

# **札幌市地域福祉社会計画 2018(案)**

**【2018 年度~2023 年度】**

**札幌市**



# 目次

第1章 計画の策定にあたって	1
1 計画策定の趣旨	2
2 計画の位置づけ	4
(1) 社会福祉法に基づく市町村地域福祉計画	4
(2) 市の総合計画との関係性	6
(3) 市の他の個別計画との関係性	6
※ 札幌市生活困窮者自立支援計画との統合について	6
(4) 札幌市社会福祉協議会の「さっぽろ市民福祉活動計画」との関係性	7
3 計画期間	8
4 計画の策定体制	8
(1) 札幌市地域福祉社会計画審議会	8
(2) 札幌市内部の検討体制	8
(3) 地域福祉に関する意見交換会	9
(4) 地域福祉に関するシンポジウム	9
(5) 地域の福祉活動に関する市民意識調査	9
第2章 計画策定の背景	11
1 国の検討状況	12
(1) ニッポン一億総活躍プラン [平成28年(2016年)6月2日閣議決定]	12
(2) 地域共生社会の実現に向けた当面の改革工程	12
2 第3期札幌市地域福祉社会計画[平成24年(2012年)策定]の振り返り	14
(1) 第3期札幌市地域福祉社会計画について	14
(2) 第3期札幌市地域福祉社会計画の取組の成果	15
(3) 第3期札幌市地域福祉社会計画の振り返り	16
3 札幌市生活困窮者自立支援計画の振り返り	17
4 地域福祉を取り巻く現状	19
(1) 人口構造の変化	19
(2) 地域で支援を必要とする方の現状	24
(3) 地域福祉を支える活動者の動向	29
5 第4期札幌市地域福祉社会計画策定に際しての課題	34

### 第3章 計画の理念・目標と体系 ..... 37

- 1 札幌市が目指す地域福祉の方向性 ..... 38
  - (1) 地域共生社会の実現について ..... 38
  - (2) 住民に身近な圏域での体制整備について ..... 38
  - (3) 市区圏域での体制整備について ..... 39
- 2 基本理念 ..... 40
- 3 基本目標 ..... 41
- 4 計画の体系 ..... 42

### 第4章 施策の展開 ..... 43

#### **基本目標 I 市民が互いに支え合うぬくもりのある地域づくりを支援します**... 44

- 1 福祉のまち推進事業による地域福祉力の向上 ..... 45
  - (1) 見守り活動や日常生活支援活動の推進 ..... 45
  - (2) サロン活動の推進 ..... 45
  - (3) 地域福祉活動の活性化に向けた支援 ..... 46
  - (4) 課題調整の中核を担う活動者の育成[レベルアップ] ..... 46
- 2 市民の主体的参加による地域福祉活動の推進 ..... 47
  - (1) 地域福祉活動の情報提供、普及啓発 ..... 48
  - (2) 多様な主体や方法による地域福祉活動の推進 ..... 48
  - (3) ニーズや対象に合わせた学び・体験の充実 ..... 48
  - (4) ボランティア団体、NPO、地域福祉関係団体への支援 ..... 49
  - (5) 各種ボランティアの養成 ..... 49
  - (6) ボランティア活動センターの運営 ..... 49
  - (7) 寄付文化の醸成 ..... 49
- 3 重層的な見守りや支援活動のための支え合いネットワークの推進 ..... 50
  - (1) 民生委員・児童委員活動の支援 ..... 50
  - (2) 事業者等による見守り事業の推進 ..... 51
  - (3) 地域見守りネットワーク推進会議の開催[レベルアップ] ..... 51
  - (4) 地域での既存のネットワークの活用と多様な社会資源との連携の促進 ..... 51

## **基本目標Ⅱ 暮らしにくさや困りごとを抱えた市民に寄り添い的確な支援ができる体制を整えます** 52

- 4 誰もが地域で自分らしくいきいきと暮らすことのできる体制の整備 …… 53
  - (1) 日常生活自立支援事業の推進 …… 53
  - (2) 成年後見制度の利用促進[レベルアップ] …… 54
  - (3) 市民後見人養成の推進 …… 54
  - (4) 福祉除雪事業の実施 …… 54
  - (5) 在宅生活を支援するサービスの充実 …… 55
- 5 生活に困りごとを抱える方に対する支援体制の充実 …… 56
  - (1) 自立相談支援事業 …… 57
  - (2) 住居確保給付金 …… 57
  - (3) 就労準備支援事業・認定就労訓練事業 …… 57
  - (4) 一時生活支援事業 …… 58
  - (5) 子どもの学習支援事業 …… 58
- 6 多様な地域福祉課題に円滑に対応する相談支援体制の充実 …… 59
  - (1) 専門機関や住民主体の組織を包括的に結びつけるような仕組みの検討[新規]… 60
  - (2) 区役所での総合相談体制の充実 …… 60
  - (3) 各種相談支援機関等の充実 …… 60
  - (4) 各種専門職の資質向上 …… 61
  - (5) 事業者の情報公開の推進 …… 61

## **基本目標Ⅲ 安全・安心で暮らしやすい環境づくりを進めます** …… 62

- 7 市民にやさしい生活環境づくりの推進 …… 63
  - (1) 福祉のまちづくり条例に基づく各種事業の実施 …… 64
  - (2) 福祉用具、介護用品の普及啓発 …… 64
- 8 災害時にも強い地域づくりの推進 …… 65
  - (1) 自主防災活動の推進 …… 66
  - (2) 要配慮者避難支援対策事業の推進 …… 66
  - (3) 福祉避難場所の運営体制強化 …… 66
  - (4) 災害ボランティアセンターの体制整備 …… 67
  - (5) 災害医療体制の充実・強化 …… 67

第5章 計画の推進について ..... 69

1 計画の推進体制 .....	70
(1) 市民、事業者、行政の協働による計画の推進 .....	70
(2) 社会福祉協議会との連携による事業の推進 .....	70
2 計画の進行管理・評価 .....	70
(1) 計画の進行管理 .....	70
(2) 計画の評価 .....	70
3 成果指標 .....	71

資料編 .....

1 札幌市地域福祉社会計画審議会 .....	76
(1) 札幌市地域福祉社会計画審議会委員名簿 .....	76
(2) 審議会での検討経過 .....	77
2 地域福祉に関する地区意見交換会 .....	78
(1) 開催地区及び開催日 .....	78
(2) 参加いただいた方々 .....	78
(3) 各地区での主な意見 .....	78
3 地域福祉に関するシンポジウム .....	84
(1) 基調講演 .....	84
(2) 地域福祉活動実践者からの活動報告 .....	84
(3) 要旨 .....	85
4 地域の福祉活動に関する市民意識調査 .....	89
(1) 地域活動について .....	89
(2) 近所との付き合いについて .....	92
(3) 住民による支え合い活動について .....	96
(4) 札幌市の地域福祉施策について .....	97
5 パブリックコメント .....	99
(1) 実施概要 .....	99
(2) 意見概要 .....	99