

# SAPPORO



札幌市まちづくり戦略ビジョン・アクションプラン2015



平成27～31年度  
2015～2019

**札幌市**

## はじめに

～「つづける、つなぐ、つぎへ」という決意を胸に～

194万人もの人口を擁する大都市へと成長を遂げてきた私たちの街・札幌は、今、大きな転換期を迎えています。

札幌市の人口は、ここ数年のうちに減少局面に転じると推計され、このままでは、平成72年（2060年）には約143万人まで人口減少が進み、高齢化率も44%まで上昇すると見込まれています。

また、昭和47年（1972年）に、アジアで初となる冬季オリンピック札幌大会を開催し、世界都市の一つに数えられるまでに発展してきた私たちの街・札幌は、オリンピック開催や、同年の政令指定都市移行に伴って整備が進められた、地下鉄や道路などの都市基盤や学校などの公共施設が、今後一斉に大量更新の時期を迎えます。

このような厳しい時代において、人々が安心して暮らしていくために、私たちがまず取り組まなければならないことは、人々の働く場を確保することです。特に、若い世代が地元で就職できるようにすることが何より大切であり、そして、その若い世代が結婚し、安心して子どもを産み、育てていけるような街にしていくことが必要なのです。

また、あらゆる世代において、誰もが健康で安心して暮らせる街にすることはもちろんのこと、超高齢社会を迎える中、高齢者が、その豊富な経験や知識を生かしながら、生涯現役として社会に貢献できるような街にしていくことも必要です。

札幌はハード・ソフトの両面で、街を創り変えていくべき時期にきています。

今こそ、市民、企業、行政が力を合わせ、様々な課題に取り組むとともに、国内外からもっと人、モノ、情報などを引きつけ、都市の魅力を更に高め、それがまた、人、モノ、情報などを引きつけるという好循環を形成していかなければなりません。

先人達が築き上げ、人々を魅了してやまない私たちの街・札幌。

多くの市民が好きだと思い、全国一と評される魅力的な街・札幌であり続けたい、そして、その誇れる街・札幌を次の世代である子どもたちにつないでいきたい、そのような決意「つづける、つなぐ、つぎへ」を胸に、私は札幌のまちづくりに取り組んでいきます。

平成27年（2015年）12月



札幌市長 秋元克広

# 目次

|   |           |
|---|-----------|
| <b>第1章 計画の基本的考え方</b> .....                    | <b>1</b>  |
| 1 計画策定の趣旨、計画の位置付け、計画期間 .....                  | 2         |
| 2 計画の特徴 .....                                 | 3         |
| 3 目指すべき都市像 .....                              | 4         |
| 4 重点課題 .....                                  | 5         |
| 5 計画の推進に当たって .....                            | 12        |
| <b>第2章 まちづくりの取組</b> .....                     | <b>13</b> |
| 1 計画体系 .....                                  | 14        |
| 2 計画事業費 .....                                 | 15        |
| 3 計画体系別事業 .....                               | 16        |
| <u>政策分野1 暮らし・コミュニティ</u> .....                 | 17        |
| 政策目標1：互いに支え合う地域福祉が息づく街（創造戦略1：地域福祉力創造戦略） ..... | 17        |
| 施策1：市民の孤立を防ぐ支え合いの環境づくり .....                  | 17        |
| 施策2：地域に密着した保健福祉サービスを提供する環境づくり .....           | 19        |
| 施策3：災害に備えた地域防災体制づくり .....                     | 23        |
| 政策目標2：誰もが生涯現役で活躍できる街（創造戦略2：共生社会創造戦略） .....    | 26        |
| 施策1：地域で共生する環境づくり .....                        | 26        |
| 施策2：子ども・若者を社会全体で育成・支援する環境づくり .....            | 30        |
| 施策3：歩いて暮らせるまちづくり .....                        | 35        |
| 政策目標3：地域の課題を地域の力で解決する街（創造戦略3：地域マネジメント創造戦略） .. | 37        |
| 施策1：地域活動を活発化する環境づくり .....                     | 37        |
| 施策2：地域マネジメントの推進 .....                         | 40        |
| 施策3：雪と共存した暮らしの推進 .....                        | 42        |
| <u>政策分野2 産業・活力</u> .....                      | 44        |
| 政策目標4：北海道経済の成長をけん引する街（創造戦略4：札幌型産業創造戦略） .....  | 44        |
| 施策1：食の魅力を生かした産業の高度化 .....                     | 44        |
| 施策2：魅力あるまちづくりと観光振興の一体的推進 .....                | 46        |
| 施策3：エネルギー転換に対応した環境産業の創造 .....                 | 50        |
| 施策4：超高齢社会に対応した健康・福祉産業の創造 .....                | 51        |
| 政策目標5：国内外の活力を取り込む街（創造戦略5：都市ブランド創造戦略） .....    | 52        |
| 施策1：世界の活力を取り込む国際戦略の積極展開 .....                 | 52        |
| 施策2：創造性を生かしたイノベーションの誘発 .....                  | 54        |
| 施策3：広域連携ネットワークの強化と投資環境の充実 .....               | 57        |
| 施策4：シティプロモート戦略の積極展開 .....                     | 59        |
| 施策5：さっぽろ未来創造プロジェクト .....                      | 61        |
| 政策目標6：産業分野の人材を育む街（創造戦略6：産業人材創造戦略） .....       | 63        |
| 施策1：将来を担う創造性豊かな人材の育成・活用 .....                 | 63        |
| 施策2：誰もが活躍できる社会の実現 .....                       | 67        |

