼ所期の目的
を達成することができたと考えてい
ます。主な事業の執行概要は次のと
りであります。

- 元気が経費が生まれ、安心して
働ける街さつぽろ
- 官民共同で「札幌元氣チャレ
ンジャー」を創設、若年就業レ
nderの機会を創出（食と観光情報報
を整備）
- 健康やかに暮らせる共生の街さつ
ぽろ

5つの基本目標に沿って積極的に
予算を計上したものです。「財政情
況改善プラン」に沿った事務事業の
見直しや事業の重点化などを徹底的
に進めました。

6事業については、ほぼ所期の目的
を達成することができたと考えてい
ます。主な事業の執行概要は次のと
りであります。

- 元気が経費が生まれ、安心して
働ける街さつぽろ
- 官民共同で「札幌元氣チャレ
ンジャー」を創設、若年就業レ
nderの機会を創出（食と観光情報報
を整備）
- 健康やかに暮らせる共生の街さつ
ぽろ



札幌市長
上田 文雄

市長提案説明

平成18年度は、施政方針「さつぽ
ろ元氣ビジョン」に沿って進めてき
たさまざまな取り組み成果を市民の
皆様に実感いただき、更に其感の輪
として広がるような経任上げの年と
して位置付け、前まっしぐら計画

実、芸術の森開園20周年記念イベ
ントの実施、F1Sノルディックス
キー世界選手権札幌大会開催。

■ゆたかな心と創造性あふれる人
をばくくむ街さつぽろ
老朽化した小・中学校校舎の改築
地下鉄大駅の交通内センターに
図書コーナーを開設

可決された主な議案

■一般会計更正予算案
次の内容が総額7,300万円
を補正するものです。

①清田区清田地区に大量放置され
た産業廃棄物撤去の行政代執行に
関する経費の平成20年4月に本市で
開催する「アイコモンズ・サミット
2008」の開催準備経費など。

■札幌市民バス1乗例案
旧市民会館の暫定的な代替として
設置する施設の開設時間や使用料
増減を負責する民間事業者を指定管
理者とするための特例などを定める
ものです。なお、この施設は、平成
20年10月に開館予定です。



※1億円未満を四捨五入しており、各会計の合計と総額が一致しない場合があります。

- 一般会計
行政サービスを管理する基本的な会計
- 特別会計
特定の事業を行う会計で、一般的収入支出と区分して経理する必要のある会計（土地区画整理・団地造成・駐車場・母子家庭福祉資金貸付・国民健康保険・老人医療・介護保険・基金・移住用地先行取得の事業）
- 企業会計
企業経営といふ観点から経理する必要がある会計（病院・中央卸売市場・軌道・高速電車・水道・下水道の事業）

可決された意見書案

■札幌市議会議員の報酬、費用弁償
及び期末手当に関する条例の一部
を改正する条例案
市議会議員の定例会、臨時会、常
任委員会、議案運営委員会及び特別
委員会の会派の出席に係る費用弁
償を廃止するために条例の一部を改
正するものです。

■自治体財政の充実・強化を求める
意見書
地方分権によるさわしい自治体・自
立的なまちづくりを推進していく
ため、役割に応じて地方財源の充実
確保が不可欠であり、任地の意向に
沿った運営がとれるよう、2008年
年度府予算における自治体財政の充
実、強化の表現を国会及び政府に
要請するものがある。

■沖野戦「集団自決」への関与とそ
の歴史に関する教科書検定意見に對する
意見書

■世界に誇れる環境の街さつぽろ
生ごみ地域内循環のモビル事業
試験実施、砂まきキャンペーン実施
駅前地下歩行空間の整備、市川通
アンダーパス連体化の整備、市民会
館代議院議場の基礎調査実施

