

삿포로시 국민보호계획을 작성하면서

삿포로시 국민보호계획은 다음과 같은 사항에 유의하여 작성하였습니다.

삿포로시의 특성을 배려

- 적설한랭지
- 교통·정보 시스템 등의 집적
- 대규모 집객 시설 등의 집중
- 문화·관광 거점

재해 대책 시스템의 활용

- 지진
- 풍수해
- 대규모 사고로 인한 재해

시민과 관련기관의 의견을 반영

- 삿포로시 국민보호협의회
- 계획 작성 과정의 정보 공개
- 퍼블릭 코멘트



이 마크를 알고 계십니까?

이것은 국민을 보호하기 위한 조치를 실시하는 사람이나 차량 등을 식별하기 위하여 제네바 조약 등에 의해 만들어진 마크로서 **복수 조장(特別標章)**이라고 합니다.

삿포로시 국민보호계획 열람에 관하여

삿포로시 국민보호계획은 다음 장소에서 열람할 수 있습니다. 또 삿포로시 위기관리대책실의 홈페이지에서도 열람이 가능합니다.

- 삿포로시 위기관리대책실(시청 본청사 6층 북쪽)
- 구청 총무기획과 광정계(廣聴係), 마을 만들기 센터
- 위기관리대책실 홈페이지 <http://www.city.sapporo.jp/kikikanri/>

〈문의처〉

삿포로시 위기관리대책실 위기관리대책부 위기관리대책과
우편번호060-8611

삿포로시 주오구 기라1초 니시 2초메

TEL : 011-211-3062 FAX : 011-218-5115



무력공격과 대규모 테러 등 만일의 경우에 대비하여

삿포로시 국민보호계획



삿포로시 국민보호계획에 대하여

삿포로시 국민보호계획은 외국으로부터의 무력공격이나 대규모 테러 등이 발생했을 때 삿포로시가 홋카이도와 국가 그리고 관련기관과 연계하여 여러분들의 생명, 신체, 재산을 보호하기 위하여 실시하는 시책을 사전에 정해둔 계획입니다. 국민보호법과 홋카이도의 국민보호계획에 입각하여 2007년 2월에 책정하였습니다.

삿포로시

삿포로시 국민보호계획은 5편으로 구성되어 있으며, 주요 내용은 아래와 같습니다.

- 제1편 총론** - 삿포로시 국민보호계획의 목적, 기본방침, 대상으로 삼는 무력공격사태의 유형 등에 대하여 기재하고 있습니다.
- 제2편 평소의 대비와 예방** - 삿포로시의 체제정비, 피난시설 지정, 물자와 기자재 비축, 국민보호에 관한 계발 등 평소에 대비해 두어야 할 사항에 대하여 기재하고 있습니다.
- 제3편 무력공격사태 등에 대한 대처** - 정보 전달과 피난 지시 전달, 피난 주민의 유도, 피난 주민에 대한 구호활동, 무력공격 등에 의한 피해 최소화 등, 무력공격사태가 발생했을 경우에 삿포로시가 실시하는 국민보호조치에 대하여 기재하고 있습니다.
- 제4편 복구 등** - 무력공격으로 인한 재해에 의하여 삿포로시 시설과 설비에 피해가 발생했을 경우에 실시하는 일시적인 수선·보수 및 복구에 대하여 기재하고 있습니다.
- 제5편 긴급대처사태에 대한 대응** - 대규모 테러 등의 긴급대처사태에 대응할 경우에 주의해야 할 사항에 대하여 기재하고 있습니다.



계획에 사용되고 있는 주요 용어와 어려운 단어에 대해서는 난외(欄外)와 권말에 설명이 첨부되어 있습니다.

국민보호조치 실시에 관한 기본방침

삿포로시가 국민보호조치를 적확하고 신속하게 실시하는데 있어 특별히 유의해야 할 사항에 대하여 아래와 같이 기본방침을 정하였습니다.

