

# 大通及びその周辺のまちづくり方針

## —札幌都心はぐくみの軸強化方針—



令和5年（2023年）10月  
札幌市



## 象徴性を継承し、新たな価値を創造していくために

札幌の都心は、約150年前に火防などを目的に道路として整備された大通を基軸にまちづくりが進められ、発展を続けてきました。

大通及びその周辺には、広大なみどりの空間である大通公園のほか、札幌市時計台といった歴史的資源など、札幌を象徴するまちの資源が多く集積しています。

現在、札幌の都心は、昭和47年（1972年）の札幌オリンピックから50年以上が経過し、その際に建設された建物が一斉に更新時期を迎えていることから、50年に一度のリニューアル期を迎えているとも言われています。

札幌のまちが、次の100年も魅力と活力を創造し続けるまちであるためには、大通及びその周辺が持つ価値を再認識し、市民の誇りである大通公園などの象徴性を継承しながら、新たな価値を創造していくことが重要です。

また、令和12年度（2030年度）に予定されている北海道新幹線の札幌駅までの延伸・開業の効果を都心全体へ波及させていくためにも、大通及びその周辺のまちづくりを強化していく必要があります。

この方針は、大通及びその周辺の将来像や、まちづくりの取組の方向を明確にし、市民・企業・行政などがそれを共有し、協働してまちづくりを展開していくために策定するものです。

今後、この方針に沿った取組を推進し、次の100年に向け、時代の流れに柔軟に対応しながら新たな価値を創造し続け、札幌市民が世界に誇れる、魅力と活力にあふれる都心の実現を目指していきます。

最後に、本方針の策定にあたり、ご尽力いただきましたはぐくみの軸強化方針検討会の皆様と、貴重なご意見をいただきました市民の皆様にご心からお礼申し上げます。

令和5年（2023年）10月



札幌市長 秋元克広

# 目次

第1章 目的と位置づけ	1
1-1. 方針策定の背景・理念・目的	2
1-2. 対象エリア	3
1-3. 位置づけ	4
1-4. 対象期間	4
第2章 はぐくみの軸を取り巻く現状・課題	5
2-1. 歴史的背景	6
2-2. エリア全体での現状・課題	8
2-3. 社会経済情勢の変化など	19
2-4. 札幌市の関連計画	24
第3章 はぐくみの軸全体の強化方針	31
3-1. 重視すべき視点と目指すべき将来像	32
3-2. 将来像実現のための取組の方向	34
第4章 ゾーン別の強化方針	41
4-1. ゾーン区分の設定	42
4-2. ゾーン別の現状と課題、強化の考え方	44
4-3. 将来像と取組の方向	60
第5章 重点的に進める取組	67
第6章 取組の推進にあたって	73
6-1. 市民・企業・行政などの協働	74
6-2. 段階的・総合的な取組の展開	74
参考資料	75
資料1. 策定の経緯	76
資料2. オープンハウス開催概要	78
資料3. パブリックコメント	82

## (本書の使い方)

本方針は、市民・企業・行政などが、新たな開発、既存施設の改修、都市空間の活用など、はぐくみの軸のまちづくり<sup>1</sup>を進めていくにあたって共有する考え方を示したものです。市民・企業・行政などが、後述の「目指すべき将来像」を共有し、「取組の方向」を踏まえて協働してまちづくりを進めていくことで、将来像の実現を目指していきます。

本方針の使用目的に応じて、以下のページをご覧ください。

- ・ はぐくみの軸の将来像を知りたい .....31ページ～39ページ
- ・ 新たな開発などの参考にしたい .....41ページ～66ページ
- ・ 将来像実現のための具体的な取組例を知りたい .....60ページ～66ページ
- ・ 重点的に進める取組を知りたい .....67ページ～71ページ

<sup>1</sup>【まちづくり】快適な生活環境の確保、地域社会における安全や安心の推進など、暮らしやすいまちを実現するための公共的な活動の総体。札幌市自治基本条例第2条第2項に規定するまちづくりと同義。

## 第1章 目的と位置づけ

---

この章では、本方針の策定の背景・理念・目的のほか、本方針と札幌市の関連計画との関係性などについてまとめます。

# 1-1. 方針策定の背景・理念・目的

## 1) 策定にあたって

札幌市が平成28年（2016年）に策定した第2次都心まちづくり計画では、都心で展開される多様な活動や個々の開発の展開を有機的に結び付け、目標実現に向けた様々な取組を促進するための基軸として、中心となる通り及びその周辺を含めた範囲を、都心<sup>2</sup>のまちづくりにおける「骨格軸」と位置付けています。

「はぐくみの軸」は、この骨格軸の一つである「大通及びその周辺」のことであり、「札幌のまちを形成する根幹となる歴史を備える東西軸として、潤いあるみどりを中心に、札幌の都市文化や新たな価値をはぐくむ空間の創出」を目指すこととしています。

「大通及びその周辺のまちづくり方針—札幌都心はぐくみの軸強化方針—（以下、「本方針」という。）」は、はぐくみの軸の将来像や取組の方向を明確にし、市民・企業・行政などがそれを共有して、協働でまちづくりを展開していくために策定するものです。

## 2) 背景

札幌市は令和4年（2022年）8月に市制施行から100周年を迎えましたが、約150年前に、火防などを目的に道路として整備された大通を基軸に都心のまちづくりが進められ、札幌の顔として都心は大きく発展を続けてきました。

しかし、今後は、生産年齢人口<sup>3</sup>の減少に伴う経済規模の縮小や超高齢社会<sup>4</sup>の到来が見込まれており、成熟社会を支えるためのまちづくりが必要となっています。

また、地球環境問題に対応した脱炭素社会<sup>5</sup>の実現や災害に強いまちづくりに対する社会的要請の高まり、昭和47年（1972年）の札幌オリンピックの開催を契機に建設されたビルなどの更新時期の到来、令和12年度（2030年度）に予定されている北海道新幹線の札幌駅までの延伸・開業、新型コロナウイルス感染症の拡大など、都心を取り巻く社会情勢は大きく変化しており、これらを踏まえた対応を進めていくことも不可欠です。

一方で、札幌は、年間5メートルもの降雪がありながら190万人を超える人口を有する、世界的にも稀な積雪寒冷都市であり、さらには、基盤の目状に広がる街区からは、郊外に広がる森林といった豊かなみどりと街並みが融合した眺望景観を楽しめるなど、他の都市には無い札幌ならではの魅力があります。

特に、大通及びその周辺には、広大なみどりの空間である大通公園のほか、札幌市時計台といった歴史的資源など、札幌を象徴するまちの資源が多く集積しています。

札幌のまちが、次の100年も魅力と活力を創造し続けるまちであるためには、これらの価値を再認識して大通及びその周辺のまちづくりを進め、札幌のまちを形成する根幹となる歴史を備える東西軸として魅力を高めていくことが重要です。

そのためには、大通の沿道で多くの施設が更新時期を迎え、様々な開発の動きが活発化しているこの機会を捉えて、市民・企業・行政などのまちづくりの担い手がまちづくりの方針を共有し、協働してまちづくりを進めていく必要があります。

これらの背景を踏まえ、本方針を策定します。

## 3) はぐくみの軸まちづくりの理念

### 象徴性の継承と新たな価値の創造

150年の歴史ではぐくまれてきた価値を継承し、100年先の未来に向けて新たな魅力と活力を“はぐくむ”

## 4) 策定の目的

- 都心の東西軸としての魅力を強化していくため、開発の気運の高まりに合わせて強化方針を策定し、**大通公園などの地域特性を活かして大通及びその周辺のまちづくりを促進**していく。
- そして次の100年に向け、時代の流れに柔軟に対応しながら新たな価値を創造し続け、**札幌市民が世界に誇れる、魅力と活力にあふれる都心の実現に寄与**することを目指す。

2【都心】「JR札幌駅北口一帯」、「大通と東8丁目・篠路通の交差点付近」、「中島公園の北端付近」、「大通公園の西端付近」を頂点として結ぶ、北海道・札幌市の魅力と活力をけん引し、国際競争力を備えた高次の都市機能が集積するエリア。

3【生産年齢人口】15歳以上65歳未満の年齢に該当する人口。

4【超高齢社会】総人口に占める65歳以上人口の割合が21%を超える社会のこと。なお、7%を超えた社会を「高齢化社会」、14%を超えた社会を「高齢社会」と呼ぶ。

5【脱炭素社会】地球温暖化の原因となる温室効果ガス排出量を実質ゼロにすることを実現する社会。

## 5) 第2次都心まちづくり計画におけるはぐくみの軸の役割

大通は明治初期に整備されて以降、時代に合わせて姿を変えながら、都心のまちづくりの基軸としての役割を果たしてきた貴重な資源です。第2次都心まちづくり計画において、はぐくみの軸は都心の南北を貫く都心まちづくりの骨格軸（札幌駅前通、創成川通）及び展開軸（東4丁目通）を東西方向に横断し、都心のまちづくりを面的に連結していく上で極めて重要な都心の骨格軸に位置付けられています。

都心の開発気運の高まりに合わせて、大通及びその周辺の資源を活かした良質な都市空間の形成を図り都心の魅力を高めていくため、はぐくみの軸におけるまちづくりの方針の策定が必要です。

### <参考> 第2次都心まちづくり計画より

#### 都心まちづくりの目標

- ・「国内外から活力・投資を呼び込む  
札幌都心ブランドの確立」
- ・「魅力的なライフスタイル・ワーク  
スタイルの実現」

#### 都心の骨格構造とターゲット・エリア

- ・骨格軸・展開軸  
目標実現に向けた様々な取組を促進するための基軸
- ・交流拠点  
新たな活動や交流を生み出し都心全体のまちづくりを先導する拠点
- ・ターゲット・エリア  
骨格軸・展開軸・交流拠点と連動して面的な広がりてまちづくりを展開すべき地区

#### ■都心の骨格構造とターゲット・エリア



<資料> 札幌市

#### はぐくみの軸の展開指針

- ・大通沿道の特性に応じたみどりの空間と活用空間のメリハリのある空間の創出
- ・沿道空間と一体となった中核的な公共的空間としての大通の実現
- ・都心東西のエリアをつなぐ、札幌の都市文化、価値を体感できる空間の創出
- ・創成川より西側のにぎわいを東側まで波及させる連続性のある空間形成

#### ■大通の軸形成のイメージ図



<資料> 札幌市

## 1-2. 対象エリア

本方針の対象エリアは、東西方向は第2次都心まちづくり計画上の都心の西端から東端までの約2.5km、南北方向は大通沿道の概ね南北1ブロックの約350mで囲まれたエリアとします。

：対象エリア

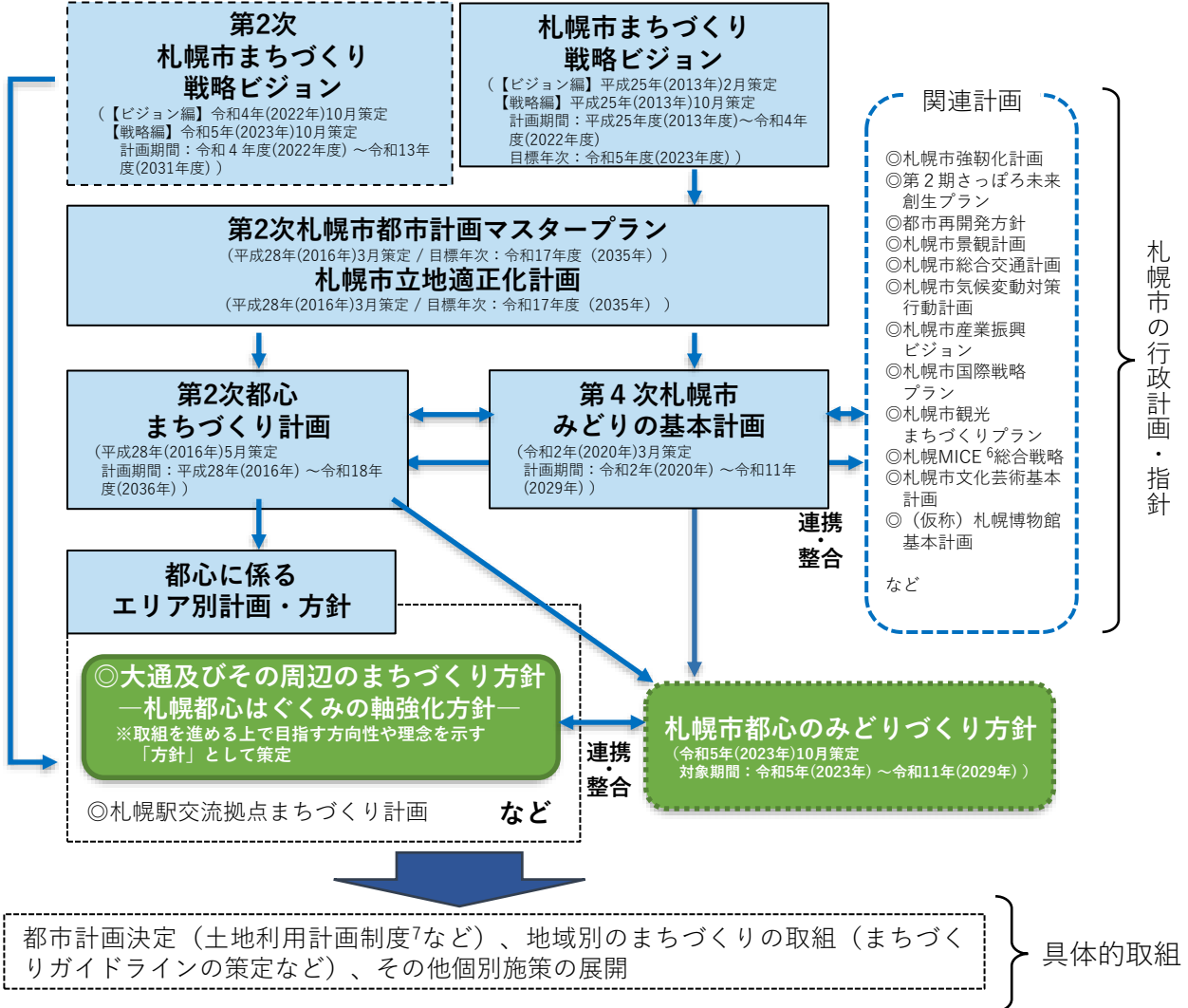


### 1-3. 位置づけ

第2次都心まちづくり計画は、札幌市まちづくり戦略ビジョンを踏まえて策定され、このうち都市空間に係る部分については、第2次都市計画マスタープラン・札幌市立地適正化計画を上位計画として位置付けています。

本方針はこの第2次都心まちづくり計画を踏まえ、都心にかかわるエリア別計画・方針の一つとして定めます。

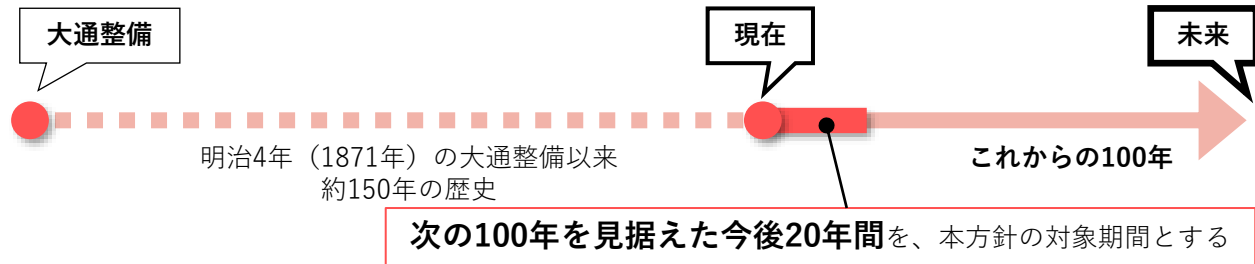
また、みどり豊かで魅力的な都心の形成に向けて目指すべき将来や取組の方針をまとめた札幌市都心のみどりづくり方針と連携・整合を図っていきます。



### 1-4. 対象期間

本方針の対象期間は、第2次札幌市まちづくり戦略ビジョンが2040年代を見据えた内容とすること、また、第2次札幌市都市計画マスタープラン、札幌市立地適正化計画、第2次都心まちづくり計画が策定から概ね20年を目標年次・計画期間としていることを踏まえ、策定から20年とします。

100年先の未来を見据え、今後20年間で実現したいはぐくみの軸の将来像と、取組の方向を本方針で提示します。



6 【MICE】多くの集客交流が見込まれるビジネスイベントなどの総称。Meeting（会議・セミナー）、Incentive tour（企業報奨・研修旅行）、Convention（大会・学会・国際会議）、Exhibition（イベント・展示会・見本市）の頭文字を取ったもの。  
 7 【土地利用計画制度】まちづくりの諸施策のうち、都市計画法に基づく制度の一つであり、土地利用に関するルールを定め、個別の建築行為などを規制・誘導することによってまちづくりの目標の実現を図るもの。



## 第2章 はぐくみの軸を取り巻く現状・課題

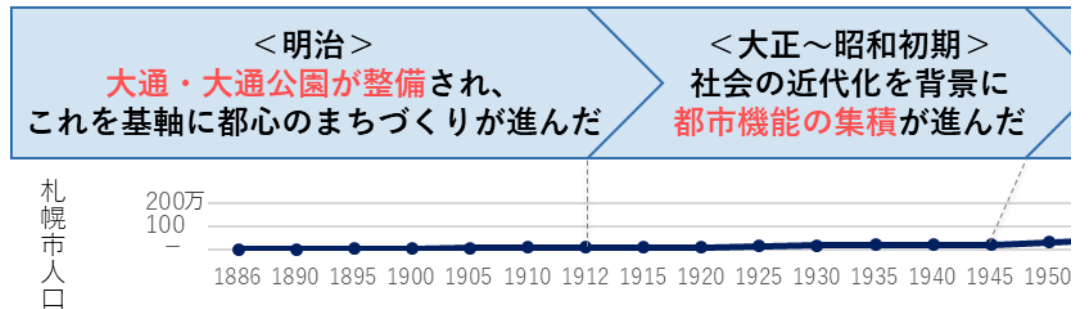
この章では、はぐくみの軸の目指すべき将来像を導き出すための手掛かりとして、歴史的背景やエリア全体での現状・課題、社会経済情勢の変化、関連する上位計画などを分析・整理し、持つべき視点を抽出していきます。

## 2-1. 歴史的背景

大通は、時代に合わせて姿を変えながら、都心のまちづくりの基軸としての役割を果たしてきました。

これからも、明治時代から受け継がれてきたその役割を踏まえながら、新しい時代の変化に対応し、はぐくみの軸のまちづくりを進めていくことが必要です。

### 1) はぐくみの軸のまちづくりの動向と人口の推移



### 2) はぐくみの軸の歴史の変遷

主な出来事（明治）

- 明治4年（1871年）火防などを目的として大通を整備
- 明治中期 創成川より西側は現在の大通公園の原形としての整備が進む
- 大通を挟んで、北は官公庁街、南は商業地という、まちの骨格の形成

主な出来事（大正～昭和初期）

- 大正7年（1918年）路面電車開業
- 大正11年（1922年）札幌市制施行
- 大正15年（1926年）現在の札幌市資料館である札幌控訴院が完成
- 昭和2年（1927年）路面電車市営化



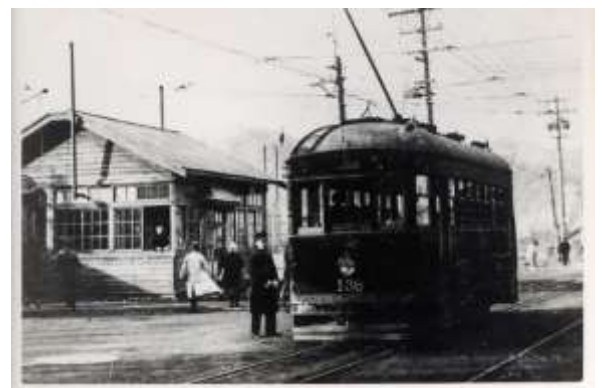
明治初期 大通



大正15年（1926年）札幌控訴院新築落成記念絵はがき



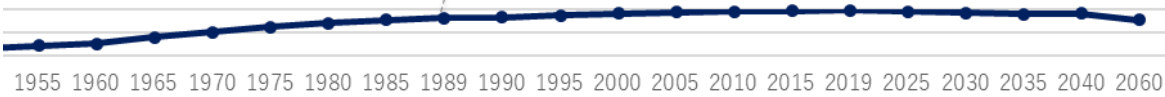
明治末頃 大通公園



昭和12年（1937年）頃 路面電車

＜昭和中期～昭和後期＞  
人口の増加に伴い  
急速な都市基盤整備が進んだ

＜平成～令和・将来へ＞  
人口減少局面に差しかかる中  
都市の成熟化が進展し、新たな局面へ



＜資料＞札幌市（令和2年（2020年））

主な出来事（昭和中期～昭和後期）

- 昭和25年（1950年）  
第一回さっぽろ雪まつり開催
- 昭和33年（1958年）さっぽろテレビ塔の完成
- 昭和45年（1970年）人口100万人を突破
- 昭和46年（1971年）さっぽろ地下街（オーロラタウン・ポールタウン）営業開始、  
地下鉄南北線 営業開始
- 昭和47年（1972年）政令指定都市<sup>8</sup>に移行
- 昭和47年（1972年）札幌オリンピック開催
- 昭和51年（1976年）地下鉄東西線 営業開始
- 昭和63年（1988年）地下鉄東豊線 営業開始

主な出来事（平成～令和）

- 平成23年（2011年）札幌駅前通地下歩行空間開通
- 平成30年（2018年）さっぽろ創世スクエア しゅん工
- 令和4年（2022年）札幌市制100周年



昭和25年（1950年） 第1回さっぽろ雪まつり開催



平成23年（2011年）札幌駅前通地下歩行空間 開通



昭和46年（1971年）10月 建設中のさっぽろ地下街



平成30年（2018年）さっぽろ創世スクエア しゅん工  
上記写真全て <資料>札幌市



抽出する視点

1. 「都心のまちづくりの基軸」の役割を果たしてきたレガシー<sup>9</sup>

<sup>8</sup> 【政令指定都市】人口50万人以上の市で、地方自治法第252条の19の規定に基づいて政令によって指定されたもの。

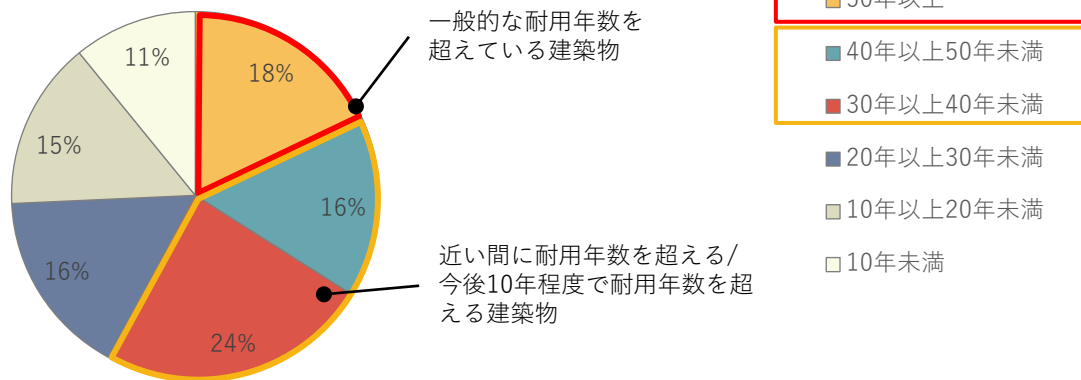
<sup>9</sup> 【レガシー】後の世代に伝わり残る業績や公共財。

## 2-2. エリア全体での現状・課題

### 1) 建物の更新時期

令和2年（2020年）時点で大通周辺の建物は、一般的な耐用年数<sup>10</sup>を超えている建物や今後10年程度で耐用年数を超える建物が全体の約6割を占めています。

■大通周辺の建物築年数



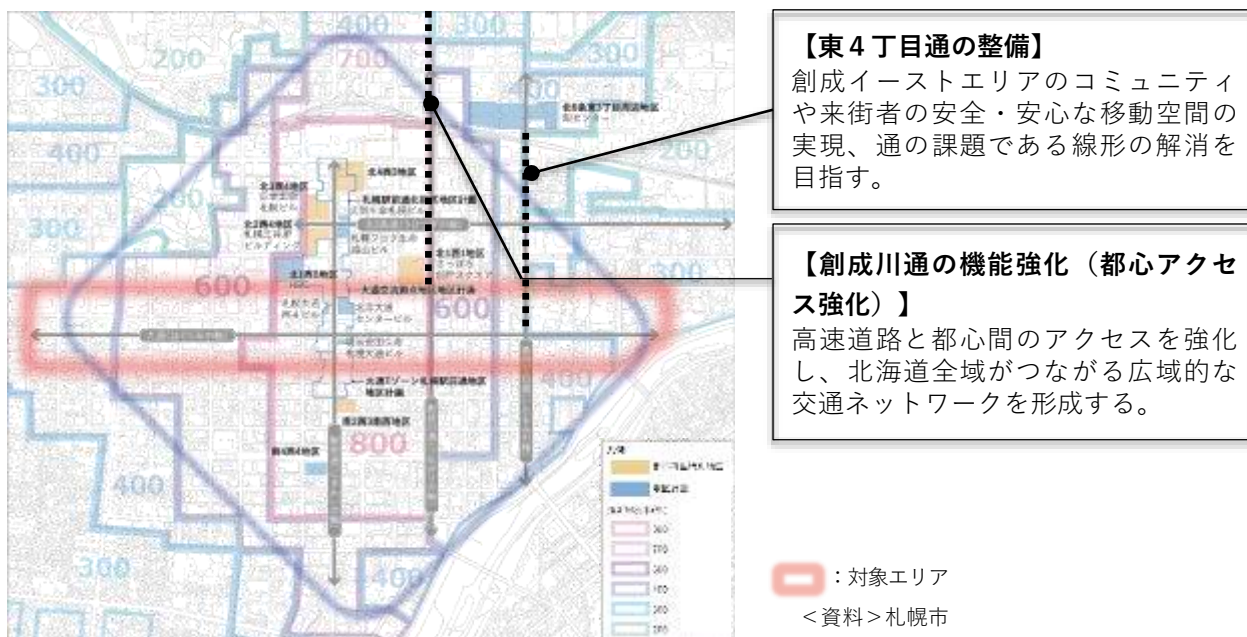
<資料>札幌市

### 2) 開発動向

大通・創世交流拠点（68ページ参照）周辺では地区計画などを活用した開発が活発に行われ、機能更新が進んできました。一方で、はぐくみの軸の西端周辺や創成川より東側のエリアなどでは、個別の建替事業以外での機能更新は進んでいないのが現状です。

今後、札幌駅周辺において大規模な機能更新が見込まれるほか、まちづくりを支える展開軸（いとなみの軸）である東4丁目通のクランク形状の解消や歩道拡幅などを目的とした整備、創成川通（つながりの軸）の都心アクセス強化が予定されるなど、都心全体で様々な開発が進んでいく予定です。

■指定容積率の分布と開発動向



抽出する視点 2. まちの「リニューアル」

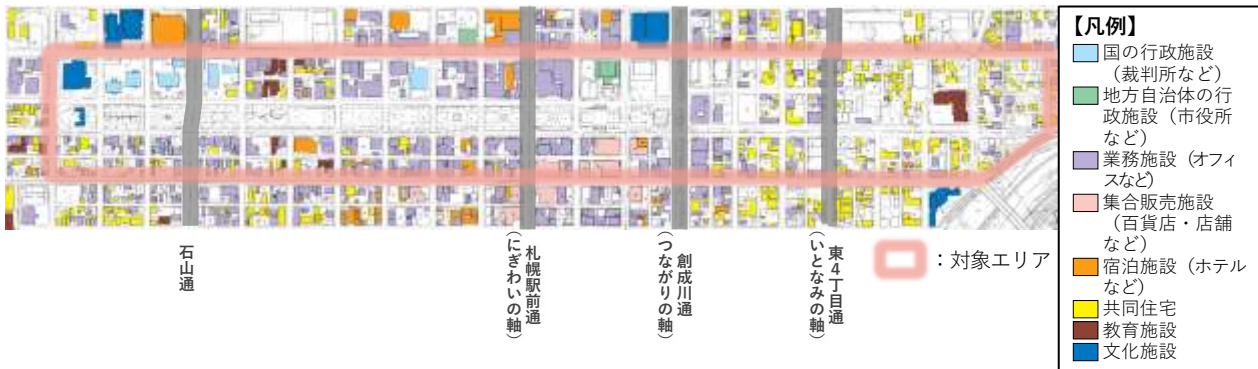
<sup>10</sup>【建物の耐用年数】コンクリート造の場合、一般的に建築後40～50年

### 3) 土地利用現況

#### ア. 機能分布図

大通周辺は創成川より西側は主に業務施設が多く集積しており、西側に行くにつれて国の行政施設や文化施設、共同住宅が散見されるようになります。

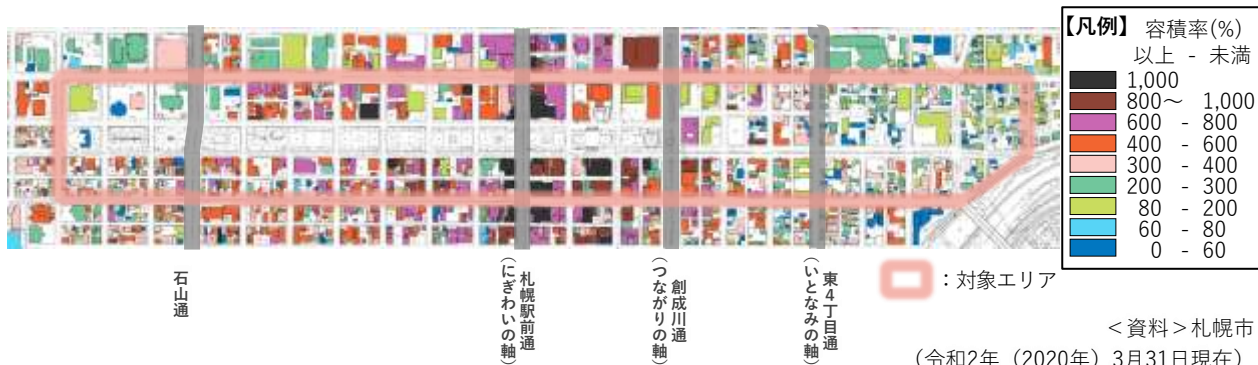
一方で、創成川より東側においては共同住宅が多く分布しています。



<資料>札幌市  
(令和2年(2020年)3月31日現在)

#### イ. 実容積率別分布図

大通と札幌駅前通の交差点に、特に容積率の高い建物が集積しています。



<資料>札幌市  
(令和2年(2020年)3月31日現在)

#### ウ. 機能分布の変化

対象エリア内では、近年、共同住宅の立地が進むとともに保育施設も増加しています。



<資料>札幌市  
(令和3年(2021年)9月現在)



抽出する視点

3. 「大通周辺建物の機能分布」の変化

#### 4) 地上・地下の回遊性

対象エリア内には、地上には大通公園、地下には東西方向に地下鉄コンコースやさっぽろ地下街「オーロラタウン」、南北方向に札幌駅前通地下歩行空間やさっぽろ地下街「ポールタウン」があり、地上・地下の回遊性が高いエリアとなっています。特に、地下鉄大通駅周辺は沿道の建物が地下空間に多く接続しています。