|   |           |
|---|-----------|
| 政策分野 3 低炭素社会・エネルギー転換                          | 69        |
| 政策目標 7：自然と共生する環境負荷の少ない街（創造戦略 7：低炭素都市創造戦略）     | 69        |
| 施策 1：持続可能な集約型の都市への再構築                         | 69        |
| 施策 2：多様な活動を支える環境に優しい交通体系の確立                   | 70        |
| 施策 3：自然との共生とみどり豊かな都市づくりの推進                    | 72        |
| 政策目標 8：エネルギー効率の高い持続可能な街（創造戦略 8：次世代型エネルギー創造戦略） | 73        |
| 施策 1：次世代エネルギーシステムの普及促進                        | 73        |
| 施策 2：自立分散型エネルギーネットワークの展開                      | 75        |
| 施策 3：市民・企業による環境負荷低減の取組の推進                     | 76        |
| 施策 4：循環型社会の構築                                 | 78        |
| 政策分野 4 戦略を支える都市空間                             | 80        |
| 政策目標 9：世界都市として魅力と活力あふれる街（都市空間創造戦略）            | 80        |
| 施策 1：魅力ある市街地 ①複合型高度利用市街地                      | 80        |
| 施策 2：魅力ある市街地 ②郊外住宅地                           | 81        |
| 施策 3：魅力ある市街地 ③一般市街地                           | 82        |
| 施策 4：活力があふれ世界を引きつける都心                         | 83        |
| 施策 5：多様な交流を支える交流拠点 ①地域交流拠点                    | 86        |
| 施策 6：多様な交流を支える交流拠点 ②高次機能交流拠点                  | 88        |
| 施策 7：持続可能な都市を支えるネットワーク ①交通ネットワーク              | 89        |
| 施策 8：持続可能な都市を支えるネットワーク ②みどり豊かな空間のネットワーク       | 91        |
| 施策 9：持続可能な都市を支えるネットワーク ③エネルギーネットワーク           | 92        |
| 施策 10：都市基盤の維持・保全と防災力の強化                       | 93        |
| <b>4 各区の関連事業</b>                              | <b>98</b> |
| (1) 中央区                                       | 98        |
| (2) 北区  | 102       |
| (3) 東区  | 106       |
| (4) 白石区                                       | 110       |
| (5) 厚別区                                       | 114       |
| (6) 豊平区                                       | 118       |
| (7) 清田区                                       | 122       |
| (8) 南区  | 126       |
| (9) 西区  | 130       |
| (10) 手稲区                                      | 134       |

## 第 3 章 行財政運営の取組 139

|  |            |
|--|------------|
| <b>1 行財政運営の基本的な考え方</b>                 | <b>140</b> |
| (1) 行財政運営に関する現状認識                      | 140        |
| (2) 行財政運営の基本方針                         | 147        |
| <b>2 行政運営の取組</b>                       | <b>148</b> |
| (1) 行政運営の方針                            | 148        |
| (2) 具体的な取組                             | 149        |
| 行政運営の取組 1 市民力の結集に向けた取組                 | 149        |
| 行政運営の取組 2 しごとの改革（市民サービスの向上、業務の効率化等）    | 154        |
| 行政運営の取組 3 より良い市民サービスを提供するための組織力、職員力の向上 | 159        |
| 行政運営の取組 4 道内連携の推進                      | 163        |

|     |                     |     |
|-----|---------------------|-----|
| 3   | 財政運営の取組             | 166 |
| (1) | 財政運営の方針             | 166 |
| (2) | 具体的な取組              | 167 |
|     | 財政運営の取組 1 予算運営手法の改革 | 167 |
|     | 財政運営の取組 2 歳入・歳出の改革  | 170 |
|     | 財政運営の取組 3 財政基盤の強化   | 172 |
|     | 財政運営の取組 4 財政規律の堅持   | 174 |

## 第4章 資料編 179

|     |                             |     |
|-----|-----------------------------|-----|
| 1   | 計画策定の経過                     | 180 |
| 2   | 市民意見                        | 180 |
| (1) | 市民アンケート調査（平成26年度第2回市民アンケート） | 180 |
| (2) | 市民意向把握の取組                   | 180 |
|     | ア 子ども出前講座                   | 180 |
|     | イ WAKAMONO ワークショップ          | 181 |
| (3) | パブリックコメント                   | 182 |
| 3   | 関連計画                        | 184 |
| (1) | さっぽろ未来創生プラン                 | 184 |
| (2) | 札幌市強靱化計画                    | 185 |
| 4   | 人口の動向、社会資本の整備状況             | 186 |
| (1) | 人口の動向                       | 186 |
|     | ア 全市の人口                     | 186 |
|     | イ 区別の人口                     | 186 |
|     | ウ 人口の将来見通し                  | 187 |
| (2) | 社会資本整備の状況                   | 188 |
|     | ア 社会資本整備の状況                 | 188 |
|     | イ 他都市との比較                   | 188 |
| 5   | 主な施設整備・サービス水準               | 189 |
| 6   | 成果指標一覧                      | 191 |
| 7   | 用語解説                        | 194 |
| 8   | 部局別計画事業一覧                   | 199 |

本書の中で、脚注番号を付した語句は、初出ページの下部に脚注として語句の説明を掲載するとともに、第4章 資料編の「用語解説」（P194～198）にも収録しています。