1. 기본적인 인권의 존중
2. 국민의 권리 이익의 신속한 구제
3. 방송의 자율에 대한 특별한 배려
4. 지정공공기관(※1) 및 지정지방공공기관(※2)의 자주성 존중
5. 국민에게 정보 제공
6. 고령자와 장애인 등에 대한 배려 및 국제 인도법의 적확한 실시
7. 국민보호조치에 종사하는 자 등의 안전 확보
8. 관계기관의 상호 연계 및 협력 확보
9. 국민의 자발적 협력

※1 지정공공기관: 일본적립공사, 일본방송협회, 홋카이도전력 등
 ※2 지정지방공공단체: 홋카이도역사회, 홋카이도도립대학 등

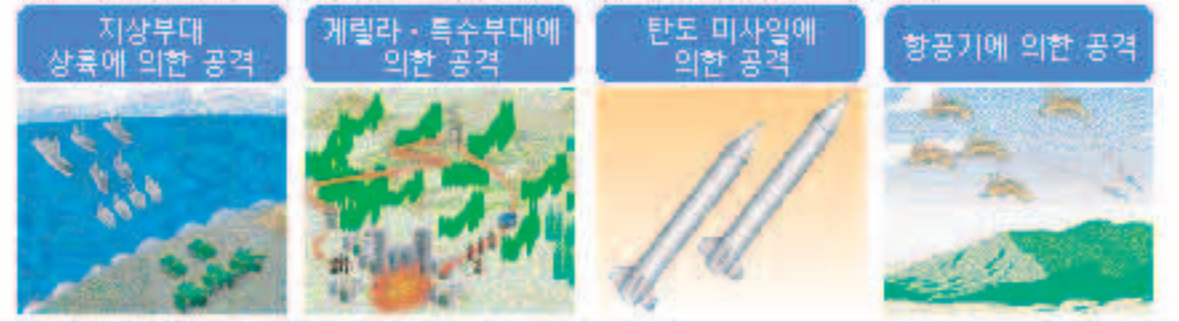
고령자, 장애인, 외국인 등에 대해서는 정보 전달, 피난, 구호 등에 있어 특별히 배려하고 있습니다.



~ 무력공격사태, 긴급대처사태 ~

무력공격사태

무력공격이 발생한 경우 또는 무력공격 발생이라는 명백한 위험상황이 임박했다고 인정되는 경우, 구체적으로는 아래와 같은 사태를 상정하고 있습니다.



긴급대처 사태

대규모 테러 등 무력공격 수단에 준하는 수단을 사용하여 다수의 사람을 살상하는 행위가 발생한 사태 혹은 이러한 행위가 발생할 위험상황이 명백히 임박했다고 인정되는 사태로서, 국가의 긴급한 대처가 필요한 사태, 구체적으로는 아래와 같은 사태를 상정하고 있습니다.



평소의 대비와 예방

삿포로시 국민보호계획에는 국민보호조치를 적확하고 신속하게 실시하기 위하여 평소의 대비와 예방에 대한 사항이 기재되어 있습니다. 그 주요 내용은 아래와 같습니다.

