さっぽろ都心交通計画



人と環境を重視した都心交通に向けて一

札幌市 平成 16 年 (2004 年) 7 月

人と環境を重視した都心交通に向けて

札幌の都心まちづくりとその交通政策は、札幌市が北の拠点都市として飛躍的に成長してきた歴史と重なります。 1972年の冬季オリンピックの開催を契機に、地下鉄や道路などの交通基盤整備が急速に進み、その後の高度経済成長とそれに伴う人口の都市集中が展開される間、都心は札幌の「顔」として、経済、文化など様々な分野において大きな役割を担ってきました。

しかし,近年,地球環境問題や少子高齢社会の急速な進行,そして,景気の低迷などを背景にして,自動車に過度に依存するライフスタイルに対する懸念が高まりつつあり,都心のまちづくりと交通に対する市民のニーズは大きく変化しつつあります。

また,国際都市札幌に向けて,市民にとっても,札幌を訪れる観光客にとっても,うるおいと活力のある都心でありつづけるため,都心のまちづくりを交通面から支えていく必要もあります。

このたび策定いたしました「さっぽろ都心交通計画」は,人と環境を重視し,都心の活性化に寄与することを理念とし,当面,快適な歩行環境と円滑な自動車交通の共存を図るための施策展開をまとめたものであり,社会実験の実施や市民の皆様との協働の取り組みを通じて,概ね 10 年間で,都心部における自動車交通の総量を低減させるとともに,都心の交通問題を解消していこうとするものです。

しかしながら、この計画に盛り込まれた様々な取り組みを着実に進めていくためには、厳しい財政状況のもと、私たち行政が施策や事業のあり方を改善していくのはもちろんのこと、市民の皆様のご理解とご協力が必要不可欠です。まちづくりに協力と言うと、とても難しいことのように思われますが、決して特別なことではありません。駐車や駐輪のルールを守っていただくことなども、都心のまちづくりに協力することの一つです。できることから協力していただき、ともにまちを築いていくことが自分たちのまちへの愛着を生み、まちを大きく育んでいくことになると思います。

また,活力と創造性にあふれた魅力的な都心は,将来,市民のかけがえのない財産となっていく ものと思いますし,そのような都心の実現のために,私もまた全力を尽くして参りたいと思ってい ます。

終わりに,本計画の策定に多大なるご尽力をいただきました加賀屋誠一委員長をはじめとする都心交通計画策定委員の皆様と,都心のまちづくりと交通に関して貴重なご意見をお寄せいただいた多くの市民の皆様に心から感謝申し上げます。