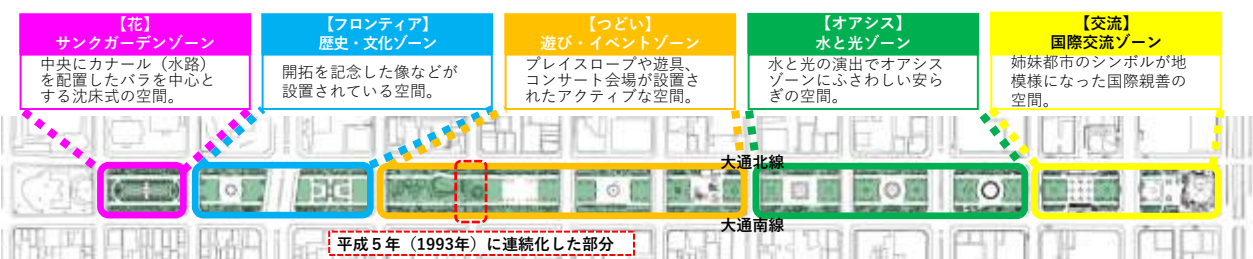
抽出する視点 4. 地上・地下の「回遊性が高い」エリア

#### 5) 大通公園の整備状況

大通公園は札幌市の中心部に位置しています。大通西1丁目から大通西12丁目まで長さが約1.5kmあり、面積は約7.89haの広さを有しています。国際都市札幌のシンボルとして、「交流」「オアシス」「つどい」「フロンティア」「花」の5つのテーマと5つのゾーンで構成されています。

平成元年（1989年）から6年かけて再整備工事が実施され、平成5年（1993年）にはモエレ沼公園の基本設計者であるイサム・ノグチの作品「ブラック・スライド・マントラ」が大通西8丁目と大通西9丁目間の道路に設置され、大通公園が一部連続化されました。

美しい花壇や芝生、約90種4,700本におよぶ樹木のほか、「さっぽろライラックまつり」「YOSAKOIソーラン祭り」「さっぽろ雪まつり」「さっぽろホワイトイルミネーション」「ミュンヘン・クリスマス市 in Sapporo」等の四季折々のイベントなどにより、1年を通して多くの市民や観光客に親しまれている公園です。



大通公園とさっぽろテレビ塔



ブラック・スライド・マントラ



連続化した大通西8・9丁目間



さっぽろホワイトイルミネーション  
上記写真全て <資料>札幌市

抽出する視点 5. 大通公園の「景観・観光資源」としての価値  
6. 「都心の魅力」を高めるみどり

## 6) 大通公園からの景観

大通公園から大倉山を一直線に臨むことができる景観や、大通公園からさっぽろテレビ塔を望む景観は、近代的な街並みと自然が調和した、札幌を象徴する景観の一つとなっています。



大通公園越しに見える大倉山 <資料>札幌市 大通公園西3丁目から望むさっぽろテレビ塔 <資料>札幌市

## 7) 市民・観光客の声

### ●市民の大通公園に対する声

札幌市民にとって、大通公園は最もよく利用する公園です。利用目的としてはイベントが55.2%となっており、自然に親しんだり遊具で遊ぶなどの日常利用に資する魅力が市民に十分に認識されているとは言えない状況にあります。

・この1年間で最もよく利用した札幌市の主な公園  
(上位5公園の抜粋) (n=1167)

1位	大通公園	32.0%
2位	利用しない	22.5%
3位	中島公園	3.9%
4位	百合が原公園/モエレ沼公園	3.5%

<資料>札幌市

・よく利用する公園についての利用方法(大通公園利用者)  
(上位5種類の利用の抜粋) (n=373)

1位	ビアガーデンやさっぽろ雪まつりなどのイベントやお祭りへの参加	55.2%
2位	散歩やジョギング	14.5%
3位	自然観察	9.1%
4位	その他	6.2%
5位	子どもや孫を遊具や広場で遊ばせる	2.1%

<資料>札幌市

### ●観光客の大通公園に対する声

観光目的で来札した道外在住者に対する調査において、大通公園が、「訪問した場所」「観光スポットのうち札幌と聞いて思い浮かぶ言葉」の項目で上位に位置しており、観光スポットとして定着していると言えます。

・訪問した場所<回答率5.0%以上のもの>  
(上位5か所の抜粋) (n=1,000※複数回答)

1位	時計台	65.4%
2位	大通公園	60.7%
3位	すすきの	38.7%
4位	さっぽろテレビ塔	30.7%
5位	北海道庁日本庁舎	28.8%

<資料>札幌市

・札幌と聞いて思い浮かぶ言葉<観光スポット>  
(性別・年代別) (上位5箇所の抜粋) (n=1000)

1位	時計台	37.9%
2位	すすきの	17.0%
3位	大通公園	16.4%
4位	北海道大学	5.4%
5位	定山溪温泉	3.3%

<資料>札幌市



抽出する視点

5. 大通公園の「景観・観光資源」としての価値  
6. 「都心の魅力」を高めるみどり

## 8) 都心に位置する広大な憩いの空間としての大通公園

大通公園は、都心にいながらにして自然を感じることができる貴重な資源です。



航空写真



大通公園の風景  
上記写真全て <資料>札幌市



抽出する視点 6. 「都心の魅力」を高めるみどり



## 9) 冬の資源

まちが雪に覆われた風景は、札幌独特の美しい景観を生み出しています。また、「さっぽろ雪まつり」「さっぽろホワイトイルミネーション」「ミュンヘン・クリスマス市 in Sapporo」など、冬季ならではのイベントも数多く開催されており、冬の風景は札幌を象徴する重要な資源となっています。



冬の大通公園 <資料>札幌市



さっぽろ雪まつり <資料>札幌市



ミュンヘン・クリスマス市 in Sapporo <資料>札幌市

## 10) 夜景



大通公園沿道の夜景 <資料>札幌市

札幌都心の夜景はその美しさが広く知られており、大通公園とその沿道もそのうちの一つです。札幌市民に親しまれるとともに、国内外から観光客を呼び込む景観資源としても高い価値を有しています。



抽出する視点

5. 大通公園の「景観・観光資源」としての価値

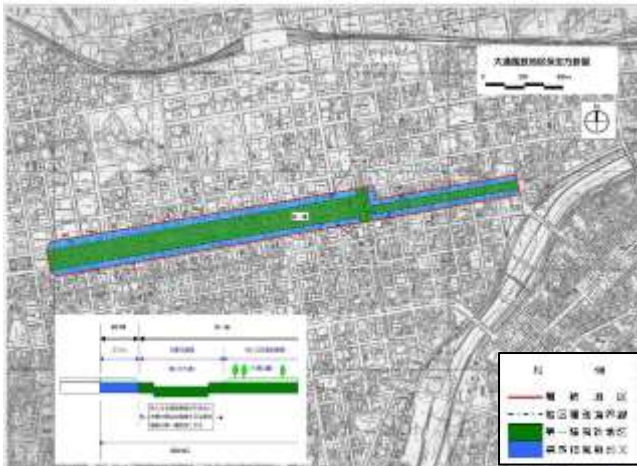
## 1 1) 景観に関する規制・基準

大通及びその周辺は、都市計画法に基づく地域地区の一つで、都市の風致（札幌市においては、自然的環境の骨格をなす山並み、丘陵、河川及び市街地に残る緑地を中心とした緑豊かな都市環境をいう）を保全するために定められた「風致地区」に指定されています。

さらに、大通公園とその周辺は、札幌市の中でも特に良好な景観を形成する必要がある区域として「景観計画重点区域」にも指定されています。

それぞれの指定により、建築物の建築に対しての緑化や壁面後退などの規制の遵守及び地区特性に応じた景観形成を図るための「景観形成基準」への適合が必要となります。

■大通風致地区保全方針図



<資料>札幌市

■景観計画重点区域図（大通地区）

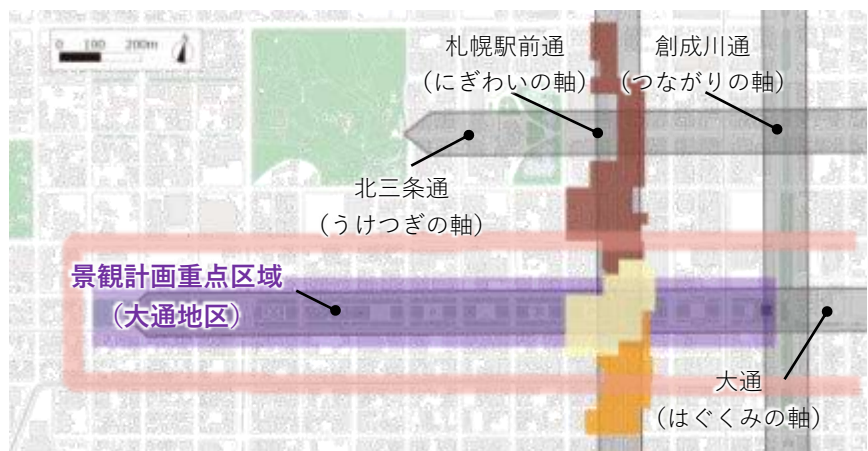


<資料>札幌市

## 1 2) 形態規制・誘導用途など

大通公園とその周辺では景観形成基準により低層部における3mの壁面後退を誘導しています。

また、緩和型地区計画が指定されている範囲においては誘導用途が指定されていますが、その他の範囲については特に指定がない状況となっています。



対象エリア <資料>札幌市

<主な形態規制の内容>

### 景観計画重点区域（大通地区）

- ・低層部での3m以上の壁面後退
- ・1階部分のみ後退させる場合の軒高は3m以上
- ・後退部分は歩道と一体感をもったデザインとし、緑化などを行うよう努める
- ・1階部分にはカフェテラスなどのサービス機能の配置や、休日や夜間の景観配慮に努める他

<緩和型地区計画における主な誘導用途の内容>

### 札幌駅前通北街区地区計画

- ・建物の低層部に商業、文化交流などの機能を導入

### 大通交流拠点地区地区計画

- ・建物の低層部に店舗、飲食店などの機能を導入

### 大通Tゾーン札幌駅前通地区地区計画

- ・主要な通りに面する建物の1階及び2階に、店舗や屋内広場などのにぎわいを創出する用途を配置他



抽出する視点

7. 「はぐくみの軸ならではの景観」の形成の必要性

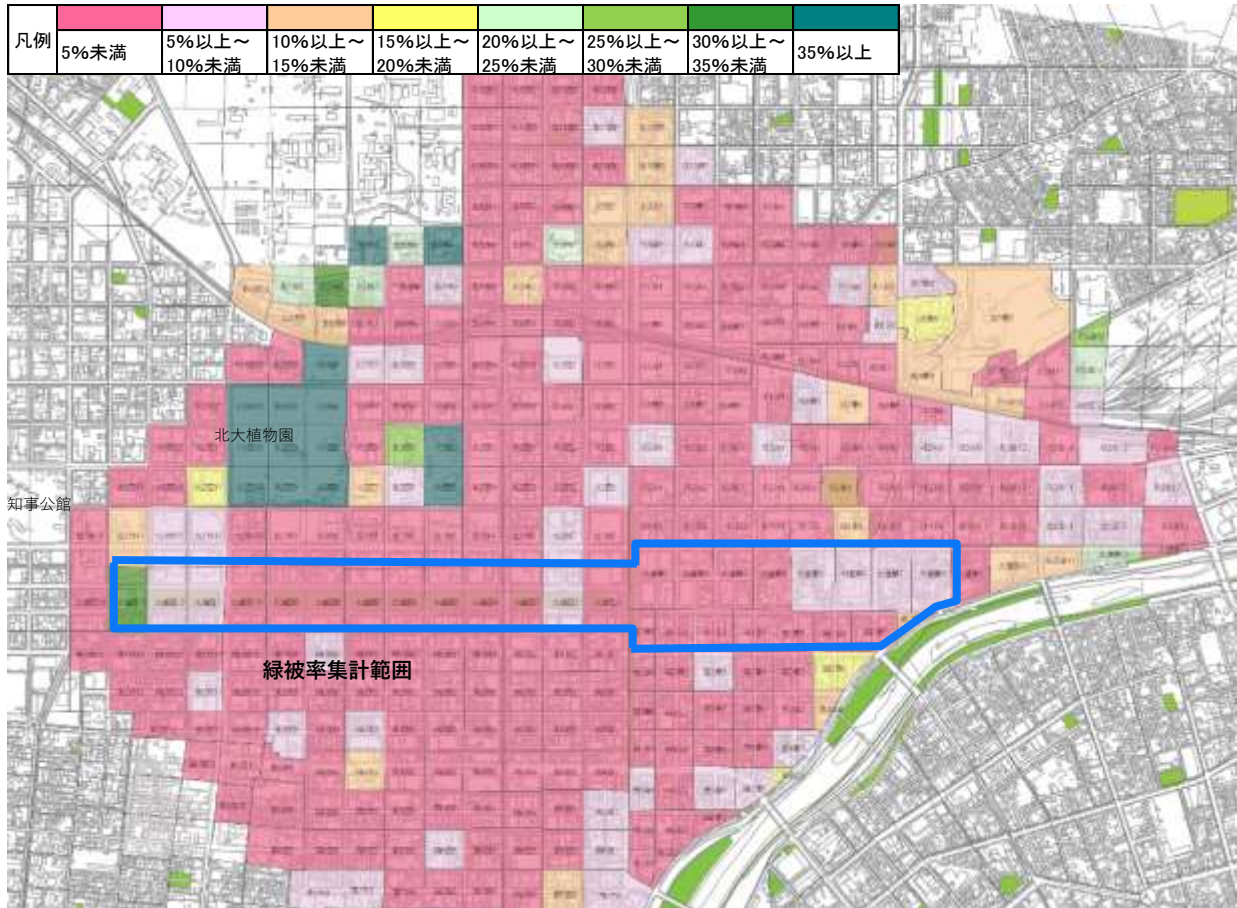
### 1 3) 緑化空間の状況

都心全体の緑被率<sup>11</sup>の平均は12.4%ですが、大通及びその周辺では広大なみどりの空間である大通公園が立地しているため、緑被率は18.42%となっています。

一方で、公園や街路樹などの公共のみどりを除くと緑被率は4.57%であり、民有地のみどりが少ないことがわかります。

また、北海道知事公館や北海道大学植物園など、少し離れた場所に豊かなみどりが存在しています。

■ 条丁目ごとの緑被率（公園及び街路樹などを除く）



<資料> 札幌市



北海道大学植物園



北海道知事公館  
<資料> 札幌市



抽出する視点

6. 「都心の魅力」を高めるみどり

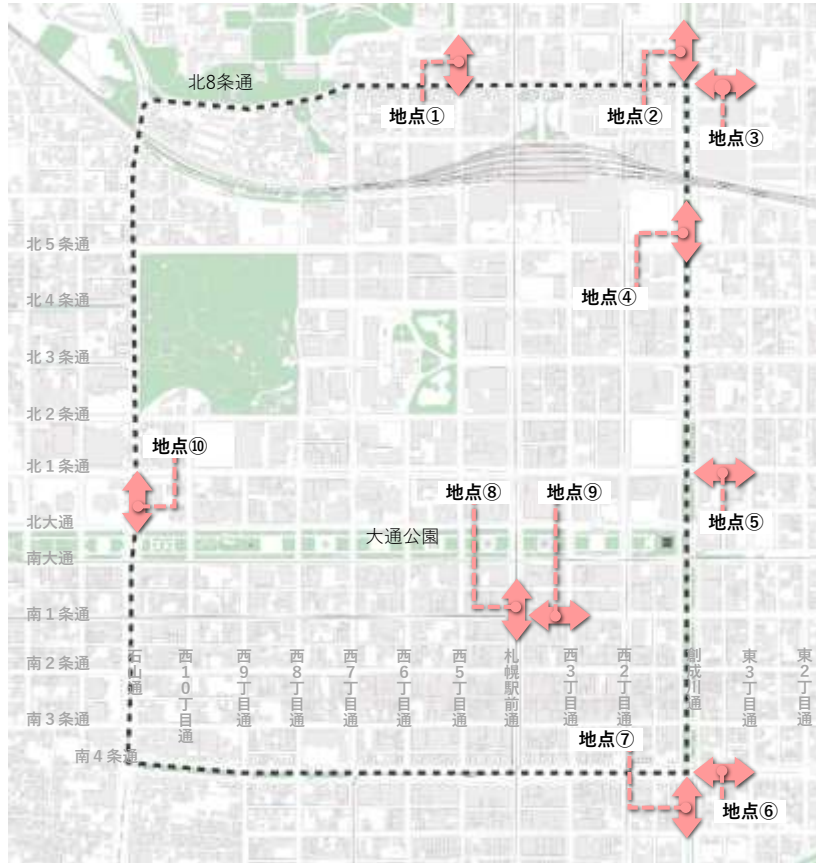
<sup>11</sup> 【緑被率】 樹林地（街路樹、樹林樹木）、草地、農地、水面など植物に覆われた面積が占める割合。

## 14) 自動車交通量

札幌都心の自動車交通量は、全国道路・街路交通情勢調査（道路交通センサス）などによると、多くの箇所で減少傾向にあります。

大通公園周辺については、平成12年（2000年）又は平成13年（2001年）の調査結果を1とした場合、令和4年（2022年）は、東向きは0.5～0.9、西向きは0.5～0.6、南北方向は0.4～0.8となっており、札幌都心全体と同様に減少傾向がみられます。なお、平日の交通量を1とした場合に休日は0.4～0.9であり、休日は平日より交通量が少ない傾向にあります（令和4年（2022年）調査結果）。

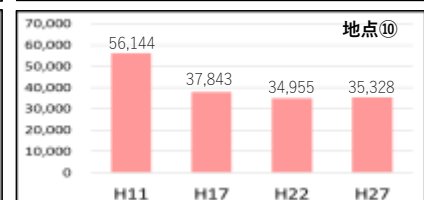
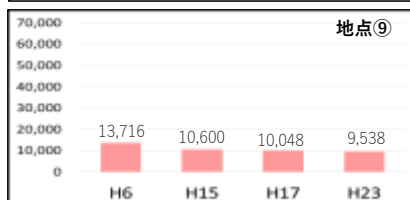
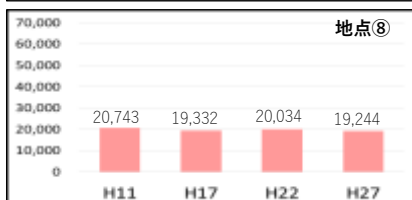
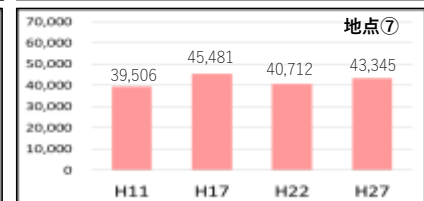
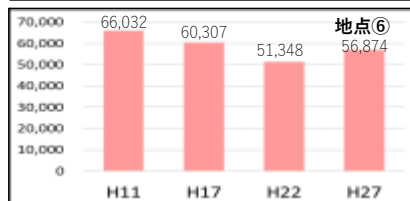
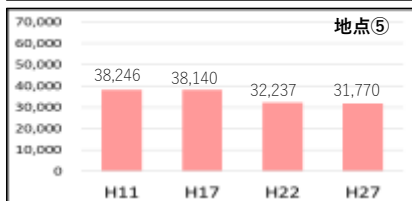
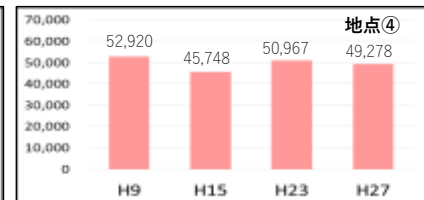
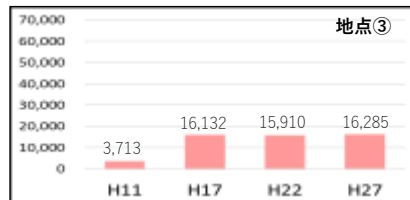
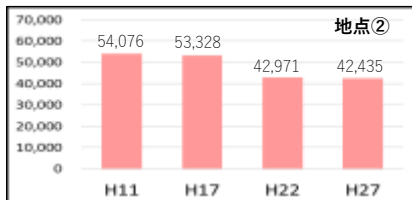
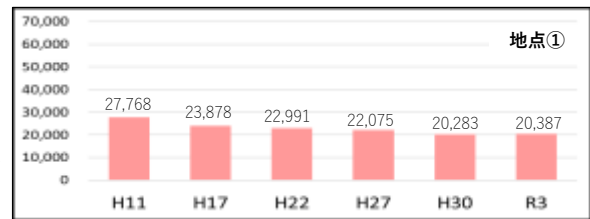
■都心の交通量 ※平日における24時間交通量推計値



<資料>全国道路・街路交通情勢調査（道路交通センサス）（平成27年（2015年））、札幌市

※グラフ：都心部の交通量の推移（単位：台/日。全国道路・街路交通情勢調査（道路交通センサス）などから24時間交通量を算出）

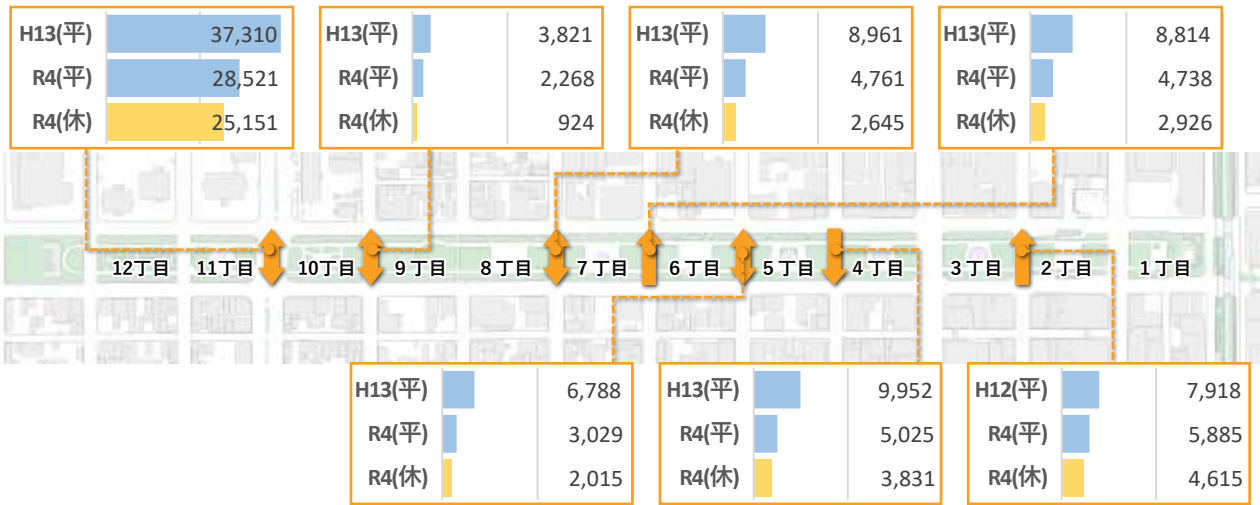
※点線の範囲：第4回道央都市パーソントリップ調査（平成21年度（2009年度））における「都心周辺」。札幌都心部周辺（JR札幌駅、地下鉄さっぽろ・大通・すすきの・豊水すすきの・西11丁目・バスセンター前駅）から500m圏が含まれるゾーン。



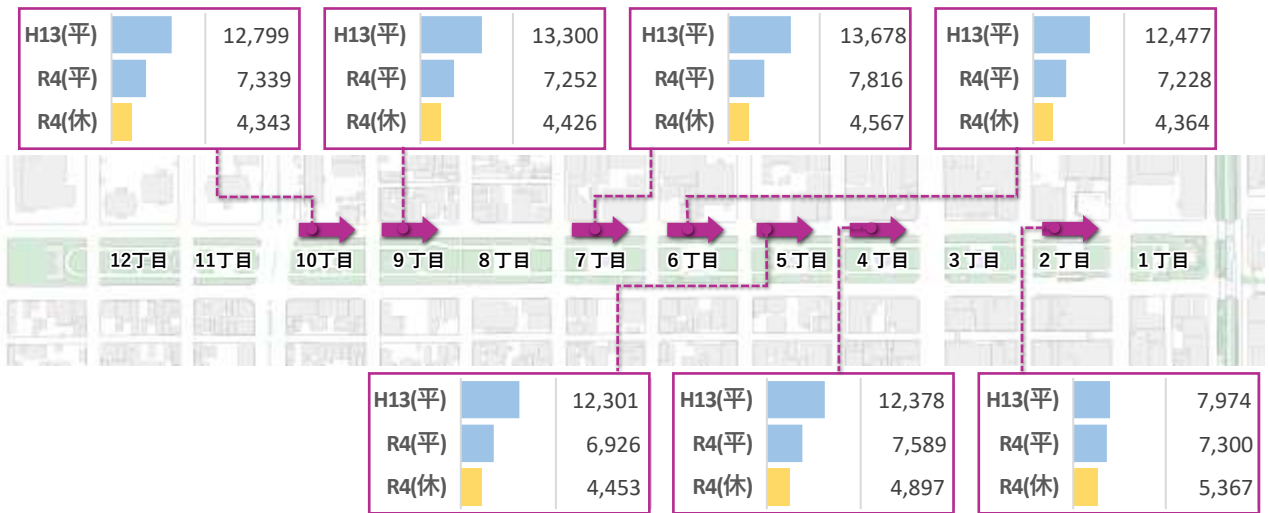
■大通公園周辺の交通量

※平成12年・13年調査は平日12時間（7時～19時）交通量、令和4年調査は、平日・休日それぞれの12時間（7時～19時）交通量（単位：台/12時間）

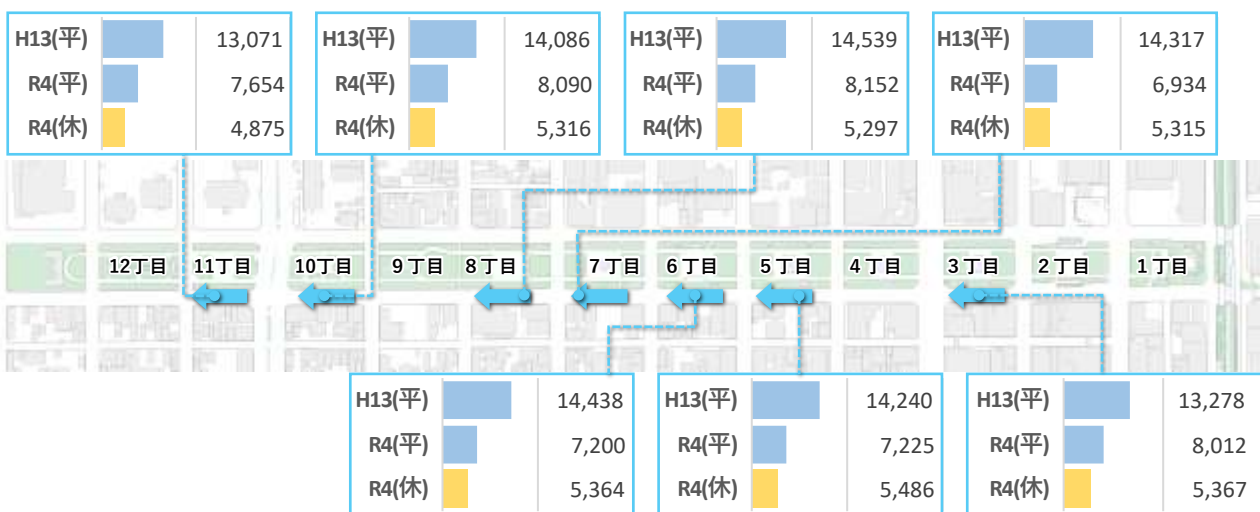
【南北方向】



【東西方向（大通北線）】



【東西方向（大通南線）】



<資料>札幌市

抽出する視点 8. 大通公園周辺の「自動車交通量の減少傾向」

## 15) 大通公園と沿道の関係

大通公園と沿道は、機能的な連続性がなく、一体的な空間利活用がなされていない状況です。

また、沿道から公園を眺めると、自転車の駐輪や自動二輪車の駐車、トイレ背面の露出などにより景観が損なわれています。さらには路上駐車も目立ち、空間として沿道と公園の一体感が欠けている状況にあります。



西4丁目 沿道の様子（公園北側）



西8丁目 自転車通行空間をふさぐ路上駐車（公園北側）



西10丁目 通気口（公園南側）



西8丁目 路上駐車を避け車道を通行する自転車（公園南側）



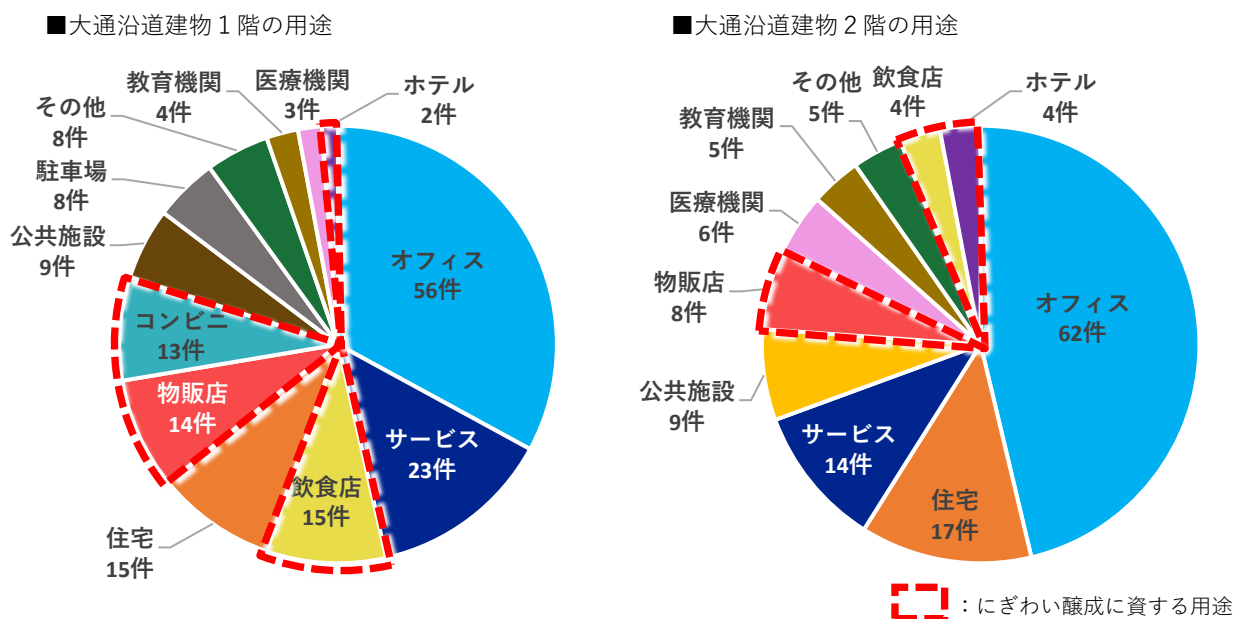
西4丁目 沿道の様子（公園南側）

上記写真全て <資料>札幌市

## 16) 大通沿道の建物の状況

大通沿道の建物は1階からオフィスとなっている建物が多く、2階ではさらにオフィスの割合が増加しています。大通公園との一体的なぎわい醸成に資する飲食店や物販店などは札幌駅前通から創成川付近以外には数件点在するのみとなっており、現状では低層部における大通公園との一体感が欠けていると考えられます。