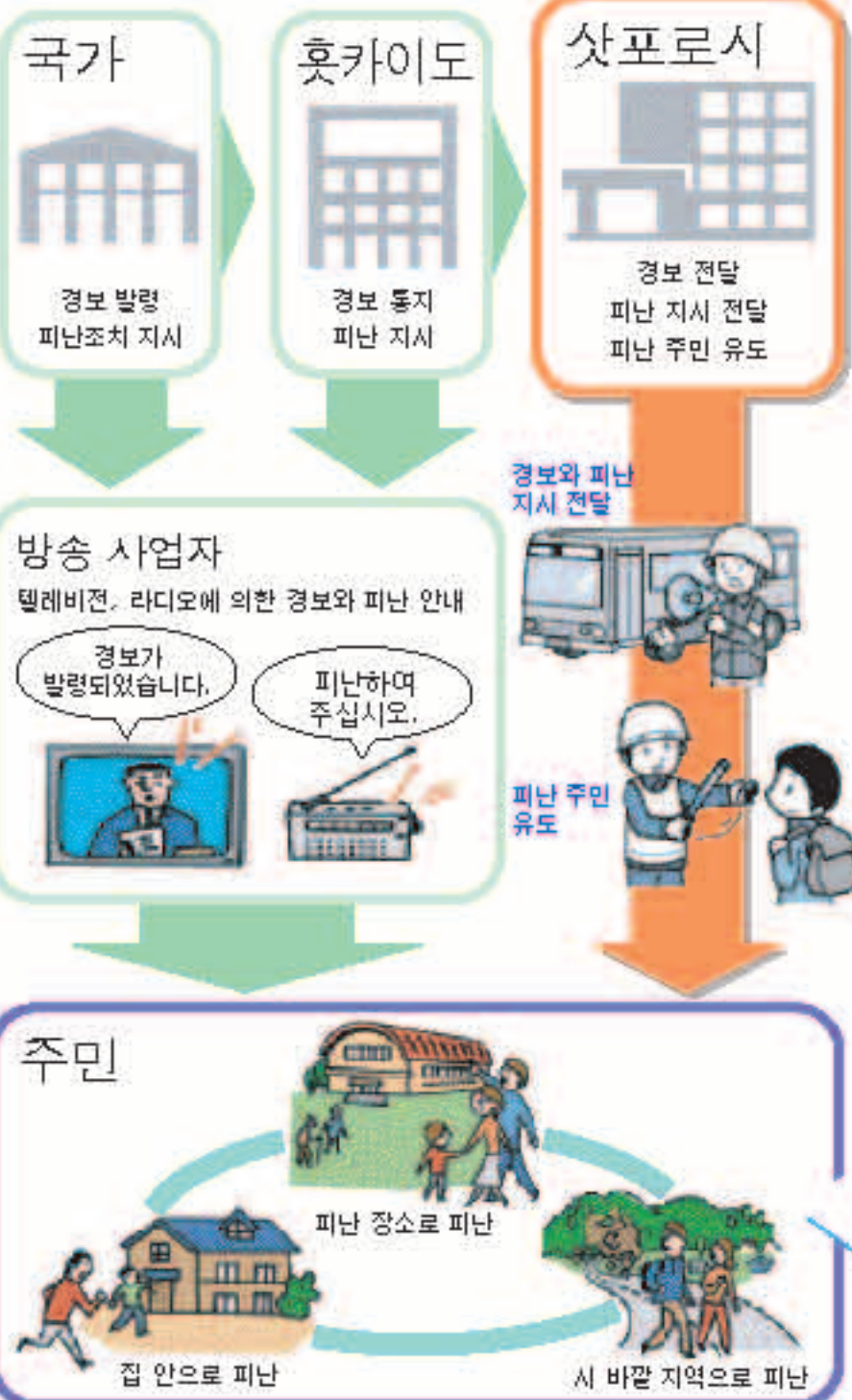
- 조직과 체제 정비: 시 직원의 참석 기준과 정보연락체제, 관계기관과의 연계·협력체제를 구축합니다.
- 피난시설 지정: 구역(區域) 인구와 방재를 위한 피난장소의 지정 상황을 고려하여 피난시설을 사전에 지정합니다.
- 물자 및 기자재 비축: 방재를 위한 비축을 활용하며 국민보호를 위해 특히 필요한 물자 및 기자재의 확보에 대해서도 국가 및 홋카이도와 연계하여 대응합니다.
- 국민보호에 관한 계발: 다양한 매체를 활용하여 국민보호의 내용과 무력공격사태시 여러분이 취해야 할 행동 등에 대해서 계발해 나갈 것입니다.

국민보호조치의 내용 ~ 경보 전달, 피난 지시 전달, 구원, 피해 최소화~

경보 전달, 피난 지시 전달

국가는 무력공격과 대규모 테러 등으로부터 국민의 생명, 신체 및 재산을 보호하기 위하여 긴급하게 필요하다고 인정되는 경우에는 경보 발령 및 피난조치 지시를 내립니다.

경보와 피난 지시는 삿포로시 홈페이지, 홍보차량 등 취할 수 있는 모든 통신수단과 전달방법을 활용하여 여러분에게 전달합니다.



경보란

일본 국내에서 무력공격 등이 발생했는지 또는 발생할 우려를 취하는 것이 바람직한지 등의 여부를 알려줍니다.

발생한 경우 어떠한 일이 어디에 있는지, 여러분이 어떠한 행동을 취하는 것이 바람직한지 등의 내용을 국가가 일본 전국민에 발령합니다.