■芸術・文化、スポーツを発信す
る街さつぽろ
さつぽろアートステージの内容充
実

■悪質な歴史は、沖縄県民の困
題ではなく、日本国全体で受け止
めなければならない。そのために、
沖縄県の実相についての記述を教
科書に残し、後世へ伝える努力を
怠ることが重要である。平和を求め、
二度と戦争を繰り返さないために、
これまでの記述を回復するよう政府
に要請するものである。

■悪質商法被害を防止するための
割賦販売法改正を求める意見書
割賦販売法改正は当たっては、次
の事項を取り組むよう国会及び政府
に要請するものである。①顧客の支
払い能力を超えるクレジット契約を
防止するため、クレジット会社に対
して実効性の高い制限を設けること
②クレジット会社には、悪質商法に
クレジットが使われないようにする
義務を、支払った代金の返還につい
ても販売業者と同じ責任を持たせる
こと。③契約書型のクレジット業者
にも、登録制などの規制を設けるこ
とにも、契約書面交付義務及びク
レジットオフ制度を規定すること。④
政令指定商品制を廃止し、原則とし
てすべてのクレジット契約を適用対
象とすること。

■遺跡整備に関する意見書
本市の道路整備の状況に即した道
路整備が推進されるよう次の措置を
講ずることを国会及び政府に要請す

代表質問から

9人の議員の質問と市長などの答弁を紹介します

■既設原子力発電所の耐震強化等々
 ■求める意書書
 各地の原発周辺住民は、原発の耐震対策に不信を抱いている。地震に伴って原子力発電所の事故を防止するため、次の事項を国会及び政府に要望するものである。①「発電用原子炉施設に関する耐震設計審査指針」を再直し、既設原発の耐震強化を図ること。②原子炉格納容器など重要施設だけでなく、その他の設備やシステム全体の機能が保持される

■子ども医療費助成制度を理由と見直しを求める意見書
 ■自治体への国庫補助金の減額調整の見直しを求める意見書
 ■子ども医療費の窓口負担を減免している自治体に対し「国庫補助金の減額調整」を行っている。子ども医療費助成を理由とした「国庫補助金の減額調整」を見直すよう政府に要望するものである。

■地域安全安心まちづくり推進法
 ■自治体が「犯罪に強いまちづくり」への自発的取り組みや防犯意識の向上のための「地域安全安心まちづくり推進法」(仮称)を早期に制定し、施策を積極的に実行し、次のとおり国庫補助金に要望するもの。「①防犯拠点を整備するための「地域安全安心ゾーン」モデル事業」を全国に000カ所に増やすこと。②スクールガードリーダー等による拡充し、子ども用緊急通報装置の設置を促進し、子ども自身を確保すること。③自治体に防犯担当窓口の設置を促進し、地域住民と自治体が地域の安全に協力しやすい環境を整備すること。」

■北海新幹線は、魅力と活力に満ちあふれた北海道を築き上げ、21世紀の我が国の発展に大きく貢献していくために、欠かすことのできない社会資本である。次の事項を実現を国会及び政府に要望するものである。①新旭川・札幌間の全線Fレール整備の1日でも早い認可・着工と早期完成。②新青森・新函館間の早期開業。③公共事業費の重点配分などによる建設財源の確保及び地域間の格差と財源格差の充実・強化。



■口封対策特別措置の延長等に関する意見書
 ■反対する意見書
 「911米同時多発テロ」を受け成立したテロ対策特別措置法は、今年

11月1日に期限切れを迎えた。平和憲法を持つ日本は、テロの要因となる貧困や格差などの問題を解決する道をすすべきであり、武力によるない国際協力が真の国際協力となる延長も新法制定も行わず、速やかに海上自衛隊を撤廃させるよう国会及び政府に要望するものである。

■子ども医療費助成制度を理由と見直しを求める意見書
 ■自治体への国庫補助金の減額調整の見直しを求める意見書
 ■子ども医療費の窓口負担を減免している自治体に対し「国庫補助金の減額調整」を行っている。子ども医療費助成を理由とした「国庫補助金の減額調整」を見直すよう政府に要望するものである。

