

SAPPORO

札幌市まちづくり戦略ビジョン・アクションプラン 2019

令和元～4年度  
2019～2022年度

札幌市

## はじめに ～ 持続可能な街・札幌を目指して ～

今年、約 30 年間続いた平成の時代が終わりを告げ、新たに令和の時代が幕を開けましたが、私たちの街・札幌は、2022 年に市制施行から 100 周年という大きな節目も迎えます。市制施行時は 12 万人余りの人口であった札幌は、アジア初の冬季オリンピック札幌大会開催を経て大きく飛躍し、今や 197 万人を擁する大都市へと発展を遂げました。

そうした中、札幌市は人口減少、少子高齢化といった重大な課題に直面しています。人口は間もなく減少局面に転じ、高齢化率の更なる上昇が見込まれます。特に、少子化に加え、就職などを契機とした若年層の道外への転出超過が続いています。

また、政令指定都市への移行期である 1970 年代に集中して整備された、道路などの都市基盤や学校などの公共施設が、今後一斉に更新時期を迎えるなど、財政負担も増加する見通しです。

このような厳しい時代であっても、住み続けたいと思う、好きだと誇りに思う、そんな心豊かで明るい札幌の未来を描くために、次の 100 年も魅力と活力を創造し続ける街の実現を目指します。

そのためには、若い世代が地元で就職し、結婚し、安心して子どもを生み、育てていけることが重要であり、質の高い安定した雇用の創出や、子育て世代に対する支援の充実・強化などに取り組むことが必要です。

また、今後も増加が見込まれる高齢者を始めとして、障がいのある方や外国人の方など、事情に関わらずあらゆる市民が、いつまでも元気で活躍し、住み慣れた地域で安心して暮らし続けられる社会が求められます。

さらには、こうしたまちづくりを支えるためにも、都市基盤等の更新の機を捉えながら、都市の強靱化を進め、自然災害などに強い街を構築していかなければなりません。

こうした観点から、今後 4 年間のまちづくりの方針を示す、この札幌市まちづくり戦略ビジョン・アクションプラン 2019 では、市民の多様な暮らしを支える取組や、街の魅力と活力を更に高めるための都市のリニューアルに力点を置きました。また、計画の財政的な裏付けとなる中期財政フレームの作成に当たっては、今後 15 年間の財政収支を見据えるなど、足元だけではなく、中長期的な視点を持って策定を行っています。

これまでの 100 年間、私たちの街・札幌は、先人達の努力によって、様々な時代の変化や困難を乗り越えながら成長を続け、世界に誇る都市に発展してきました。この豊かな札幌を、次の世代に、更にその先へと引き継いでいくことは、現役世代である我々の責務です。札幌が次の 100 年も魅力と活力を創造し続ける持続可能な街であることを目指して、私は引き続き、市民の皆様とともに、まちづくりに取り組んでまいります。

令和元年（2019 年）12 月



札幌市長 秋元克広

# 目次

## 第1章 計画の基本的考え方……………1

|   |                           |    |
|---|---------------------------|----|
| 1 | 計画策定の趣旨、計画の位置付け、計画期間…………… | 2  |
| 2 | 計画の特徴……………                | 3  |
| 3 | 目指すべき都市像……………             | 4  |
| 4 | 札幌市を取り巻く状況……………           | 5  |
|   | (1) 概況……………               | 5  |
|   | (2) 人口の動向……………            | 6  |
|   | (3) 社会資本整備の状況……………        | 8  |
|   | (4) 財政の状況……………            | 9  |
| 5 | アクションプラン2015の評価……………      | 12 |
|   | (1) まちづくりの取組……………         | 12 |
|   | (2) 行政運営の取組……………          | 15 |
|   | (3) 財政運営の取組……………          | 17 |
| 6 | 計画体系とSDGs……………            | 18 |
|   | (1) 計画体系……………             | 18 |
|   | (2) SDGsの視点の反映……………       | 19 |
| 7 | 基本方針と重点プロジェクト……………        | 24 |
|   | (1) 基本方針……………             | 24 |
|   | (2) 重点プロジェクト……………         | 25 |
| 8 | 計画の推進に当たって……………           | 32 |