피난 지시란

삿포로시가 국가로부터 피난이 필요한 지역으로 지정된 경우에는 홋카이도와 삿포로시가 지정한 피난 경로나 수단, 그 밖의 피난방법을 여러분에게 전달하는 것을 말합니다.

<피난 방법의 이미지>

피난 방법에는 여러가지가 있지만, 피난 준비에 시간적 여유가 있는 경우와 여유가 없는 경우로 아래와 같습니다.

습니다만, 피난 준비에 시간적 여유가 없는 경우와 여유가 있는 경우로 아래와 같습니다.

● 피난 준비 시간에 여유가 있는 경우

삿포로시 피난 유도

주민 지시된 피난 장소로 계획적으로 피난

● 피난 준비 시간에 여유가 없는 경우

삿포로시 피난 유도

주민 집 안 또는 근처 콘크리트 구조의 건물 등으로 피난

야생
동물
생물

지주
직접
이동

더욱 안전한 장소로 피난

피난 장소 등

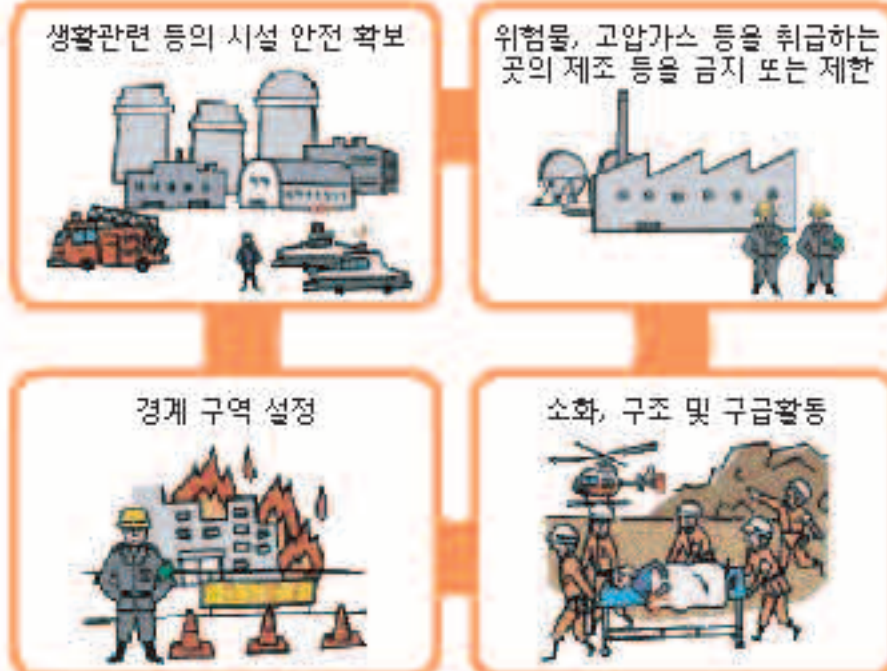
구원

삿포로시는 홋카이도 및 관련기관 등과 연계하여, 피난 주민 구호활동을 실시합니다.



피해 최소화

삿포로시는 국가, 홋카이도, 시설관리자 등과 연계하여 무력공격 등에 의한 피해를 가능한 최소화하기 위해 대처합니다.



경보가 발령되었을 경우

<정보 수집>

라디오, 텔레비전 등을 이용하여 정보를 수집하도록 합니다.



무력공격이나 대규모 테러 등이 근처에서 발생한 경우에는

<실내에 있을 경우>

- 문과 창문을 전부 닫습니다.
- 가스, 수도, 환기팬을 잠급니다.
- 문, 벽, 유리창에서 멀리 떨어집니다.



<실외에 있을 경우>

- 근처에 있는 견고하고 잘 파괴되지 않는 건물이나 지하시설 등으로 피난합니다.
- 자동차 등을 운전하고 있을 경우에는 긴급차량을 방해하지 않도록, 도로의 좌측 가장자리나 도로 밖의 장소에 정지합니다.



피난 지시가 내려졌을 경우

피난 지시가 내려졌을 경우, 지시에 따라서 침착하게 행동하여 주십시오.