■地域安全安心まちづくり推進法
 ■自治体が「犯罪に強いまちづくり」への自発的取り組みや防犯意識の向上のための「地域安全安心まちづくり推進法」(仮称)を早期に制定し、施策を積極的に実行し、次のとおり国庫補助金に要望するもの。「①防犯拠点を整備するための「地域安全安心ゾーン」モデル事業」を全国に000カ所に増やすこと。②スクールガードリーダー等による拡充し、子ども用緊急通報装置の設置を促進し、子ども自身を確保すること。③自治体に防犯担当窓口の設置を促進し、地域住民と自治体が地域の安全に協力しやすい環境を整備すること。」

■北海新幹線は、魅力と活力に満ちあふれた北海道を築き上げ、21世紀の我が国の発展に大きく貢献していくために、欠かすことのできない社会資本である。次の事項を実現を国会及び政府に要望するものである。①新旭川・札幌間の全線Fレール整備の1日でも早い認可・着工と早期完成。②新青森・新函館間の早期開業。③公共事業費の重点配分などによる建設財源の確保及び地域間の格差と財源格差の充実・強化。

民選党 市民連合
 藤川 雅司
 議員

■経済対策について
 昨年からの開催されている「国際経済映画祭」が本市発祥の産業として発祥することが期待される。また、「フィルムコミッション」事業では、映画やテレビドラマ、コミッションなどの役割を担うことで国内外から注目を受け、観光産業に貢献するなどほか、撮影隊の直接消費による経済効果も期待される。

■口封対策特別措置の延長等に関する意見書
 ■反対する意見書
 「911米同時多発テロ」を受け成立したテロ対策特別措置法は、今年

11月1日に期限切れを迎えた。平和憲法を持つ日本は、テロの要因となる貧困や格差などの問題を解決する道をすすべきであり、武力によるない国際協力が真の国際協力となる延長も新法制定も行わず、速やかに海上自衛隊を撤廃させるよう国会及び政府に要望するものである。

■子ども医療費助成制度を理由と見直しを求める意見書
 ■自治体への国庫補助金の減額調整の見直しを求める意見書
 ■子ども医療費の窓口負担を減免している自治体に対し「国庫補助金の減額調整」を行っている。子ども医療費助成を理由とした「国庫補助金の減額調整」を見直すよう政府に要望するものである。

■地域安全安心まちづくり推進法
 ■自治体が「犯罪に強いまちづくり」への自発的取り組みや防犯意識の向上のための「地域安全安心まちづくり推進法」(仮称)を早期に制定し、施策を積極的に実行し、次のとおり国庫補助金に要望するもの。「①防犯拠点を整備するための「地域安全安心ゾーン」モデル事業」を全国に000カ所に増やすこと。②スクールガードリーダー等による拡充し、子ども用緊急通報装置の設置を促進し、子ども自身を確保すること。③自治体に防犯担当窓口の設置を促進し、地域住民と自治体が地域の安全に協力しやすい環境を整備すること。」

■北海新幹線は、魅力と活力に満ちあふれた北海道を築き上げ、21世紀の我が国の発展に大きく貢献していくために、欠かすことのできない社会資本である。次の事項を実現を国会及び政府に要望するものである。①新旭川・札幌間の全線Fレール整備の1日でも早い認可・着工と早期完成。②新青森・新函館間の早期開業。③公共事業費の重点配分などによる建設財源の確保及び地域間の格差と財源格差の充実・強化。