さらに、大通に駐車場の出入口が多く面しているため、大通沿道の街並みの分断や、歩行者と駐車場に出入りする車両との錯綜の要因となっています。



<資料>札幌市（令和3年（2021年）10月時点）

抽出する視点 9. 「大通公園と沿道の一体感」の不足

## 2-3. 社会経済情勢の変化など

### 1) 社会構造の変化

札幌市の将来人口の見通しでは、総人口の減少比率を生産年齢人口の減少比率が上回っています。札幌からの市外転出の状況を見ると、20～29歳の若者は大幅な道外転出超過になっており、その主な理由は「就職」となっているため、「魅力ある雇用環境」を作ることが求められています。

第2期さっぽろ未来創生プランにおいても、「質の高い雇用創出と魅力的な都市づくり」を目指しています。

■札幌市の人口の将来見通し（各年10月1日現在）



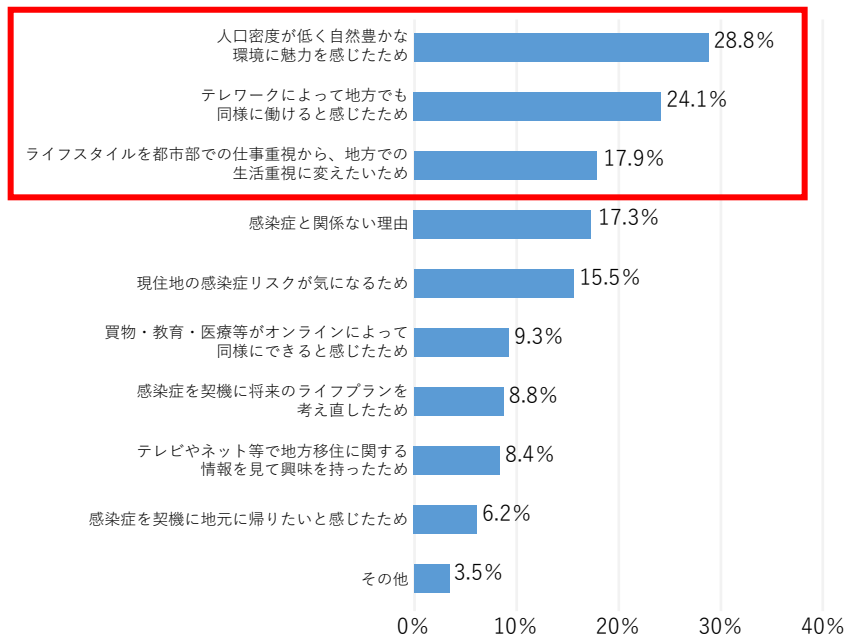
<資料>札幌市（令和2年（2020年））

### 2) 「地方」の価値の在り方の変化

令和元年（2019年）12月以降の新型コロナウイルス感染症の拡大により、人々の働き方や暮らし方への意識が変化しました。

これまでの「働く場所」に力点を置いた居住地選択に加え、「暮らしの質」に力点を置いた居住地選択が注目されるようになり、「人口密度が低く自然豊かな環境に魅力を感じる」などの理由から地方移住への関心が高まっています。

■地方移住への関心理由



<資料>国土交通省「デジタル化の急速な進展やニューノーマルに対応した都市政策のあり方検討会 中間とりまとめ（参考資料）」  
 （令和3年（2021年）4月）



抽出する視点

- 10. 「高齢者人口」の増加を見据えたまちづくり
- 11. 「人をひきつけ、住み続けたくなる魅力」の創出

### 3) スタートアップへの支援

札幌市では、多くのスタートアップ<sup>12</sup>を生み出し、集積させ、新たな産業を創出することを目的に、「STARTUP CITY SAPPORO<sup>13</sup>プロジェクト」を令和元年（2019年）に開始し、スタートアップの事業成長支援など多様な取組を展開しています。

令和2年（2020年）7月には、内閣府の「世界に伍するスタートアップ・エコシステム<sup>14</sup>拠点形成戦略」におけるスタートアップ・エコシステム拠点都市<sup>15</sup> 21に選定されています。



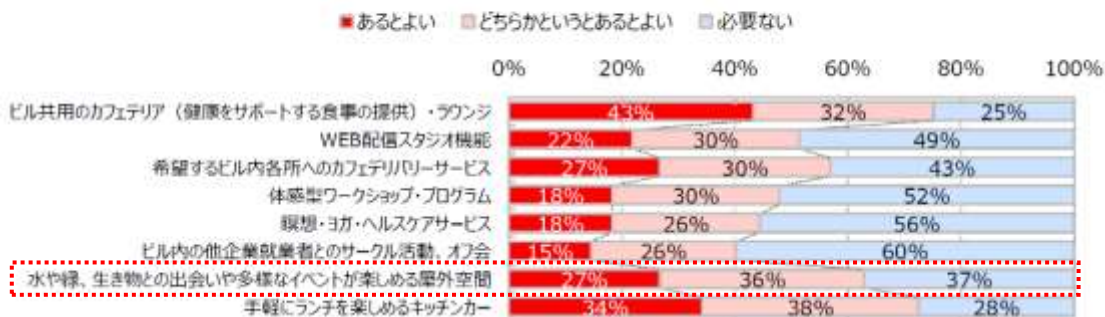
<資料>札幌市  
STARTUP CITY SAPPORO スキーム

### 4) これからの働く環境としてのはぐくみの軸の強み

新型コロナウイルス感染症流行下における「働く環境」に関するアンケートの多くで、「屋外空間」が就業者の求める機能・環境として挙げられており、広大な憩いの空間である大通公園を有するはぐくみの軸は、「働く環境」としても強みを有しています。

#### ■ オフィスビルに期待するものについてのアンケート

Q4. コロナ禍によりテレワークが定着する中、創造性向上・Wellbeing実現等の観点でテレワークでは実現できない、オフィスビルだからこそ提供できる機能・環境として期待するものは何ですか。



<資料>三菱地所株式会社 「ポスト・コロナにおけるワークスタイル 今と未来を考える」  
約 5,000 人を対象とした就業者アンケート」（令和3年（2021年）6月）



抽出する視点

12. 国内外からの投資を呼び込む「札幌都心ブランド」の確立  
13. 「多様化」するライフスタイルやニーズへの対応

<sup>12</sup> 【スタートアップ】革新的なアイデア・技術等をもとに、新しい形態のサービスやビジネスを展開する企業の中でも、短期間で急成長を志向する企業。  
<sup>13</sup> 【STARTUP CITY SAPPORO】スタートアップに対する支援を行うため、令和元年（2019年）に開始されたプロジェクト。「札幌・北海道から世界を変えるスタートアップの事業成長を支援する」ことを目的に、情報発信やコミュニティの形成、各種相談会の開催、人材育成など、スタートアップに対する多様な支援を実施している。  
<sup>14</sup> 【スタートアップ・エコシステム】起業家、起業支援者、企業、大学、金融機関、公的機関などが結びつき、スタートアップを次々と生み出し、それがまた優れた人材・技術・資金を呼び込み、発展を続けることを生態系になぞらえたもの。  
<sup>15</sup> 【スタートアップ・エコシステム拠点都市】スタートアップやその支援者の一定の集積と潜在力を有する都市のうち、地方自治体、大学、民間組織などが策定したスタートアップ・エコシステムに関する拠点形成計画について内閣府の認定を受けたもの。文部科学省、経済産業省その他の関係省庁と連携し、国の補助事業や海外展開支援、規制緩和などを積極的に実施する。

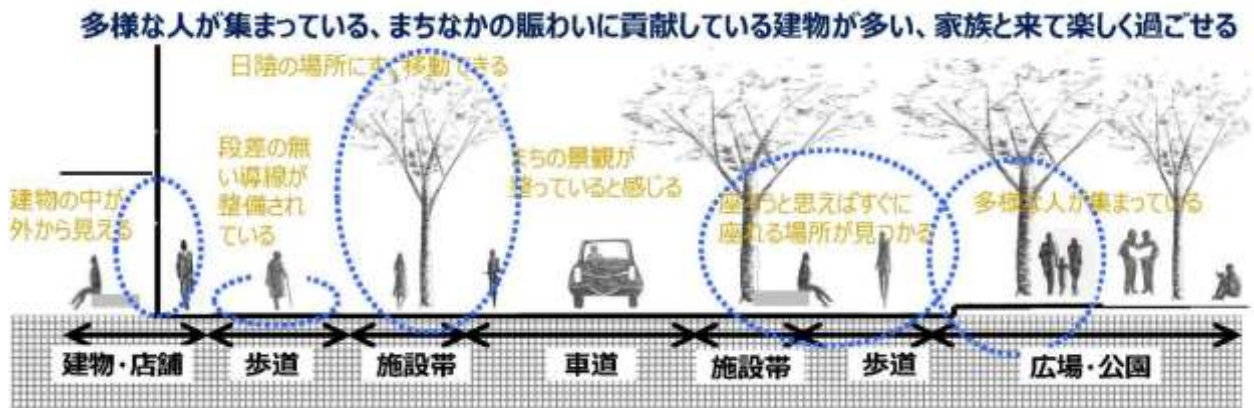


## 5) 居心地の良いまちなかの創出に向けた取り組み

国土交通省では、「地域課題の解決と新たな価値の創造のため、多様な人々が集まり、交流を促進させることが不可欠」として、居心地が良く歩きたくなるまちなかづくりを進めています。

『「ハード環境」を改善しながら、そこに滞在する人々の「空間の快適性・魅力」に対する感じ方を向上させ、その結果として「人々の行動が多様」なものになる。』という流れで、まちなかの状況を総合的に把握する視点の整理が試みられています。

### ■まちなかの居心地の良さを測る指標（案）調査イメージ

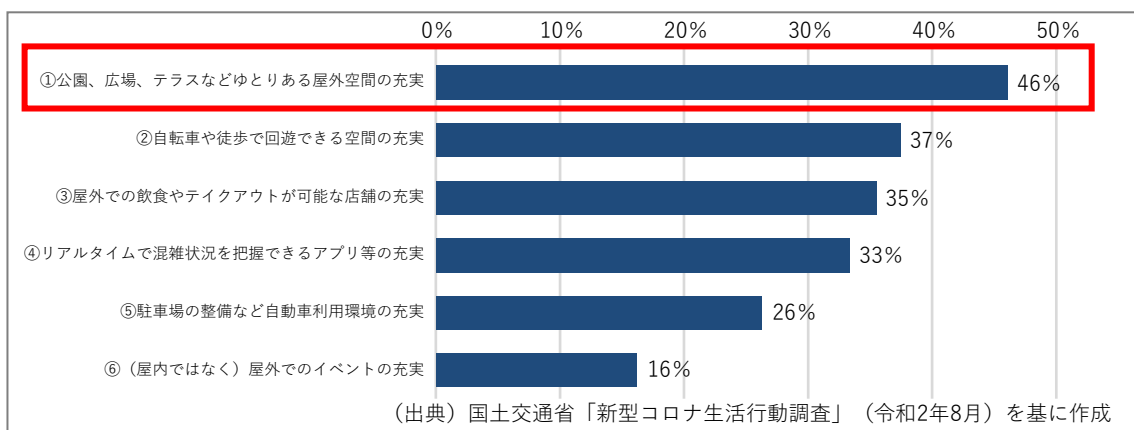


<資料>国土交通省（令和2年（2020年）3月）

## 6) 大通公園をはじめとした屋外空間の価値の再定義

国土交通省の行った調査では、今後充実化が求められる都市空間として「公園、広場、テラスなどゆとりある屋外空間」が挙げられています。

### ■都市空間に対する意識（充実してほしい空間）についてのアンケート



<資料>国土交通省「デジタル化の急速な進展やニューノーマルに対応した都市政策のあり方検討会 中間とりまとめ（参考資料）」（令和3年（2021年）4月）



抽出する視点

14. 「オープンスペースと連動」したまちづくり

## 7) 脱炭素化の取組

近年、地球温暖化を要因とする気候変動及びその影響が各地で現れており、今後も長期にわたり拡大するおそれがあります。

このような中、世界的には、持続可能<sup>16</sup>な開発目標（SDGs<sup>17</sup>）が国連サミットで採択されたほか、温室効果ガス削減に向けた新たな国際的枠組みであるパリ協定が採択・発効となり、また国ではパリ協定に基づく成長戦略としての長期戦略が策定されるなど、地球温暖化対策のための脱炭素化は大きな転換期を迎えています。

まちづくりにおいても脱炭素化は重要な課題であり、札幌市では令和2年（2020年）に、令和32年（2050年）には札幌市内から排出される温室効果ガス排出量を実質ゼロにすることを旨とする「ゼロカーボン<sup>18</sup>シティ」を宣言しました。同年1月には、国際的に認知されている環境性能評価システム（LEED<sup>19</sup>）における最高ランクの「プラチナ」の認証を取得しています。

令和4年（2022年）5月から運用を開始した「札幌都心E！まち開発推進制度」では、都心での建物建替や増築などの開発計画の際に、事業者と市で「脱炭素化」「強靱化」「快適性向上」に関する事前協議などを行う事を定めています。

さらには、令和4年（2022年）11月に、札幌市は、北海道ガス株式会社、株式会社北海道熱供給公社、北海道電力株式会社、国立大学法人北海道大学及び公益財団法人北海道科学技術総合振興センター（ノーステック財団）との共同提案により、環境省により「脱炭素先行地域」に選定され、令和12年（2030年）までの民生部門の電力消費に伴うCO2排出実質ゼロの実現を目指し、取組を実施しています。



SDGsの17のアイコン  
 <資料>国際連合広報センター



LEEDプラチナ認証マーク  
 <資料>札幌市



札幌都心E！まち開発推進制度  
 <資料>札幌市



抽出する視点

### 15. 「まちづくりと連動した脱炭素化」の必要性

<sup>16</sup> 【持続可能】人間活動、特に文明の利器を用いた活動が、将来にわたって持続できるかどうかを表す概念。環境問題やエネルギー問題だけでなく、経済や社会など人間活動全般に用いられる。

<sup>17</sup> 【SDGs】 Sustainable Development Goals の略。平成27年（2015年）9月の国連サミットで採択された令和12年（2030年）までの世界共通の目標である「持続可能な開発目標」のこと。「誰一人取り残さない」という理念の下、17のゴール（目標）と169のターゲット（取組・手段）で構成され、全ての主体が取り組む普遍的なもの。

<sup>18</sup> 【ゼロカーボン】地球温暖化の原因となる温室効果ガス排出量を実質ゼロにすること。

<sup>19</sup> 【LEED】 Leadership in Energy and Environmental Design の略。米国グリーンビルディング協会が開発・運用する、国際的に最も認知されている環境性能評価システム。

## 8) 考慮すべき災害などのリスク

札幌市では、平成30年（2018年）に発生した北海道胆振東部地震において大規模停電による「ブラックアウト」を経験しており、また、都心は豊平川が洪水となった場合の浸水想定区域に位置していることから、都心のさらなる強靱化を図っていく必要があります。



北海道胆振東部地震時のブラックアウト <資料>札幌市



色凡例（想定される浸水深）

- : 10m以上
- : 5m～10m未満
- : 3m～5m未満
- : 0.5m～3m未満
- : 0.5m未満

想定雨量：  
豊平川（下流）  
総雨量406mm/72時間

札幌市浸水ハザードマップ <資料>札幌市



抽出する視点 16. 「災害に強い」まちづくり

## 2-4. 札幌市の関連計画

### 1-1) 第2次札幌市まちづくり戦略ビジョン（ビジョン編）

（令和4年（2022年）10月策定 /

計画期間：令和4年度(2022年度)～令和13年度(2031年度)）

#### 計画の概要

市民、企業、行政などの多様な主体が札幌市の目指すべきまちの姿とまちづくりの方向性を共有し、共に取り組んでいくための、次の新たな100年の礎となる今後10年のまちづくりの基本的な指針

目指すべき都市像			
「ひと」「ゆき」「みどり」の織りなす輝きが、豊かな暮らしと新たな価値を創る、持続可能な世界都市・さっぽろ			
まちづくりの重要概念			
ユニバーサル（共生） 誰もが互いにその個性や能力を認め合い、多様性が強みとなる社会の実現	ウェルネス（健康） 誰もが生涯健康で、学び、自分らしく活躍できる社会の実現	スマート（快適・先端） 誰もが先端技術などにより快適に暮らし、新たな価値の創出に挑戦できる社会の実現	
まちづくりの分野・基本目標			
子ども・若者 安心して子どもを生み育てることができる、子育てに優しいまち 他	生活・暮らし 誰もが健康的に暮らし、生涯活躍できるまち 他	地域 誰もがまちづくり活動に参加でき、コミュニティを育むまち 他	安全・安心 日常の安全が保たれたまち 他
経済 強みを生かした産業が北海道の経済をけん引しているまち 他	スポーツ・文化 文化芸術が心の豊かさや創造性を育み、世界とつながるまち 他	環境 身近なみどりを守り、育て、自然と共に暮らすまち 他	都市空間 世界を引き付ける魅力と活力あふれるまち 他

### 1-2) 第2次札幌市まちづくり戦略ビジョン（戦略編）

（令和5年（2023年）10月策定 /

計画期間：令和4年度(2022年度)～令和13年度(2031年度)）

#### 計画の概要

ビジョン編に掲げる「目指すべき都市像」の実現に向け、分野横断的に取り組む施策（プロジェクト）やまちづくりの基本目標ごとに取り組む施策

#### 大通及びその周辺に関連する記述

##### まちづくりの基本目標

19.世界を引きつける魅力と活力あふれるまち

##### 目指す姿の実現に向けた施策

②札幌駅や大通と、その周辺における魅力・拠点性の向上

- ・大通とその周辺では、札幌の象徴性を継承し、新たな都心の魅力と活力を育てていくため、大通公園等の地域資源を生かした再開発の誘導・調整などを通じて公園・道路・建物を一体的に感じられる街並みを形成していくとともに、大通と創成川通の交点周辺における象徴的な空間の創出などを進めます。

抽出する視点

- 10. 「高齢者人口」の増加を見据えたまちづくり
- 15. 「まちづくりと連動した脱炭素化」の必要性
- 17. 「生涯健康」で活躍できるまちづくり

## 2) 札幌市都心のみどりづくり方針

(令和5年(2023年)10月策定 /

対象期間：令和5年度(2023年度)～令和11年度(2029年度))

### 方針の概要

都心のまちづくりの動きを捉えながら、大通公園などこれまで育んできたみどりの空間を効果的に活用しつつ、札幌の活力を維持するとともに、魅力やブランド力の向上に寄与していく質の高いみどりづくりを進めるための方針

### 大通及びその周辺に関連する記述

#### 大通重点エリア

##### 方向性

都心の発展に向け大通のさらなる魅力と機能の向上に資するみどりづくり

##### 視点

公園と沿道との一体感のあるみどりの空間の創出による、みどりの骨格軸の強化

##### 取組

- 大通公園のあり方の検討
- 健全で風格のある道路緑化の強化
- 花による緑化活動の充実
- 民間開発等によるみどり・公園機能の充実



大通公園の豊かなみどり

大通の街路の統一感あるイメージ



様々な活動ができる大通公園のイメージ



花苗による歩道美化のイメージ

### 主要事業：大通公園のあり方の検討

#### 大通公園のあり方の検討に向けた3つの考え方

- 「いこい」と「にぎわい」の両立を検討
  - ・取組イメージ：日常利用とイベント利用の使い分け／公園の憩い機能を発揮する、公園敷地内外の空間形成／エリアごとの特徴を活かした公園の利活用 他
- 公園の魅力と機能の向上を検討
  - ・取組イメージ：従来からの役割の継承・強化と新たな可能性の検討 他
- 沿道と連携したみどりの軸の強化を検討
  - ・取組イメージ：公園～道路～民間敷地が一体となったみどりの空間の創出／公園敷地と隣接した歩道部分の活用／公園と沿道が連携したにぎわい空間の創出 他



抽出する視点

6. 「都心の魅力」を高めるみどり

### 3) 第2次都心まちづくり計画（平成28年（2016年）5月策定 /

計画期間：平成28年(2016年)～令和18年度(2036年) )

#### 計画の概要

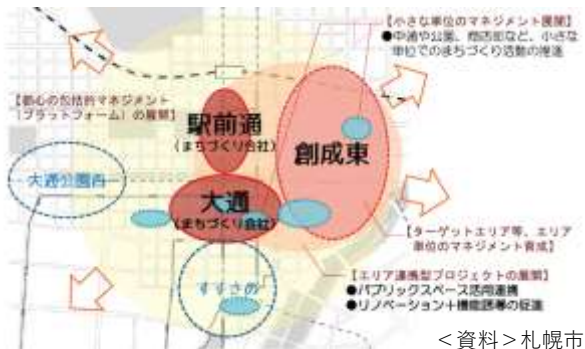
都心のまちづくりを支える理念や市街地の構造のあり方、取り組むべき戦略を定める計画

#### 大通及びその周辺に関連する記述

##### 【戦略4】札幌の持続的・発展的成長をけん引する都心マネジメントの展開

- まちづくりの理念の展開に資する都心の一体的なマネジメントの推進
- エリアマネジメント<sup>20</sup>組織がまちづくりの観点から地域の開発に事前に関与できる仕組みの検討
- 都心主要地区における、公共・共用空間の活用や既存ストック<sup>21</sup>のリノベーション<sup>22</sup>などを通じたエリア間の活動連携の促進
- 創成東地区など、各エリアにおけるまちづくり気運の高まりを踏まえ、関係者との協議・調整や活動の支援を通じて、地区特性に応じたエリアマネジメントの仕組みづくりを実現
- 既存のエリアマネジメント活動の強化・促進・育成

##### ■都心まちづくりの重層的なマネジメントの展開イメージ



#### 抽出する視点

### 18. 「エリアマネジメント活動」の展開

### 4) 都心エネルギーマスタープラン 2018-2050（平成30年（2018年）3月策定 /

計画期間：令和17年度(2035年度) / 目標年次：令和32年度(2050年度) )

#### 計画の概要

まちづくりと環境エネルギー施策を一体的に展開することにより、世界のモデルとなる低炭素で持続可能なまちづくりを進めるための、都心まちづくりのビジョンとその実現に向けた戦略

#### 大通及びその周辺に関連する記述

##### 取組の基本方針

- 低炭素「脱温暖化を先導するまち」：世界トップレベルのCO2削減対策の実践
- 強靱「いつでも安心できるまち」：非常時の人々の安全確保と企業の活動継続支援
- 快適・健康「世界一住みたい冬のまち」：魅力的で快適な都市空間と人々をつなぎ、活力あふれる都心の形成

##### 都心エネルギーマスタープラン計画対象区域と大通及びその周辺の関係

大通及びその周辺は「都心強化先導エリア」「熱供給ネットワーク促進エリア」「低炭素化パイロットエリア」の3エリアをまたいで位置している。

- 都心強化先導エリア：先導的な取組を積極的に進めるエリア
- 熱供給ネットワーク促進エリア：将来的に面的なエネルギーネットワークを構築するエリア
- 低炭素化パイロットエリア：低炭素化を推進するパイロットエリア



#### 抽出する視点

### 15. 「まちづくりと連動した脱炭素化」の必要性

### 16. 「災害に強い」まちづくり

<sup>20</sup> 【エリアマネジメント】 地域における良好な環境や地域の価値を維持・向上させるための、住民・事業主・地権者などによる主体的な取組。

<sup>21</sup> 【既存ストック】 これまで整備されてきた道路、公園等のインフラや学校、住宅等の建築物など。

<sup>22</sup> 【リノベーション】 既存建物の改装等を行い用途変更や高度化を図ることで、建物に新しい価値を加えること。

## 5) 札幌市総合交通計画（平成24年（2012年）1月策定、令和2年（2020年）3月改定 / 目標年次：令和12年(2030年)）

### 計画の概要

「暮らし」「活力」「環境」を重視する公共交通を軸とした交通体系の実現を目指す、札幌市の交通に関する個別計画などを策定・実施する上での指針

### 大通及びその周辺に関連する記述

#### 都心の今後の方向性

- 人を中心とした安全で快適な交通環境を形成
- 誰もが都心にアクセスできる利便性の高い交通ネットワークの形成
- 民間の開発との連携や道路空間の再配分等により、都心部の限られた公共空間において必要な交通機能を効果的に確保

#### 対象エリアに関連する今後の方向性

- 都心部の回遊性向上：重層かつ多様な地上・地下の歩行空間ネットワークや交流空間を形成 / バス、タクシー、路面電車などの公共交通を効果的に活用
- 自転車利用環境の創出：歩行者と自転車の安全な通行環境の確保、回遊性向上に資する自転車利用環境の創出

#### 都心まちづくりの交通施策等

- 公民連携による地下歩行ネットワークの充実
- 総合的な駐輪対策の推進（駐輪場整備、放置禁止区域拡大等）
- 広場空間や道路空間を活用したにぎわいの創出



抽出する視点

14. 「オープンスペースと連動」したまちづくり  
19. 「安全・快適な交通環境」の形成

## 6) 札幌市文化財保存活用地域計画（令和2年（2020年）2月策定 / 計画期間：令和2年(2020年)～令和6年(2024年)）

### 計画の概要

文化財や歴史文化の価値と魅力を多くの市民が共有し、大切に使いながら将来に継承していくことで、市民にも来訪者にも魅力あるまちづくりを進めるための基本的な方針を示す

### 大通及びその周辺に関連する記述

#### 目指す姿

文化財の価値を多くの市民が共有し、大切に次の世代へ引き継いでいく、歴史文化の魅力あふれる都市

#### 目指す姿の実現に向けた5つのアクション

基本方針1 文化財の価値や魅力を掘り起こし、広める

Action 1 見つける：【調査・把握】文化財や周辺環境を掘り起こし、歴史文化の新たな価値を発見する

Action 2 共有する：【共有・発信】文化財の価値や歴史文化の魅力を、社会全体で共有する

基本方針2 社会全体で文化財を大切に使いながら、次の世代へ伝える

Action 3 伝える：【保存・伝承】文化財の価値を保ち、歴史文化の魅力を、次の世代へ引き継ぐ

Action 4 生かす：【活用】観光や地域振興、教育など、まちづくりの魅力資源として使い、生かす

Action 5 つながる：【連携・協働】行政、市民、企業などの事業者、研究者や専門家が連携・協働する体制をつくる

#### 文化財の保存・活用に関する措置

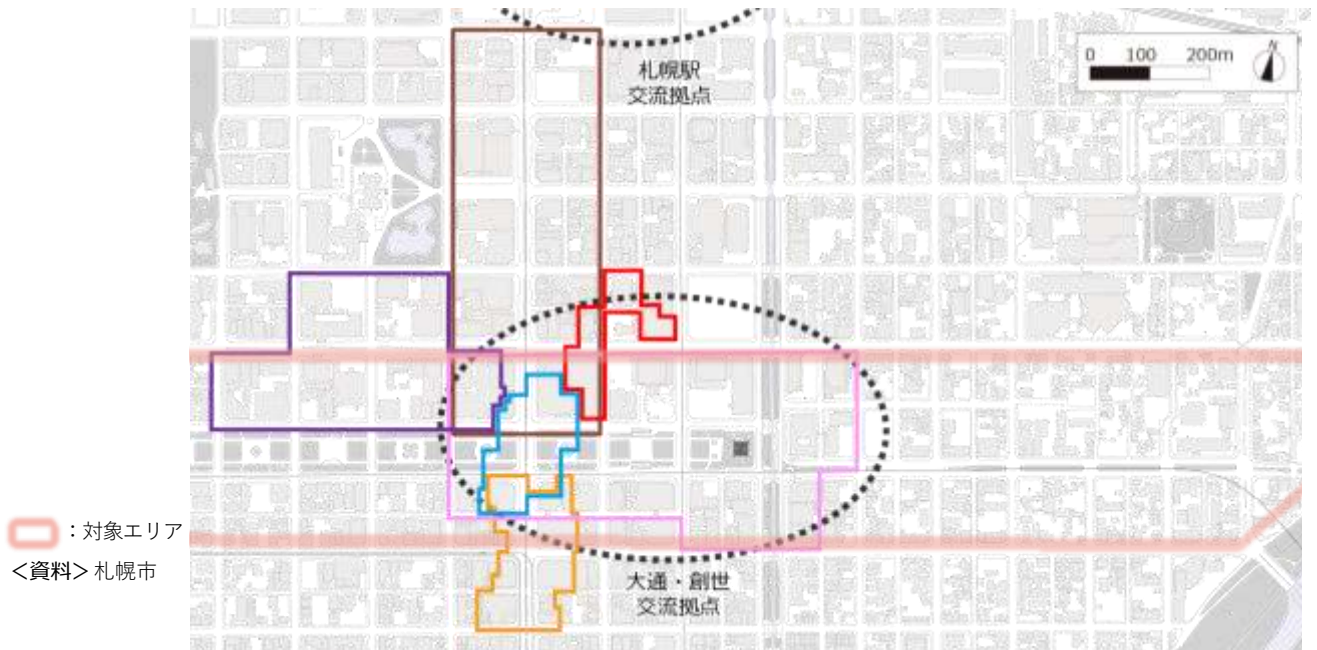
観光客の往来が盛んな都心エリアに点在する文化財の価値や魅力を損なわないよう、良好な状態で保存することが「歴史文化の魅力あふれる都市」の実現につながる。文化財をパッケージとして「見せる」ことで札幌の文化財の魅力をわかりやすく伝え、札幌の歴史文化を楽しむ観光拠点形成を目指す。



抽出する視点

20. 「文化的価値」の保存と活用

## 7) 地域ごとのまちづくり計画



### <各地域が定めているまちづくりビジョン・ガイドライン>

#### □ 札幌駅前通地区まちづくりビジョン (令和元年(2019年)6月策定 札幌駅前通協議会)

- 多様な人々、企業が魅力を感じ、訪れ、交流し、何かが生み出される“まち”を目指す
- 将来像：国内外からの多様な人々の集積と交流により様々な活動・ビジネスが創出されるまち～イノベーション<sup>23</sup>エリア～

関連

#### □ 大通交流拠点まちづくりガイドライン

(平成19年(2007年)3月策定 大通交流拠点まちづくりガイドライン検討会)

- 都心の中心として人々の意識の中に印象づけられる特徴的な場とする
- メインストリートとしてまち歩きを楽しめる明快で特徴的な景観軸をつくる
- 最も魅力的なオープンスペースとしての大通の価値を高める

関連

#### □ Tゾーン駅前通沿道地区まちづくりガイドライン

(令和元年(2019年)6月策定Tゾーン駅前通沿道地区まちづくり研究会)

- にぎわいが連続する街並みをつくる
- 地区にふさわしくない機能を抑制する
- まちなかの共用空間を充実させる
- 中通りを魅力的にする
- 地上・地下の歩行環境を快適にする

関連

#### □ 大通沿道(東1～西4)まちづくりガイドライン

(令和2年(2020年)3月策定 都市文化創造拠点まちづくり研究会)

- 札幌を体感できる象徴的な空間を形成する
- きめ細かな場づくりからエリアの多様性を発揮する
- まちの連続性と快適性を体感できる回遊環境を生み出す
- まちの信頼性を高め選ばれるまちとしての価値を備える
- まちの魅力や価値を支える仕組みの充実を図る

