

平成22年度文化資料室企画講演会
札幌市公文書館に期待すること
～利用者のための公文書館像～

2010年 10月15日

国際資料研究所

代表 小川 千代子 **CA**

CA:Certified Archivist 公認アーキビスト。

～利用者のための公文書館像～

1. 公文書館の諸側面
2. 利用者として知っていただきたいこと
3. 市民として考えていただきたいこと
4. まとめ 札幌市公文書館への期待

～利用者のための公文書館像～

1 公文書館の諸側面

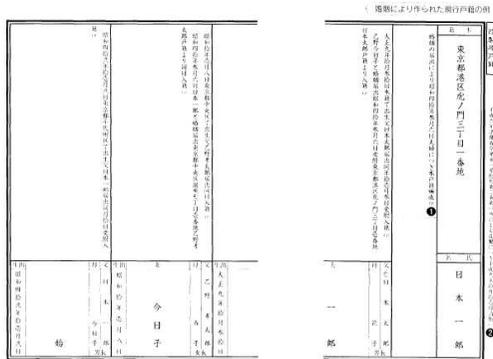
1. 図書館・博物館を考える
2. どんな資料があるの？
3. 公文書館はどこにある

1.1.図書館、博物館、公文書館：LMA

	資料	利用	法令	専門家	資料入手	整理分類	全国総数
図書館	図書現用	貸出	図書館法	司書	購入	共通分類	3,164
公文書館	文書非現用	閲覧	公文書館法	アーキビスト	移管	組織出所分類	57
博物館	すべてのモノ	展示	博物館法	学芸員	発掘～購入	?	1,248

1.2 公文書館の公文書 クイズ 「公文書」はどれでしょう

- a. 札幌市議会だより
- b. 札幌市役所のホームページ
- c. 運転免許証
- d. パスポート
- e. 戸籍謄本



2010.10.15



札幌市文化資料室企画講演会
小川千代子

運転免許証は公文書

- 顔写真付きの公文書で本人確認が可能であり、保有者が多いことなどから、国内では一般的な本人確認書類として幅広く利用されている。しばしば、偽造の
また、検問等により、指
捜査に利用されること

http://ja.wikipedia.org/wiki/%E3%83%95%E3%82%A1%E3%82%A4%E3%83%A1B:Driving_License.jpg



1.3 公文書 その始まりから終わりまで

- 文書主義による文書事務を基礎とした役所の仕事が行われる。そこで生まれてくるのが「公文書」。
- 「公文書」には、
- 始まりから終わ
- ライフサイクルのモデルがあり、

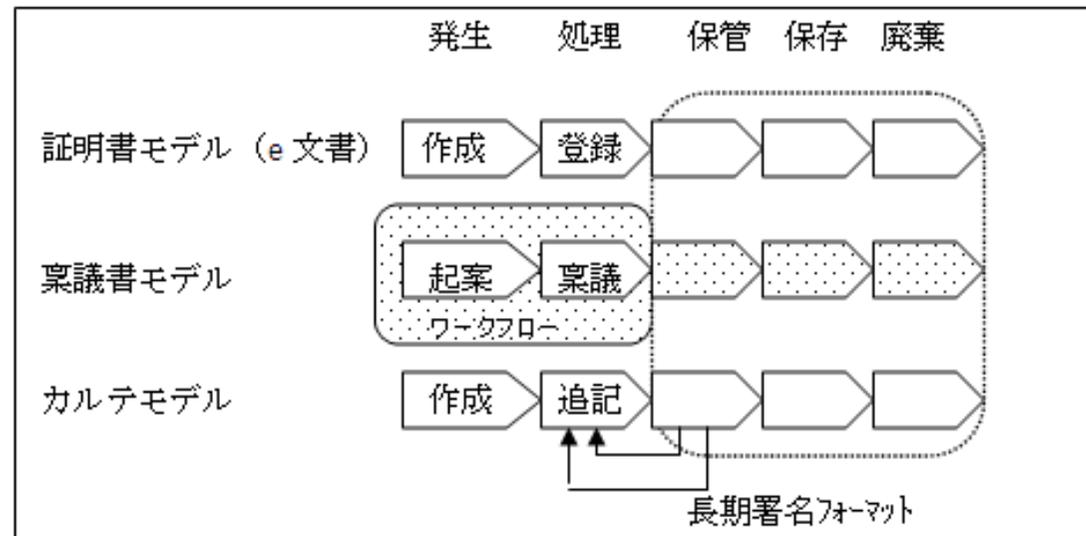


図1 文書のライフサイクルモデル¹⁾

図1 文書のライフサイクルモデル

- 公文書館に保存される公文書の多くは稟議書とその添付資料です。
- 稟議書は従来、その文書の存在そのものよりは、そこに記された意思決定のプロセスや、そこで共有される背景情報＝ナレッジが重視されてきました。
- なお、証明書モデルの公文書は証明を受ける人や組織の手に原本が渡り、カルテモデルは長期にわたり現用状態が続きます。