岩村 米子



切な医療の提供確保し、高齢者福祉の増進を図られるよう定まること

◎後期高齢者医療制度

75歳以上の高齢者を保険制度から切り離し、高齢者から保険料を取る従来の高齢者医療制度が来年4月から実施される

◎災害に関する対策

本市は、北原莞の各種事故を踏まえ、泊原電気の各種対策を推進し、災害管理の徹底を申し入れるべきと

◎児童相談所における学習支援

児童相談所における講師による学習指導は、最小限、月曜日から金曜日まで行われるよう改善すべきと考える

◎職員勤務時間と給与

人事院は一日15分間の有給休暇を廃止を勧告し、国労は来年4月分から、北海道は平成18年4月1日から実施が定まっている

◎女性政策

男女共同参画は「ワンマン第2次」の基本目標を照らし、市では、男女共同参画から「はつらん」に基づき、継続的

◎女性政策

一時保護期間がやむを得ず長期化する子どもについては、「指針」の中核的な対策として、多角的な対応、就労機会の確保に努めることとされている

問 市民サービスへの影響なども踏まえて判断すべきであることから、本市として総合的な見地から検討を重ね、あわせて条例改正後の権限開拓を考慮した結果、平成20年10月から休息時間を廃止したと考えたものである。なお、実施時期については、国や北海道と比較すると遅れたが、17政令指定都市中では、現行市が廃止しているにとどまっています。

問 寒冷地手当

問 国家公務員 道職員は人事院勧告により寒冷地手当が廃止されたが、本市職員の場合は「激変防止の移行措置」を理由に、大半の職員が未払い15年度までまだ。国と比較して16億円、北海道に比べて13億円も多く支払っていること。市員は直ちに是正する考えはないのか。見解を伺いたい。

答 寒冷地手当は、平成16年第4回例会市議会にて改正条例案が可決された。現年度から見直しを義務づけたものである。寒冷地手当は実質弁償的な性格が強い手当てであること。従って従前同様に灯油価格による変動制を採用したものであり、激変緩和の観点から5年間の経過措置を設けたものである。

も交えた幅広い議論を行いながら検討したい。

市民参事・市民選出

小川 直人
議員



問 低落札価格による経営の圧縮などで、サービス水準の低下という事態が生じていることはいくらか伺いたい。また、市長はこの1年6カ月経った指定管理者制度について、どう評価されているのか併せて伺いたい。

答 平成18年度の制度の本格導入からまだこのころ、大きなトラブルもなく、目立ったサービスの低下は生じていないと認識している。また、制度の導入により、本市が負担する管理費用の削減を図ることができたこと、指定管理者の自発的な提案に基づく取り組みによって、市民サービスの向上が図られたものもあり、現時点では概ね良好な管理がなされているものと認識している。

問 現在までの問題点を踏まえ、指定管理者制度の運用に

しかし、近年の灯油価格の高騰が予想を超えるものであり、国や北海道よりも差額が高くなっているが、一方で、民間企業においても、灯油価格の高騰を受け、手当額を増額させている傾向もある。本市としては、寒冷地手当を含めて給与については、人事委員会が民間給与との比較を定めてきているものの、平成21年度まで早く経過措置期間中であることから、灯油価格の推移を見守っていきたいと考える。

市長の洞爺湖サミットへのスタンスと決意、二酸化炭素削減目標

佐藤 美智夫
議員



問 サミットに当たっては、観光経済的効果だけではなく、地球温暖化対策をどう考え、どう取り組むのかも明確に打ち出すべきと考える。サミットを「過渡性プログラム」にしてはならない。サミットに対する市長のスタンスを伺いたい。

答 サミットについては、選定委員会の委員構成については、選定手続きにより一層の公正及び客観性を確保するための、内部・外部委員の割合などについての見直しを行ったことである。今後、制度の本格導入に向けて、内部・外部委員の割合などについても検証を行うとともに、指摘の諸課題を踏まえて検討したい。

食品の安全

問 昨今の食品関係事件による不安が増している。市民の不安が軽減されるよう、本市の食品の安全に対して市長はどのような認識を持っているのか。またこれまで以上対策強化が必要と考えるが今後の取り組みについて伺いたい。