#### □ 時計台周辺地区まちづくりガイドライン

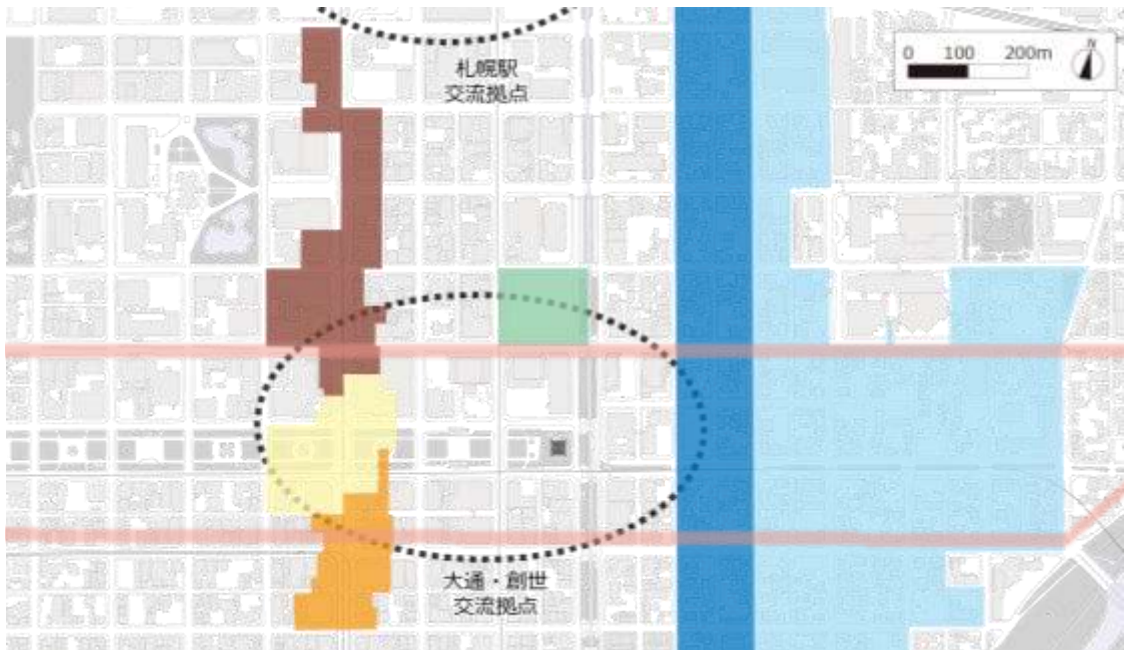
(令和3年(2021年)3月策定 時計台周辺のまちづくり勉強会)

- 理念：時計台の象徴性と大通公園との協調性を高め、憩いと活動を生み出す札幌時計台スクエア
- 時計台・大通と調和した街並みをつくる
- 時計台を囲むオープンスペースをつくる
- 時計台を中心とした回遊を促す空間をつくる

#### □ 道庁南エリアまちづくりビジョン (令和4年(2022年)3月策定 道庁南エリア研究会)

- 将来像：GREEN & SMART 道庁南
- 歩きたくなる。居心地の良さ+刺激があるまち
- みどりの中で働く。札幌らしいライフ・ワークスタイルを実現するまち
- 北海道の歴史を継承し、成長を支える。スタートアップが集まり・発信するまち





## < 地区計画 >

### ■ 札幌駅前通北街区地区計画（平成20年(2008年)12月決定／令和4年(2022年)3月変更）

- ・「都心強化先導エリア」や「にぎわいの軸」で目指す都心強化に資する高次な都市機能<sup>24</sup>やにぎわいを呼ぶ沿道機能の導入
- ・重層的な歩行者ネットワーク空間、軸性を演出する景観の形成
- ・多様な活動が生まれる空間づくりを誘導するとともに「札幌駅前通地区まちづくりビジョン」の実現を推進
- ・札幌のメインストリートとして魅力ある都心空間を創出

### ■ 大通交流拠点地区地区計画（平成19年(2007年)8月決定／令和4年(2022年)12月変更）

- ・都心の中心として人々の意識の中に印象づけられる特徴的な空間と多様な活動を支える拠点の形成
- ・明快で特徴的な景観軸であるとともに、まち歩きを楽しむメインストリートである「にぎわいの軸」形成の先導
- ・最も魅力的なオープンスペースである大通の価値を活かしたはぐくみの軸形成の先導

### ■ 大通Tゾーン札幌駅前通地区地区計画（令和3年(2021年)12月決定）

- ・「都心商業エリア」や「都心強化先導エリア」、「にぎわいの軸」で目指すストリートの個性化や都心のにぎわい・活力の創出を図る
- ・中心商業地ならではの路面の魅力と価値を高め、特徴的で魅力ある都心空間を創出する

### ■ 都心創成川東部地区地区計画（平成18年(2006年)3月決定／令和4年(2022年)7月変更）

- ・土地の高度利用と併せてオープンスペースの創出や都市サービス機能の充実、地上・地下の歩行者ネットワークの形成、脱炭素化の取組等を促し、多様な機能が複合化した質の高い複合市街地を形成

### ■ 都心東地区地区計画（平成4年(1992年)10月決定）

- ・土地の合理的かつ健全な高度利用を促進し、適正な商業業務機能の充実を図ることにより良好な市街地を形成

### ■ 創世交流拠点地区地区計画（平成26年(2014年)2月決定／平成30年(2018年)4月変更）

- ・札幌の都心まちづくりを先導する地区として、文化芸術機能、交流機能等の導入による都市機能の高度化を図る
- ・地区特性に応じたオープンスペースの整備により、魅力ある都心空間の形成を図る

抽出する視点

21. 地域特性に合わせた「まちづくり方針」の必要性

<sup>23</sup> 【イノベーション】新しい方法、仕組み、習慣などを導入することをいい、新製品の開発や生産方法の改良、新しい資源や原料の開発、組織体制の改変等により、新しい価値を生み出すこと。

<sup>24</sup> 【都市機能】都市の持つ種々の働きのことで、商業、居住、工業、交通、政治、行政、教育などの諸活動によって担われる。



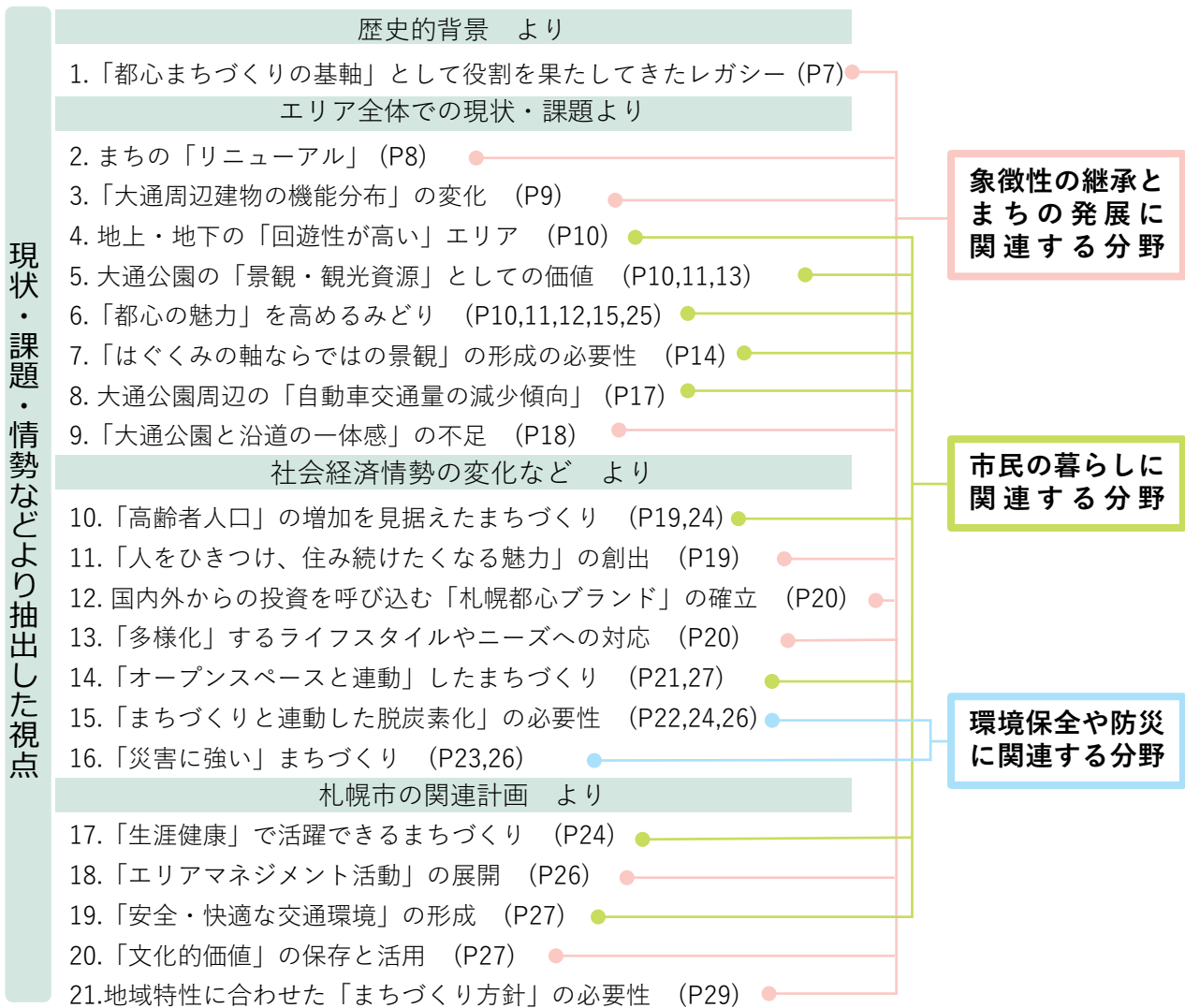
## 第3章 はぐくみの軸全体の強化方針

---

この章では、前章で、歴史的背景、エリア全体での現状・課題、社会経済情勢の変化、札幌市の関連計画などから抽出した視点を、関連性があるもの同士で分類し、そこから、はぐくみの軸全体の将来像を設定するための「重視する視点」を設定します。

その上で、「現状・課題・情勢などより抽出した視点」「重視する視点」「はぐくみの軸まちづくりの理念」を踏まえ、12の「目指すべき将来像」を設定します。

### 3-1. 重視すべき視点と目指すべき将来像



現状・課題・情勢などより抽出した視点を上記のとおり3つの分野に分類し、内容を要約してまとめ、目指すべき将来像の柱となる【重視すべき視点】とします。

#### 現状・課題・情勢などより抽出した視点の分析を踏まえた【重視すべき視点】の設定

象徴性の継承とまちの発展に関連する分野	市民の暮らしに関連する分野	環境保全や防災に関連する分野
<ul style="list-style-type: none"> <li>今後も「都心まちづくりの基軸」としての役割を担っていく</li> <li>時代に合わせたまちづくりを進め、市民がはぐくみの軸を札幌ならではの貴重な財産として、より愛着を感じられるよう魅力を高めていくことが必要</li> <li>高めた魅力を国内外に発信し、活力・投資を呼び込んでいくことが必要</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>高齢者人口の増加や、地方移住への関心の高まり、働く環境への意識の変化がある</li> <li>みどりに囲まれ、誰にとっても安全・安心で居心地の良いはぐくみの軸ならではの都市空間を形成し、市民のより快適で豊かな暮らしを実現していくことが必要</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>地球温暖化とこれに伴う気候変動など地球環境問題は日々深刻化している</li> <li>大地震や洪水といった自然災害への対応が求められていることから、はぐくみの軸の資源を活かした、環境にやさしく災害に強い、持続可能なまちづくりを進めていくことが必要</li> </ul>

視点Ⅰ  
市民の愛着の醸成と魅力の発信

視点Ⅱ  
より快適で豊かな暮らし

視点Ⅲ  
持続可能なまちづくり

「現状・課題・情勢などより抽出した視点」「重視する視点」「はぐくみの軸まちづくりの理念」を踏まえ、12の「目指すべき将来像」とその将来像を端的に表すキーワードを設定します。

### はぐくみの軸まちづくりの理念

## 象徴性の継承と新たな価値の創造

150年の歴史ではぐくまれてきた価値を継承し、  
100年先の未来に向けて新たな魅力と活力を“はぐくむ”

重視  
すべき  
視点

踏まえる

### 目指すべき将来像

### キーワード

	目指すべき将来像	キーワード
Ⅰ 市民の愛着の醸成と 魅力の発信	1 はぐくみの軸がもつ札幌都心の象徴性が継承されている	象徴性の継承
	2 はぐくみの軸ならではの文化・魅力・活力を創造することで世界から投資や人材などを呼び込む好循環が形成されている	創造と交流の好循環
	3 はぐくみの軸らしい魅力あるライフスタイルが国内外に認識されている	魅力あるライフスタイル
	4 時代の流れに柔軟に対応した市民・企業・行政などの協働によるまちづくりが進められている	協働によるまちづくり
Ⅱ 豊かな暮らし より快適で	5 大通公園や大通沿道の公共的空間などが誰もが安心して利用できるユニバーサル <sup>25</sup> な空間となっている	ユニバーサルなまち
	6 訪れる人の心身の健康を増進させる環境が整っている	心身の健康増進
	7 街区・道路・公園の一体感がある居心地がよく歩きたくなるまちが形成されている	居心地がよく歩きたくなるまち
	8 東西に長いはぐくみの軸を円滑に移動することができる	円滑な移動環境
	9 歴史的資源などを活かしたはぐくみの軸ならではの景観が形成されている	資源を活かした景観
	10 大通公園を中心に連続的にみどりの空間が形成されている	連続的につながるみどり
Ⅲ 持続可能な まちづくり	11 2050年のゼロカーボン都市の実現に向けた先進的な取組が進められている	脱炭素化の推進
	12 はぐくみの軸の防災機能が強化されている	防災機能の強化

次ページより、この12の「目指すべき将来像」に紐づく、将来像実現のための取組の方向を示します。

<sup>25</sup>【ユニバーサル（ユニバーサルデザイン）】文化・言語・国籍の違い、老若男女といった差異や障がい・能力を問わずに利用できるよう配慮された設計（デザイン）。

## 3-2. 将来像実現のための取組の方向

### 1. 市民の愛着の醸成と魅力の発信

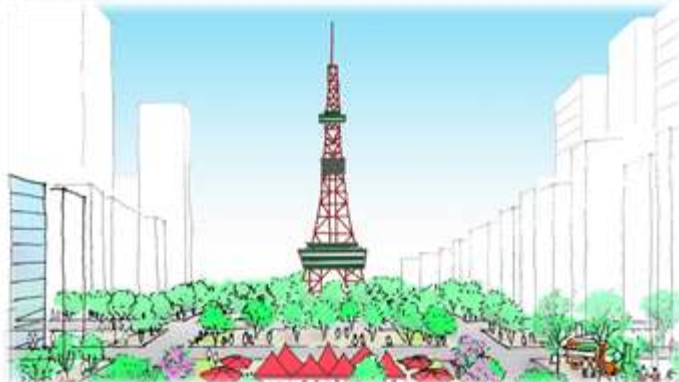


#### 将来像①【象徴性の継承】 はぐくみの軸がもつ札幌都心の象徴性が 継承されている

大通は札幌のまちづくりを支える基軸としての役割を果たしてきました。「歴史的資源」「大通を介した東西・南北のまちのつながり」「大通公園・大通・沿道建物が一体となった空間」などを札幌都心の象徴性に関連する要素と捉え、以下の取組を通じて機能の向上などを図ることにより、都心全体のまちづくりを連結させる軸としての役割と札幌都心の象徴性をより高めることを目指します。

<取組の方向>

- a：はぐくみの軸周辺にある歴史的資源の価値を保存・活用する。
- b：南北の回遊性向上や東西の軸性の強化を図る。
- c：大通公園・大通・沿道建物を一体的な空間として捉えられるような機能配置や運用ルールなどの仕組みの整備を行う。

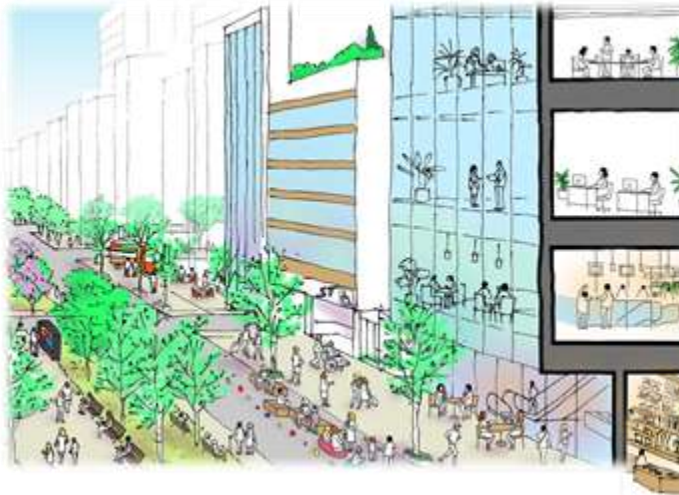


#### 将来像②【創造と交流の好循環】 はぐくみの軸ならではの文化・魅力・活力を創造する ことで世界から投資や人材などを呼び込む好循環が形 成されている

はぐくみの軸は東西約2.5kmにわたっており、地域ごとに異なる特性を有していることから、様々な活動を受け入れる多様な空間の形成や都市機能の導入を図ることができる可能性を持っています。以下の取組により、様々な空間や機能が連続していくことで、はぐくみの軸ならではの都市のブランドが育ち、投資や人材などを呼び込んでいくことを目指します。

<取組の方向>

- a：公有地や低・未利用地の活用、既存の都市基盤<sup>26</sup>施設・公開空地<sup>27</sup>の利活用を図る。
- b：地域の特性を活かして、まちの魅力を高める活動の促進や、建物の用途・機能の誘導を図る。
- c：大通公園の魅力さをさらに高める。



<sup>26</sup>【都市基盤】道路、交通施設、上下水道、公園、河川、廃棄物処理施設、官公庁、学校、住宅、スポーツ施設などの都市を構成する基盤となる構造物。

<sup>27</sup>【公開空地】建築物の敷地内の一部などにおいて一般に開放された空地。



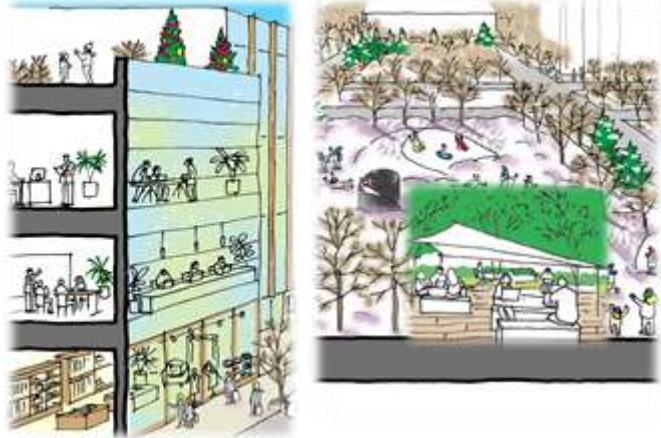
### 将来像③【魅力あるライフスタイル】

はぐくみの軸らしい魅力あるライフスタイルが国内外に認識されている

近年、生活環境に求められるニーズや個人のライフスタイルの在り方は多様化しています。日常的に訪れ利用する空間や大通公園に関する以下の取組が実現する事により、“はぐくみの軸らしい魅力的なライフスタイル”が定着し、そのイメージが広く醸成されていくことを目指します。

<取組の方向>

- a：四季を通じてだれもが利用でき大通公園との一体的な利用を意識した公共的空間を屋内外で創出し、日常利用の促進を図る。
- b：建物用途や設えの工夫により、大通公園やまちに開かれた空間を創出する。
- c：大通公園がもたらす日常の憩いとイベント開催などによるにぎわいの両立を図る。



### 将来像④【協働によるまちづくり】

時代の流れに柔軟に対応した市民・企業・行政などの協働によるまちづくりが進められている

まちの魅力を高めていくためには、既存の公共的空間の柔軟な利活用を図るほか、施設整備などを検討する際には同時にその活用の在り方を探っていくことが必要です。以下の取組により、その場所をよく知った住民などの関係者と企業や行政などが協働して実験などを重ねることで、地域特性に馴染み、時代の流れに適応したまちづくりが進められることを目指します。

<取組の方向>

- a：市民・企業・行政などの協働による実証実験を展開しながら、施策の検討を進める。
- b：市民・企業・行政などの協働による活発なまちづくり活動を促進する。



## II. より快適で豊かな暮らし

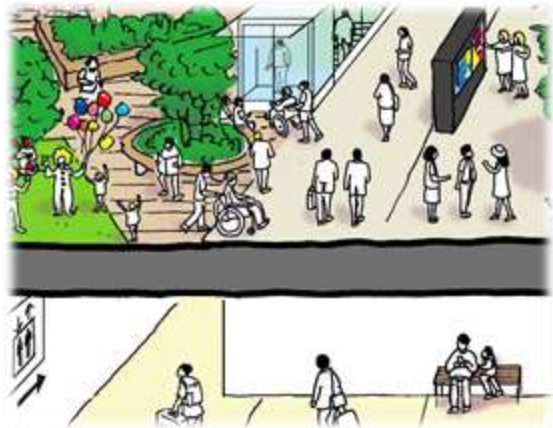


### 将来像⑤【ユニバーサルなまち】 大通公園や大通沿道の公共的空間などが 誰もが安心して利用できるユニバーサルな空間と なっている

はぐくみの軸は、地上には大通公園、地下には地下歩行空間や地下街があり、地上と地下の回遊性が高いエリアです。しかし、今後の高齢者人口の増加や生活スタイルの多様化などを見据えると、全ての人にとって快適な環境を整えていく必要があります。以下の取組により、誰もが安心して利用できる環境の整備を目指します。

<取組の方向>

- a：都市基盤施設を含む公共的空間や建物などのバリアフリー化<sup>28</sup>、利便性・快適性の向上を進める。

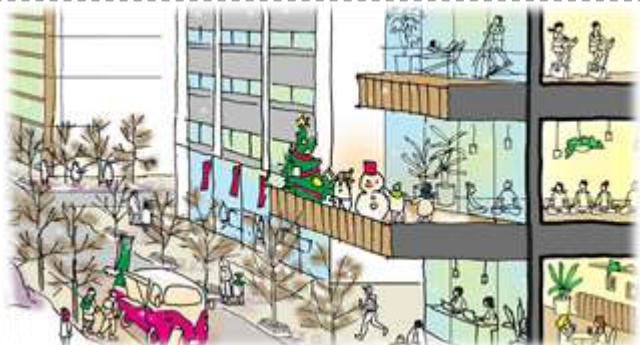


### 将来像⑥【心身の健康増進】 訪れる人の心身の健康を増進させる環境が整っ ている

生涯健康で活躍するためには、日頃からの心身の健康増進が重要です。以下の取組により、訪れる人が季節を問わず身体を動かすことができ、都心にいながら札幌の自然を享受できる環境を実現していくことを目指します。

<取組の方向>

- a：どの季節にも歩きやすい環境を創出し、心身の健康増進のため活用する。
- b：開発や建替に合わせて、大通公園の環境を建物内部に引き込む設えや、心身の健康増進に資する機能を導入する。



<sup>28</sup>【バリアフリー化】高齢者や障がいのある方などが社会生活をしていく上で障壁となるものを除去すること。道路、建物、交通手段などの物理的な障壁のほか、制度面、文化・情報面や意識面のものを含めた全ての障壁をなくすことを意味している。なお、こうした障壁が除去された状態をバリアフリーという。





## 将来像⑦【居心地がよく歩きたくなるまち】 街区・道路・公園の一体感がある居心地がよく 歩きたくなるまちが形成されている

大通沿道の建物は更新時期が近付いているものが多く、今後、建替が進んでいくことが見込まれます。その際にはオープンスペースや道路空間の在り方なども考慮した、歩行者の為の空間づくりが必要になります。以下の取組により、街区・道路・公園の一体感がある、居心地がよく歩きたくなるまちの実現を目指します。

<取組の方向>

- a：安全・快適な歩行者動線を確保する。
- b：憩いやにぎわいの場としての道路空間の柔軟な利活用を検討する。
- c：居心地が良く、歩いていて楽しいと感じる空間形成を図る。



## 将来像⑧【円滑な移動環境】 東西に長いはぐくみの軸を 円滑に移動することができる

はぐくみの軸は東西に長く、徒歩のほか、自転車、自動車、地下鉄、バスなど、多様な移動手段を選択できる場所です。周辺の自動車交通量など以前と比較して交通環境が変化していることなどを踏まえ、以下の取組により、はぐくみの軸における円滑に移動できる環境の実現を目指します。

<取組の方向>

- a：エリア内を円滑に移動できる環境を整備する。



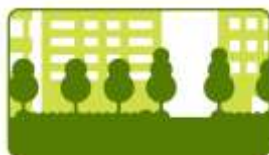


## 将来像⑨【資源を活かした景観】 歴史的資源などを活かした はぐくみの軸ならではの景観が形成されている

大通公園や周辺の歴史的資源は、景観・観光資源としても高い価値があります。今後新たな建物などにより景観が更新される際は、以下の取組を通じて、健全な高度利用と良好な景観形成の両立が図られた、はぐくみの軸ならではの景観形成を目指します。

<取組の方向>

- a：大通公園や周辺の歴史的資源、大通沿道の街並みとの調和を考慮した、一体感のある景観形成を図る。
- b：屋外広告物の掲出にあたって大通沿道の景観に配慮する。



## 将来像⑩【連続的につながるみどり】 大通公園を中心に 連続的にみどりの空間が形成されている

はぐくみの軸では、大通公園などの都心の豊かなみどりを活かした都市のブランド力向上を図ることが可能です。以下の取組により、都心の魅力を高めるみどりが連続していくまちを目指します。

<取組の方向>

- a：周辺のまとまったみどりや大通公園とのネットワーク強化を図り、みどりの質と量を向上させる。
- b：大通公園と沿道のみどりとの一体的な繋がりを創出する。



### Ⅲ. 持続可能なまちづくり



#### 将来像⑪【脱炭素化の推進】 2050年のゼロカーボン都市の実現に向けた 先進的な取組が進められている

地球全体の課題である脱炭素化に向け、札幌市では令和2年（2020年）にゼロカーボンシティ宣言をしています。大通沿道で進む建物の更新の動きと連動して、以下の取組により脱炭素化を進め、持続可能な発展を目指します。

<取組の方向>

- a：建物の環境性能向上や、エネルギーネットワーク<sup>29</sup>活用によるエネルギーの有効利用を図る。

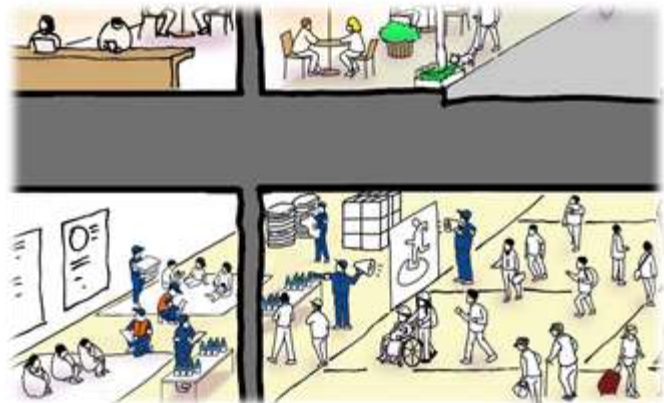


#### 将来像⑫【防災機能の強化】 はぐくみの軸の防災機能が強化されている

札幌市では、平成30年（2018年）に発生した北海道胆振東部地震において大規模停電によるブラックアウトを経験し、災害に強いまちづくりの重要性を再認識しました。以下の取組により、はぐくみの軸の防災機能を強化していきます。

<取組の方向>

- a：施設の防災性能向上を図る。  
b：地域主体の防災の取組を進める。



<sup>29</sup>【エネルギーネットワーク】地域熱供給（一定の地域内で冷房、暖房、給湯などの熱需要を満たすため、1か所あるいは数か所の熱供給設備で集中的に製造された冷水、温水、蒸気などの熱媒を、熱導管を通じて複数の建物へ供給するシステム）の熱導管や配電線、通信線などをネットワーク状に整備し、情報通信技術を用いて効率的なエネルギー利用を図るシステム。



## 第4章 ゾーン別の強化方針

---

この章では、地域ごとの特性を踏まえて東西に長いはぐくみの軸のゾーン分けを行い、その上で、ゾーン別の「現状と課題」「強化の考え方」「将来像イメージ」を示します。

## 4-1. ゾーン区分の設定

はぐくみの軸は東西に約2.5kmの長さがあるため、地域ごとに異なる特性を有しています。その特性を踏まえながら、それぞれの魅力を高めていくことで相乗効果を生み出し、はぐくみの軸全体の価値を向上させていくため、現状の沿道施設の立地状況や第2次都心まちづくり計画の考え方などから、はぐくみの軸を4つのゾーンに区分けしました。

### 西Cゾーン

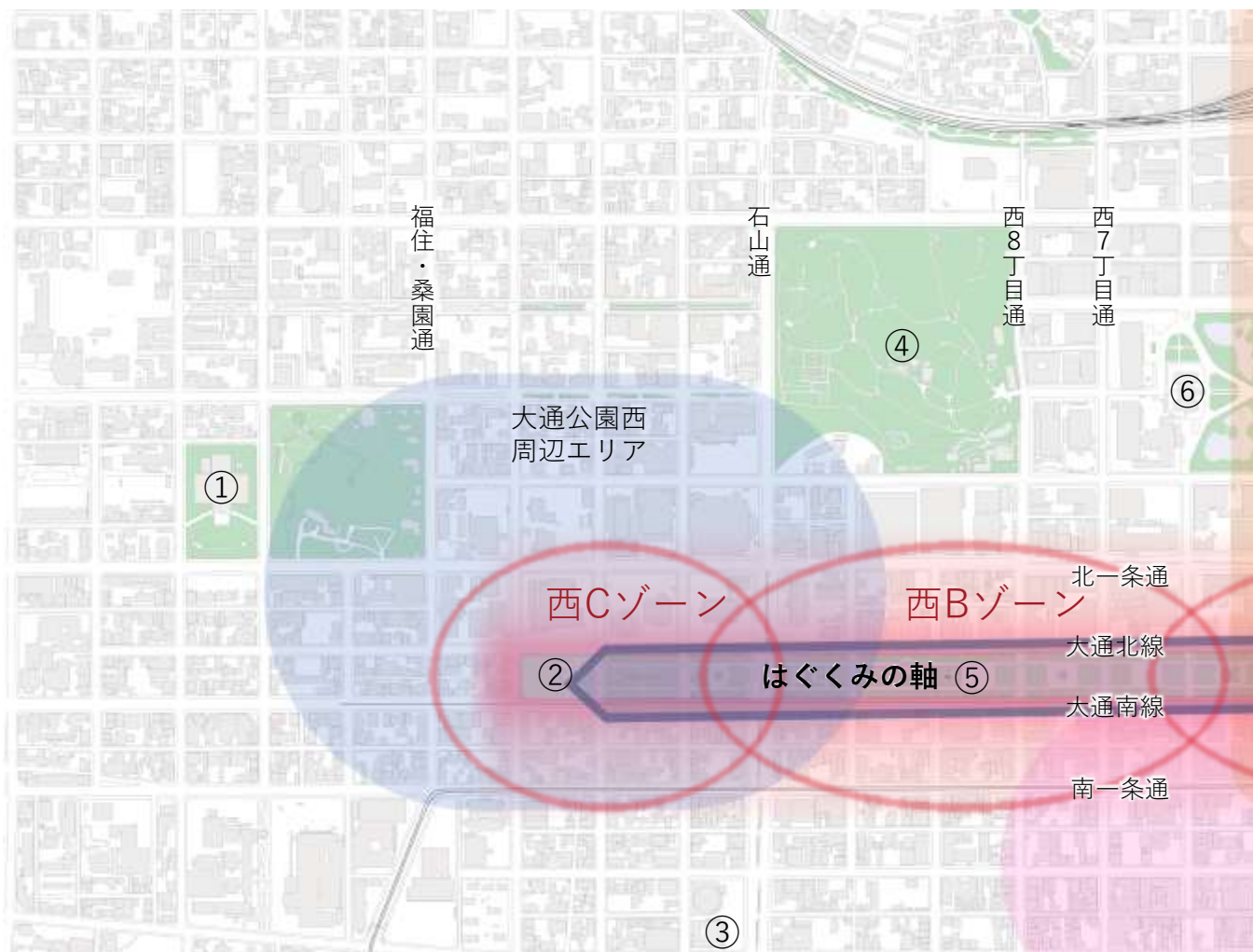
(概ねの位置：はぐくみの軸西端～石山通)