1.3.1 公文書館の公文

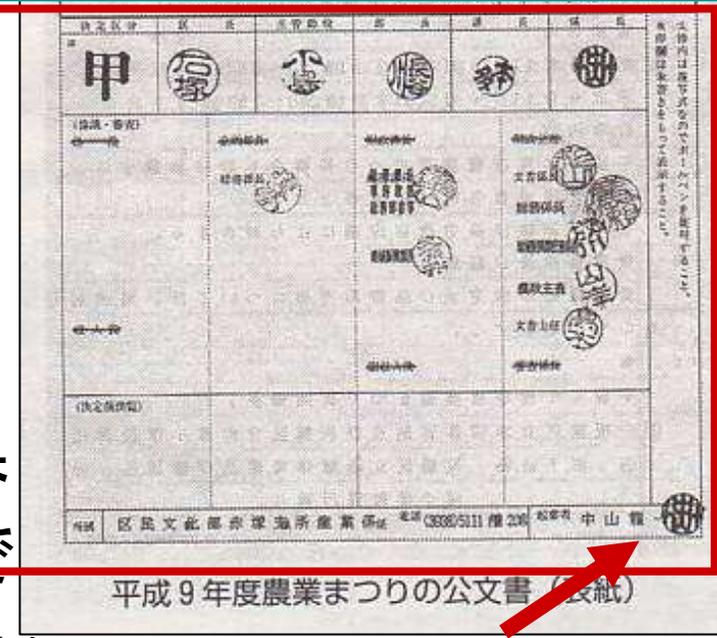
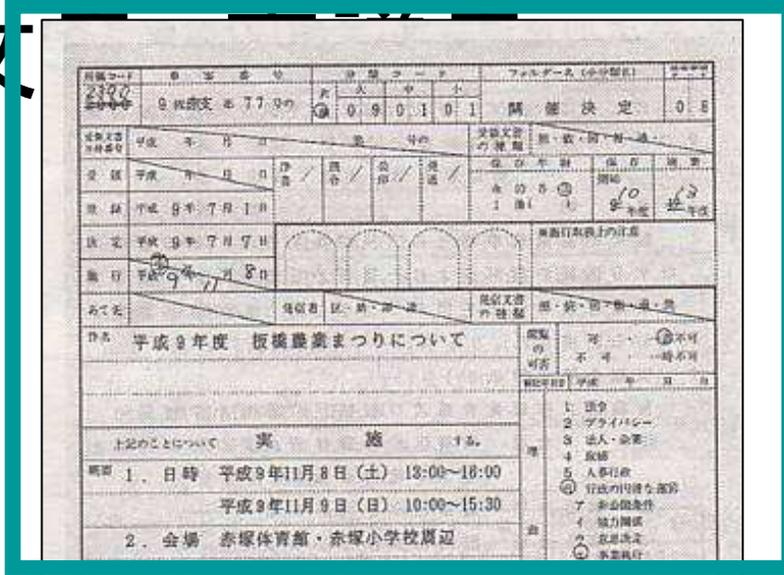
- ちょっと物知りになりましょう
- 稟議は「ハンコ」とその位置で証明されます