答 法令の遵守はもとより、事業者が目が安全・安心な食を提供するために強い意識を持ち、経営及び品質管理のための取り組み、社内体制を固め、消費者と事業者との信頼関係を築き、衛生活動の徹底を、徹底して実施している。また、自主的な検査の報告を含めて、自主的な検査をより効果的に実施するは

問 サミットは、本市の環境問題への取り組みに弾みをつける絶好の機会として捉えている。それに加え、世界のエコも注目している。加えて、世界を走るエコカー、札幌の魅力の世界に売り込みたい。

答 サミットを契機に環境問題を更に真剣に考え取り組んでいかなければ、道都として恥ずかしいのではないかと、ホテルを減らすだけの役割で終わってはならず、全市民が環境を意識している姿勢を、サミットでアピールしたい。また、サミットの市長の決意と、二酸化炭素削減のための本市数目標について伺いたい。

問 本市の数目標は、京都市定書に基いた国の方針と同様である。市民、事業者、それぞれが役割を理解し、取り組みを実現することが重要であり、目標達成に向けて努力したい。

市民の健康と安全を確保する

問 市民の健康や安全を確保するために、普段から市民の健康維持管理を念頭に置き、迅速かつ効果的な対策を行うことが必要であることから、現行の市の組織体制の検証と見直しも必要ではないか。市としてどのような体制で臨むのか伺いたい。

答 一連の食に関する事件や、最近の感染症の発生状況を踏まえ、現在、保健福祉局本部体制と保健所組織のあり方について検証を進行しており、食品感染症及び医療の各部門の連携がより強化されるよう、新たな視点から健康危機管理体制の構築に向けた検討を進めたい。

問 市民の健康や安全を確保するために、普段から市民の健康維持管理を念頭に置き、迅速かつ効果的な対策を行うことが必要であることから、現行の市の組織体制の検証と見直しも必要ではないか。市としてどのような体制で臨むのか伺いたい。



問 平成20年度から、市が特定健康・特定健康指導を実施する

問 環境問題に敏感な欧州では、温室効果ガスを直接排出しない路面電車の建設や延伸が相次いでいる。北海道や地域に密着した利便性が人気である。本市も電車の延伸を積極的に進めたいと考えるがいかがか。

答 都心の魅力と回遊性の向上に向けて、JR札幌駅周辺、大通りすきの地区を路面電車で結び、手軽に移動できるようにすることが、都心のまちづくりには大きな効果を生むと考える。厳しい財政状況を踏まえ、人手確保が集中する都心部での活用や延伸については、優先的に検討することが必要と考える。

問 自転車専用道路の整備や、今後建設予定の市民会館などの市園地施設全てに、駐輪場の整備を検討するよう希望するが、いかがか。

答 自転車利用は、最近急激に増加しており、目的も通勤・通学、買い物と幅広く、また、歩行者との接触事故など、既存の道路に向けた課題が残る。総合的な対策を検討するため、自転車利用の現状分析や意識調査に着手しようとしている。

問 駐輪場の整備については、整備の可能性や有効性などについて、市民

答 こととなるが、国は健康・保健指導に対する明確な数目標、成果主義を導入する予定であり、その評価として「後期高齢者医療制度」で支払う支援費負担を達成するためには、健康の受診率の向上が課題と考える。このように健康の受診率を向上させる考えなのか伺いたい。

問 受診率の向上を図ることは、生活習慣病を予防し、健康を保持するの点に極めて重要である。対象者に対する受診の勧奨、地域住民の自主的な保健活動を支援するため、一層の理解と受診率の向上を促したい。

問 歯周疾患健診は、40歳、50歳、60歳の節目の年齢に達した人に500円で受診させる。この受診率は0.7%と非常に低い。対象年齢を限定せず受診できるようにすれば、個別通知も不要となり、事業の認知度や受診率も向上し、口腔

問 健康推進事業



問 健康推進事業