周辺を含めて文化芸術施設・歴史的資源や集客交流施設が立地しているとともに、地下鉄駅・路面電車・バスの停留所が近接しており、交通利便性が高いゾーン

### 西Bゾーン

(概ねの位置：石山通～西6丁目)

多くの子どもが利用する大通公園の「遊び・イベントゾーン」を含み、沿道にはオフィス・集合住宅・ホテル・教育施設などが立地し、多様な土地利用となっているゾーン



#### ■ゾーン範囲周辺の施設



①北海道立近代美術館



②札幌市資料館



③中央区複合庁舎  
(予定)



④北海道大学植物園



⑤ブラック・スライド・マントラ

## 西Aゾーン

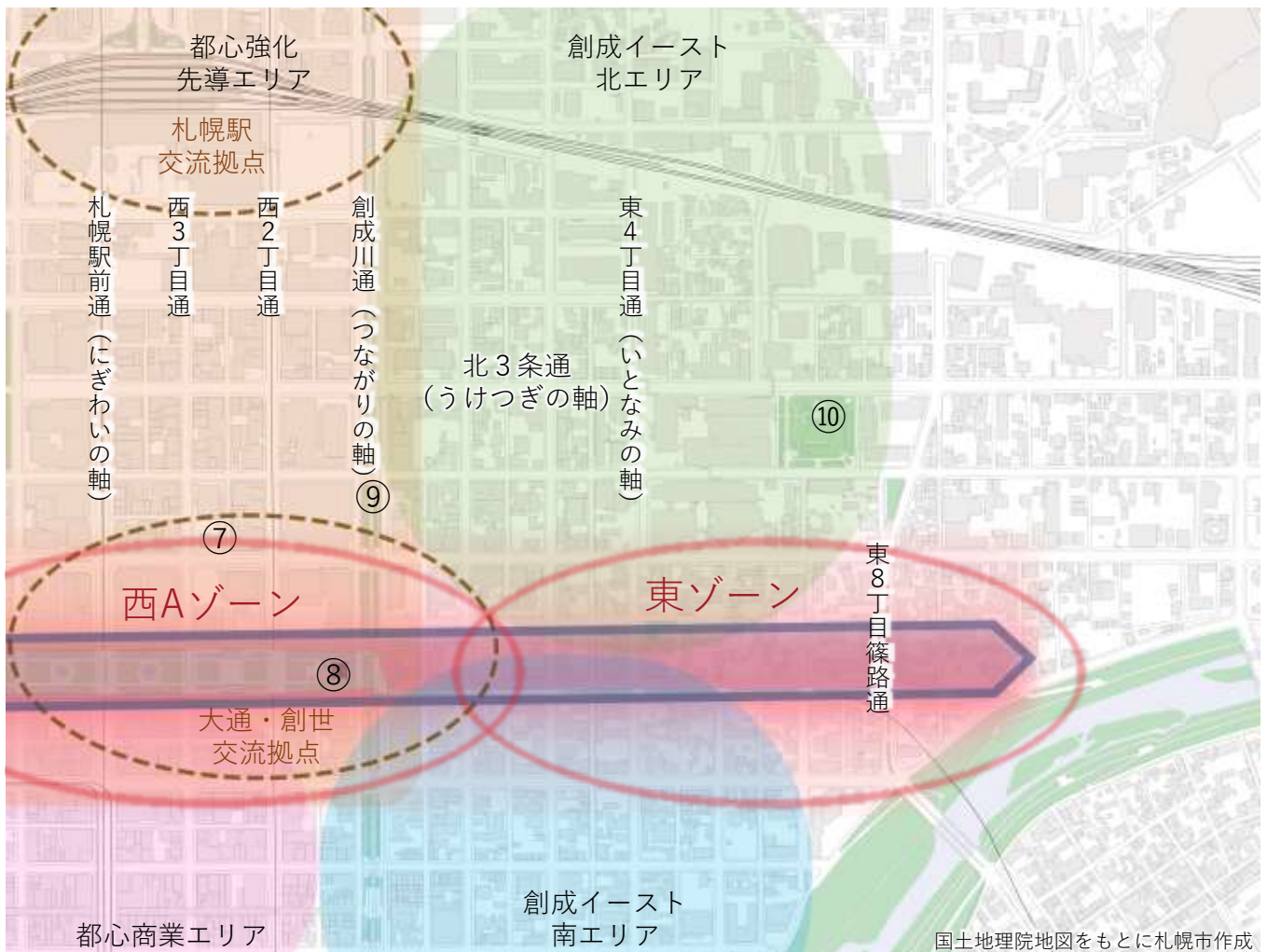
(概ねの位置：にぎわいの軸・つながりの軸と  
大通・創世交流拠点を含むエリア)

第2次都心まちづくり計画で「大通・創世交流拠点」として位置付けているほか、「都心強化先導エリア」「都心商業エリア」の一部を含んでおり、都心の中でもビジネス・行政・商業といった都市機能の中心的役割を担っているゾーン

## 東ゾーン

(概ねの位置：大通・創世交流  
拠点より東側)

共同住宅の建設が進んでいる一方で、公園や公共的空間が不足しており、また、青空駐車場といった低未利用地が多いゾーン



⑥北海道庁旧日本庁舎



⑦札幌時計台



⑧さっぽろテレビ塔



⑨創成川公園



⑩旧永山武四郎邸

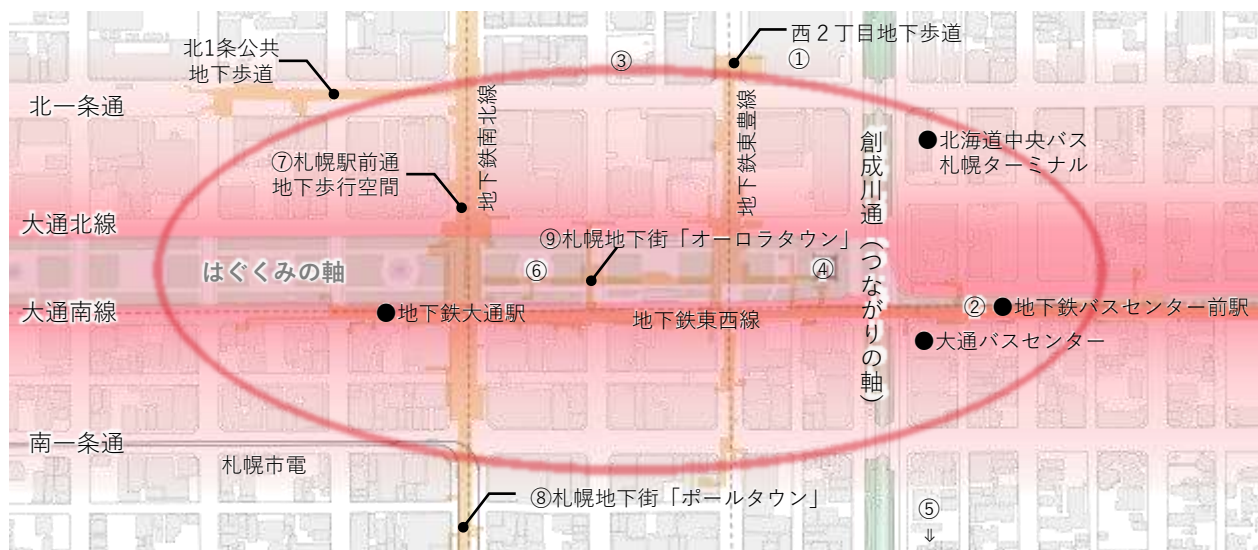
上記写真全て <資料>札幌市

## 4-2. ゾーン別の現状と課題、強化の考え方

ここでは4つに分けたゾーン毎にまちの特性や主な課題を分析し、「強化の考え方」を設定します。

### ■ ゾーン周辺図

#### 西Aゾーン



①札幌市民交流プラザ



②札幌大通地下ギャラリー500m美術館



③札幌時計台



④さっぽろテレビ塔



⑤二条市場



⑥大通公園西3丁目・噴水



⑦札幌駅前通地下歩行空間



さっぽろ地下街 (左: ⑧ポールタウン、右: ⑨オーロラタウン)

上記写真全て <資料>札幌市



## ■ ゾーン特性 ●●●：関連する将来像のキーワード

- 札幌市民交流プラザや札幌大通地下ギャラリー500m美術館など文化芸術施設が立地している。●**創造と交流の好循環**
- 札幌市時計台、さっぽろテレビ塔など札幌を象徴する歴史的資源、景観資源が立地している。  
●**象徴性の継承** ●**資源を活かした景観**
- 二条市場などの地域資源がある。●**象徴性の継承**
- 噴水などの水景施設が大通公園の各街区を特徴づけている。●**象徴性の継承**
- 創成川通アンダーパス連続化事業に伴い創成川公園や創成川の東西市街地を繋ぐ道路が整備され、創成川より西側から東側への人の流れを創出する基盤が形成されている。●**象徴性の継承**●**円滑な移動環境**
- 地区計画や地域が主体となって策定したまちづくりガイドラインにより土地利用などの方針が示され、今後の機能更新が期待される街区がある。●**創造と交流の好循環**
- 地下歩行空間、地下街などが展開し、地下の回遊性を有する空間となっている。●**ユニバーサルなまち**
- 北海道内各所と繋がるバスターミナル機能や市内各地への交通アクセスが充実している。●**円滑な移動環境**
- 地下鉄駅や路面電車・バスの停留場が近接しており、交通結節点<sup>30</sup>になっている。●**円滑な移動環境**
- 面的なエネルギーネットワークの整備が進められている。●**脱炭素化の推進**
- 一時避難場所として的大通公園や、一時滞在施設及び大規模地下緊急一時避難施設としてのさっぽろ地下街・札幌駅前通地下歩行空間などがある。●**防災機能の強化**

## ■ 第2次都心まちづくり計画上の位置づけ

- 「大通・創世交流拠点」に位置づけられ、札幌の都市文化を発信・体感する拠点機能の展開などを目指している。※68ページ参照

## ■ 主な課題 ●●●：関連する将来像のキーワード

- 札幌駅前通と大通の交点であり、象徴的空間として強化していく必要がある。●**象徴性の継承** ●**創造と交流の好循環**
- 札幌を象徴する歴史的資源としての札幌市時計台が立地しているが、大通公園とのつながりが弱い。  
●**象徴性の継承**
- 沿道から南北へ展開する回遊性が不足している。●**象徴性の継承**
- 西側から繋がっている大通公園は創成川までで途切れており、創成川より東側への公共的空間の連続性が途切れている。●**創造と交流の好循環**
- 大通公園と沿道の空間的な一体感に欠け、利活用及びにぎわいの連続性が不足している。●**象徴性の継承**●**魅力あるライフスタイル**●**居心地がよく歩きたくなるまち**
- 大通公園を中心とした区域は、景観計画重点区域、風致地区及び都市公園区域として、沿道建物の位置、規模及び外壁の色彩、屋外広告物並びに敷地内の緑化などの基準があるが、より良好な景観形成に向けた検討の余地がある。●**資源を活かした景観**
- 屋外広告物の掲出にあたっては、大通地区の特性を踏まえ、先行する他の整備地区（札幌駅周辺地区など）との比較において、より抑制的な掲出とすることが望ましい。●**資源を活かした景観**
- 路上駐車が多く、自転車通行空間をふさぐなどの支障が生じている。●**円滑な移動環境**
- エネルギーネットワークを、沿道建物へさらに拡充していく必要がある。●**脱炭素化の推進**

## 強化の考え方

はぐくんできた価値と新しい価値が融合した  
**世界に誇れる価値を創造する象徴的な拠点をはぐくむ**

<sup>30</sup> 【交通結節点】複数・異種の交通手段の接続が行われる場所。

## ■強化の考え方

はぐくんできた価値と新しい価値が融合した  
**世界に誇れる価値を創造する象徴的な拠点をはぐくむ**

## ■想定される主な取組例 ※ゾーン毎に想定される主な取組例の一覧は60ページ以降を参照



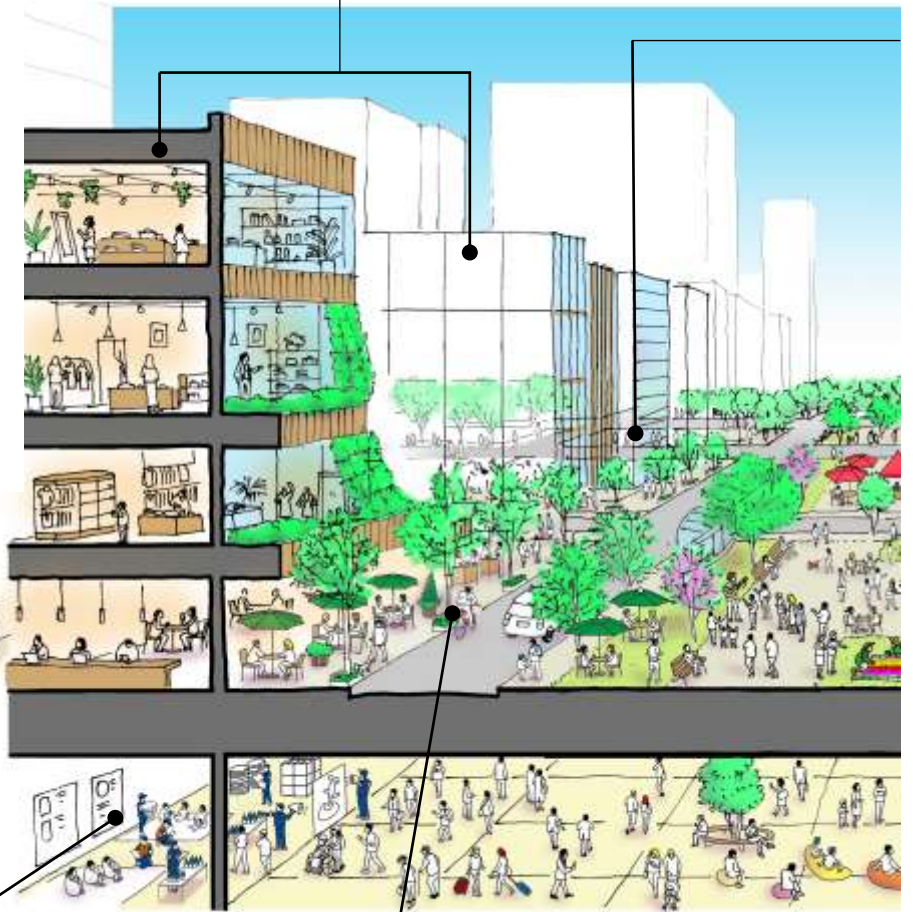
- 【象徴性の継承】**  
 ●歴史的資源※の保存と活用



※札幌市時計台



- 【資源を活かした景観】**  
 ●新築建物における大通公園や大通沿道の環境、そこでの活動に配慮した配棟の計画  
 (壁面セットバックを用いた大通公園や歴史的資源への配慮など)  
 ●新築建物における街並みと調和した建物の表情線の創出  
 (隣接建物と調和した低層部の軒高やオープンスペースの創出など)



- 【居心地がよく歩きたくなるまち】**  
 ●歩行者動線と錯綜しない、共同荷さばきのためのスペースや動線の確保



- 【防災機能の強化】**  
 ●災害時に活用できる公共的空間の創出  
 ●エリアマネジメント団体による防災訓練の実施

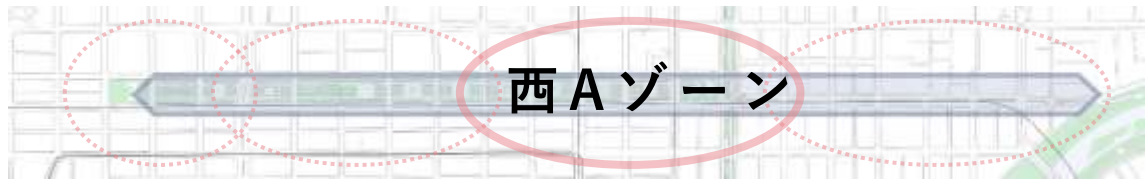


- 【連続的につながるみどり】**  
 ●みどりととの繋がりを創出するための中低層部の設えの工夫



- 【象徴性の継承】**  
 ●沿道建物低層部を活用したにぎわい創出  
 (オープンカフェや屋外テラスの配置など)

街区・道路・公園の一体感を



# 西Aゾーン



### 【象徴性の継承】

- 周辺の資源※を活かした象徴的な都市空間の創出  
※札幌市時計台、創成川公園、さっぽろテレビ塔



### 【創造と交流の好循環】

- 市有地の利活用による複数街区での連鎖開発と相互連携を通じた新たな象徴空間の創出



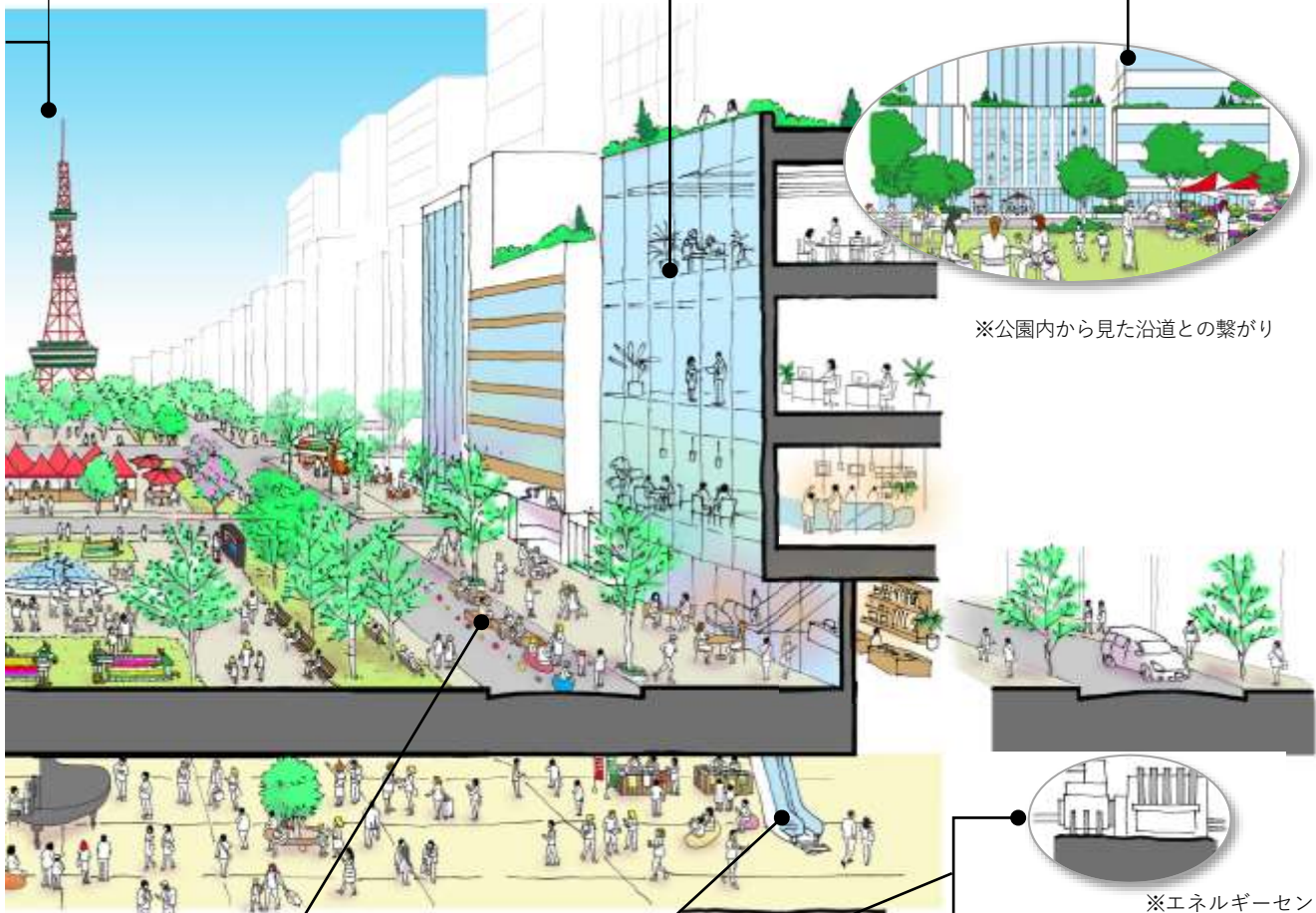
### 【創造と交流の好循環】

- 建物の更新に合わせた用途の複合化やまちの魅力を高める機能の集積
- 大通公園に面した街区らしい働き方ができ、多様な人材を引き寄せる創造的なオフィス環境の整備



### 【象徴性の継承】

- 沿道建物から大通／大通公園までの空間を繋ぐ公共空間の創出や利活用  
(民間開発の創意工夫による機能配置、民間開発等との連携によるみどりの創出など)



※公園内から見た沿道との繋がり

※エネルギーセンター<sup>31</sup>



### 【協働によるまちづくり】

- 実現させたい施策を想定した、多様な関係者が参加した実証実験の実施



### 【居心地がよくなるまち】

- 道路空間の柔軟な利活用を想定した実証実験の実施



### 【ユニバーサルなまち】

- 建替等に合わせた地上と地下の往来時の利便性の向上  
(地下の歩行者空間への接続箇所の新設、地上・地下出入口の建物への取込み など)

※熱供給パイプライン



### 【脱炭素化の推進】

- 大規模開発の機会を捉えた面的エネルギーネットワークの構築、拡充  
(低炭素な熱利用の促進など)
- エネルギーセンターを核としたAEMS<sup>32</sup>の導入の促進 (ICT<sup>33</sup>を活用した効率的な電力利用の促進など)

## 感じられる空間の形成

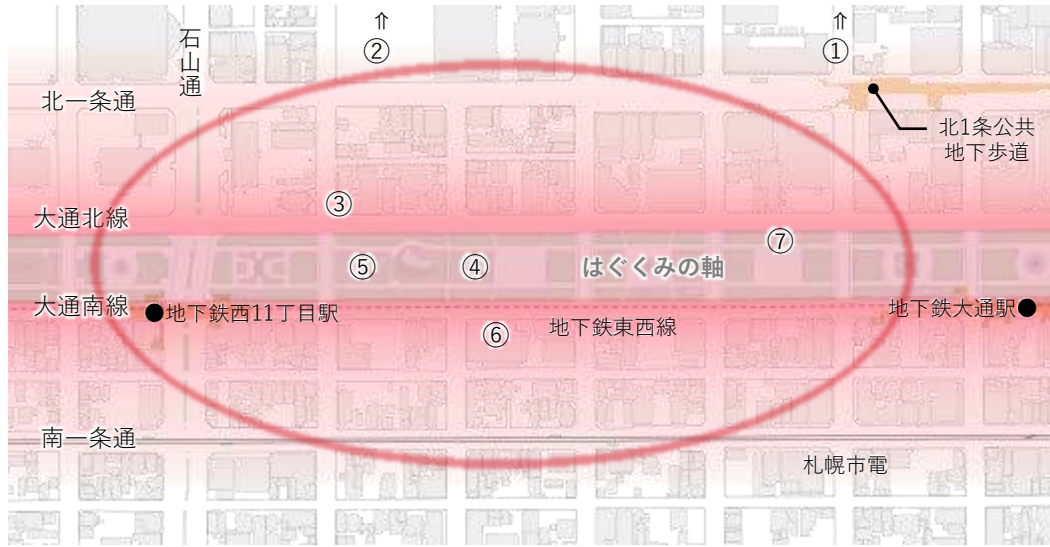
※上記イラストは想定される取組例を盛り込んだゾーン全体のイメージです

<sup>31</sup> 【エネルギーセンター】建物ごとに設置している冷暖房のための熱源設備や熱源供給するコージェネレーション設備（発電と同時にその際生じる排熱も同時に利用する熱電併給システム）を一か所に集約設置して、周辺の建物に冷水や温水などを供給する施設。

<sup>32</sup> 【AEMS】Area Energy Management Systemの略。ICT技術を利用して、複数建物群(エリア)全体のエネルギー利用の最適化を図るための管理システム。

<sup>33</sup> 【ICT】Information and Communication Technologyの略。情報通信技術。情報処理だけではなく、インターネットのような通信技術を利用した産業やサービスなどの総称。

■ ゾーン周辺図  
西Bゾーン



①北海道庁旧本庁舎



②北海道大学植物園



③沿道に並ぶ集合住宅・専門学校



④ブラック・スライド・マントラ



⑤遊水路



⑥大通公園沿道に立地するホテル



⑦大通公園6丁目・野外ステージ

上記写真全て <資料>札幌市

## ■ ゾーン特性 ●●●: 関連する将来像のキーワード

- 北側には北海道庁旧本庁舎、北海道大学植物園といった象徴的な地域資源が位置している。● **象徴性の継承**
- 共同住宅の建設や保育施設の整備が進み、教育施設も立地しており、都心居住の受け皿となっている。● **魅力あるライフスタイル**
- 大通公園の「遊び・イベントゾーン」では、子供連れや学生といった若い世代が集まり交流が生まれている。● **魅力あるライフスタイル**
- 大通公園西8丁目は、さっぽろ雪まつりやYOSAKOIソーラン祭りなどの大規模イベント時のメイン会場として活用され、イベントスペースとして機能しており、沿道にはホテルも立地している。● **魅力あるライフスタイル**
- 大通公園西6丁目の野外ステージは音楽イベントなどで活用され、文化芸術機能を発揮している。● **創造と交流の好循環**
- 路面電車の停留場が複数面しており、大通から南側のエリアとの接続の起点となっている。● **円滑な移動環境**
- 大通公園が一時避難場所として指定されている。● **防災機能の強化**
- 大通及びその周辺のビルは築年数の経過などを踏まえると、今後も個別の建替・利用継続が見込まれる。● **防災機能の強化**

## ■ 主な課題 ●●●: 関連する将来像のキーワード

- 大通公園と沿道の空間的な一体感に欠け、利活用及びにぎわいの連続性が不足している。● **象徴性の継承** ● **魅力あるライフスタイル** ● **居心地がよく歩きたくなるまち**
- 周辺の世帯数増加に伴い子供の人口も増加傾向にあるが、大通公園が、憩いと遊びの場として活用できる期間が十分ではない。● **魅力あるライフスタイル**
- 大通公園内のイベント時には、イベントの非利用者に対する動線の確保が課題となっている。● **魅力あるライフスタイル**
- 大通公園内のイベント時には、イベント建屋背面により、大通公園と沿道のつながりが薄れる。● **魅力あるライフスタイル** ● **連続的につながるみどり**
- 大通公園を中心とした区域は、景観計画重点区域、風致地区及び都市公園区域として、沿道建物の位置、規模及び外壁の色彩、屋外広告物並びに敷地内の緑化などの基準があるが、より良好な景観形成に向けた検討の余地がある。● **資源を活かした景観**
- 屋外広告物の掲出にあたっては、大通地区の特性を踏まえ、先行する他の整備地区（札幌駅周辺地区など）との比較において、より抑制的な掲出とすることが望ましい。● **資源を活かした景観**
- 路上駐車が多く、自転車通行空間をふさぐなどの支障が生じている。● **円滑な移動環境**

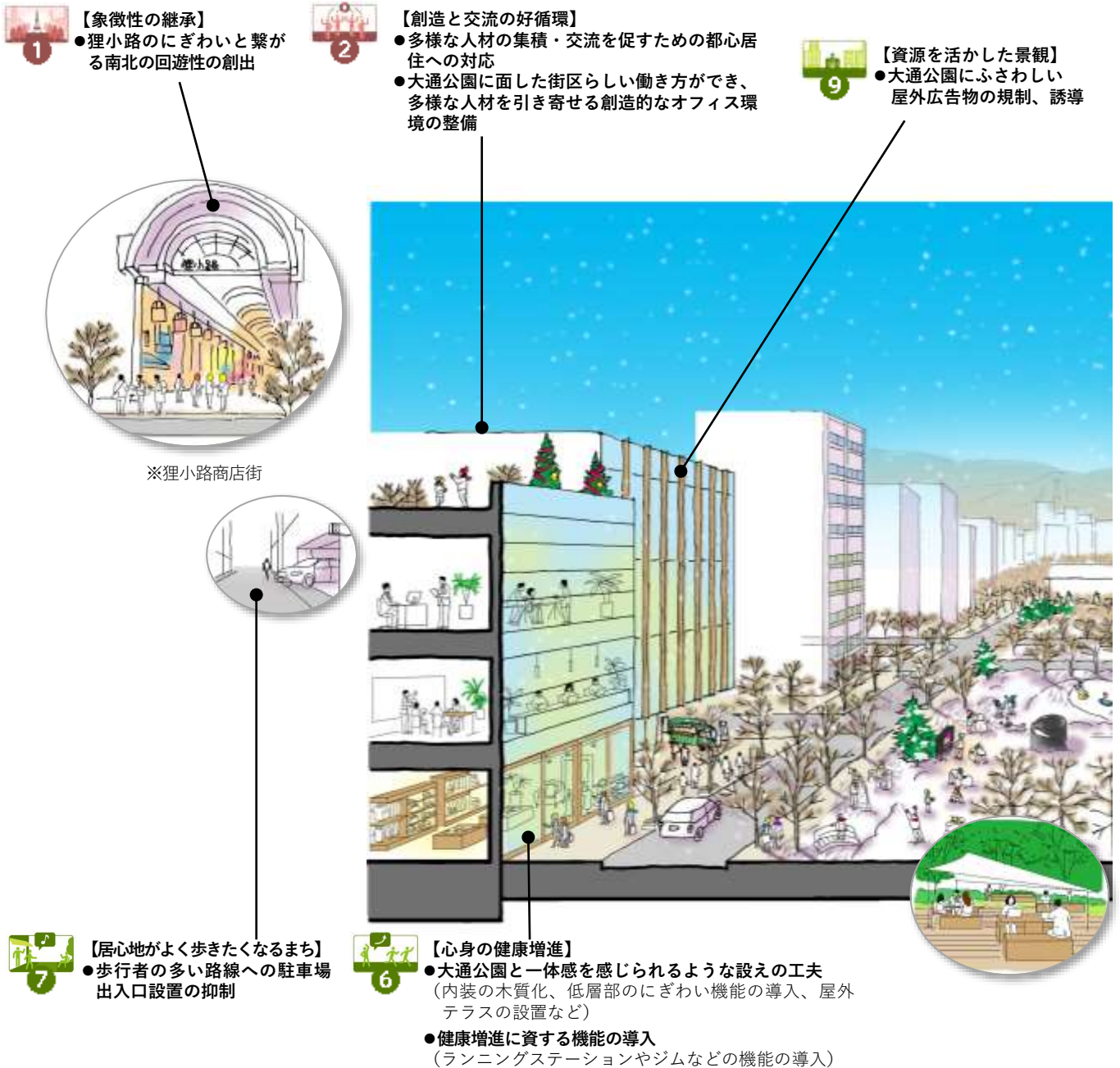
## 強化の考え方

居住とビジネスが共存し、まちに開かれた沿道空間と大通公園に多世代が集う  
**都心の新しいライフスタイル・ワークスタイルをはぐくむ**

## ■強化の考え方

居住とビジネスが共存し、まちに開かれた沿道空間と大通公園に多世代が集う  
**都心の新しいライフスタイル・ワークスタイルをはぐくむ**

### ■想定される主な取組例 ※ゾーン毎に想定される主な取組例の一覧は60ページ以降を参照



街区・道路・公園の一体感を

# 西Bゾーン



- 【魅力あるライフスタイル】**
- イベント開催時の大通公園と周辺の公共的空間との一体的な活用
  - 道路空間などを活用した実証実験 (イベント時の公園と道路の一体的な活用のための実証実験など)
  - 大通公園の在り方\*検討  
※日常利用とイベント利用の使い分け、公園の憩い機能を発揮する、公園敷地内外の空間形成など