- これが「ハンコ行政」といわれるものかな

- いちばん下にこれを作成した人の名前とハンコ。

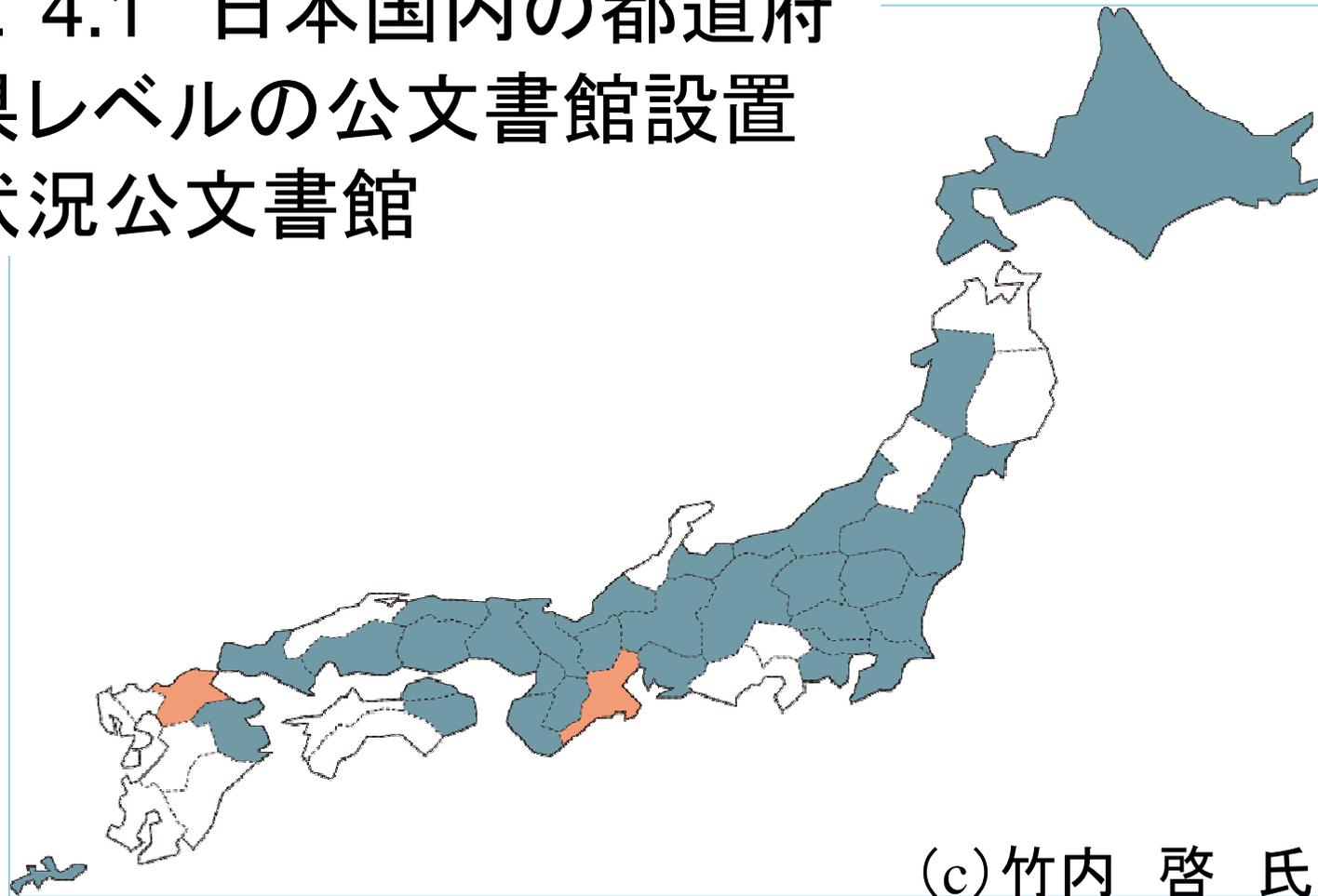
- 下っ端、ってこういう意味？

- いちばん上の方にある記号番号は、公文書館の登録目録でも使われています



1. 4. 公文書館はどこにある？

1. 4.1 日本国内の都道府県レベルの公文書館設置状況公文書館



◇地方公文書館の現状

- 地方公文書館の公文書館機能はいまだ脆弱である
 - 所蔵資料における公文書の比率・公文書の公開率
- 歴史資料館的コンセプトを払拭できない館が多い
 - 古文書所蔵率・古文書講座開催・研究紀要の特徴
- 公文書館予算・定数などインフラ環境の増強が急務
 - 公文書館の予算・定数はむしろ削減化傾向にある

(c)竹内 啓 氏

公文書館にはどんなものが？

- 世界190カ国に国立公文書館があります
 1. フランス国立文書館
 2. アメリカ国立公文書館DC本館
 3. ドイツ連邦公文書館
 4. イギリス国立公文書館



2010.10.15

札幌市文化資料室企画講演会
小川千代子

13

1.4.2 グローバルにみる ICA 国際文書館評議会

- ICAは世界の公文書館・アーキビストのNGO
- ICA/SMA (ICA自治体アーカイブ部会)は基礎自治体アーカイブ部会
- 活動の中心はヨーロッパ



世界アーカイブ宣言採択を発表するICAホームページ
<http://www.ica.org/en/2010/09/28/universal-declaration-archives-adopted-annual-general-meeting-oslo> (参照 2010-10-03)

1.4.3 ユネスコ・アーカイブ・ポータル

- インターネット
でつながる世
界の公文書館
- 公文書館に関
するあらゆる
サイトへのリン
ク集

UNESCO Archives Portal

UNESCO.ORG | Education | Natural Sciences | Social & Human Sciences | Culture | Communication & Information

United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization

Communication and Information

Governance Archives Preservation

Democracy Transparency

WebWorld Communication/Information Portals

UNESCO Archives Portal An international gateway to information for archivists and archives use

User options: [Login](#) | [Register](#)

- ▷ [Homepage](#)
- ▷ [Portals/Directories](#)
- ▷ [UNESCO Archives Portal](#)
 - [About](#)
 - [Studies Online](#)
 - [Link to us](#)
 - [News archive](#)

Directory Categories	Directory Tools
ARCHIVES:	▷ Add link
Government	▷ Modify link
International National State and Regional Communal Ministries Military Diplomatic	▷ Newsletter
Academia and culture	▷ New links added this week
	▷ Popular links
	▷ Discussion Forum
	▷ F.A.Q.

2010.10.15

札幌市文化資料室企画講演会
小川千代子

15

リンク集であると同時に 分類体系も参考になる

世界に広がる

政府

The screenshot shows the UNESCO Archives Portal website. The main heading is "UNESCO Archives Portal" with the subtitle "An international gateway to information for archivists and archives users". Below this, there are navigation options like "User options: Login | Register" and "WebWorld Portals: Archives Portal: Archives: Government: State and Regional: Europe". The main content area is titled "> Europe (517)" and lists various countries with the number of archives in parentheses. A dashed red circle highlights the "Europe (517)" link. To the right, there are "Directory Tools" and "Directory Search" sections. The "Directory Search" section includes a "By Keyword" search box and a "By Region" section with a world map highlighting Europe.

Categories	
Austria (9)	Montenegro (0)
Belarus (9)	Netherlands (20)
Belgium (18)	Norway (2)
Bosnia and Herzegovina (3)	Poland (16)
Croatia (3)	Portugal (15) ***
Czech Republic (38)	Russia (48) ***
Denmark (7) ***	Serbia (5)
Estonia (2)	Slovakia (1)
Finland (9)	Slovenia (6)
France (98) including "Archives d?partementales"	Spain (24) ***
Germany (59)	Sweden (11)
Greece (8) ***	Switzerland (22)
Iceland (6)	Ukraine (16)
	United Kingdom (17)

2010.1

1.4.4 市立のアーカイブの位置づけ

ユネスコ・アーカイブポータル分類体系(1)

大分類 Archives =アーカイブ、公文書館(5986)

- Academiaandculture =学術文化 (2535)
- Sociallife =社会生活 (1037)
- Government =行政(2403)

中分類 Government=行政 (2403)

Communal=基礎自治体 (1399)

Diplomatic=外務(25) International =国際機関(35)

Military =軍事(63) Ministries =省庁(24)

National=各国 (134) StateandRegional =州と地域 (723)

1.4.4 市立のアーカイブの位置づけ

ユネスコ・アーカイブポータル分類(2)

大分類 **Archives =アーカイブ、公文書館(5986)**

中分類 **Government=行政 (2403)**

小分類 **Communal=基礎自治体 (1399)**

地理区分 Africa アフリカ(1) **AsiaPacific アジア太平洋(48)** Caribbeanカリブ (1) **Europe欧州 (977)**
LatinAmerica 中南米 (60)NorthernAmerica 北米 (314)Links その他 (1)

◇札幌市における開設準備状況

- 新法制定過程にシンクロし公文書館開設気運が上昇
 - － 「時を貫く・・・」最終報告や国会審議などとの共時体験
- 検討委員会の提言と本市公文書館基本構想の策定
 - － 基本構想検討委の提言書がほぼ忠実に構想に反映
- 基本計画の策定から開館まで今後のロード・マップ
 - － 公文書館開設準備計画の具体化と計画の着実な実行