- 튼튼한 신발, 긴팔 셔츠, 긴바지와 모자를 착용합니다.
- 비상 소지품을 지참합니다.
- 신분증을 휴대합니다.
- 문단속을 합니다.
- 이웃에게 피난상황을 알립니다.
- 삿포로시의 지시에 따라 피난합니다.

국민보호를 위한 여러분의 협력

국민보호조치는 삿포로시, 홋카이도, 국가가 실시합니다만 피해를 최소화하기 위해서는 여러분의 협력이 필요합니다.

수상한 사람이나 수상한 물건을 발견할 시에는 경찰서나 소방서로 연락하여 주십시오.

- 각자의 판단에 따라 자발적으로 협력해 주십시오. 요청할 수는 있지만, 강요하지는 않습니다.
- 삿포로시가 협력을 요청할 경우에는 안전 확보에 충분히 배려합니다. 요청에 의한 협력으로 여러분이 피해를 입었을 경우에는 그 손해를 보상합니다.

평상시의 대비

<비상시의 소지품>

지진 등 재해에 대한 대비는 국민보호 대비에도 도움이 됩니다.

- 식품
- 음료수
- 구급상자
- 의류
- 안전용구
- 귀중품
- 기타(휴대 라디오, 최종전동, 장갑 등)



<유아를 위하여>

- 우유
- 젖병
- 기저귀 등

<고령자와 장애인을 위하여>

- 캐리어
- 상비약
- 들것
- 등



Q 평화로운 일본에서 국민보호계획이 왜 필요합니까?

A 평화롭게 살기 위해서는 앞으로도 평화의 소중함과 고귀함을 호소해 나가는 것이 무엇보다 중요합니다. 그러나 만일의 사태에 대비하여 여러분의 생명, 신체, 재산을 보호하기 위하여 대응책을 사전에 준비해 둘 필요가 있으므로, 국민보호계획을 작성하게 되었습니다.

Q 자연재해에 대한 대응과 다른 점은 무엇입니까?

A 자연재해는 기후·지형 등, 주로 지역 특성으로 인하여 발생하는 경우가 대부분이지만, 무력공격과 대규모 테러는 불특정 지역에서 게다가 조직적, 의도적으로 일어날 가능성이 높기 때문에 대응 방법도 당연히 달라집니다. 예를 들어 자연재해의 경우에는 가장 가까운 피난장소로 대피하는 것이 원칙입니다만, '국민보호'의 경우에는 국가가 피난이 필요한 지역과 안전한 지역을 공표하며, 이에 따라 삿포로시가 지정한 피난경로와 수단으로 시 직원 등의 유도에 의해 대피해야 합니다.

Q 사태가 발생했을 때는 어떻게 대처해야 합니까?

A 삿포로시에 의한 홍보나 텔레비전·라디오 방송을 통해 정보를 수집하여 주십시오. 삿포로시가 피난 지시를 내렸을 경우에는 그 지시에 따라 침착하게 행동하여 주십시오.

Q 우리들의 인권은 보호받습니까?

A 국민보호조치를 실시함에 있어 기본적 인권은 최대한 존중되어야 합니다. 단, 피난이나 구호활동을 실시하는 과정에서 국민의 권리와 자유가 가려 제한되는 일이 생길 경우에는 권리 이익의 구제와 관련된 절차를 신속하게 처리하기 위해서 여러분들의 문의에 대응하는 종합 상담 창구를 설치하여 전화 등의 상담을 접수하도록 할 것이며, 그 연락처 등을 신속하게 안내할 것입니다.

Q 계획에는 우리들의 의견이 반영되어 있습니까?

A 삿포로시 국민보호계획을 작성함에 있어 널리 정보를 공개하여 여러분의 의견을 수렴하면서 작업을 진행해 왔습니다. 예를 들어 삿포로시 국민보호계획을 심의하는 기관인 삿포로시 국민보호협의회에 재난재해 시 활동에 관해 지식과 경험이 있는 세 분이 공모위원으로서 참여하였습니다. 또한 퍼블릭 코멘트를 실시하여 여러분의 의견이 반영되도록 노력하였습니다. 그리고 본 협의회의 심의 내용과 결과, 배부 자료를 홈페이지 등을 통해 공표하였습니다.