- 【円滑な移動環境】**
- 路上駐車対策などによる自転車が安全に通行できる空間の確保



- 【象徴性の継承】**
- 沿道建物低層部を活用したにぎわい創出 (オープンカフェや屋外テラスの配置など)
  - 沿道建物から大通/大通公園までの空間を繋ぐ公共的空間の創出や利活用 (民間開発の創意工夫による機能配置、民間開発等との連携によるみどりの創出など)



- 【心身の健康増進】**
- 建物の内部の活動が見える設えと使い方の工夫 (屋内緑化によるみどりの連続性の創出など)



- 【連続的につながるみどり】**
- 周辺の既存施設など\*との繋がりを意識した道路緑化の強化や新たなみどりの創出  
※北海道庁旧本庁舎、北海道大学植物園、大通公園など



※北海道庁旧本庁舎



- 【協働によるまちづくり】**
- 新たなエアリアマネジメント団体組成の促進
  - 地域主体のまちづくり活動の促進 (地権者間のまちづくり検討支援、市民・企業と連携した緑化促進など)

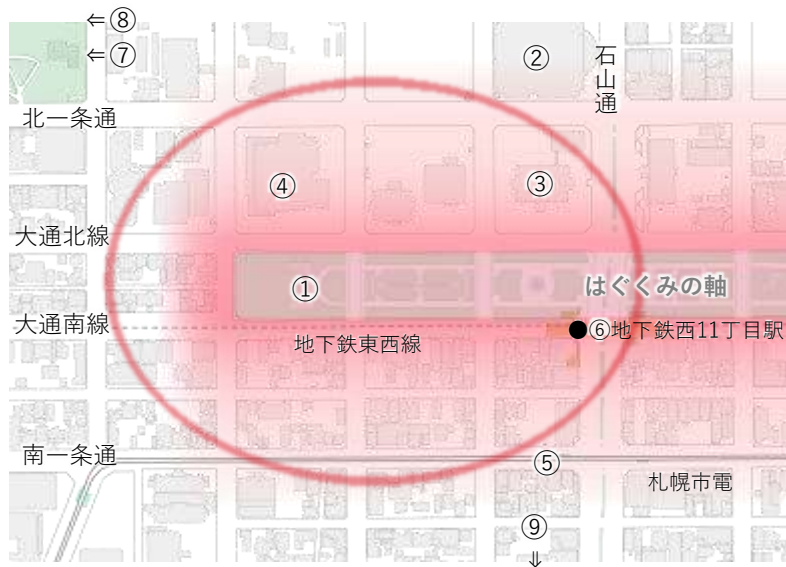


- 【心身の健康増進】**
- 歩行時の障害となる部分の改良 (建物や移動経路のバリアフリー化など)
  - 季節を問わず通れる空間の整備 (屋外のピロティ空間整備、隣接する建物間の接続などの屋内の連続的な歩行空間整備など)

## 感じられる空間の形成

※上記イラストは想定される取組例を盛り込んだゾーン全体のイメージです

■ ゾーン周辺図  
西Cゾーン



①札幌市資料館と前面に広がるサンクガーデン



②周辺に立地するホテル



③札幌高等裁判所



④札幌市教育文化会館



⑤路面電車 中央区役所前停留場



⑥地下鉄出入口 (西11丁目駅)



⑦北海道立近代美術館



⑧北海道知事公館



⑨中央区複合庁舎 (予定)

上記写真全て <資料>札幌市



## ■ ゾーン特性 ●●●: 関連する将来像のキーワード

- 札幌市資料館、大通公園のサンクガーデンなど歴史的資源、景観資源がある。●象徴性の継承●資源を活かした景観
- 敷地規模が大小様々で、かつ多様な用途の建物が集積しており、今後も多様な都市機能が集積していく素地がある。●創造と交流の好循環
- 大通公園の北側は比較的大きな敷地規模の行政施設が集積している一方、南側は比較的小規模な敷地の多様な用途の建物が集積しており、南北で違う特性をもつ都市機能が集積している。●創造と交流の好循環
- 中央区役所などの公共施設や文化芸術施設のほか、集客交流施設が複数立地している。●創造と交流の好循環
- 北海道知事公館や北海道立近代美術館などの緑のかたまりに近接している。●象徴性の継承●連続的につながるみどり
- 地下鉄駅、路面電車・バスの停留所が近接しており、交通利便性が高い。●円滑な移動環境
- 大通公園が一時避難場所として指定されている。●防災機能の強化
- 札幌市教育文化会館が指定避難所として指定されている。●防災機能の強化

## ■ 第2次都心まちづくり計画上の位置づけ

- 「大通公園西周辺エリア」に位置づけられ、集客交流機能の強化や、文化芸術・歴史的資源の都市観光などへの活用を目指している。

## ■ 主な課題 ●●●: 関連する将来像のキーワード

- 大規模な公有地が大通公園に面しているが、駐車場利用などにより公園とまちの一体感が薄い。●創造と交流の好循環
- 大通公園と沿道の空間的な一体感に欠け、利活用及びにぎわいの連続性が不足している。●象徴性の継承●魅力あるライフスタイル●居心地がよく歩きたくなるまち
- まちづくりの勉強会など、地域主体の具体的な動きが無い。●協働によるまちづくり
- 大通公園を中心とした区域は、景観計画重点区域、風致地区及び都市公園区域として、沿道建物の位置、規模及び外壁の色彩、屋外広告物並びに敷地内の緑化などの基準があるが、より良好な景観形成に向けた検討の余地がある。●資源を活かした景観
- 屋外広告物の掲出にあたっては、大通地区の特性を踏まえ、先行整備地区（札幌駅周辺地区など）との比較において、より抑制的な掲出とすることが望ましい。●資源を活かした景観
- 北海道、札幌の重要な公共施設が立地しており高い防災性が求められるが、エリアとしてのBCP<sup>34</sup>対策はない。●防災機能の強化

## 強化の考え方

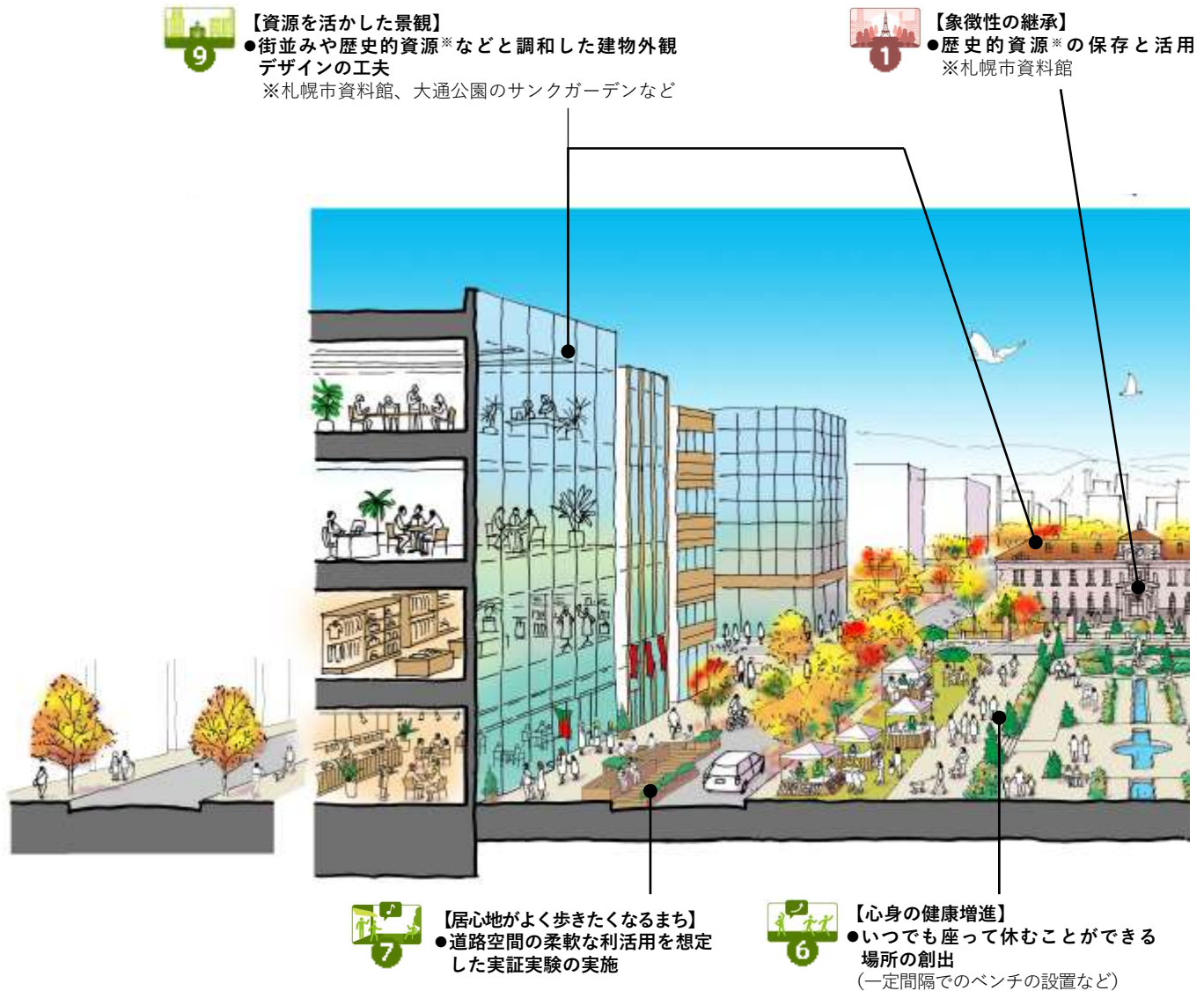
都心西側の回遊拠点を形成し  
**美しいみどりや歴史・文化芸術を活かした多様な交流をはぐくむ**

<sup>34</sup> [BCP] Business Continuity Planningの略。事業継続計画。災害などの緊急事態が発生したときに、企業や行政などが損害を最小限に抑え、事業の継続や復旧を図るための計画。

## ■強化の考え方

都心西側の回遊拠点を形成し  
美しいみどりや歴史・文化芸術を活かした多様な交流をはぐくむ

### ■想定される主な取組例 ※ゾーン毎に想定される主な取組例の一覧は60ページ以降を参照



街区・道路・公園の一体感を

# 西Cゾーン



## 【連続的につながるみどり】

- みどりととの繋がりを創出するための中低層部の設えの工夫
- 一体感のあるみどりを創出する民間開発や公園などとの連携
- 大通と沿道との繋がりを強化する街路樹などのみどりの強化
- 民間開発における質の高いみどりの創出



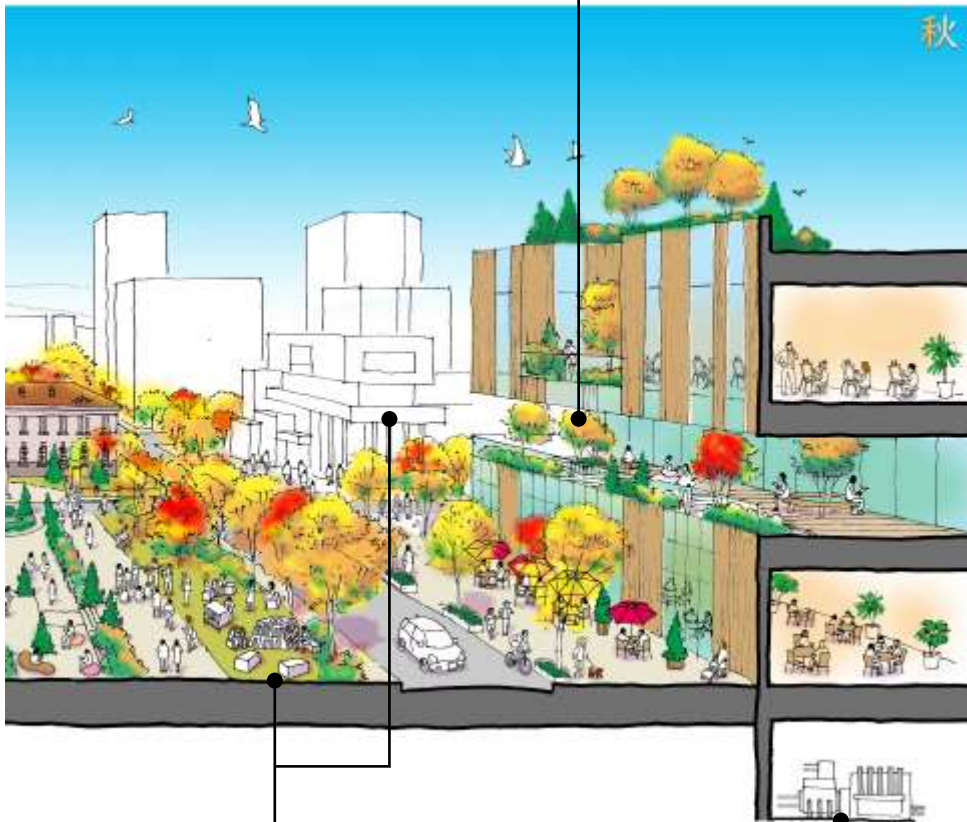
## 【連続的につながるみどり】

- 周辺の既存施設など\*との繋がりを意識した道路緑化の強化や新たなみどりの創出  
※北海道知事公館や北海道立近代美術館など

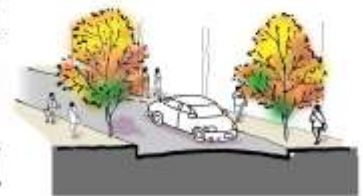


## 【創造と交流の好循環】

- 周辺の集客交流施設同士の機能的な連携
- 市有地の利活用



※北海道大学植物園などの大通公園周辺のみどり



※コージェネレーション<sup>35</sup>システム



## 【創造と交流の好循環】

- 既存施設\*を活かした文化芸術活動の促進  
※札幌市教育文化会館など
- 周辺の集客交流施設同士の機能的な連携



## 【脱炭素化の推進】

- 再生可能エネルギー<sup>36</sup>や未利用エネルギーの積極的な活用  
(再エネ発電設備の設置やCGS排熱利用など)
- 地域材を積極的に取り入れた建物内外装の木質化

## 感じられる空間の形成

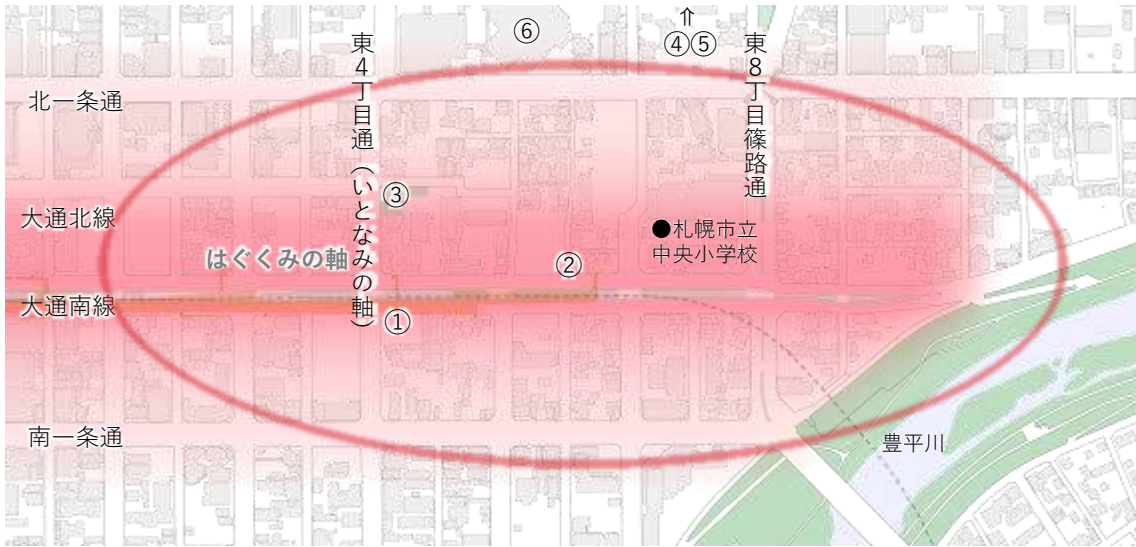
※上記イラストは想定される取組例を盛り込んだゾーン全体のイメージです

<sup>35</sup> 【コージェネレーション】 発電と同時にその際生じる排熱も同時に利用する熱電併給システム。

<sup>36</sup> 【再生可能エネルギー】 太陽光、地熱、風力、水力、雪冷熱など、エネルギー源として永続的に利用することができるものの総称。

■ ゾーン周辺図

東ゾーン



①青空駐車場



②中小規模の住宅・事務所ビル



③あそぶ公園



④旧永山武四郎邸



⑤旧三菱鉱業寮



⑥歴史的建造物を活かした商業施設

上記写真全て <資料>札幌市

## ■ ゾーン特性 ●●●：関連する将来像のキーワード

- 地下鉄コンコースが大通東5丁目まで伸びている。●ユニバーサルなまち
- 東4丁目通の整備により、地域内の南北の歩行環境の向上が図られる予定である。●象徴性の継承
- 歴史的建造物を活かした商業施設や旧永山武四郎邸などの地域資源がある。●象徴性の継承
- 低未利用地が多く今後の土地利用転換が期待される。●創造と交流の好循環
- 創成川より西側と比較して地価水準が低く、賃料負担力にとられない機能導入が可能である。●創造と交流の好循環
- 共同住宅の建設や保育施設の整備が進み、都心居住の受け皿となっている。●創造と交流の好循環
- 民間団体や行政により、イベント開催や実証実験など、公共的空間を活用し、まちの魅力・活力を高めていく試みがなされている。●協働によるまちづくり
- 豊平川において、河川区域の利活用を目指した市民による取組が進められている。●協働によるまちづくり
- 北海道新幹線の札幌駅までの延伸・開業が予定されている。●円滑な移動環境
- 都心エネルギープランで、小規模な建物を含めて都心にふさわしい先進的な取組により低炭素化を推進するエリアとして位置づけられている。●脱炭素化の推進
- 都心エネルギープランで、熱供給ネットワーク促進エリアとして、将来的に面的なエネルギーネットワークを構築するエリアとして位置づけられている。●脱炭素化の推進
- 中央小学校が基幹指定避難場所となっている。●防災機能の強化

## ■ 第2次都心まちづくり計画上の位置づけ

- 「創成東地区」に位置付けられ、都心の利便性を享受できるような職・住・遊近接の暮らしの場と、起業などにより地区の新たな活力を創造する取組の推進を目指している。

## ■ 主な課題 ●●●：関連する将来像のキーワード

- 周辺の世帯数増加に伴い子供の人口も増加傾向にあるが、遊びに利用できるスペースが十分ではない。●創造と交流の好循環
- 駐車場の出入口が沿道に多数存在している。●居心地がよく歩きたくなるまち
- 近接する歴史的資源を活かすなど、景観的な視点からも方向性を位置づけることが望まれる。●資源を活かした景観
- 安全確保計画に定められている一時滞在施設などがバスセンター駅前の地下鉄コンコースのみである。●防災機能の強化

## 強化の考え方

創成川より西側の活力を引き込み創成東地区の資源を活かした  
**創造性豊かな職・住・遊環境と**  
**人にやさしく歩きたくなるまちなかをはぐくむ**

## ■強化の考え方

創成川より西側の活力を引き込み創成東地区の資源を活かした  
**創造性豊かな職・住・遊環境と**  
**人にやさしく歩きたくなるまちなかをはぐくむ**

## ■想定される主な取組例

※ゾーン毎に想定される主な取組例の一覧は60ページ以降を参照



### 【協働によるまちづくり】

- 既存のエリアマネジメント団体の活動の促進



### 【円滑な移動環境】

- 北海道新幹線の札幌駅までの延伸・開業を見据えた創成川より東側地域の回遊性向上を目的とした公共交通システムの検討

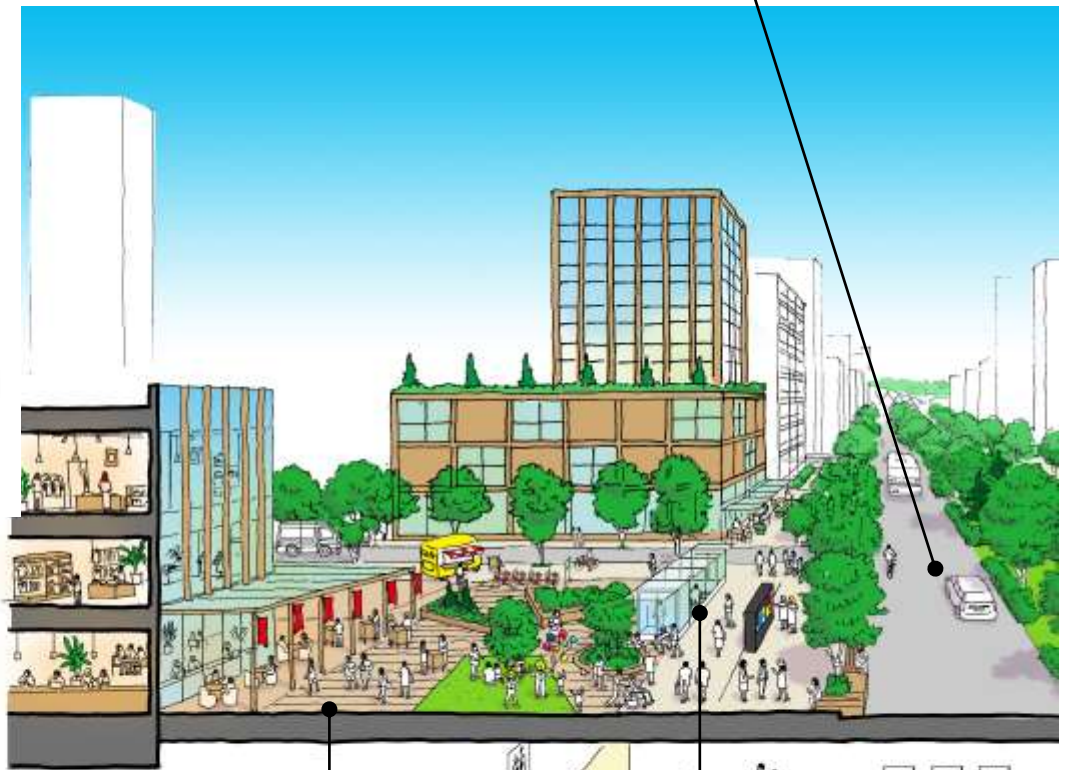
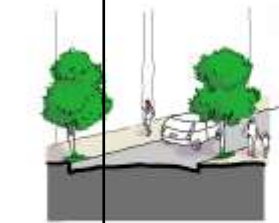


### 【居心地がよく歩きたくなるまち】

- 道路空間の柔軟な利活用を想定した実証実験の実施



※旧永山武一郎邸



### 【象徴性の継承】

- 歴史的資源\*の保存と活用  
 ※旧永山武一郎邸  
 及び旧三菱鉱業寮など



### 【象徴性の継承】

- 創成川より西側のにぎわいを東側まで波及させる連続性のある空間の形成



### 【創造と交流の好循環】

- 低未利用地の利活用  
 (実証実験の場や公共的空間など)
- 大通公園東側の新たな公共的空間の創出  
 (魅力的な働く環境としての屋外空間など)



### 【魅力あるライフスタイル】

- 滞留や憩いのための空間としての公共的空間の創出

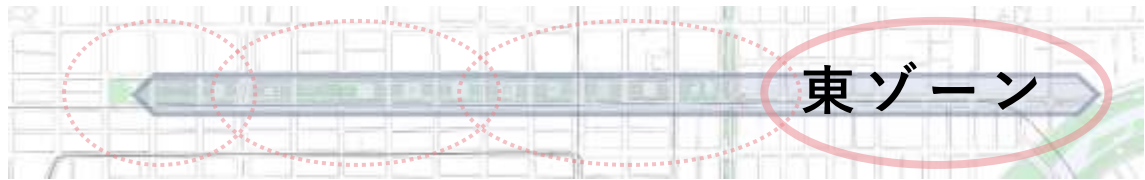


### 【ユニバーサルなまち】

- 建替などに合わせた地上と地下の往来時の利便性の向上  
 (地下の歩行者空間への接続箇所の新設、地上・地下出入口の建物への取込み など)
- 案内サインなどによる利便性の向上



街区・道路・公園の一体感を



**【象徴性の継承】**

- 沿道建物低層部を活用したにぎわい創出  
(オープンカフェや屋外テラスの配置など)
- 沿道建物から大通/大通公園までの空間を繋ぐ公共的空間の創出や活用  
(民間開発の創意工夫による機能配置、民間開発等との連携によるみどりの創出など)



**【連続的につながるみどり】**

- 大通公園、創成川公園の連続したみどりを創成川より東側まで波及させる連続性のある空間の創出



**【心身の健康増進】**

- 身体活動・運動の促進



※豊平川河川敷



**【防災機能の強化】**

- 建物の耐震化の推進
- 地域主体の防災に関する取組の強化

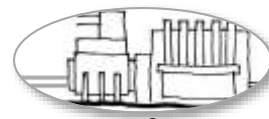


**【居心地がよく歩きたくなるまち】**

- 立ち止まって休憩ができる場所の創出  
(座って憩える快適な公共的空間の創出など)



※熱供給パイプライン



※エネルギーセンター



**【脱炭素化の推進】**

- 大規模開発の機会を捉えた面的エネルギーネットワークの構築、拡充  
(低炭素な熱利用の促進など)
- エネルギーセンターを核としたAEMSの導入の促進  
(ICTを活用した効率的な電力利用の促進など)

感じられる空間の形成

※上記イラストは想定される取組例を盛り込んだゾーン全体のイメージです

### 4-3. 将来像と取組の方向

ここでは、「ゾーン別の現状と課題、強化の考え方」を踏まえ、ゾーン毎に想定される主な取組例をまとめました。



## 1. 市民の愛着の醸成と魅力の発信



**将来像① 【象徴性の継承】**  
はぐくみの軸がもつ札幌都心の象徴性が継承されている

		ゾーン毎に想定される主な取組例			
		西C	西B	西A	東
取組の方向	a	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 歴史的資源※の保存と活用</li> <li>※札幌市資料館</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 大通公園の在り方検討 (大通公園の再整備の検討など)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 歴史的資源※の保存と活用</li> <li>※札幌市時計台</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 歴史的資源※の保存と活用</li> <li>※旧永山武四郎邸及び旧三菱鉱業寮など</li> </ul>
	b	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 沿道建物低層部の南北の通に面する部分へのにぎわい機能の導入</li> <li>● 周辺の資源※を活かした都市空間の形成</li> <li>※北海道知事公館や北海道立近代美術館などの周辺のまとまったみどり</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 周辺の資源※を活かした象徴的な都市空間の創出</li> <li>● 創成川より西側のにぎわいを東側まで波及させる連続性のある象徴的な空間の形成</li> <li>※札幌市時計台、創成川公園、さっぽろテレビ塔</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 狸小路のにぎわいと繋がる南北の回遊性の創出</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 東4丁目通の整備</li> </ul>
	c	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 沿道建物低層部を活用したにぎわい創出 (オープンカフェや屋外テラスの配置など)</li> <li>● 沿道建物から大通/大通公園までの空間を繋ぐ公共空間の創出や利活用 (民間開発の創意工夫による機能配置、民間開発等との連携によるみどりの創出など)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 大通公園の在り方検討 (大通公園・道路・民間敷地が一体となったみどりの創出、大通公園と沿道が連携したにぎわい空間の創出など)</li> </ul>		

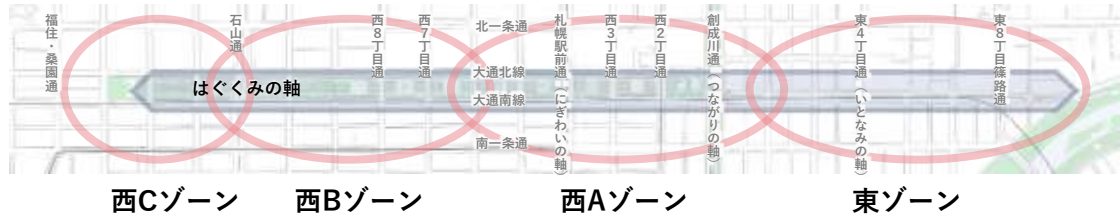




将来像② 【創造と交流の好循環】

はぐくみの軸ならではの文化・魅力・活力を創造することで  
世界から投資や人材などを呼び込む好循環が形成されている

		ゾーン毎に想定される主な取組例			
		西C	西B	西A	東
取組の方向	a	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 低未利用地の利活用（実証実験の場や公共的空間など）</li> <li>● 既存の都市基盤施設の利活用（地下鉄コンコースでの展示活動など）</li> <li>● 市有地※の利活用               <ul style="list-style-type: none"> <li>※芸文館跡地など</li> <li>※中央体育館跡地など</li> </ul> </li> </ul>			
	b	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 建物の更新に合わせた用途の複合化やまちの魅力を高める機能の集積</li> <li>● 多様な人材の集積・交流を促すための都心居住への対応</li> <li>● 既存施設※を活かした文化芸術活動の促進               <ul style="list-style-type: none"> <li>※札幌市教育文化会館など</li> <li>※札幌市民交流プラザ、札幌大通地下ギャラリー500m美術館など</li> </ul> </li> <li>● 周辺の集客交流施設               <ul style="list-style-type: none"> <li>● 大通公園に面した街区らしい働き方ができ、多様な人材を引き寄せる創造的なオフィス環境の整備</li> </ul> </li> </ul>			
	c	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 大通公園の在り方検討（大通公園の回遊性の向上に向けた議論と検討、民間事業者と連携した公園整備手法の検討など）</li> <li>● 大通公園、創成川公園が持つ魅力を創成川より東側まで波及させる連続性のある空間の形成（西Aゾーンからの人の流れを引き込む連続的な公共的空間の創出など）</li> </ul>			