(c)竹内 啓 氏

◇札幌市公文書館基本構想

- 札幌市公文書館を設置する三つの意義
 - － 市民自治の推進
 - － 効率的で公正かつ透明性の高い行政運営の確保
 - － 「札幌」を知る場
- 札幌市公文書館基本構想の独自性
 - － 新法の制定理念と基本認識を共有している
- 基本構想の理念を具現化するための二つの条例
 - － 札幌市公文書管理条例 と札幌市公文書館(設置)条例

(c)竹内 啓 氏

2. 利用者として知っていただきたいこと

1. 資料整理と利用提供の諸原則
2. 専門家団体の理念と行動規範
3. 公文書館を取り巻く法令

1.3 公文書 その始まりから終わりまで

- 文書主義による文書事務を基礎とした役所の仕事が行われる。そこで生まれてくるのが「公文書」。
- 「公文書」には、
- 始まりから終わ
- ライフサイクルのモデルがあり、

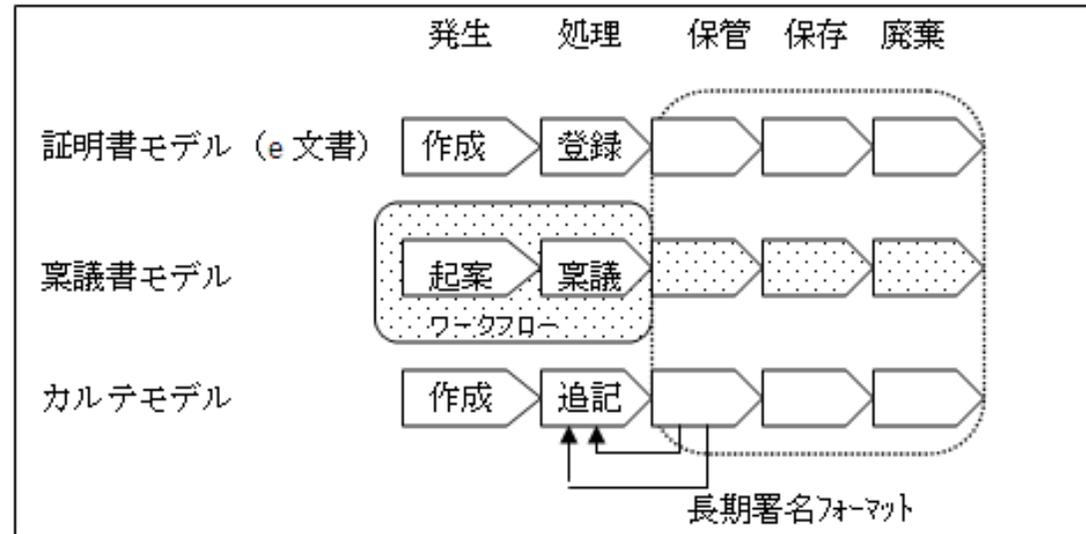


図1 文書のライフサイクルモデル¹⁾

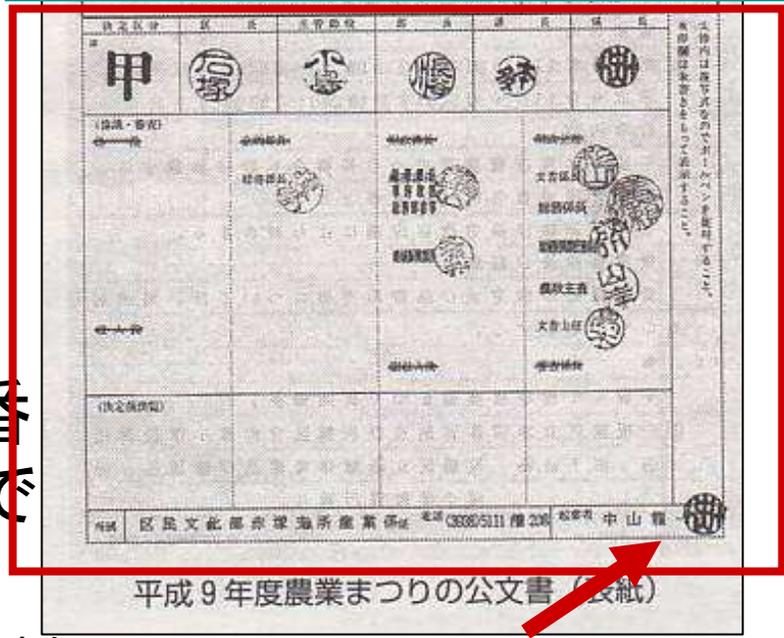
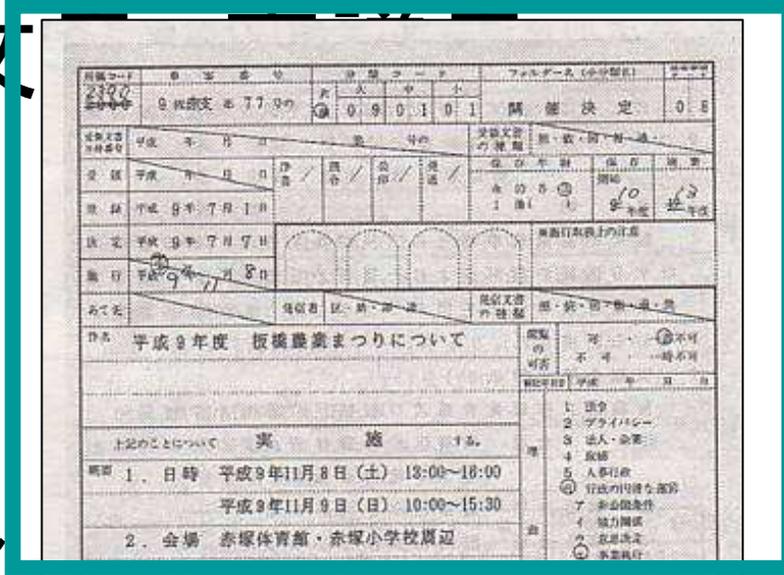
図1 文書のライフサイクルモデル