## 第2章 まちづくりの取組……………33

|   |   |    |
|---|---|----|
| 1 | 計画体系……………                                       | 34 |
| 2 | 計画事業費……………                                      | 35 |
| 3 | 計画体系別事業……………                                    | 36 |
|   | 政策分野1 暮らし・コミュニティ……………                           | 37 |
|   | 政策目標1：互いに支え合う地域福祉が息づく街（創造戦略1：地域福祉力創造戦略）……………    | 37 |
|   | 施策1：市民の孤立を防ぐ支え合いの環境づくり……………                     | 37 |
|   | 施策2：地域に密着した保健福祉サービスを提供する環境づくり……………              | 39 |
|   | 施策3：災害に備えた地域防災体制づくり……………                        | 44 |
|   | 政策目標2：誰もが生涯現役で活躍できる街（創造戦略2：共生社会創造戦略）……………       | 49 |
|   | 施策1：地域で共生する環境づくり……………                           | 49 |
|   | 施策2：子ども・若者を社会全体で育成・支援する環境づくり……………               | 54 |
|   | 施策3：歩いて暮らせるまちづくり……………                           | 62 |
|   | 政策目標3：地域の課題を地域の力で解決する街（創造戦略3：地域マネジメント創造戦略）…………… | 64 |
|   | 施策1：地域活動を活発化する環境づくり……………                        | 64 |
|   | 施策2：地域マネジメントの推進……………                            | 66 |
|   | 施策3：雪と共存した暮らしの推進……………                           | 68 |
|   | 政策分野2 産業・活力……………                                | 70 |
|   | 政策目標4：北海道経済の成長をけん引する街（創造戦略4：札幌型産業創造戦略）……………     | 70 |
|   | 施策1：食の魅力を生かした産業の高度化……………                        | 70 |
|   | 施策2：魅力あるまちづくりと観光振興の一体的推進……………                   | 72 |

|   |     |
|---|-----|
| 施策3：エネルギー転換に対応した環境産業の創造                     | 77  |
| 施策4：超高齢社会に対応した健康・福祉産業の創造                    | 78  |
| 政策目標5：国内外の活力を取り込む街（創造戦略5：都市ブランド創造戦略）        | 79  |
| 施策1：世界の活力を取り込む国際戦略の積極展開                     | 79  |
| 施策2：創造性を生かしたイノベーションの誘発                      | 81  |
| 施策3：広域連携ネットワークの強化と投資環境の充実                   | 84  |
| 施策4：シティプロモート戦略の積極展開                         | 86  |
| 施策5：さっぽろ未来創造プロジェクト                          | 88  |
| 政策目標6：産業分野の人材を育む街（創造戦略6：産業人材創造戦略）           | 90  |
| 施策1：将来を担う創造性豊かな人材の育成・活用                     | 90  |
| 施策2：誰もが活躍できる社会の実現                           | 94  |
| 政策分野3 低炭素社会・エネルギー転換                         | 96  |
| 政策目標7：自然と共生する環境負荷の少ない街（創造戦略7：低炭素都市創造戦略）     | 96  |
| 施策1：持続可能な集約型の都市への再構築                        | 96  |
| 施策2：多様な活動を支える環境に優しい交通体系の確立                  | 97  |
| 施策3：自然との共生とみどり豊かな都市づくりの推進                   | 99  |
| 政策目標8：エネルギー効率の高い持続可能な街（創造戦略8：次世代型エネルギー創造戦略） | 101 |
| 施策1：次世代エネルギーシステムの普及促進                       | 101 |
| 施策2：自立分散型エネルギーネットワークの展開                     | 103 |
| 施策3：市民・企業による環境負荷低減の取組の推進                    | 104 |
| 施策4：循環型社会の構築                                | 106 |
| 政策分野4 戦略を支える都市空間                            | 108 |
| 政策目標9：世界都市として魅力と活力あふれる街（都市空間創造戦略）           | 108 |
| 施策1：魅力ある市街地 ①複合型高度利用市街地                     | 108 |
| 施策2：魅力ある市街地 ②郊外住宅地                          | 109 |
| 施策3：魅力ある市街地 ③一般市街地                          | 110 |
| 施策4：活力があふれ世界を引きつける都心                        | 111 |
| 施策5：多様な交流を支える交流拠点 ①地域交流拠点                   | 113 |
| 施策6：多様な交流を支える交流拠点 ②高次機能交流拠点                 | 114 |
| 施策7：持続可能な都市を支えるネットワーク ①交通ネットワーク             | 115 |
| 施策8：持続可能な都市を支えるネットワーク ②みどり豊かな空間のネットワーク      | 117 |
| 施策9：持続可能な都市を支えるネットワーク ③エネルギーネットワーク          | 118 |
| 施策10：都市基盤の維持・保全と防災力の強化                      | 119 |
| 4 各区の取組                                     | 124 |
| (1) 中央区                                     | 124 |
| (2) 北区                                      | 128 |
| (3) 東区                                      | 132 |
| (4) 白石区                                     | 136 |
| (5) 厚別区                                     | 140 |
| (6) 豊平区                                     | 144 |
| (7) 清田区                                     | 148 |
| (8) 南区                                      | 152 |
| (9) 西区                                      | 156 |
| (10) 手稲区                                    | 160 |

