

第2期
さっぽろ
未来創生プラン

2020~2024

札幌市





はじめに



私たちの街・札幌は、今や人口197万人を擁する大都市へと発展を遂げ、2022年には市制施行から100周年という大きな節目を迎えます。さらに、冬季オリンピック・パラリンピックの招致・開催や北海道新幹線札幌開業なども見据え、街の魅力と活力を更に高めるための都市のリニューアルが進んでいきます。一方で、札幌市も国と同様に人口減少、少子高齢化といった重大な課題に直面しており、人口はここ数年のうちに減少局面に転じ、高齢化率の更なる上昇が見込まれています。特に、少子化に加え、就職などを契機とした若年層の道外への転出超過が続いていることもあり、生産年齢人口については既に減少に転じています。

このような状況の中、「人口減少の緩和」の方向性を具現化した、第1期さっぽろ未来創生プランの計画期間である5年が経過したことから、切れ目なく人口減少対策に取り組んでいくため、次の5年間の取組をまとめた第2期さっぽろ未来創生プランを策定しました。

第2期計画では、市内経済の活性化による所得の向上策や安心して子どもを産み育てる環境づくりに加え、若者にとって魅力的な雇用環境の創出や子育て世代の家計負担の軽減拡充などに力点を置きました。さらに、人をひきつけ、住み続けたいくなる魅力づくりのため、スポーツ・文化芸術の振興に加え、健康寿命延伸や高齢者が安心して暮らし続けられる取組など、様々な観点でまちの魅力向上を図っていきます。

札幌の街は、先人達によってさまざまな困難を乗り越えながら成長を続けてきました。今後、人口減少というこれまでに経験したことのない新たな局面においても、現役世代である我々が力を合わせて持続可能な街づくりを目指すことで、この豊かな札幌を次の世代に、更にその先へと引き継いでいく責務を果たすことができると信じています。

最後に、計画の策定に当たり、ご尽力を賜りましたさっぽろ未来創生プラン推進有識者会議委員及びワークショップ等を通じて様々なご意見をお寄せいただいた市民の皆様に、心からお礼を申し上げます。

令和2年（2020年）3月

札幌市長 秋元克広



目次

第2期さっぽろ未来創生プランの策定について

第1章 第2期さっぽろ未来創生プランの策定に当たって	6
----------------------------------	---

第1期さっぽろ未来創生プランについて

第1章 第1期さっぽろ未来創生プランの評価	10
-----------------------------	----

人口ビジョン編

第1章 人口ビジョン編の策定に当たって	20
---------------------------	----

第2章 札幌市の人口	21
------------------	----

第1節 札幌市の人口動向	21
--------------------	----

第2節 将来推計人口	24
------------------	----

第3節 直近の社会変化	26
-------------------	----

第3章 札幌市の人口動態の考察	32
-----------------------	----

第1節 札幌市の自然動態の考察	32
-----------------------	----

第2節 札幌市の社会動態の考察	38
-----------------------	----

第3節 将来人口に及ぼす自然増減の影響分析	45
-----------------------------	----

第4章 目指すべき札幌の将来	46
----------------------	----

総合戦略編

第1章 総合戦略編の策定に当たって	50
-------------------------	----

第2章 基本目標	52
----------------	----

基本目標1 質の高い雇用創出と魅力的な都市づくり	52
(1) 産業の基盤づくりと競争力強化	53
(2) 働きやすい環境づくりと人材育成・確保	55
(3) 行きたくなる・暮らしたくなる魅力づくり	57
基本目標2 結婚・出産・子育てを支える環境づくり	61
(1) 子どもを育てる世代への切れ目のない支援	61
(2) 子育てを支える地域社会の形成	63
(3) 子どもが健やかに育つ環境の充実	65
第3章 未来創生重点プロジェクト	67
第4章 プラン推進に当たって	71
数値目標・KPI一覧	72
第5章 主要事業一覧	75
基本目標1 質の高い雇用創出と魅力的な都市づくり	76
(1) 産業の基盤づくりと競争力強化	76
(2) 働きやすい環境づくりと人材育成・確保	80
(3) 行きたくなる・暮らしたくなる魅力づくり	84
基本目標2 結婚・出産・子育てを支える環境づくり	94
(1) 子どもを育てる世代への切れ目のない支援	94
(2) 子育てを支える地域社会の形成	97
(3) 子どもが健やかに育つ環境の充実	98

資料編

1 計画の策定体制	104
2 計画の策定経過	105
(1) 計画策定までの検討の経過	105
(2) さっぽろ未来創生プラン推進有識者会議	106
3 各種調査	107
(1) 次期未来創生プラン策定のための調査・分析	107

(2) 札幌で活躍したい若者の希望がかなうまちづくりに係る調査・分析	107
(3) 結婚、出産、子育てに関するグループインタビュー	108
4 計画策定段階での市民意見	109
(1) みんなで考える未来のさっぽろ 若者ワークショップ	109
(2) みんなで考える未来のさっぽろ シンポジウム&ワークショップ	110
5 計画案に対する市民意見	111
(1) パブリックコメントの概要	111
(2) パブリックコメントの内訳	111
(3) パブリックコメントに基づく当初案からの変更点	113
(4) パブリックコメントの概要とそれに対する札幌市の考え方	114
6 用語集	133