- 公文書館に保存される公文書の多くは稟議書とその添付資料です。
- 稟議書は従来、その文書の存在そのものよりは、そこに記された意思決定のプロセスや、そこで共有される背景情報＝ナレッジが重視されてきました。
- なお、証明書モデルの公文書は証明を受ける人や組織の手に原本が渡り、カルテモデルは長期にわたり現用状態が続きます。

1.3.1 公文書館の公文

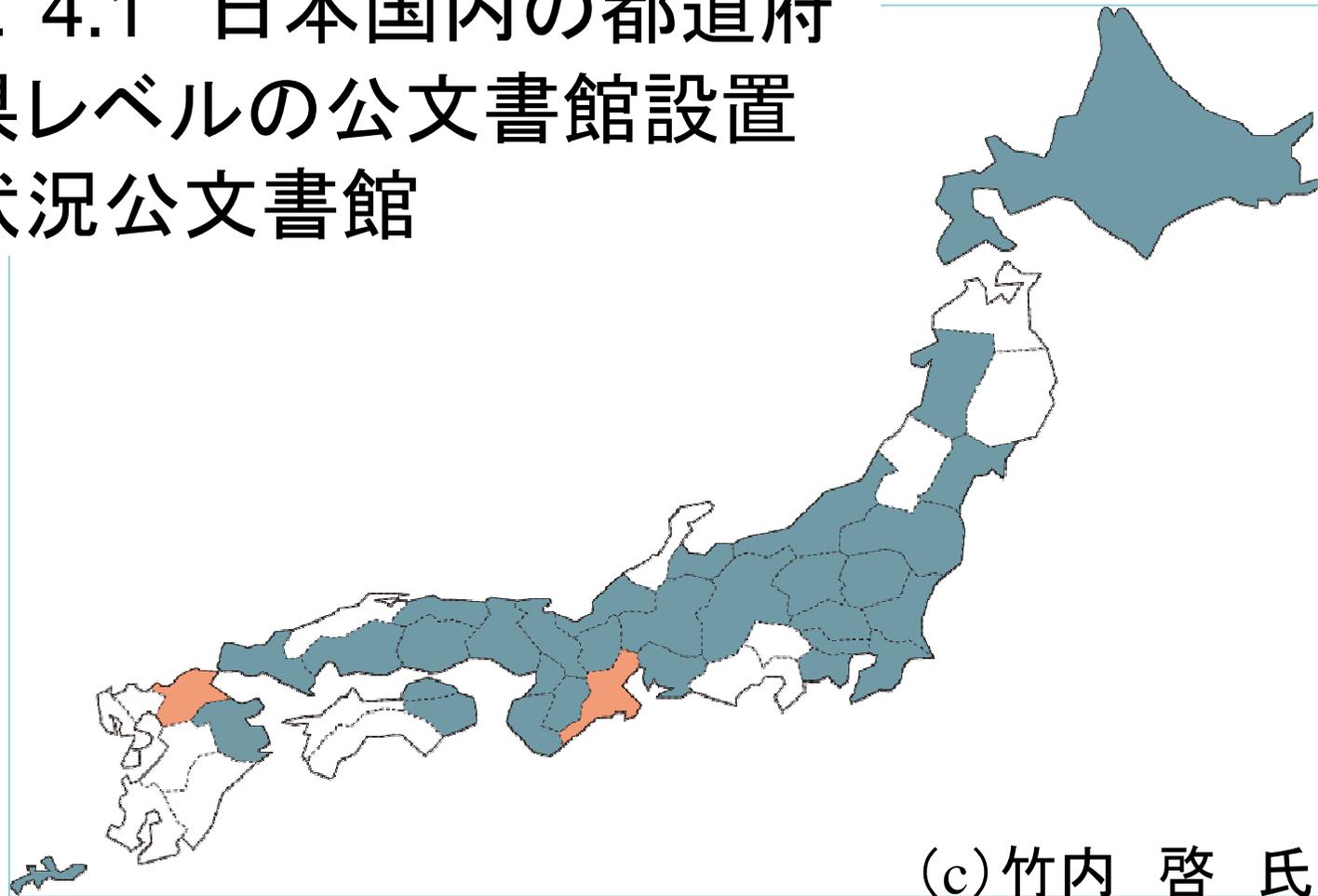
- ちょっと物知りになりましょう
- 稟議は「ハンコ」とその位置で証明されます

- これが「ハンコ行政」といわれるものかな
- いちばん下にこれを作成した人の名前とハンコ。
- 下っ端、ってこういう意味？
- いちばん上の方にある記号番号は、公文書館の登録目録でも使われています。



1. 4. 公文書館はどこにある？

1. 4.1 日本国内の都道府県レベルの公文書館設置状況公文書館



◇地方公文書館の現状

- 地方公文書館の公文書館機能はいまだ脆弱である
 - 所蔵資料における公文書の比率・公文書の公開率
- 歴史資料館的コンセプトを払拭できない館が多い
 - 古文書所蔵率・古文書講座開催・研究紀要の特徴
- 公文書館予算・定数などインフラ環境の増強が急務
 - 公文書館の予算・定数はむしろ削減化傾向にある

(c)竹内 啓 氏

公文書館にはどんなものが？

- 世界190カ国に国立公文書館があります
 1. フランス国立文書館
 2. アメリカ国立公文書館DC本館
 3. ドイツ連邦公文書館
 4. イギリス国立公文書館