### 将来像③ 【魅力あるライフスタイル】

はぐくみの軸らしい魅力あるライフスタイルが国内外に認識されている

			ゾーン毎に想定される主な取組例			
			西C	西B	西A	東
取組の方向	a	四季を通じてだれもが利用でき大通公園との一体的な利用を意識した公共空間を屋内外で創出し、日常利用の促進を図る。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 大通公園との一体的利用を意識した公共空間の創出や利活用</li> </ul>			
	b	建物用途や設えの工夫により、大通公園やまちに開かれた空間を創出する。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 沿道建物低層部へのにぎわい機能の導入（飲食店や物販店の配置など）</li> <li>● 沿道建物の内部の活動が見える設えの整備と使い方の工夫（ガラスを使用した壁面の透明化による開放感創出など）</li> </ul>			
	c	大通公園がもたらす日常の憩いとイベント開催などによるにぎわいの両立を図る。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 大通公園の在り方検討（日常利用とイベント利用の使い分け、公園の憩い機能を発揮する、公園敷地内外の空間形成など）</li> <li>● イベント開催時の大通公園と周辺の公共空間との一体的な活用</li> <li>● 道路空間などを活用した実証実験（イベント時の公園と道路の一体的な活用のための実証実験など）</li> <li>● 大通公園、創成川公園が持つ魅力を創成川より東側まで波及させる連続性のある空間の形成（大通公園でのイベント時のにぎわいを引き込む公共空間の創出など）</li> </ul>			



### 将来像④ 【協働によるまちづくり】

時代の流れに柔軟に対応した市民・企業・行政などの協働によるまちづくりが進められている

			ゾーン毎に想定される主な取組例			
			西C	西B	西A	東
取組の方向	a	市民・企業・行政などの協働による実証実験を展開しながら、施策の検討を進める。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 実現させたい施策を想定した、多様な関係者が参加した実証実験の実施</li> </ul>			
	b	市民・企業・行政などの協働による活発なまちづくり活動を促進する。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 新たなエリアマネジメント団体組成の促進</li> <li>● 地域主体のまちづくり活動の促進（地権者間のまちづくり検討支援、市民・企業と連携した緑化促進など）</li> <li>● 既存のエリアマネジメント団体の活動の促進</li> </ul>			

## II. より快適で豊かな暮らし



**将来像⑤ 【ユニバーサルなまち】**  
 大通公園や大通沿道の公共的空間などが  
 誰もが安心して利用できるユニバーサルな空間となっている

		ゾーン毎に想定される主な取組例			
		西C	西B	西A	東
取組の方向	a	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 建替などに合わせた、建物や移動経路のバリアフリー化</li> <li>● 利用しやすい休憩場所の創出（屋内外の公共的空間へのベンチの設置など）</li> </ul>			
		<ul style="list-style-type: none"> <li>● 建替などに合わせた地上と地下の往来時の利便性の向上（地下の歩行空間への接続箇所の新設、地上・地下出入口の建物への取込み など）</li> <li>● 案内サインなどによる利便性の向上（地下の歩行空間など）</li> </ul>			



**将来像⑥ 【心身の健康増進】**  
 訪れる人の心身の健康を増進させる環境が整っている

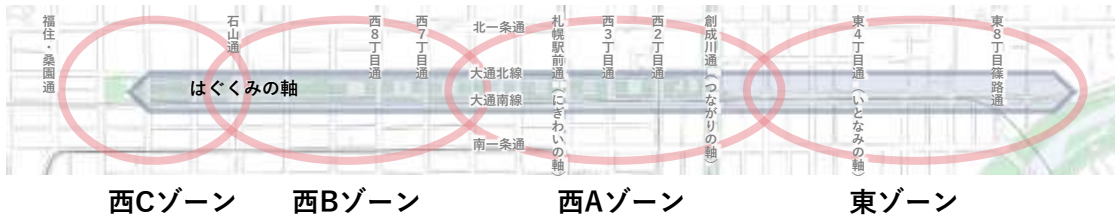
		ゾーン毎に想定される主な取組例			
		西C	西B	西A	東
取組の方向	a	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 歩行時の障害となる部分の改良（建物や移動経路のバリアフリー化など）</li> <li>● 季節を問わず通れる空間の整備（屋外のピロティ空間整備、隣接する建物間の接続などの屋内の連続的な歩行空間整備など）</li> <li>● いつでも座って休むことができる場所の創出（一定間隔でのベンチの設置など）</li> <li>● 身体活動<sup>37</sup>・運動の促進（大通公園の四季を通じた身体活動の場としての利活用など）</li> </ul>			
	b	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 健康増進に資する機能の導入（ランニングステーションやジムなどの機能の導入）</li> <li>● 大通公園と一体感を感じられるような設えの工夫（内装の木質化、低層部ににぎわい機能の導入、屋外テラスの設置など）</li> <li>● 建物の内部の活動が見える設えと使い方の工夫（屋内緑化によるみどりの連続性の創出など）</li> </ul>			



**将来像⑦ 【居心地がよく歩きたくなるまち】**  
 街区・道路・公園の一体感がある居心地がよく歩きたくなるまちが形成されている

		ゾーン毎に想定される主な取組例			
		西C	西B	西A	東
取組の方向	a	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 歩行者動線と錯綜しない、共同荷さばきのためのスペースや動線の確保</li> <li>● 歩行者の多い路線への駐車場出入口設置の抑制</li> <li>● 周辺街区と連携した歩行者動線上の放置自転車対策</li> </ul>			
	b	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 道路空間の柔軟な利活用を想定した実証実験の実施</li> </ul>			
	c	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 沿道建物低層部でのにぎわいが連続する空間の創出（飲食店や物販店などの配置など）</li> <li>● 沿道建物内部の活気を感じられる設えの整備と使い方の工夫（壁面の透明化や通りに面した場所での活動など）</li> <li>● 立ち止まって休憩ができる場所の創出（座って憩える快適な公共的空間の創出など）</li> <li>● 大通公園の在り方の検討（公園敷地と隣接した歩道部分の活用の検討など）</li> </ul>			

<sup>37</sup>【身体活動】安静にしている状態より多くのエネルギーを消費する全ての動作のこと。



**将来像⑧ 【円滑な移動環境】**

東西に長いはぐくみの軸を円滑に移動することができる

			ゾーン毎に想定される主な取組例			
			西C	西B	西A	東
取組の方向	a	エリア内を円滑に移動できる環境を整備する。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 路上駐車対策などによる自転車が安全に通行できる空間の確保</li> <li>● 円滑な移動を阻害しない位置への駐車場出入口の設置</li> <li>● 周辺街区と連携した放置自転車対策の推進による歩行環境の確保</li> </ul>			
	b		<ul style="list-style-type: none"> <li>● 北海道新幹線の札幌駅までの延伸・開業を見据えた創成川より東側地域の回遊性向上を目的とした公共交通システムの検討</li> </ul>			



**将来像⑨ 【資源を活かした景観】**

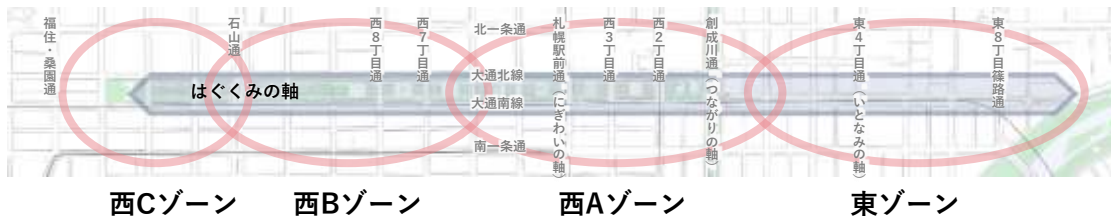
歴史的資源などを活かしたはぐくみの軸ならではの景観が形成されている

			ゾーン毎に想定される主な取組例			
			西C	西B	西A	東
取組の方向	a	大通公園や周辺の歴史的資源、大通沿道の街並みとの調和を考慮した、一体感のある景観形成を図る。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 新築建物における大通公園や大通沿道の環境、そこでの活動に配慮した配棟の計画 (壁面セットバックを用いた大通公園や歴史的資源への配慮など)</li> <li>● 新築建物における街並みと調和した建物の表情線の創出 (隣接建物と調和した低層部の軒高やオープンスペースの創出など)</li> </ul>			
	b	屋外広告物の掲出にあたって大通沿道の景観に配慮する。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 街並みや歴史的資源※などと調和した建物外観デザインの工夫</li> </ul> <p>※札幌市資料館、大通公園のサンクガーデンなど      ※大通公園など      ※札幌市時計台、大通公園など</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 景観計画重点区域の取組の継続</li> </ul>			



将来像⑩ 【連続的につながるみどり】  
大通公園を中心に連続的にみどりの空間が形成されている

		ゾーン毎に想定される主な取組例			
		西C	西B	西A	東
取組の方向	a	<p>● 大通公園、創成川公園の連続したみどりを創成川より東側まで波及させる連続性のある空間の創出</p> <p>● 周辺の既存施設など※との繋がりを意識した道路緑化の強化や新たなみどりの創出</p> <p>※北海道知事公館や北海道立近代美術館など</p> <p>※北海道庁旧本庁舎、北海道大学植物園、大通公園など</p> <p>※札幌市時計台や大通公園など</p> <p>※大通や豊平川など</p> <p>● 民間開発における質の高いみどりの創出（（仮称）緑化ガイドラインの検討など）</p>			
	b	<p>● みどりととの繋がりを創出するための中低層部の設えの工夫</p> <p>● 一体感のあるみどりを創出する民間開発や公園などとの連携</p> <p>● 大通と沿道との繋がりを強化する街路樹などのみどりの強化</p> <p>● 道路空間などを活用した実証実験（憩いの空間創出のための実証実験など）</p> <p>● 大通公園の在り方検討</p> <p>（回遊性を高める歩行者ネットワークとの連携、公園・道路・民間敷地が一体となったみどりの創出など）</p> <p>● 民間開発における質の高いみどりの創出（（仮称）緑化ガイドラインの検討など）</p>			



### Ⅲ. 持続可能なまちづくり



#### 将来像⑪ 【脱炭素化の推進】

2050年のゼロカーボン都市の実現に向けた先進的な取組が進められている

		ゾーン毎に想定される主な取組例			
		西C	西B	西A	東
取組の方向	a	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 建替え機会を捉えた、建物の省エネルギー化の推進</li> <li>● 既存建物における省エネルギー機器への転換</li> <li>● 各建物へのBEMS<sup>38</sup>等の導入による、エネルギーの最適利用の促進</li> <li>● 再生可能エネルギーや未利用エネルギーの積極的な活用 (再エネ発電設備の設置やCGS排熱利用など)</li> <li>● 地域材を積極的に取り入れた建物内外装の木質化</li> </ul>			
		<ul style="list-style-type: none"> <li>● 大規模開発の機会を捉えた面的エネルギーネットワークの構築、拡充 (低炭素な熱利用の促進など)</li> <li>● エネルギーセンターを核としたAEMSの導入の促進 (ICTを活用した効率的な電力利用の促進など)</li> <li>● 災害に強く環境にやさしいモデル街区の整備 (水素ステーションの整備など)</li> </ul>			



#### 将来像⑫ 【防災機能の強化】

はぐくみの軸の防災機能が強化されている

		ゾーン毎に想定される主な取組例			
		西C	西B	西A	東
取組の方向	a	<ul style="list-style-type: none"> <li>● CGSや非常用発電機などの分散電源の整備促進</li> <li>● 災害時に活用できる公共空間の創出</li> <li>● 建物の耐震化の推進</li> </ul>			
		<ul style="list-style-type: none"> <li>● 大規模開発の機会を捉えた面的エネルギーネットワークの構築、拡充</li> <li>● 大規模開発の機会を捉えた面的エネルギーネットワークの構築、拡充 (強靱な熱利用の促進など)</li> <li>● 各建物へのBEMS、エネルギーセンターを核としたAEMSの導入促進 (強靱な電力利用の促進など)</li> <li>● 大通公園の防災機能の強化 (雨水浸透緑化の推進など)</li> <li>● 地下街の防災性向上 (浸水対策の検討など)</li> </ul>			
	b	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 地域主体の防災に関する取組の強化 (防災計画の策定など)</li> <li>● エリアマネジメント団体による防災訓練の実施</li> </ul>			

<sup>38</sup> 【BEMS】 Building and Energy Management System の略。ICT 技術を利用して業務用ビルの照明や空調等を制御するなど、室内環境とエネルギー性能の最適化を図るためのビル管理システム

## 第5章 重点的に進める取組

---

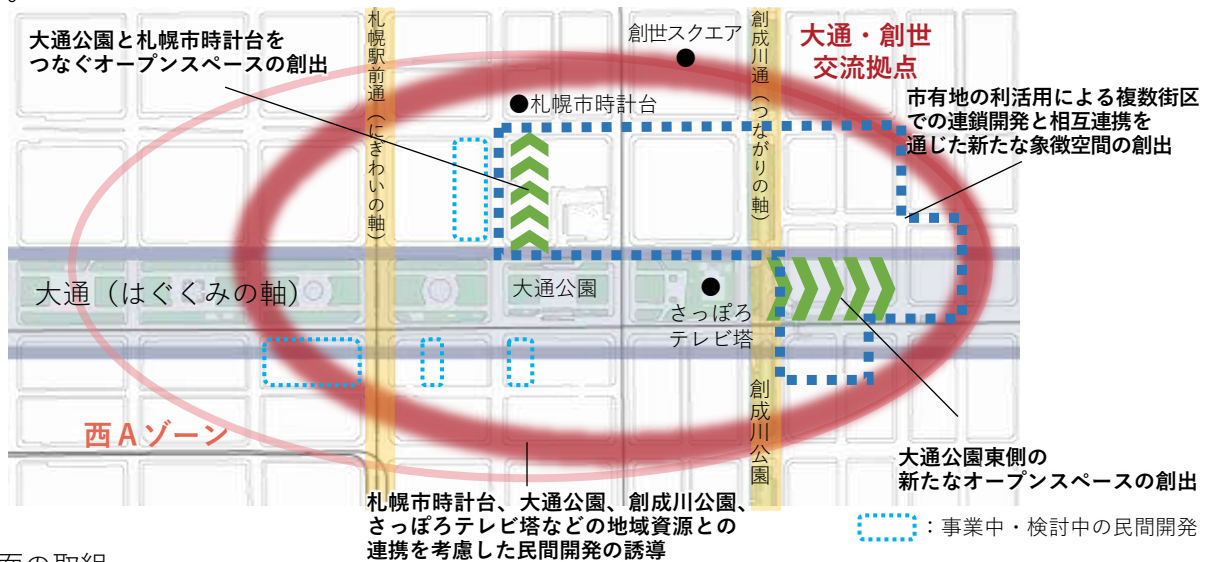
この章では、第2次都心まちづくり計画で定めるはぐくみの軸の考え方や第2次まちづくり戦略ビジョンにおける都市空間形成に関する考え方、本方針策定にあたり市民の意見の把握を目的として実施したオープンハウス※において、将来像のうち「象徴性」「居心地が良く歩きたくなるまち」「みどり」に多くの共感を得たことなどを踏まえ、「重点的に推進する取組」を設定します。

※オープンハウス：78ページ参照。

# 1) 大通・創世交流拠点における象徴的空間の創出

はぐくみの軸は、都心の南北を貫く都心まちづくりの骨格軸である「にぎわいの軸（札幌駅前通）」及び「つながりの軸（創成川通）」と交差しています。第2次都心まちづくり計画では、これらの交点周辺を「大通・創世交流拠点※」として位置付け、「都心における象徴的な都市文化拠点の創出」や「骨格軸を介した東西・南北市街地の連携・結びつきの強化」などを目指すこととしています。

「大通・創世交流拠点」は「西Aゾーン」に含まれおり、当該ゾーンでは民間主体の開発が進んでいます。さらに、札幌市時計台、大通公園、創成川公園、さっぽろテレビ塔などの地域資源が集積し、札幌市役所本庁舎等が立地する市有地も含まれています。今後も、これらの周辺の環境を活かしつつ市有地の活用を検討し、民間開発と連動しながら、象徴的な都市空間を創出する取組を推進していきます。



## 当面の取組

- 市有地の利活用による複数街区での連鎖開発と相互連携を通じた新たな象徴空間の創出
- 札幌市時計台、大通公園、創成川公園、さっぽろテレビ塔などの地域資源との連携を考慮した民間開発の誘導
- 大通公園東側の新たなオープンスペースの創出
- 大通公園と札幌市時計台をつなぐオープンスペースの創出

※ 大通・創世交流拠点：第2次都心まちづくり計画で定める交流拠点（新たな活動や交流を生み出し都心全体のまちづくりを先導する拠点）の一つ。「質の高い文化的なライフスタイルを支える機能・空間の形成」を展開指針とし、「都心における象徴的な都市文化拠点の創出」「札幌の顔となる大通を基軸とした多様な活動、交流の創出」「骨格軸を介した東西・南北市街地の連携・結びつきの強化」などを旨とする。



札幌市時計台



大通公園西3丁目・さっぽろテレビ塔



札幌市役所本庁舎  
上記写真全て <資料>札幌市



## 2) 大通公園を中心とした東西方向へのまちづくりの波及

大通公園の西端を含む西Cゾーンは、強化の考え方として「都心西側の回遊拠点を形成し、美しいみどりや歴史・文化芸術を活かした多様な交流をはぐくむ」ことを掲げていますが、当該ゾーンのさらに西側にも北海道知事公館や北海道立近代美術館といった貴重なみどりのかたまりが見られます。そのため、はぐくみの軸のまちづくりの効果は「軸」の外側にも波及していく可能性があります。

一方、創成川より東側では、創成川より西側の大通公園から続くオープンスペースが創成川公園で途切れていることなどから、西側の活力を東ゾーンへつなげ、さらには豊平川まで引き込んでいくことが課題となっています。

はぐくみの軸の強化を通じ、大通公園を中心として東西方向へまちづくりの動きを波及させていくことを目指します。



### 当面の取組

- 大通公園西周辺エリア※のまちづくりガイドラインの策定
- 地域特性を踏まえたさっぽろ芸術文化の館跡地の利活用の検討
- 創成川より西側のにぎわいを東側まで波及させる連続性ある空間の形成
- 東4丁目通の整備に合わせた南北の回遊性の向上

※ 大通公園西周辺エリア：第2次都心まちづくり計画上の都心まちづくりのためのターゲット・エリアの一つ。



北海道知事公館



北海道立近代美術館



東4丁目通の回遊性向上のための実証実験の様子

上記写真全て <資料>札幌市

### 3) 道路空間の利活用の検討

近年、地域課題の解決と新たな価値の創造のため、多様な人々による交流を促進させることが重要であるといった観点から、「居心地が良く歩きたくなるまちづくり」が注目されており、札幌市の最上位計画である第2次札幌市まちづくり戦略ビジョンにおいても、「居心地が良く歩きやすく楽しい、多様な活動ができる・滞留したくなる空間形成の推進」が掲げられています。

また、「居心地が良く歩きたくなるまちづくり」を実現していくための手法の一つとして、国内外において道路空間の利活用が進められています。

一方、現在の大通公園と沿道は、空間の形成や利活用に係る一体感が欠けているという課題があります。その原因としては、大通公園内の活動を沿道側の建物に取り込むといった機能的な連続性がないほか、駐輪・駐車車両や公園内トイレ背面の露出などにより景観が損なわれていることなどが挙げられます。

これらの「居心地が良く歩きたくなるまちづくり」や「大通公園と沿道の一体感の向上」を進めていくため、道路空間の利活用を検討していきます。検討にあたっては、必要な調査を行うほか、市民・企業・行政などの協働で実証実験などを実施し、課題や効果などを慎重に検証しながら進めます。

#### 当面の取組

- ・ 市民・企業・行政などの協働による道路空間を活用した実証実験と必要な調査の実施
- ・ 実証実験を踏まえた施策の検討、推進



道路空間を活用した実証実験の様子



道路空間を活用した実証実験の様子  
上記写真全て <資料>札幌市

## 4) 地域の取組の連鎖

現在はぐくみの軸では、地権者が中心となったまちづくりの勉強会や、まちづくり団体が進めるエリアマネジメント活動など、地域の特性を活かしながら地域価値を向上させていく取組が進められています。今後はぐくみの軸の将来像を実現していくためには、まちづくりに関わる市民・企業・行政などが本方針の理念や将来像を共有し、それぞれの取組を進めていくことが重要です。

札幌市は、本章で掲げる「重点的に進める取組」をはじめ、将来像実現のための取組を主体的かつ積極的に推進していきます。また、市民・企業などに対し本方針の内容をご説明し、将来像を実現していくための方策について議論を重ね、新たな地域の取組の醸成や、取組の更なる深化を図っていきます。

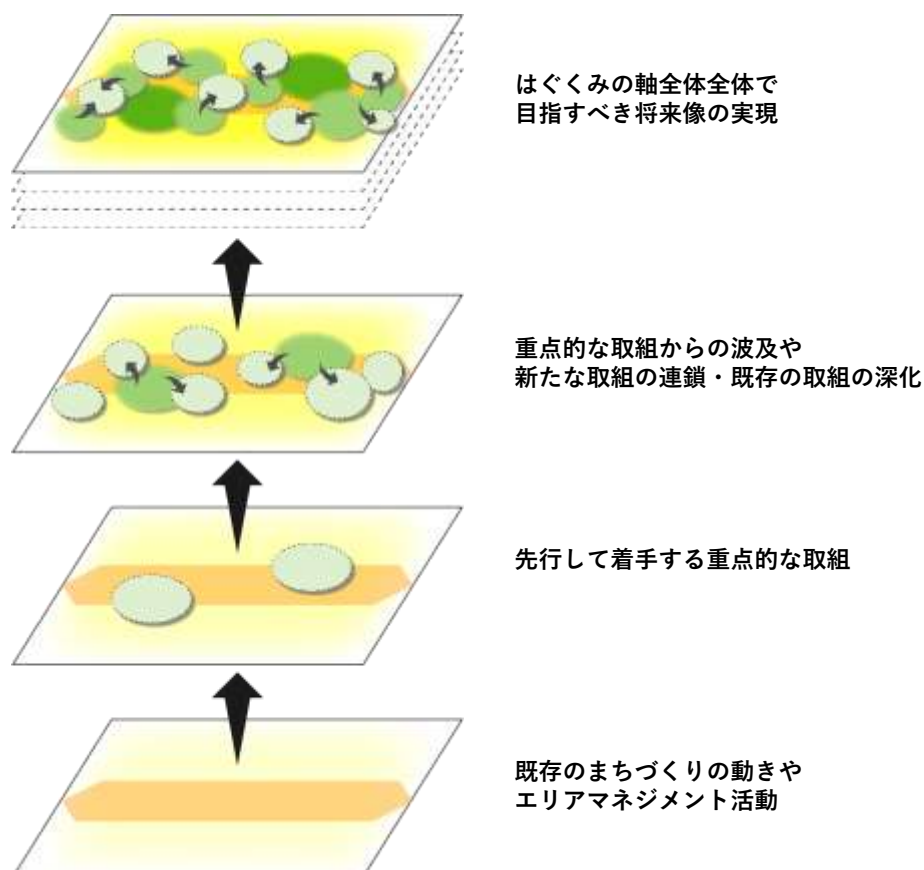
そして、地域主体の取組の間で相互に考え方などの連携・調整を図ることで、はぐくみの軸全体で一体感のある取組を連鎖的に展開していきます。

### 当面の取組

- 地域主体のまちづくりの勉強会などの支援
- 地区ごとのまちづくりルール※の策定に向けた誘導、調整
- 地区ごとのまちづくりルールなどを踏まえた都市計画制度の活用
- 本方針に沿った施策の検討、推進

※ 地区ごとのまちづくりルール：札幌市が定めたエリアマネジメントを念頭に置いたまちづくりルールなど

### ■ 取組の連鎖イメージ





## 第6章 取組の推進にあたって

---

この章では取組の推進にあたっての考え方を示します。

## 6-1. 市民・企業・行政などの協働

はぐくみの軸の将来像を実現していくためには、まちづくりにかかわる市民、企業、行政などが本方針を共有し、協働して取組を進めていくことが重要です。

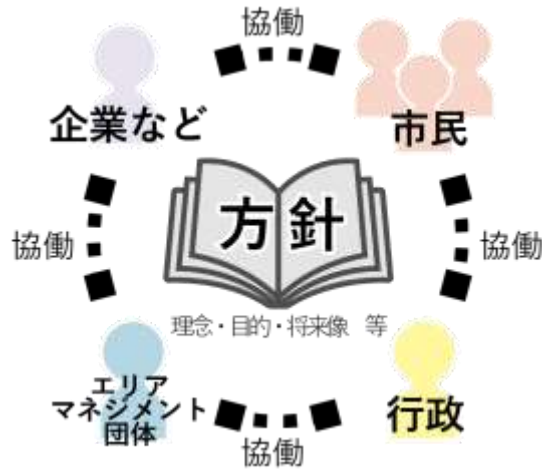
本方針に沿った取組の推進にあたっては、それぞれ以下のような役割を担って取り組んでいきます。

### 企業などに期待される役割

- 本方針に沿って建物の建替を計画する
- 本方針に沿って既存建物の改修を行う
- 本方針に沿って都市空間の活用を行う
- 将来像実現に向けた活動や議論に主体的に参加する

### 市民に期待される役割

- はぐくみの軸に愛着を持つ
- はぐくみの軸の魅力を国内外に発信する
- 将来像実現に向けた活動や議論に主体的に参加する



### エリアマネジメント団体に期待される役割

- 地域の価値を維持・向上させるため、市民・地権者等による主体的な取組を推進する
- まちづくりの担い手を育成する

### 行政の役割

- 市民・企業などに対し本方針の積極的な周知啓発を行う
- 札幌市の行政計画への本方針の考え方の反映や、本方針に基づく事業構築・制度の見直しなど、率先して将来像実現に向けた取組を推進する
- 市民、企業などの活動や相互の連携を支援・調整する

## 6-2. 段階的・総合的な取組の展開

将来像の実現に向けては、はぐくみの軸上で、次々と新しい地域主体の取組が生まれ、継続していくことが重要です。

そのため、札幌市は、本方針の積極的な周知啓発を図り、はぐくみの軸におけるまちづくりの気運醸成を図るほか、まちづくり勉強会などの地域主体の取組に初期段階から参加し、本方針に沿ったまちづくりを協働して進めていきます。

また、その過程では、必要に応じて、官民協働で公共的空間を活用した実証実験などを実施し、課題や効果などを慎重に検証しながら、段階的に検討を深めていきます。

そして、地区計画をはじめとした都市計画制度の活用を図るなど、まちづくりの気運醸成から取組の具体化まで、取組の進捗状況を適切に把握・共有しながら、段階的かつ総合的に、地域主体の取組の展開を進めていきます。

さらに、本方針の将来像の実現を図っていくためには、道路・交通・景観・環境・防災など関連する施策に総合的に取り組んでいく必要がありますが、特にはぐくみの軸は大通公園という札幌都心を象徴する広大なみどりの空間を有していることから、大通及びその周辺のみちづくりとみどりづくりを一体的に推進していきます。

## 参考資料

---

本方針の策定にあたっては、専門知識を有する委員から構成される「はぐくみの軸強化方針検討会」を設置し、方針の内容について検討を進めました。

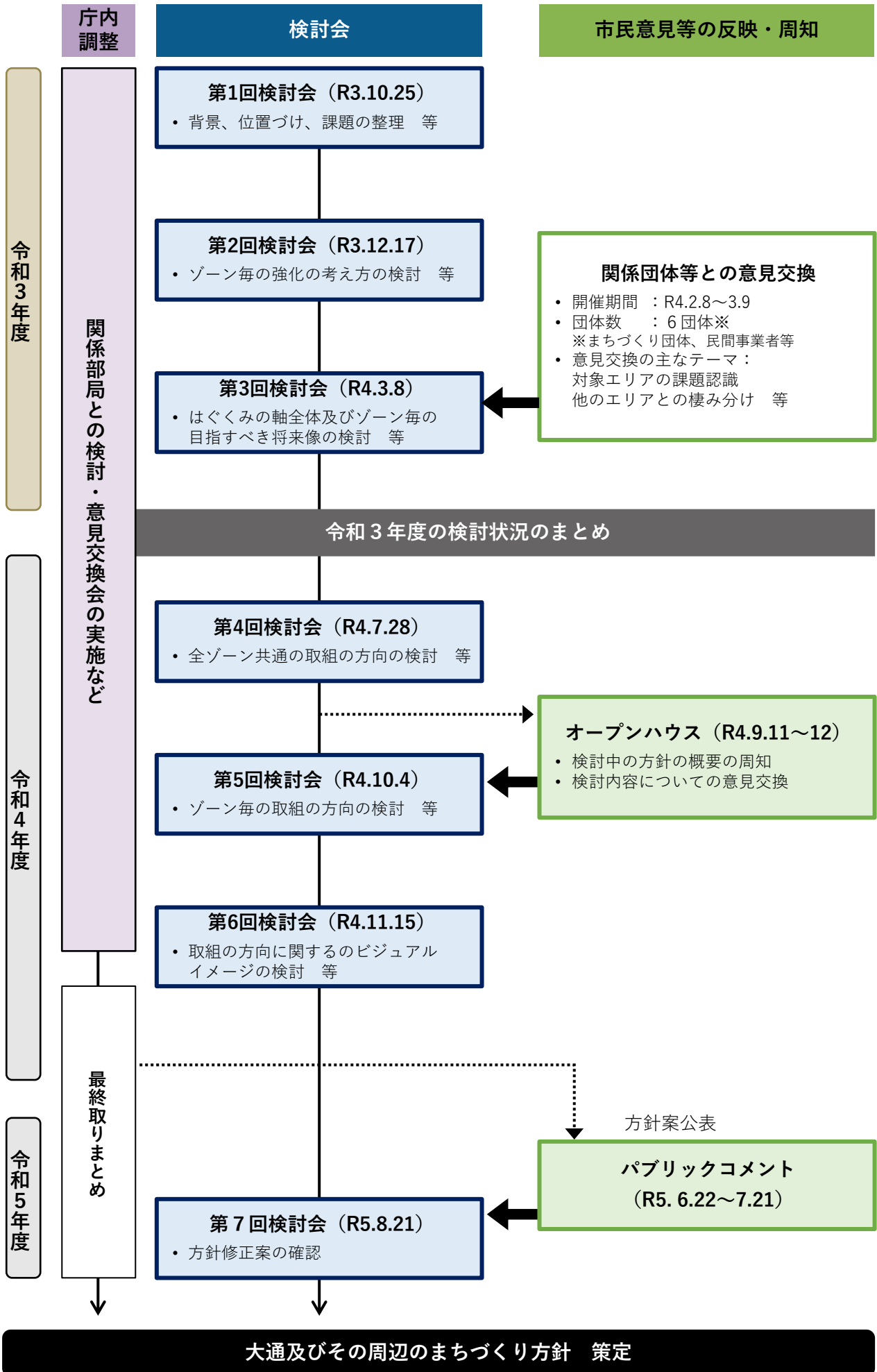
また、関係団体等との意見交換やオープンハウス、パブリックコメントの実施により、多様な意見を伺い方針に反映させました。

(1) はぐくみの軸強化方針検討会委員

	分野	氏名（敬称略）	所属
検討会委員	みどり	愛甲 哲也	北海道大学大学院農学研究院 准教授
	景観・地域 まちづくり	石塚 雅明	株式会社石塚計画デザイン事務所 顧問
	都市開発	門田 高朋（第1回～第3回） 大谷 英基（第4回～第7回）	独立行政法人都市再生機構東日本都市再生本部 北海道まちづくり支援事務所 所長
	都市計画・景観	岡本 浩一	北海学園大学工学部 教授
	交通	高野 伸栄	北海道大学大学院工学研究院 教授
	都市計画・観光	西山 徳明	北海道大学観光学高等研究センター 教授
	経済	藤井 将博	札幌商工会議所住宅・不動産部会副部会長 （株式会社藤井ビル 代表取締役）
	都市計画	村木 美貴 【座長】	千葉大学大学院工学研究院 教授
	景観	森 朋子	札幌市立大学デザイン学部 准教授



