

## はじめに

札幌市の人口は、これまで一貫して増加してきましたが、少子高齢化の進行などにより、ここ数年のうちに、人口減少に転じることが見込まれています。

こうした社会情勢の変化に対応するため、札幌市では、平成25年にまちづくりの基本的な指針として「札幌市まちづくり戦略ビジョン」を策定しており、このビジョンに掲げた「人口減少の緩和」の方向性を具現化するとともに、国における「地方創生」等の動向も踏まえ、「さっぽろ未来創生プラン」を策定しました。

この計画では、札幌市の将来の姿を市民と共有するために、札幌市の人口の将来展望を示すとともに、 「目指すべき札幌の将来」を設定し、その実現に向けて、「経済的な不安を軽減し、結婚・出産の希望を かなえることで、子どもが増え経済が活性化し、さらなる雇用の創出につながる」という、市民が明るい 未来を描くことができる好循環の確立を目指しています。

札幌は、先人が幾多の困難を乗り越えて作り上げてきたまちであり、札幌人は、既存の価値観にとらわれず、常に新しいことに挑戦していく進取の気風に富んでいると言われています。

そんな私たちだからこそ、人口減少というこれまで経験したことのない問題にも真摯に向き合い、力を 合わせて札幌・北海道の明るい未来を築いていくことができると信じています。

最後に、計画の策定に当たり、ご尽力を賜りましたさっぽろ未来創生プラン策定検討有識者会議委員及 びワークショップなどを通じて様々な意見をお寄せいただいた市民の皆様に心からお礼を申し上げます。

平成28年(2016年)1月



## 机幌板 秋元克石



## さっぽろ未来創生プランの策定について

弗	· I	早	さつはク木米側!	生ノフンの束	定に当た	:o (	••••••	••••••		٠
				人口	コビジョ	ョン編				
第	1	章	人口ビジョン編	の策定に当た	って	•••••	•••••	•••••		. 6
第	2	章	札幌市の人口…		•••••	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	•••••		. 7
	1	札	幌市の人口動向…		• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	•••••	•••••			7
	2	将	来推計人口				•••••			10
	3	人	□減少が札幌市に	与える影響						12
第	3	章	札幌市の人口動	態の考察	•••••	•••••	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	•••••		15
	1	札	幌市の自然動態の	考察		•••••	•••••	•••••	•••••	15
	2	札	幌市の社会動態の	考察	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	•••••	•••••	•••••	•••••	20
	3	将	来人口に及ぼす自然	然増減の影響が	♪析	•••••	•••••	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •		24
第	4	章	目指すべき札幌	の将来	•••••	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	••••••	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	25
				統	合戦	略編				
第	1	章	総合戦略編の策	定に当たって	•••••	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	••••••	•••••	28
第	2	章	基本目標		•••••	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	••••••	•••••	30
	基	本目	標1 安定した雇	用を生み出す・	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	•••••	•••••	•••••	•••••	30
	(	1) 7	札幌市産業の競争力引	蛍化【分野別】·						31

(2) 札幌市産業を支える基盤づくり【業種横断的】	•••••	35
(3) 地域が必要とする人材の育成・定着		39
基本目標2 結婚・出産・子育てを支える環境づくり		42
(1) 結婚・出産・子育ての切れ目のない支援		43
(2) 子どもへの支援の充実		46
(3) 子育てを支える社会の形成		49
第3章 未来創生アクション	•••••	52
第4章 プラン推進に当たって	•••••	58
数値目標・KPI一覧		59
第5章 主要事業一覧	•••••	62
基本目標 1 安定した雇用を生み出す		62
(1) 札幌市産業の競争力強化【分野別】		62
(2) 札幌市産業を支える基盤づくり【業種横断的】		65
(3) 地域が必要とする人材の育成・定着		68
基本目標2 結婚・出産・子育てを支える環境づくり		70
(1) 結婚・出産・子育ての切れ目のない支援		70
(2) 子どもへの支援の充実		71
(3) 子育てを支える社会の形成	•••••	74
資料編		
1 計画の策定体制	•••••	80
2 計画の策定経過	•••••	81
(1) 計画策定までの検討の経過		81
(2) 有識者会議		82
3 各種調査	•••••	83
(1) 結婚及び出産・育児に関する意識調査		83
(2) 出産・育児に関する意識調査		83
(3) 社会移動及び人口減少に関する意識調査 ····································		84

(	(4) 地元就職促進施策検討調査	· 84
4	計画策定段階での市民意見・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	85
(	(1) 学生ワークショップ	· 85
(	(2)「(仮称) さっぽろ未来創生プラン」策定に関するワークショップ	· 87
5	計画案に対する市民意見	89
(	(1) パブリックコメントの概要	. 89
(	(2) パブリックコメントの内訳	. 89
(	(3) パブリックコメントに基づく当初案からの変更点	• 91
(	(4) パブリックコメントの概要とそれに対する札幌市の考え方	. 95
(	(5) さっぽろ未来人材ワークショップ	117
(	(6) 高校生ワークショップ	118
6	用語集	119