2010.10.15

札幌市文化資料室企画講演会
小川千代子

27

1.4.2 グローバルにみる ICA 国際文書館評議会

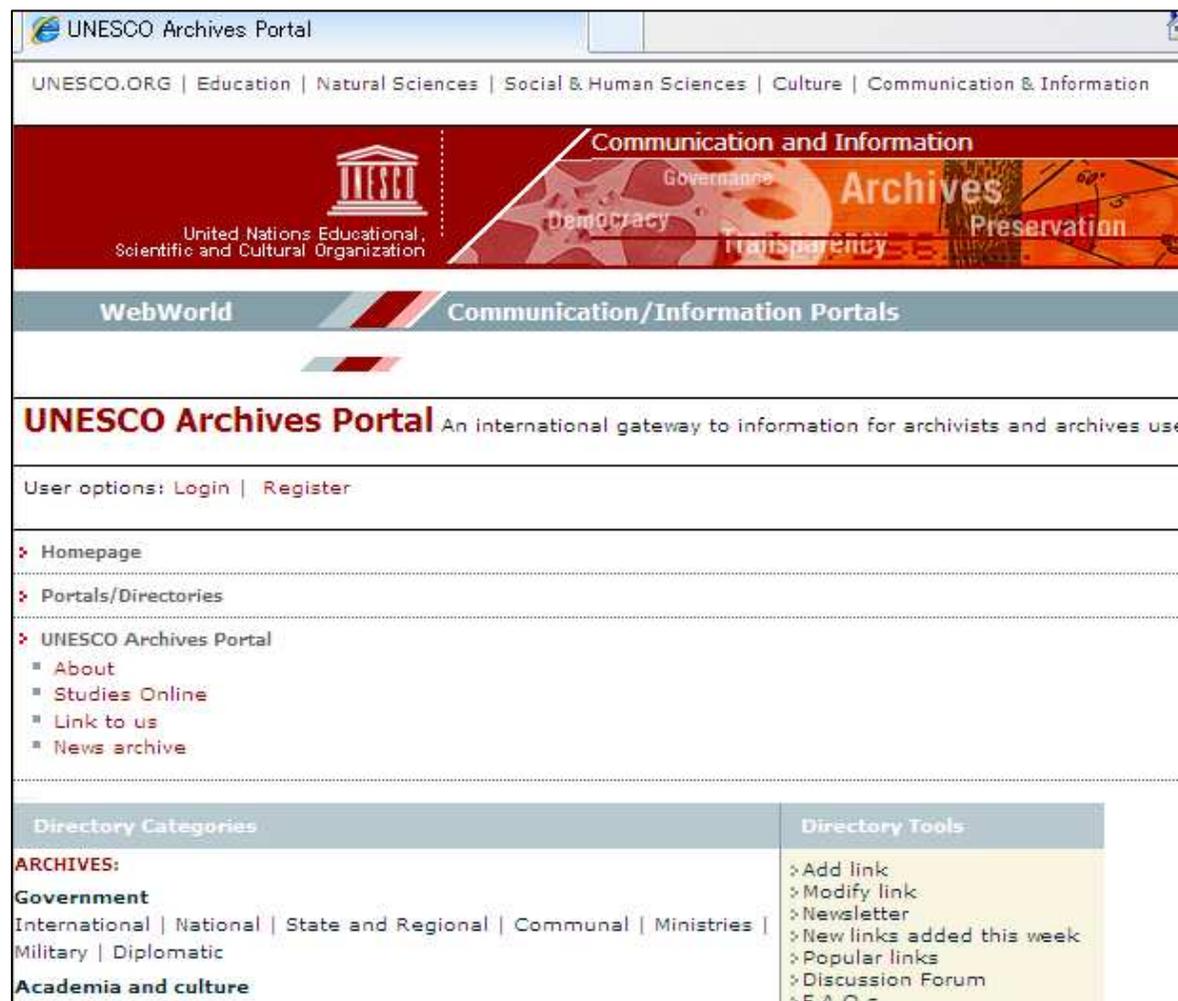
- ICAは世界の公文書館・アーキビストのNGO
- ICA/SMA (ICA自治体アーカイブ部会)は基礎自治体アーカイブ部会
- 活動の中心はヨーロッパ



世界アーカイブ宣言採択を発表するICAホームページ
<http://www.ica.org/en/2010/09/28/universal-declaration-archives-adopted-annual-general-meeting-oslo> (参照 2010-10-03)

1.4.3 ユネスコ・アーカイブ・ポータル

- インターネット
でつながる世
界の公文書館
- 公文書館に関
するあらゆる
サイトへのリン
ク集



2010.10.15

札幌市文化資料室企画講演会
小川千代子

29

リンク集であると同時に 分類体系も参考になる

世界に広がる

政府

The screenshot shows the UNESCO Archives Portal website. The main heading is "UNESCO Archives Portal" with the subtitle "An international gateway to information for archivists and archives users". Below this, there are navigation links for "User options: Login | Register" and "WebWorld Portals: Archives Portal: Archives: Government: State and Regional: Europe". The main content area is titled "> Europe (517)" and lists various countries with the number of archives in parentheses. A dashed blue circle highlights the "Europe (517)" link. To the right, there are "Directory Tools" and "Directory Search" sections. The "Directory Search" section includes a "By Keyword" search box and a "By Region" section with a world map and a legend.

Categories	
Austria (9)	Montenegro (0)
Belarus (9)	Netherlands (20)
Belgium (18)	Norway (2)
Bosnia and Herzegovina (3)	Poland (16)
Croatia (3)	Portugal (15) ***
Czech Republic (38)	Russia (48) ***
Denmark (7) ***	Serbia (5)
Estonia (2)	Slovakia (1)
Finland (9)	Slovenia (6)
France (98) including "Archives d?partementales"	Spain (24) ***
Germany (59)	Sweden (11)
Greece (8) ***	Switzerland (22)
Iceland (6)	Ukraine (16)
	United Kingdom (17)

2010.1

1.4.4 市立のアーカイブの位置づけ

ユネスコ・アーカイブポータル分類体系(1)

大分類 Archives =アーカイブ、公文書館(5986)

- Academiaandculture =学術文化 (2535)
- Sociallife =社会生活 (1037)
- Government =行政(2403)

中分類 Government=行政 (2403)

Communal=基礎自治体 (1399)

Diplomatic=外務(25) International =国際機関(35)