(2) 方針策定過程



## 1. 開催概要

### ① イベント名

オープンハウス<sup>39</sup>

『大通沿道のまちづくりと都心のみどりづくり』

### ② 開催目的

- ・ 検討中の方針の概要を市民の皆様知ってもらうこと
- ・ 来場した方にご意見をいただき方針に反映させること

### ③ 開催時期

- ・ 令和4年（2022年）9月11日（日）11:00～17:00
- 12日（月）11:00～19:00 の2日間

### ④ 会場

札幌駅前通地下歩行空間（チ・カ・ホ）内  
北大通交差点広場（西）

### ⑤ 実施概要

検討中の方針に関するパネルを展示し、「はぐくみの軸12の将来像」については共感する項目へのシール投票を行いました。また、まちづくり等に関する意見を旗に見立てた付箋に記載して頂き、大通周辺の大判マップに置くことで、意見の内容と対象となるエリアの可視化を試みました。

※本方針との関係が深く、連携・整合を図ることとしている「札幌市都心のみどりづくり方針」に関するパネル展示・意見収集も併せて実施

### ⑥ 来場者数

420名（二日間合計）

### ■ 案内ポスター



### ■ 当日の様子



# ■展示パネル

## 大通沿道のまちづくり方針

札幌市では、都市の重要なまちづくりの基軸である「大通」に関して、その沿道のまちづくりの方針を作成中です。  
この方針を「はぐくみの強化方針」と名付け、令和4年度の策定を目指しています。

今回のオープンハウスでは、  
・検討中の方針の概要を皆様に知ってもらうこと  
・皆様にご意見をいただき方針に反映させることを目的としています。

ご意見・ご質問は、お近くのスタッフまでお気軽にお寄せください。



※注：札幌市まちづくり政策局のまちづくり推進室 011-231-2692

## はぐくみの軸ってなに？

### 都心のまちづくりの重要な「骨格軸」のひとつです

都心のまちづくりの重要な「骨格軸」のひとつです。大通は、札幌市の中心部を南北に貫く主要な道路であり、沿道には多くの商業施設や公共施設が立地しています。この骨格軸を強化することで、都心のまちづくりを推進し、市民の生活の利便性を向上させることが目的です。

### 札幌市資料館から豊平川沿りまでを重点に貫くエリアを指しています



### 札幌の発展を支えてきた象徴的な通りです

札幌の発展を支えてきた象徴的な通りです。大通は、札幌市の中心部を南北に貫く主要な道路であり、沿道には多くの商業施設や公共施設が立地しています。この骨格軸を強化することで、都心のまちづくりを推進し、市民の生活の利便性を向上させることが目的です。



## まちづくりや社会の動き

### 沿道に建築時期を迎えた建物が多くあります

沿道に建築時期を迎えた建物が多くあります。沿道には多くの商業施設や公共施設が立地しています。この骨格軸を強化することで、都心のまちづくりを推進し、市民の生活の利便性を向上させることが目的です。

### 人口減少・少子高齢化が進みます

人口減少・少子高齢化が進みます。沿道には多くの商業施設や公共施設が立地しています。この骨格軸を強化することで、都心のまちづくりを推進し、市民の生活の利便性を向上させることが目的です。

### まちの居心地の良さが求められています

まちの居心地の良さが求められています。沿道には多くの商業施設や公共施設が立地しています。この骨格軸を強化することで、都心のまちづくりを推進し、市民の生活の利便性を向上させることが目的です。

### 親居者の取組の推進や災害に強いまちづくりが求められています

親居者の取組の推進や災害に強いまちづくりが求められています。沿道には多くの商業施設や公共施設が立地しています。この骨格軸を強化することで、都心のまちづくりを推進し、市民の生活の利便性を向上させることが目的です。

今後も、まちづくりや社会の動きに  
対応しながら大通の魅力を活かした  
取組を進めることが必要です

## 方針で目指すもの

### 策定の目的

- 大通公園等の地域特性を活かした沿道のまちづくりを促進
- 次の100年に向け札幌市民が世界に誇れる魅力と活力にあふれる札幌都心の実現

### 重視する視点

- 市民の受容の促進と魅力の発信
- より快適で豊かな暮らし
- 持続可能なまちづくり

### まちづくりの理念

**150年間で「はぐくまれてきた大通の価値を再認識し、100年先の未来を「はぐくむ」**

### 将来像の設定と取組の方向の整理

- 市民、事業者と共有する「12の将来像」を設定
- 将来像を実現するための「取組の方向」を整理

## はぐくみの軸12の将来像

- 1【象徴性】**  
大通が札幌の象徴として市民の誇りや愛着が醸成されている
- 2【創造性】**  
多様な文化・芸術・スポーツ・レジャー施設が並び、市民の生活が豊かになっている
- 3【ライフスタイル】**  
多様なライフスタイルが実現でき、市民の生活が豊かになっている
- 4【まちづくり】**  
市民が主体的に関与し、まちづくりが推進されている
- 5【ユニバーサル】**  
誰もが安心して利用できる環境が実現されている
- 6【健康的な暮らし】**  
市民の健康と生活の質が向上している
- 7【居心地のよさ】**  
大通沿道で快適な暮らしが実現されている
- 8【快適な交通環境】**  
交通の利便性が向上している
- 9【都市の景観】**  
大通沿道が札幌の景観を形成している
- 10【ふどり】**  
大通公園や大通沿道が市民の憩いの場となっている
- 11【産業変化】**  
大通沿道が新たな産業の発展を支えている
- 12【防災】**  
大通沿道が防災拠点となっている

## はぐくみの軸12の将来像

- 1【象徴性】**  
大通が札幌の象徴として市民の誇りや愛着が醸成されている
- 2【創造性】**  
多様な文化・芸術・スポーツ・レジャー施設が並び、市民の生活が豊かになっている
- 3【ライフスタイル】**  
多様なライフスタイルが実現でき、市民の生活が豊かになっている
- 4【まちづくり】**  
市民が主体的に関与し、まちづくりが推進されている
- 5【ユニバーサル】**  
誰もが安心して利用できる環境が実現されている
- 6【健康的な暮らし】**  
市民の健康と生活の質が向上している
- 7【居心地のよさ】**  
大通沿道で快適な暮らしが実現されている
- 8【快適な交通環境】**  
交通の利便性が向上している
- 9【都市の景観】**  
大通沿道が札幌の景観を形成している
- 10【ふどり】**  
大通公園や大通沿道が市民の憩いの場となっている
- 11【産業変化】**  
大通沿道が新たな産業の発展を支えている
- 12【防災】**  
大通沿道が防災拠点となっている

## 将来像の実現に向けて

### エリア特性に応じたまちづくりを進めます

エリア特性に応じたまちづくりを進めます。沿道には多くの商業施設や公共施設が立地しています。この骨格軸を強化することで、都心のまちづくりを推進し、市民の生活の利便性を向上させることが目的です。

### 市民・事業者と協働でまちづくりを進めます

市民・事業者と協働でまちづくりを進めます。沿道には多くの商業施設や公共施設が立地しています。この骨格軸を強化することで、都心のまちづくりを推進し、市民の生活の利便性を向上させることが目的です。

「はぐくみの軸12の将来像」の共感できる項目に一人3つまで投票をして頂きました。  
結果は次のページの通りとなりました。

## 2. 将来像に対する意見

### ■「はぐくみの軸12の将来像」に対する投票結果

1日目

2日目



### ■得票数のまとめ

はぐくみの軸12の将来像 ※オープンハウス開催時の案	一日目	二日目	合計
①【象徴性】 大通がもつ札幌都心の象徴性が継承されている	62	82	144
②【創造性】 大通ならではの文化・魅力・活力が育ち 世界から投資や人材を呼び込んでいる	30	36	66
③【ライフスタイル】 大通らしい魅力あるライフスタイルが 国内外に認識されている	46	57	103
④【まちづくり】 時代の流れに柔軟に対応した 官民協働のまちづくりが進められている	24	23	47
⑤【ユニバーサル】 大通公園や沿道の公共的空間などが 全ての人々にとって居心地の良い場として親しまれている	66	65	131
⑥【健康的な暮らし】 訪れる人の心身の健康を増進させる環境が整っている	30	23	53
⑦【居心地がよく歩きたくなるまち】 大通沿道の一体的な空間を 安全・快適に楽しく回遊できる	71	99	170
⑧【快適な交通環境】 東西に長い大通を快適・円滑に移動することができる	41	52	93
⑨【都市の景観】 大通の資源を活かした はぐくみの軸ならではの景観が形成されている	39	34	73
⑩【みどり】 大通公園を中心に 連続的にみどりの空間が形成されている	72	82	154
⑪【脱炭素化】 2050年のゼロカーボン都市の実現に向けた 先進的な取組が進められている	29	22	51
⑫【防災】 大通の防災機能が強化されている	48	43	91

### 3. 寄せられた意見の一部

#### ■意見を書いた旗を立てた大判マップ



#### ■オープンハウス終了時の大判マップ（真上から撮影したもの）



#### 西Cゾーン周辺

- ✎ お弁当を食べたり休憩できるスペースがあると良い
- ✎ 子どもたちと過ごせる空間や、街中でピクニックができるエリアがあったらいい
- ✎ 静かな雰囲気がよい
- ✎ バラの花壇や札幌市資料館はもっとたくさんの人に来てもらいたい
- ✎ 札幌市資料館の窓から見る大通公園の紅葉が最高

など

#### 東ゾーン周辺

- ✎ 歩ける空間に座れる椅子がいっぱいほしい
- ✎ 歩道橋がなくても通れるようにしてほしい
- ✎ 明るい空間にして歩きやすくしてほしい
- ✎ 地上、地下にみどころがほしい
- ✎ 地下鉄バスセンター前駅からサッポロファクトリーまで地下通路で繋げてほしい
- ✎ 東側にもお店を作って、東8丁目まで賑やかになり、地上を歩く人が増えてほしい

など

#### 西Bゾーン周辺

- ✎ 沿道ビルから大通公園を眺めるスポットがほしい
- ✎ 大通公園沿道にテラスのあるレストランを作してほしい
- ✎ 道庁から大通公園までの動線を自然にしてほしい
- ✎ 体が不自由でも動きやすい環境にしてほしい
- ✎ 公園で静かに過ごせるようにイベントと棲み分けてほしい
- ✎ イベント時公園内が通りにくいので歩道が広い方がいい
- ✎ 子供が遊べて芝生やベンチで飲食しやすい環境にしてほしい

など

#### 西Aゾーン周辺

- ✎ 地下と地上にお店がいろいろある通りがあり、それらがこれからも楽しいものであってほしい
- ✎ 時計台の周囲にもっと緑が増えてほしい
- ✎ 今あるライラックや花などの緑を今後も大切にしてほしい
- ✎ エレベーターを増やしてほしい
- ✎ 東1丁目まで大通公園が広がってほしい
- ✎ 飲食や勉強・ワーク作業ができるテーブルと椅子がほしい
- ✎ イベント時に休めるところを増やしてほしい
- ✎ 大きなイベントだけでなく市民が気軽に使えるイベントもほしい

など

#### 特定のエリアに係らない意見

- ✎ 一年を通して散歩等で歩きやすい空間になってほしい
- ✎ ユニバーサルスタイルのまちづくりに力を入れてほしい。
- ✎ 半屋外空間屋根のあるスペースがあってもいい

など

## 1 意見募集概要

### (1) 意見募集期間

令和 5 年（2023 年）6 月 22 日（木）～7 月 21 日（金）（30 日間）

### (2) 意見募集方法

ホームページ意見募集フォーム、持参、郵送、ファックス、電子メール

### (3) 資料配布・閲覧場所

○札幌市役所本庁舎5階 まちづくり政策局都心まちづくり推進室

2階 市政刊行物コーナー

1階 ロビーパンフレット台

○各区役所総務企画課広聴係

○各まちづくりセンター（桑園、大通・西、本府・中央、東北・東、苗穂）

## 2 意見の内訳

### (1) 意見提出者数及び意見提出件数

○意見提出者数 6 人

○意見提出件数 29 件

方針案の項目	意見数	割合
第 1 章 目的と位置づけ	1	3.4%
第 2 章 はぐくみの軸を取り巻く現状・課題	10	34.5%
第 3 章 はぐくみの軸全体の強化方針	0	0.0%
第 4 章 ゾーン別の強化方針	7	24.1%
第 5 章 重点的に進める取組	9	31.0%
第 6 章 取組の推進にあたって	2	6.9%
参考資料 オープンハウス開催概要	0	0.0%
合計	29	100.0%

※方針案と直接の関係がないご意見（他事業へのご意見等）については、非公開

## (2) 意見の概要と札幌市の考え方

### 第1章 目的と位置づけ

意見番号	該当ページ	意見の概要	札幌市の考え方
1	4	<p>「100年先の未来を見据え、今後20年間で実現したい将来像」とあるが、「実現可能性の高い内容」や「現時点で考えられる内容」に限定されており、夢のある未来に感じない。</p> <p>例えば、景観としても重要なテレビ塔の将来像について、100年先の未来を見据えて、将来に検討していく事項として言及しても良いと感じた。</p>	<p>本方針では、まちづくりの理念で「象徴性の継承」に合わせ「新たな価値の創造」も掲げており、官民連携により、方針の実現に向けた新たな取組を推進していきたいと考えております。</p> <p>なお、本方針はまちづくりの考え方を示すものであり、個別の施設の計画までは記載しておりませんが、さっぽろテレビ塔の価値の維持・向上が図られることは、まちづくりの観点からも重要と考えていることから、68ページ「1) 大通・創世交流拠点における象徴的空間の創出」などにさっぽろテレビ塔の記載を加えました。今後、さっぽろテレビ塔等との連携を考慮した「象徴的空間の創出」に取り組んでいきたいと考えております。</p>

### 第2章はぐくみの軸を取り巻く現状・課題

意見番号	該当ページ	意見の概要	札幌市の考え方
2	8	<p>まちのリニューアルとあるが、老朽化対策や使いやすくする等は必要だが、札幌市資料館等、リニューアルをしない方が良いものもある。</p>	<p>札幌市資料館等の歴史的資源は大通及びその周辺の象徴性を形成する重要な要素と考えております。</p> <p>そのような価値ある資源を継承しながら、新たな価値を生み出していくことを目指し、まちづくりの理念を「象徴性の継承と新たな価値の創造」と設定しております。</p>
3	9	<p>「保育施設の増加」が示されているが、何故このデータが示されたのかがわかりにくい。</p> <p>東ゾーンについては、将来的にどういう機能を確保したいかが、読み進めてもあまり見えてこない。</p> <p>共同住宅のエリアをもう少し集約したいとか、商業施設を増やしたいなどの機能面での取組目標があるのであれば、それに関連するデータを示す方が有効ではないかと思う。</p>	<p>本方針の第2章では、現状と課題を示しており、ご指摘の箇所は大通周辺建物の機能分布に変化が生じていることを示したものになります。</p> <p>本方針では、このような時代の変化に柔軟に対応しながら、新たな価値を創造し続け、札幌市民が世界に誇れる、魅力と活力にあふれる都心の実現に寄与すること等を策定の目的としております。</p>
4	10	<p>電気の無駄づかいであるため、札幌ホワイト・イルミネーションは廃止してほしい。</p>	<p>本方針は大通及びその周辺のまちづくりの方向性を示す方針として取りまとめているため、具体の施策につきましては今後、個別に検討してまいります。</p> <p>大通公園の在り方の検討につきましては、本方針の内容も踏まえながら、頂戴したご意見も参考に今後検討してまいります。</p>

## (2) 意見の概要と札幌市の考え方

意見番号	該当ページ	意見の概要	札幌市の考え方
5	10	食べもののイベントが大通公園にありすぎると思う。	本方針は大通及びその周辺のまちづくりの方向性を示す方針として取りまとめているため、具体の施策につきましては今後、個別に検討してまいります。大通公園の在り方の検討につきましては、本方針の内容も踏まえながら、頂戴したご意見も参考に今後検討してまいります。
6	10	西B・Cゾーンは地下歩行ネットワークがなく、東ゾーンについても隣接する施設への接続が進んでいないことから、西Aゾーン以外は「回遊性が高い」とは言えない。	対象エリア内には、地上には大通公園、地下には東西方向に地下鉄コンコースやさっぽろ地下街「オーロラタウン」、南北方向に札幌駅前通地下歩行空間やさっぽろ地下街「ポールタウン」があり、地上・地下の回遊性が高いエリアであると考えております。このような意図が伝わりやすくなるよう、10ページ「4) 地上・地下の回遊性」、36ページ「将来像⑤ユニバーサルなまち」の記載を修正します。
7	14	景観については、西ABCゾーンが景観計画重点区域となっているが、大通公園周辺の再開発で議論になる高さ規制がなされるべきなのか、景観に配慮しながらも効率性や利便性を追求していくのかについて、方向性を示しても良いのではないかと感じた。	都心においては、札幌の最も中心的な拠点として都市機能の集積を図ることが重要であることから、札幌市では、都心の中で特に高度利用を図るべき容積率600%以上のエリアでは、高さ制限を定めておりません。一方で、大通公園と沿道建物との景観的調和は重要な課題と認識しております。このことから、大通の沿道で高さ制限のない区域では、新たに高さ制限を定めるのではなく、大通公園や隣接建物との連携・調和を意識して建物の配置や意匠等を工夫することを通じて、はぐくみの軸ならでの景観形成を目指していきたいと考えております。このような意図が伝わりやすくなるよう、38ページ「将来像⑨資源を活かした景観」に「健全な高度利用と良好な景観形成の両立」を図る旨の記載を加えております。
8	14	東ゾーンの景観についてはどのように取り扱っていくのか。軸が豊平川まで伸びているため、シンボルとなるテレビ塔、豊平川との接続地点、大通の沿道において形成する景観等について、何か言及されていても良いように感じた。	第5章で「大通公園東側の新たなオープンスペースの創出」「創成川より西側のにぎわいを東側まで波及させる連続性ある空間の形成」を重点的に進める取組として位置付けており、これらのオープンスペース創出と合わせて、大通沿道の街並みとの調和を考慮した一体感のある景観形成を図ってまいります。



## (2) 意見の概要と札幌市の考え方

意見番号	該当ページ	意見の概要	札幌市の考え方
9	16	自動車交通量の減少傾向の理由は、郊外型のショッピングモールの建設により、買い物客の行き先が都心部から離れたことなども一因としてあると思われるますが、都心部の再開発が進み、集客施設が充実することで今後の都心回帰も予想されるのではないかと。また、積雪期の渋滞の状況なども把握する必要があるように感じた。	札幌市では、居心地が良く歩きたくなるまちなかづくりを進めており、具体的な施策を検討する段階では、ご意見のとおり、交通量の動向や積雪期の渋滞の状況の把握なども行いながら検討を進める必要があると認識しております。
10	26	エリアマネジメント活動の展開について、どのように本方針が関わっていくのかが見えない。	時代の流れに柔軟に対応した市民・企業・行政などの協働によるまちづくりを進める必要があると考えており、新たなエリアマネジメント団体の組成や、地区ごとのまちづくりルール策定などの、地域主体のまちづくり活動を促進してまいります。
11	27	人を中心とした安全で快適な交通環境を形成、自転車利用環境の創出、総合的な駐輪対策の推進等があるが、具体性に欠ける。自転車通行帯を設け、自転車と電動キックボードを走行させ、車道の境界をポール等で区切ることで、自動車の入り込みや路上駐車を削減できる。	本方針は大通及びその周辺のまちづくりの方向性を示す方針として取りまとめているため、具体の施策につきましては今後、個別に検討してまいります。東西に長いはぐくみの軸を円滑に移動することができる環境作り等に向け、頂戴したご意見も参考に今後検討してまいります。

## 第4章 ゾーン別の強化方針

意見番号	該当ページ	意見の概要	札幌市の考え方
12	44～55	大通公園はバリアフリー化されていないと感じるため、障がい者トイレを増やしてほしい。	本方針は大通及びその周辺のまちづくりの方向性を示す方針として取りまとめているため、具体の施策につきましては今後、個別に検討してまいります。大通公園の在り方の検討につきましては、本方針の内容も踏まえながら、頂戴したご意見も参考に今後検討してまいります。
13	48～55	大通公園は、公園機能だけではなく、道路通路でもあるため、9丁目と10丁目、11丁目と12丁目を繋げないでほしい。車道と歩道を現状のまま確保してほしい。	本方針は大通及びその周辺のまちづくりの方向性を示す方針として取りまとめているため、具体の施策につきましては今後、個別に検討してまいります。大通公園の在り方の検討につきましては、本方針の内容も踏まえながら、頂戴したご意見も参考に今後検討してまいります。

## (2) 意見の概要と札幌市の考え方

意見番号	該当ページ	意見の概要	札幌市の考え方
14	57	<p>「東4丁目通の整備により、地域内の南北の歩行環境の向上が図られる予定である」との記述があるが、クランク解消だけではなく、今回の計画の対象範囲である大通～北一条通間についても整備を行い、歩行環境の向上を図る予定か。</p> <p>歩行環境の向上のために、現在の4車線道路を2車線に減少させる計画か。今後の当地区での交流人口の増加を想定した時に、車道（車線数）の不足がないかを検証する必要がある。</p>	<p>東4丁目通の整備は、創成東地区まちづくりの基軸にふさわしい空間形成、及び、安全・安心で快適な歩行空間を実現するために、クランク区間の解消するとともに、車道を2車線に減少させた上で歩道の拡幅を行うものです。対象区間は大通から北5条までの区間であるため、大通～北一条間についても整備を行います。</p> <p>車線数の減少については、将来交通量を推計し、交通への影響を検証した上で実施を決定しております。</p>
15	57	<p>ゾーン特性に「豊平川において、河川区域の利活用を目指した市民による取組が進められている」とあるが、今後、豊平川においてもはぐくみの軸と関連性のある取組を展開する予定か。</p>	<p>すでに市民により豊平川河川敷を活用したにぎわいづくりなどの取組が行われており、このような取組を支援しながら、今後、はぐくみの軸の強化に向け、官民協働で取り組んでまいります</p>
16	57	<p>都心まちづくり計画には「東西市街地の連続性の強化と既存地下通路の充実による地上地下の歩行者ネットワークの形成」</p> <p>「地下鉄駅を中心とした回遊の結節機能の向上」「安全安心な移動環境の創出」「中央体育館跡地並びに周辺の有効利用の検討」などが取組として示されていたのに対し、本方針ではこのことに触れていない。触れたうえでどのように展開するかを整理する必要がある。</p>	<p>本方針は第二次都心まちづくり計画を上位計画として定めるものであり、63ページ「将来像⑦居心地がよくあるきたくなるまち」、64ページ「将来像⑧円滑な移動環境」、65ページ「将来像⑩連続的につながるみどり」等の「取組の方向」や「主な取組例」に、ご指摘の取組について記載しています。</p> <p>なお、中央体育館跡地に関しては関連した記載が抜けていたため、61ページ「将来像②創造と交流の好循環」及び66ページ「将来像⑪脱炭素化の推進」の「主な取組例」に追記いたします。</p>
17	57	<p>主な課題として挙げられている項目が、「遊びに利用できるスペースが十分ではない」「駐車場の出入口が沿道に多数存在している」などであり、「都心創成川東部地区地区計画」</p> <p>(R4.7.25変更)に記載される地域計画の目標とは方向性が大きく異なるように見受けられる。ここに記載される課題や目標を当計画にも反映させて、目標達成に向けた取組の推進につなげていくべき。</p>	<p>本方針はすでに決定されている地区計画の内容も踏まえながら、ゾーン毎に「主な課題」や「強化の考え方」、「将来像と取組の方向」を記載しております。</p>

## (2) 意見の概要と札幌市の考え方

### 第5章 重点的に進める取組

意見番号	該当ページ	意見の概要	札幌市の考え方
18	59	東ゾーンの範囲は東2丁目より東側であるように図示されているが、「大通公園、創成川公園の連続したみどりを創成川より東側まで波及させる連続性のある空間の創出」は、この東2丁目より東側においてもみどりの連続性のある空間を創出されることを検討しているのか。東1丁目の事業のことを指すのであれば、例示すべきではない。	大通公園、創成川公園の連続したみどりを創成川より東側まで波及させる連続性のある空間の創出は、東2丁目以东においても推進していきたいと考えております。
19	67	環境保護にもつながるため、路上駐車や車を減らす方策を示すべき。	大通での路上駐車は、ご指摘の観点のほか、街区・道路・公園の一体的な活用等の観点でも課題と考えております。具体の施策については、今後検討してまいります。
20	67	ゴミが落ちているなど利用客のマナーが悪い。	本方針は大通及びその周辺のまちづくりの方向性を示す方針として取りまとめているため、具体の施策につきましては今後、個別に検討してまいります。大通公園の在り方の検討につきましては、本方針の内容も踏まえながら、頂戴したご意見も参考に今後検討してまいります。
21	68	象徴的空間の創出について、過去の検討会の中で、オープンスペースの連続性を創出し、沿道のビルのにぎわいを取り込む方法として、地下のオープンスペースである「サンクン広場」が提案されていたが、100年先を見据えた象徴的な空間の創出という観点から有効であるため、今後の検討に加えた方がよい。	大通・創世交流拠点における象徴的空間の創出に向けては、当面の取組として掲げた、大通公園東側や、大通公園と札幌市時計台をつなぐオープンスペースの創出に当たり、検討会におけるご意見も参考に検討を進めていきます。
22	69	過去の検討会の中で、大通公園の東西の連続性を妨げているものが「階段状になっているテレビ塔の基壇部」という意見もあり、基壇部の解消が空間的に連続するために有効であるため、100年先を見据えた象徴的な空間形成にとって、テレビ塔の建替えも検討に値すると考える。	本方針はまちづくりの考え方を示すものであり、個別の施設の計画までは記載しておりませんが、テレビ塔の価値の維持・向上が図られることは、まちづくりの観点からも重要と考えており、68ページ「1) 大通・創世交流拠点における象徴的空間の創出」などにさっぽろテレビ塔の記載を加えました。今後、さっぽろテレビ塔等との連携を考慮した「象徴的空間の創出」に取り組んでいきたいと考えております。

## (2) 意見の概要と札幌市の考え方

意見 番号	該当 ページ	意見の概要	札幌市の考え方
23	69	<p>「西側の活力を東ゾーンへつなげ、さらには豊平川まで引き込んでいくことが課題となっています」とあるが、中央小学校から東側については、現状では再開発の余地が少ないため、西側の活力を豊平川まで引き込むことは現実的とは思えない。</p> <p>低未利用地の多い東5丁目までを特に重点的に施策を進めていくエリアとして、土地の高度利用、多様な機能が複合化した質の高い複合市街地の形成を目指すべき。</p> <p>市民等と協働でまちづくりを進め、地区計画を実現するためには、エリアを広げすぎず、土地所有者に対して方針、計画とともに何を行うべきかをわかりやすく示していくことが重要。</p>	<p>創成川より西側の活力を東ゾーンへつなげ、さらには豊平川まで引き込んでいくことが望ましいと考えており、個別の開発の機会を捉えるほか、地域と連携した道路空間の利活用や、地域主体のまちづくり活動によるにぎわい創出などに取り組んでいきたいと考えております。</p>
24	69	<p>大通公園を中心とした東西方向へのまちづくりの波及を進めるため、分断要素となっている創成川に、たとえば、ペDESTリアンデッキや人が集まれるような新たなオープンスペースの設置等について検討すべき。</p>	<p>本方針は大通及びその周辺のまちづくりの方向性を示す方針として取りまとめているため、具体の施策につきましては今後、個別に検討してまいります。大通・創世交流拠点における象徴的空間の創出や、創成川より西側のにぎわいを東側まで波及させる連続性のある空間の形成については、頂戴したご意見も参考に検討してまいります。</p>
25	69	<p>地下鉄大通駅と地下鉄バスセンター前駅をつなぐ地下通路について、途中で地上へ上がるためのエレベーターが少ない。</p> <p>バリアフリーの観点からも重要なため、対応について検討すべき。</p>	<p>ご指摘のとおり、地上と地下の移動経路のバリアフリー化は重要であると認識しているため、将来像の一つに「ユニバーサルなまち」を掲げております。今後、建替などに合わせて、エレベーターの設置も含めた地上と地下の往来時の利便性の向上に取り組んでまいります。</p>
26	69	<p>創成川の西側は土日の道路渋滞が顕著であるため、創成川の東側に駐車場を整備し、渋滞解消につなげていくというアイデアもあると思った。</p>	<p>本方針は大通及びその周辺のまちづくりの方向性を示す方針として取りまとめているため、具体の施策につきましては今後、個別に検討してまいります。今後、都心全体の交通量も考慮しながら、頂戴したご意見も参考に検討してまいります。</p>

## (2) 意見の概要と札幌市の考え方

意見番号	該当ページ	意見の概要	札幌市の考え方
27	70	<p>自転車・自動二輪車の駐輪対策と景観を両立させた取組として以下の内容を要望する。</p> <p>①既存の大通公園西5・6丁目の駐輪場のような、整然と区切られている駐輪場を拡充する。</p> <p>②自動二輪車(全排気量対応)の駐輪場を同様に公園内・周辺部に整備する。</p> <p>③短時間無料などの柔軟な料金体系によって利用率を向上させ、公園利用の好循環を創出する。</p>	<p>本方針は大通及びその周辺のまちづくりの方向性を示す方針として取りまとめているため、具体の施策につきましては今後、個別に検討してまいります。今後、周辺街区と連携した放置自転車対策の推進などについて、頂戴したご意見も参考に検討してまいります。</p>
28	71	<p>地域の取組の連鎖を進めるために、東ゾーンにおいても土地所有者等に何を求めるのかを、本方針に明確に示すことが重要。</p>	<p>本方針の実現に当たっては、土地所有者等のみならず方針に沿ったまちづくりを協働で進めて行く必要があることから、札幌市では、本方針の周知啓発を積極的に図るとともに、東ゾーンの皆さまも含め、まちづくり勉強会などの地域主体の取組に積極的に参加してまいります。</p>

## 第6章 取組の推進にあたって

意見番号	該当ページ	意見の概要	札幌市の考え方
29	74	<p>所有建築の建替えを検討しており、本方針との整合を図りながら、公益性のスペース等をうまく活用し、容積率の緩和につなげたいと考えているため、事業者側への支援も検討してほしい。</p>	<p>本方針の将来像に実現に当たっては、公共的空間を屋内外で創出していくことが重要と考えております。今後、頂戴したご意見も参考にしながら、容積率緩和などを含む開発支援策について、適切に見直しを行ってまいります。</p>

## 大通及びその周辺のまちづくり方針 ー札幌都心はぐくみの軸強化方針ー

発行 : 令和5年(2023年)10月  
企画・編集 : 札幌市まちづくり政策局政策企画部  
都心まちづくり推進室都心まちづくり課  
住所 : 〒060-8611 札幌市中央区北1条西2丁目  
電話 : 011-211-2692 FAX : 011-218-5112  
E-MAIL : [ki.downtown@city.Sapporo.jp](mailto:ki.downtown@city.Sapporo.jp)  
URL : <https://www.city.sapporo.jp/kikaku/downtown/plan/hagukumi.html>



さっぽろ市  
01-802-23-2063  
R5-1-142

はぐくみの軸強化方針

検索