平成 16 年 7 月

札幌市長

上町之雄

= 目 次 =

序章 · · · · · · · · 1	第4章 人と車が共存する都心道路・・・・・・35
1 . 目的と位置付け ・・・・・・・・・ 1	1 . 道路機能の分類・・・・・・・・・35
1 -1 計画の理念 ・・・・・・・・・ 1	1 -1 基本的な考え方・・・・・・・35
1-2 計画の体系・・・・・・2	1-2 機能別の空間活用・・・・・・36
1 3 計画の目的3	1 3 機能分類37
2 . 計画の組み立て ・・・・・・ 5	2 . 道路空間の再配分・・・・・・・・39
2-1 計画対象区域 · · · · · · · 5	2-1 基本的な考え方・・・・・・39
2-2 計画事項	2-2 空間再配分の方向性・・・・・・39
3 . 計画策定過程における意見集約 ・・・・・ 6	2 3 骨格軸の空間構成・・・・・・・40
	3 . 道路空間の活用・・・・・・・・・・・48
第1章 札幌都心の現状と課題 ・・・・・・・ 7	3-1 基本的な考え方・・・・・・・・・・48
1.札幌都心の現状・・・・・・・・・7	3 2 都心型アダプトプログラムの展開・・・・ 49
1 -1 社会状況の変化・・・・・・・ 7	3-3 安心で楽しく歩ける
1-2 都心まちづくりの動向 ・・・・・・・ 8	ストリートづくりの展開・・・・・・49
2 . 都心交通の課題 ・・・・・・・・・・・・・ 11	3 4 交通教育などの推進・・・・・・・49
3.都心交通の方向性・・・・・・・・14	
3-1 今後の都市交通・・・・・・・14	第5章 施策展開プログラム・・・・・・50
3 2 都心交通ビジョンの提起 ・・・・・・ 15	1.施策パッケージ・・・・・・・・50
	1-1 基本的な考え方・・・・・・50
第2章 計画の目標と基本方針 ・・・・・・・16	1-2 全体プログラム・・・・・・51
1.計画の目標・・・・・・・16	2.目的別プロセスプラン・・・・・・52
2 . 計画の基本方針 ・・・・・・・・ 17	2-1 基本的な考え方・・・・・・・52
	2-2 主要施策とプロセスプラン・・・・・52
第3章 人と環境を重視した都心交通・・・・・・19	2-3 重点的取り組み・・・・・・56
1 . 公共交通 · · · · · · · · · 19	2 4 施策展開のモニタリング・・・・・・57
1 -1 基本的な考え方・・・・・・・・19	
1-2 都心アクセス機能の向上 ・・・・・ 20	資料編
1 3 都心内サービスの向上 22	1 計画策定委員会委員名簿および計画策定経過
2 . 自動車交通 · · · · · · · · 24	2 平成 15 年度都心交通社会実験
2-1 基本的な考え方 ・・・・・・ 24	3 市民1000人ワークショップ
2-2 都心通過交通対策 ····· 25	
2-3 荷さばき対策・・・・・・・26	
2-4 路上駐車対策 · · · · · · · 28	
2 5 冬期交通対策 ••••• 29	
3 . 自転車交通 · · · · · · · 31	
3-1 基本的な考え方・・・・・・・31	
3-2 走行空間対策 · · · · · · 32	
3-3 駐輪対策・・・・・・・・・・ 33	

序 斊

- 1.目的と位置付け
- 1-1 計画の理念
- 1-2 計画の体系
- 1-3 計画の目的
- 2 . 計画の組立て
- 2-1 計画対象区域
- 2-2 計画事項
- 3.計画策定過程における意見集約

賁

第 1

第 3 5 4 章

札幌都心の現状と課題

- 1.札幌都心の現状
- 2.都心交通の課題
- 3.都心交通の方向性

計画の目標と基本方針

1.計画の目標

2.計画の基本方針

3 人と環境を重視した 都心交通

- 1. 公共交通
- 1-1 基本的な考え方
- 1.2 都心アクセス機能の向上
- 13 都心内サービスの向上
- 2.自動車交通
- 2-1 基本的な考え方
- 2-2 都心通過交通対策
- 2-3 荷さばき対策
- 2.4 路上駐車対策
- 2.5 冬期交通対策
- 3. 自転車交通
- 3-1 基本的な考え方
- 3-2 走行空間対策
- 3-3 駐輪対策

4 人と車が共存する 都心道路

- 1. 道路機能の分類
- 1-1 基本的な考え方
- 1-2 機能別の空間活用
- 1-3 機能分類
- 2. 道路空間の再配分
- 2-1 基本的な考え方
- 2-2 空間再配分の方向性
- 2-3 骨格軸の空間構成
- 3. 道路空間の活用
- 3-1 基本的な考え方
- 3-2 都心型アダプトプログラムの展開
- 3.3 安心で楽しく歩ける ストリートづくりの展開
- 3.4 交通教育などの推進

5 施策展開プログラム

- 1.施策パッケージ
- 1-1 基本的な考え方
- 1-2 全体プログラム
- 2.目的別プロセスプラン
- 2-1 基本的な考え方
- 2.2 主要施策とプロセスプラン
- 2-3 重点的取り組み
- 2.4 施策展開のモニタリング