Military =軍事(63) Ministries =省庁(24)

National=各国 (134) StateandRegional =州と地域 (723)

1.4.4 市立のアーカイブの位置づけ

ユネスコ・アーカイブポータル分類(2)

大分類 **Archives =アーカイブ、公文書館(5986)**

中分類 **Government=行政 (2403)**

小分類 **Communal=基礎自治体 (1399)**

地理区分 Africa アフリカ(1) **AsiaPacific アジア太平洋(48)** Caribbeanカリブ (1) **Europe欧州 (977)**
LatinAmerica 中南米 (60)NorthernAmerica 北米 (314)Links その他 (1)

◇札幌市における開設準備状況

- 新法制定過程にシンクロし公文書館開設気運が上昇
 - － 「時を貫く・・・」最終報告や国会審議などとの共時体験
- 検討委員会の提言と本市公文書館基本構想の策定
 - － 基本構想検討委の提言書がほぼ忠実に構想に反映
- 基本計画の策定から開館まで今後のロード・マップ
 - － 公文書館開設準備計画の具体化と計画の着実な実行

(c)竹内 啓 氏

◇札幌市公文書館基本構想

- 札幌市公文書館を設置する三つの意義
 - － 市民自治の推進
 - － 効率的で公正かつ透明性の高い行政運営の確保
 - － 「札幌」を知る場
- 札幌市公文書館基本構想の独自性
 - － 新法の制定理念と基本認識を共有している
- 基本構想の理念を具現化するための二つの条例
 - － 札幌市公文書管理条例 と札幌市公文書館(設置)条例

(c)竹内 啓 氏

2. 利用者として知っていただきたいこと

1. 資料整理と利用提供の諸原則
2. 専門家団体の理念と行動規範
3. 公文書館を取り巻く法令

2. 知っていただきたいこと

2.1 資料整理と利用提供の諸原則

- 資料整理の4原則
- 利用提供の2原則

アーカイブにかかわる諸原則

■ 収集整理の4原則:

出所・原秩序尊重・原形保存・記録

■ 利用・閲覧の2原則:

平等閲覧・30年

■ 資料保存の4原則:

可逆性・安全性・原型保存・記録

■ 記録の原則はいつでもどこでも... 文書主義

アーカイブ資料整理の四原則

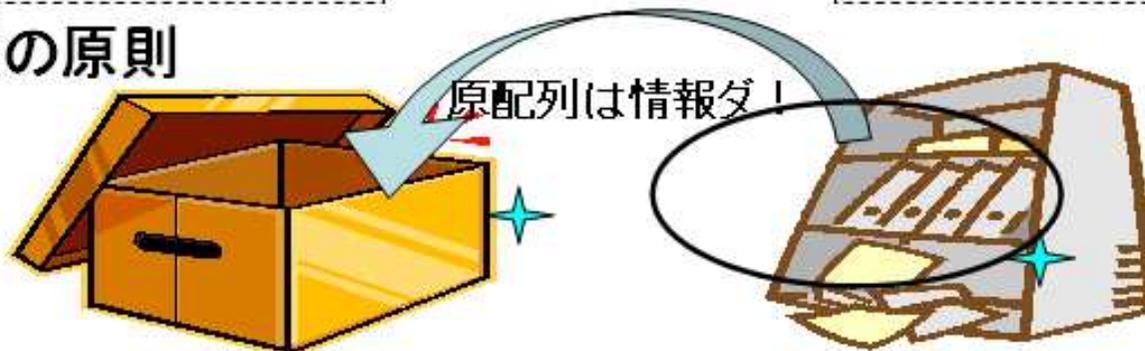
④ 記録の原則

整理過程で変化する形態・形状情報は、原状を記録して利用者に伝える！

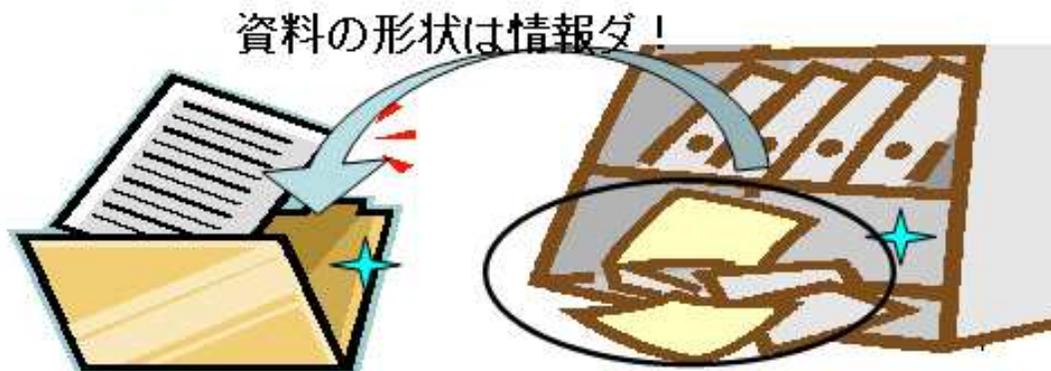
① 出所原則



② 原秩序尊重の原則



③ 原形保存の原則



2009.9.7国際資料研究所
資料整理の四原則

2. 知っていただきたいこと

2.2 専門家団体の理念と行動規範

- 日米アーカイブセミナーの提言 2007年5月
- アーキビストの倫理綱領 1996年9月
- 世界アーカイブ宣言草案 2008.4.3起草

2. 知っていただきたいこと

2.3. 公文書館を取り巻く法令

公文書管理法 2009年6月（2011.4施行予定）

国立公文書館法 1999年6月

情報公開法 1999年5月

公文書館法 1987年12月

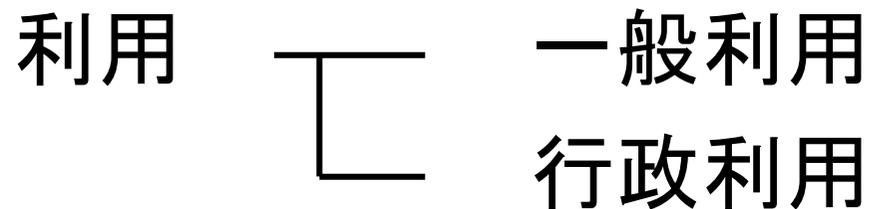
～利用者のための公文書館像～

3. 市民として考えていただきたいこと
公文書館の存在意義のとらえかた
 - － 利用統計は存在意義や効率を表す指標

3. 市民として考えていただきたいこと

3.1 利用統計は存在意義や効率を表す指標

- 利用の種類



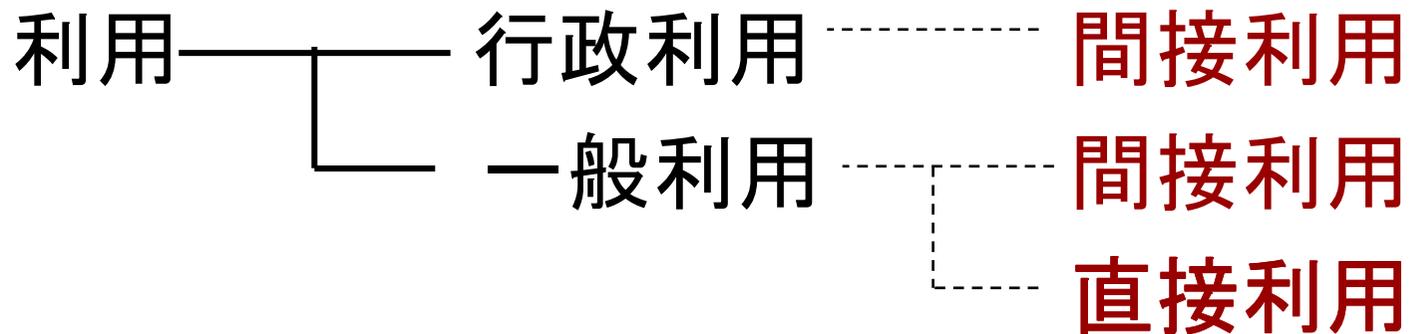
3.1 利用の方法

- 直接利用: 個人的な関心に基づく閲覧
- 間接利用: 利用で得られた情報は二次成果物に加工され、その成果物が情報源として読者や視聴者に届けられる



3. 市民として考えていただきたいこと

直接利用と間接利用は、1回の利用でその情報に接する人数は大きく異なる



3.2 行政利用＝間接利用により、その成果が直接住民に還元される

行政利用＝間接利用

- 公務員は住民に請託された職務遂行のために公文書館資料を利用する
- 公務員が住民を代表して調査を行う
- 利用の成果は行政サービスに反映され、直接住民に還元される

3.3 行政利用と一般利用の換算式

行政利用：公務員が住民に請託された職務遂行のために公文書館資料を利用する

札幌市の場合

札幌市民に請託された札幌市職員が札幌市を運営、職員は市民に代わって所掌の職務を執行する

では、一人の職員は何人の住民を代表するか？

行政利用1回の一般利用換算式

$$\text{行政利用1回} = \frac{\text{住民総数}}{\text{公務員数}}$$

4. まとめ 札幌市公文書館への期待

4.1 参考となりそうな既存館の考え方と活動

4.1.1 札幌市公文書館を設置する3つの意義

(基本構想から再掲)

- － 市民自治の推進
- － 効率的で公正かつ透明性の高い行政運営の確保
- － 「札幌」を知る場

4.1.2 紹介 国立公文書館の事業理念



私たちがめざすこと、お約束すること。
公文書と国立公文書館を、
国民みんなのものにするために

<http://www.archives.go.jp/about/idea.html>

4.1.3 紹介: 東京都板橋区公文書館 広報紙で普及活動 電子展示室・館外ギャラリー

http://www.city.itabashi.tokyo.jp/c_kurashi/003/attached/attach_3467_5.pdf

2010.10.15

札幌市文化資料室企画講演会
小川千代子

シリーズ 公文書館って何?
第5回 (最終回)

公文書館の活動

～電子展示室と館外ギャラリー～

より一層身近に感じていただける公文書館をめざして、今後、次のような取り組みをしていきます。

① 電子展示室

「電子自治体」の時代の今、公文書館も4月1日からホームページを開設しました。公文書館のホームページでは、公文書館が保存している資料のデータベース(目録)はもちろん、電子展示室を設けて、公文書館が板橋区の歴史資料として保存している主要な公文書や古文書を紹介していきます。

② 館外ギャラリー

公文書館から資料がみなさんの近くに出かけていく、出前展示の企画を練っていきます。できるだけ多くの方に公文書館資料

の本物の姿を見ていただくための企画です。今年度は、区役所地下食堂前のガラス展示ケースに資料を出前展示したいと考えています。公文書の姿・古文書の形など、板橋区の歴史がどのように記されているのか、どんな歴史がそこに書かれているのかを紹介し、ふと目をとめていただけるようなギャラリーにしていこうと考えています。

公文書館本来の業務である歴史資料の収集・保存・利用提供業務に、これからも一層の努力を払って継続し、より質の高い公文書館サービスを提供していきます。

◎ 公文書館(栄町36ノ1産文ホール7階) ☎3579・2291(月曜休館)

ホームページアドレス 1面下部欄外参照

49

4.1.4 紹介:

札幌市資料館

札幌市内

観光バスの

デジタル掲示

SapporoCity

ArchivesOffice

の表示♡



2010.10.15

札幌市文化資料室企画講演会
小川千代子



ご清聴、ありがとうございました。

251-0045

神奈川県藤沢市辻堂東海岸3-8-24

国際資料研究所

代表 小川 千代子

djiarchiv@ybb.ne.jp