### 第3章 行財政運営の取組……………165

|     |                     |     |
|-----|---------------------|-----|
| 1   | 行政運営の取組……………        | 166 |
| (1) | 行政運営の方針……………        | 166 |
| (2) | 行政運営の取組体系と主な取組…………… | 167 |
| (3) | 具体的な取組……………         | 168 |
| 1   | 市民・企業などとの協働……………    | 168 |
| 2   | 市民サービスの高度化……………     | 171 |
| 3   | 業務の効率化・生産性の向上……………  | 174 |
| 4   | 組織力・職員力の向上……………     | 178 |
| 5   | 自治体連携……………          | 182 |
| 2   | 財政運営の取組……………        | 185 |
| (1) | 財政運営の方針……………        | 185 |
| (2) | 具体的な取組……………         | 186 |
| 1   | 予算編成手法の改革……………      | 186 |
| 2   | 歳入・歳出の改革……………       | 189 |
| 3   | 財政基盤の強化……………        | 192 |
| 4   | 財政規律の堅持……………        | 194 |

### 第4章 資料編……………199

|     |                              |     |
|-----|------------------------------|-----|
| 1   | 計画策定の経過……………                 | 200 |
| 2   | 市民意見……………                    | 200 |
| (1) | 市民意識調査（平成30年度第3回市民意識調査）…………… | 200 |
| (2) | 市民意向把握の取組……………               | 200 |
| ア   | 若者ワークショップ……………               | 200 |
| イ   | 市民シンポジウム及びワークショップ……………       | 201 |
| (3) | パブリックコメント手続き……………            | 202 |
| ア   | 意見募集実施の概要……………               | 202 |
| イ   | 意見提出者数・意見件数……………             | 202 |
| ウ   | 意見内訳……………                    | 203 |
| エ   | 意見に基づく当初案からの変更点……………         | 203 |
| 3   | 長期的な財政見通し（試算）……………           | 204 |
| 4   | 各区の概況……………                   | 206 |
| 5   | 計画期間における主な施設整備・サービス水準……………   | 207 |
| 6   | 用語解説……………                    | 209 |
| 7   | 部局別計画事業一覧……………               | 215 |

注 計画内において担当局の表記に局の略称を用いており、正式名称は下欄に示した。

|             |             |           |        |
|-------------|-------------|-----------|--------|
| 担当局<br>略称一覧 | 会) 会計室      | 環) 環境局    | 中) 中央区 |
|             | 危) 危機管理対策室  | 建) 建設局    | 北) 北区  |
|             | 総) 総務局      | 下) 下水道河川局 | 東) 東区  |
|             | 政) まちづくり政策局 | 都) 都市局    | 白) 白石区 |
|             | 財) 財政局      | 交) 交通局    | 厚) 厚別区 |
|             | 市) 市民文化局    | 水) 水道局    | 豊) 豊平区 |
|             | ス) スポーツ局    | 病) 病院局    | 清) 清田区 |
|             | 保) 保健福祉局    | 消) 消防局    | 南) 南区  |
|             | 子) 子ども未来局   | 教) 教育委員会  | 西) 西区  |
|             | 経) 経済観光局    |           | 手) 手稲区 |